

REFERAT Frederikshavn Byråd 2007-2021 d. 30-01-2019

Mødedato Onsdag d. 30. januar 2019 kl. 19:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
Referat med bilag - Åben.....	24

Punkt 1: Referat - Åben

Referat

Frederikshavn Byråd 2018-2021

Ordinært møde

Mødetidspunkt:

30-01-2019 19:00

Mødeafholdelse:

Byrådssalen, Frederikshavn Rådhus

Information:

Medlemmer:

Birgit S. Hansen(A), Formand
Bjarne Kvist(A)
Erik Kyed Trolle(A)
Jens Hedegaard Kristensen(A)
Karsten Thomsen(A)
Anders Brandt Sørensen(A)
Ole Rørbæk Jensen(A)
Bent H. Pedersen(A)
Irene Hjortshøj(A)
Karl Falden(A)
Brian Kjær(A)
Almina Nikontovic(A)
John Karlsson(A)
Kenneth Bergen(A)
Helle Skovgaard Mortensen(A)
June Menne(A)
Tina Elisabeth Nymann(A)
Bjarke Dyhr Lynnerup(A)
Anders Broholm(V)
Mette Hardam(V)
Asger Møller Mortensen(V)
Helle Madsen(V)
Jytte Høyrup(V)
Peter Sørensen(V)
Peter E. Nielsen(C)
Flemming Rasmussen(DF)
Kasper Sulbæk Lau(DF)
Christina Lykke Eriksen(F)
Ida Skov(Ø)

Fraværende:

Helle Skovgaard Mortensen(A)
Jytte Høyrup(V)

Stedfortrædere:

Claus Henrik Nedermark
Jens Borup



Indholdsfortegnelse

Frederikshavn Byråd 2018-2021

30-01-2019 19:00

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden til byrådsmødet den 30. januar 2019.....	3
2 (Åben) Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B - opførelse af 60 almene familieboliger på Ørnevejen skole, Fr-havn.....	4
3 (Åben) Finansiering af akutværelser til BoHjemme på Ørnevej.....	7
4 (Åben) Anlægsregnskab 2018 - Ny Busterminal.....	9
5 (Åben) Model for prisberegning af specialtandlægetilbud samt reformulering af afslagsbreve til borgere.....	11
6 (Åben) Evaluering af Frederikshavn Kommunes regelsæt vedrørende brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre	13
7 (Åben) Handlingsplan og actioncard - Radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter	15
8 (Åben) Spørgetid for byrådets medlemmer 300119.....	17
9 (Åben) Køb af areal til daginstitution - Golfparken.....	18
10 (Åben) Underskriftsside 300119	20

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden til byrådsmødet den 30. januar 2019

Sags ID: EMN-2018-02713

Sagsbehandler: Hanne Rosenkrantz Helgesen

Ansvarligt center: Ledelsessekretariatet

Beslutningskompetence
BR

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende dagsordenen til byrådsmødet den 30. januar 2019.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at byrådet godkender dagsordenen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

2 (Åben) Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B - opførelse af 60 almene familieboliger på Ørnevejen skole, Fr-havn

Sags ID: GEO-2017-03314

Sagsbehandler: Anne Stær Nørgaard

Ansvarligt center: Ejendomscenteret

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Boligforening anmoder om godkendelse af endelig anskaffelsessum på 129.805.000 kr. for opførelse af 60 almene familieboliger på "Ørnevejen skole", Ørnevej, 9900 Frederikshavn.

Boligerne er beliggende i og ved den tidligere Ørnevejen skole på Ørnevej i Frederikshavn.

Byrådet har den 4. oktober 2017 godkendt skema A med en samlet foreløbig anskaffelsessum på 122.504.000 kr.

Den endelige anskaffelsessum i skema B er således 7.301.000 kr. højere end den foreløbige anskaffelsessum i skema A.

Byrådet godkendte på mødet den 19. december 2018, at anskaffelsessummen øges med ca. 7.076.000 kr. i forhold til det i skema A godkendte. Dermed godkendte byrådet, at det kommunale grundkapitalindskud forøges med ca. 707.600 kr. i forhold til det i skema A godkendte.

Den endelige anskaffelsessum i skema B er 225.000 kr. højere i forhold til det beløb, der er godkendt den 19. december 2018. Afvigelsen skyldes, at det præcise rammebeløb for 2019 ikke var kendt, da sagen blev behandlet den 19. december 2018. Der er således blot tale om en regulering mellem et foretaget skøn i december 2018 og det endelige beløb, der først er kendt i januar 2019.

Der vil blive stillet krav om kommunal garantistillelse for det støttede realkreditlån. Den kommunale garanti behandles særskilt, når konkret beregning heraf foreligger.

Byggeriet opføres ved indretning af 40 almene familieboliger i den gamle skolebygning. Endvidere opføres et punkthus i 5 etager. Punkthuset rummer 20 lejligheder.

Lejlighederne i punkthuset er på hhv. 96 m², 105 m², 107 m² og 115 m².

Lejlighederne i skolebygningen er i en del forskellige størrelser. De mindste lejligheder er på 83 m², mens de største er på 115 m².

Målgruppen bliver ifølge boligforeningen meget bred. Byggeriet henvender sig til unge enlige og par, børnefamilier, voksne enlige og par, ældre enlige og par, der er aktive og ønsker fællesskab, samvær og aktiviteter.

Byggeriet forventes påbegyndt den 1. februar 2019.

Det kommunale grundkapitalindskud er på 10 % af anskaffelsessummen og udgør dermed 12.981.000 kr.

Frederikshavn Boligforening anmoder om godkendelse af en husleje på 902 kr./m²/årligt.

Den årlige husleje i en gennemsnitlig bolig på 95 m² bliver på 85.690 kr. årligt, svarende til ca. 7.140 kr. pr. måned ekskl. forbrug.

Frederikshavn Boligforening skal indlevere byggeregnskab (skema C) senest 6 måneder efter skæringsdatoen. Skæringsdatoen er sidste boligs færdiggørelse + 2 måneder.

Økonomiske konsekvenser

Ud fra det foreliggende projekt på 129.805.000 kr., bliver det kommunale grundkapitalindskud på 12.981.000 kr.

Byrådet har den 4. oktober 2017 godkendt skema A med en samlet foreløbig anskaffelsessum på 122.504.000 kr.

Byrådet godkendte den 19. december 2018, at anskaffelsessummen øges med ca. 7.076.000 k. i forhold til det i skema A godkendte. Dermed godkendte byrådet, at det kommunale grundkapitalindskud forøges med ca. 707.600 kr. i forhold til det i skema A godkendte.

Der er i budgettet afsat tilstrækkelige midler til grundkapitalindskud til nærværende projekt.

Byrådet godkendte ligeledes i forbindelse med skema A en årlig gennemsnitlig husleje på 871 kr./m²/årligt. Huslejen bliver i skema B på 902 kr./m²/årligt. Stigningen skyldes anvendelse af rammebeløb for 2019.

Der vil blive stillet krav om kommunal garantistillelse for det støttede realkreditlån. Den kommunale garanti behandles særskilt, når konkret beregning heraf foreligger. Den kommunale garantistillelse påvirker ikke kommunens låneramme.

Indstilling

Økonomidirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet, at der godkendes en endelig anskaffelsessum på 129.805.000 kr. for boligerne på følgende vilkår:

1. At reglerne i lov om almene boliger med tilhørende bekendtgørelse overholdes
2. At den godkendte byggesum er bindende for bygherren
3. At byggeriet påbegyndes senest medio 2019
4. At den kommunale garanti for realkreditlån behandles særskilt, når der foreligger konkret beregning heraf
5. At byggeregnskab (skema C) indleveres senest 6 måneder efter skæringsdatoen
6. At der godkendes en husleje på 902 kr./m²/årligt ekskl. forbrugsafgifter

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Kortbilag Ørnevejen skole (DokID: 1938557 - GEO-2017-03314)

3 (Åben) Finansiering af akutværelser til BoHjemme på Ørnevej

Sags ID: EMN-2016-01023

Sagsbehandler: Bo Christensen

Ansvarligt center: Økonomi og personale

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i 2017 en handleplan til budgetoverholdelse i Center for Familie. I handleplanen var indregnet en investering i et udvidet samarbejde mellem BoHjemme og Støttekontaktpersonkorpset via projektet "Fælleshusene på Ørnevej".

Investeringen indebærer flytning af Støttekontaktpersonkorpset fra den nuværende placering på Hånbækvej samt oprettelse af to akut- og aflastningsværelser.

Projekt "Fælleshusene på Ørnevej" omfatter bygningen Ørnevej 3B – en tidligere SFO-bygning og nabobygning til BoHjemme's nuværende placering i Ørnevej 3A. Tiltaget sikrer en sammenhængende og fleksibel og indsats med forbedret ressourceudnyttelse og synergi mellem BoHjemme og Støttekontaktpersonkorpset gennem tidligere og mindre indgribende foranstaltninger over for de unge som alternativ til f.eks. anbringelser uden for hjemmet.

Økonomiudvalget besluttede i maj 2018 at afsætte 1,34 mio. kr. til ombygning af den tidligere SFO-bygning.

Rammen skulle håndtere den nødvendige ombygning, så der blev sikret en mere sammenhængende og fleksibel indsats samt en forbedret ressourceudnyttelse imellem ovenstående støttefunktioner med et årligt rationale på 1,0 mio. kr., jf. den reviderede handleplan i Center for Familie, som blev godkendt på Børne- og Ungdomsudvalgets møde i maj 2017.

Ejendomscenteret har indgået aftale med ekstern rådgiver om udarbejdelse af dispositionsforslag samt udbudsprojekt med en forventning om, at det skitserede projekt kunne holdes inden for den afsatte anlægsramme. Ultimo november 2018 blev der afholdt licitation på projektet, hvor laveste pris udgjorde 1,98 mio. kr.

Efter forhandlinger med lavestbydende har man fundet besparelser og tilpasninger i projekt og materialevalg på 0,2 mio. kr. uden at gå på kompromis med kvalitet og brugen af lokalerne. Alternativt kan licitationen annulleres med en forlængelse af projektets færdiggørelse samt manglende indfrielse af rationalet til følge eller udbydes i en ny licitation, som tidligst kan påbegyndes efter tre måneder.

Projektets anlægsbevilling og forventede udgifter udgør følgende:

Anlægsprojekt – licitationspris	1.780.000 kr.
Rådgiveromkostninger	200.000 kr.
Uforudsete omkostninger	150.000 kr.
Kapitalbehov	2.130.000 kr.
Anlægsbevilling	1.342.240 kr.
<i>Manglende finansiering</i>	<u>787.760 kr.</u>

Direktionen har behandlet sagen i december måned og anbefaler, at projektet realiseres samt af merudgiften på 0,8 mio. kr. finansieres ved et mindre forbrug fra afsluttet anlægsprojekt vedrørende udskiftning af taget på Frederikshavn Idrætshal. Det samlede mindre forbrug på dette projekt udgør 0,9 mio. kr.

Den finansierede merudgift i anlægsprojektet "Fælleshusene på Ørnevej" forudsætter en byrådsgodkendelse ved en tillægsbevilling samt frigivelse i 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet, at

1. give en tillægsbevilling på 787.760 kr. til anlægsprojektet "Fælleshusene på Ørnevej" i budgetår 2019 finansieret af mindre forbrug i anlægsprojektet "Frederikshavn Idrætshal" under Økonomiudvalget.
2. rådighedsbeløbet på 787.760 kr. frigives.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

4 (Åben) Anlægsregnskab 2018 - Ny Busterminal

Sags ID: EMN-2017-00783

Sagsbehandler: Henrik Eriksen

Ansvarligt center: Økonomi og personale

Beslutningskompetence

PMU/ØU/BR

Sagsfremstilling

Under Plan- og Miljøudvalgets budget er anlægsprojektet Ny Busterminal afsluttet i 2018. Anlægsprojektet er udført i perioden fra 2011 til 2018. Der er udarbejdet et anlægsregnskab for projektet.

Revisionen har den 29. november godkendt anlægsregnskabet. Der er et samlet merforbrug 1.035.574 kr.

Projekt	Forbrug kr.	Budget kr.	Afvigelse kr.
Ny Busterminal	5.258.349	4.222.775	-1.035.574

Anlægsprojektet er revisionspåtegnet uden anmærkninger.

Årsag til merforbrug skyldes forurenede jord, som ikke kunne indbygges i støjvolde, samt udgifter til reetablering af træer samt udgifter til rådgiver.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Plan- og Miljøudvalget anbefaler, at Økonomiudvalget og byrådet tager anlægsregnskabet til efterretning.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Plan- og Miljøudvalget 2018-2021

Dato: 08-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Jens Hedegaard Kristensen

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Frederikshavn Kommune - Ny Busterminal -Revisorerklæring BDO 291118 (DokID: 2701453 - EMN-2017-00783)
2. Ledelseserklæring Ny Busterminal 2011-2018 (DokID: 2701455 - EMN-2017-00783)
3. Anlægsregnskab 2011-2018 Ny busterminal (DokID: 2702861 - EMN-2017-00783)

5 (Åben) Model for prisberegning af specialtandlægetilbud samt reformulering af afslagsbreve til borgere

Sags ID: EMN-2019-00031

Sagsbehandler: Dorthe Sevelsted Iversen

Ansvarligt center: Direktionen

Beslutningskompetence
SUU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune har den 7. december 2018 modtaget henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende klage fra en lokal specialtandlæge over kommunens beregningsmodel for priser på specialtandlægetilbud samt afslag til fem børn/familier på konkrete specialtandlægetilbud.

Ankestyrelsen beder Frederikshavn Kommune bekræfte, at kommunen fortsat benytter sig af tidligere fremsendt beregningsmodel for prisoverslag på specialtandlægetilbud. Ved bekræftelse af modellen fremsendes modellen til Konkurrencestyrelsen til afklaring af, om beregningsmodellen frem over kan benyttes som fyldestgørende beregningsgrundlag set i forhold til godkendelse af pris på tilbud på specialtandlægebehandling.

Beregningsmodellen har tidligere været behandlet i Sundhedsudvalget, og den fornyede bekræftelse af beregningsmodellen begrundes i et lovskifte omkring Frit Valg på tandbehandlingsområdet, der er trådt i kraft efter første henvendelse fra den privatpraktiserende specialtandlæge. Ankestyrelsen beder Den kommunale tandpleje fremsende beregningsmodellen og baggrund for beregningsmodellen til ankestyrelsen. Baggrunden for beregningsmodellen blev godkendt på Sundhedsudvalgets møde den 19. december 2017.

Frederikshavn Kommune afventer herefter konkurrencestyrelsens afgørelse if til bedømmelse af prisen.

Ankestyrelsen beder derudover Frederikshavn Kommune fremadrettet sikre, at afslagsafgørelser jf. Forvaltningsloven indeholder en mere detaljeret begrundelse på baggrunden for afslaget end den nuværende, hvor der alene oplyses en pris fra den kommunale tandpleje sat over for den privatpraktiserendes tilbud. Her fastslår Ankestyrelsen, at et afslag skal følges af en individuel beregning og begrundelse. Derudover skal afslaget, som hidtil, følges af en klagevejledning, hvor Ankestyrelsen nu er klageinstans og ikke som tidligere Styrelsen for Patientsikkerhed.

Indstilling

Børne- ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at Sundhedsudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen, at

1. bekræfte fortsat brug af tidligere fremsendte beregningsmodel
2. bekræfte, at afslagsbreve fremadrettet tilpasses, så de indeholder de lovpligtige informationer vedrørende afslagsbegrundelser og ankemuligheder

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Sundhedsudvalget 2018-2021

Dato: 14-01-2019

Udvalget anbefaler Byrådet at tiltræde indstillingen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Henvendelse fra Ankestyrelsen 071218 (DokID: 2740539 - EMN-2019-00031)
2. svar til ankestyrelsen (DokID: 2740453 - EMN-2019-00031)
3. Beregning af udgift til Orto med moms (DokID: 2740423 - EMN-2019-00031)

6 (Åben) Evaluering af Frederikshavn Kommunes regelsæt vedrørende brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre

Sags ID: EMN-2018-01590

Sagsbehandler: Jesper Have

Ansvarligt center: Økonomi og personale

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommunes regelsæt om brug af kommunens bygninger og løsøre til reklame for andre stammer fra 2009. Regelsættet regulerer mulighed for, at der kan sælges reklamer for virksomheder/private på kommunens bygninger og løsøre.

Det fremgår af regelsættet, at dette skal evalueres én gang i hver byrådsperiode.

Der har været nedsat en arbejdsgruppe bestående af medarbejdere fra Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale, Ejendomscentret, Center for Børn og Unge, Center for Social- og Sundhedsmyndighed samt Center for Bibliotek og Borgerservice. Arbejdsgruppen har foreslået en række mindre justeringer, som er behandlet i Direktionen og fremsendes herefter til politisk behandling.

Evalueringen af regelsættet har ikke givet anledning til væsentlige ændringer. Ændringerne fremgår af det vedlagte bilag, som indeholder det samlede regelsæt med markering af de foreslåede ændringer.

En af opgaverne har bl.a. været at vurdere Ejendomscentrets rolle og kompetencer i forhold til reklamer på kommunens bygninger.

Ejendomscentret ønsker ikke at have rettigheder til salg af eller indtægter fra reklamer på kommunens bygninger. Det vil som hidtil være de fagudvalg, som bruger bygningerne, der skal afgøre, om der ønskes reklamer på bygningsmassen. Ejendomscentret skal dog fremadrettet inddrages ved aftaler om reklamer på bygninger. Ejendomscentret skal sikre, at der tages højde for muligheden for løbende vedligehold, omkostninger ved evt. genopretning af bygningen, efter reklamen er nedtaget mv.

Overordnet er billedet, at det er meget få områder, hvor der har været indgået reklameaftaler i den periode, som reglerne har eksisteret. De seneste, som Økonomiafdelingen er informeret om, er indgåelse af reklameaftale om ladcykler i dagplejen – aftalerne er fra 2013.

Økonomiafdelingen kontaktes 2-5 gange om året med spørgsmål omkring reklamer og kommunens reklameregler.

Indstilling

Økonomidirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet at godkende de foreslåede ændringer.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Evaluering - Regelsæt vedr. brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre (003) (DokID: 2682039 - EMN-2018-01590)

7 (Åben) Handlingsplan og actioncard - Radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter

Sags ID: EMN-2018-00990

Sagsbehandler: Maiken Pilgaard Krüger

Ansvarligt center: Arbejdsmarked

Beslutningskompetence

BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune har i løbet af 2018 udarbejdet handlingsplan og actioncard til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme samt bekæmpelse af æresrelaterede konflikter.

Baggrunden for dette er, at Folketinget i 2016 vedtog en plan for det forebyggende arbejde med dels radikalisering og ekstremisme og dels i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Udmøntningsaftalen består bl.a. af en styrket kommunal og national indsats. For at styrke den kommunale indsats forventes det, at alle kommuner får udarbejdet handlingsplaner og understøtter indsatserne med en model for samarbejde med politiet og infohusene.

Udarbejdelsen af handlingsplanen skal sikre, at ansatte i Frederikshavn Kommune handler ensartet og professionelt i håndteringen af disse sager. Materialet er udarbejdet i RESK-teamet (Radikalisering, Ekstremisme, Social Kontrol og æresrelaterede Konflikter). RESK teamet er en tværfaglig arbejdsgruppe, der behandler indkomne bekymringshenvendelser omkring radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt arbejder forebyggende inden for områderne. Derudover er RESK-teamet ansvarlige for at implementere og eksekvere handlingsplanen. RESK teamet refererer til Børne-, ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren. Indsatsen er forankret i Center for Ungdomsskoler, Klubber og SSP. Derudover afrapporterer teamet til en styregruppe for integrationsområdet samt den kommunale chefgruppe.

RESK teamet består af:

- Koordinator/tovholder fra SSP
- Repræsentanter fra hhv. Center for Børn og Skole, Center for Familie, Center for Arbejdsmarked og socialpsykiatrien
- Repræsentant fra politiet

Mødeintervallet er en gang i kvartalet eller ad hoc som følge af konkrete sager. På møderne drøftes og kvalificeres bekymringerne primært i regi af retsplejeloven §115 samt serviceloven §49b.

Indstilling

Børne-, ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at byrådet godkender handlingsplan og actioncard til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Højrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Handlingsplan (DokID: 2729159 - EMN-2018-00990)
2. Actioncard - reskteamet (DokID: 2729154 - EMN-2018-00990)

8 (Åben) Spørgetid for byrådets medlemmer 300119

Sags ID: EMN-2018-02717

Sagsbehandler: Hanne Rosenkrantz Helgesen

Ansvarligt center: Ledelsessekretariatet

Beslutningskompetence

BR

Sagsfremstilling

Spørgetid for byrådets medlemmer.

Beslutninger:

Bilag

9 (Åben) Køb af areal til daginstitution - Golfparken

Sags ID: GEO-2018-04964

Offentlig titel: Køb af areal til daginstitution - Golfparken

Sagsbehandler: Jette Højriis

Ansvarligt center: Ejendomscenteret

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for året 2019 og overslagsårene 2020, 2021 og 2022 er der afsat 2,6 mio. kr. i 2020 til forøgelse af anlægsudgiften til opførelse af ny daginstitution i Golfparken.

På den baggrund har Ejendomscenteret forhandlet med jordejer Golfparken Frederikshavn A/S om køb af jord til daginstitution samt udvikling af arealerne omkring institutionen.

Der er opnået enighed om, at Frederikshavn Kommune køber i alt ca. 7,5 ha som vist på kortbilag 1 (matr.nr. 16da og 13ck Flade Frederikshavn Jorder) med overtagelse 1. januar 2019.

Arealet købes for 400.000 kr. + moms i alt 500.000 kr. Der er aftalt, at køber afholder udgiften til tinglysning af skøde på 4.060 kr. Tinglysningsomkostninger er momsfrit.

Matr.nr. 16da Flade, Frederikshavn Jorder er udlagt til offentlige formål i form af daginstitution i lokalplan FRE.F.10.37.03. Matr.nr. 13ck Flade, Frederikshavn Jorder er i lokalplan FRE.10.37.01 er udlagt til golfområde og bl.a. stier og opholdsarealet til brug for områdets beboere. I det sydelige skel, er der langs banen, anlagt en jordvold med forurennet jord, derfor har Region Nordjylland kortlagt dele af begge matrikler på vidensniveau 2 (V2-kortlagt).

Det er et vilkår for handlens gennemførelse, at kommunen vederlagsfrit overtager mere areal, end der er behov for til ny institution, da arealet ved handelens gennemførelse ikke længere er anvendeligt for sælger. Arealet vurderes over tid at kunne bidrage til rekreative muligheder.

Udgiften til jordkøb ligger inden for den disponerede ramme til gennemførelse af institutionsprojektet i sin helhed.

Økonomiske konsekvenser:

Købesum ekskl. moms	400.000 kr.
Tinglysningsudgift (momsfrit)	4.060 kr.
Udgifter i alt ekskl. moms	404.060 kr.
Moms af købesum	100.000 kr.
Udgifter i alt inkl. moms	504.060 kr.

Indstilling

Økonomidirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet, at matr.nr. 16da og 13ck Flade Frederikshavn Jorder købes for 404.060 kr. ekskl. moms finansieret af pulje til ny daginstitution i Golfparken.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Kortbilag 1 (DokID: 2741374 - GEO-2018-04964)

10 (Åben) Underskriftsside 300119

Sags ID: EMN-2018-02736

Sagsbehandler: Hanne Rosenkrantz Helgesen

Ansvarligt center: Ledelsessekretariatet

Beslutningskompetence

BR

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at byrådet godkender beslutningsprotokollen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

Punkt 2: Referat med bilag - Åben

Referat

Frederikshavn Byråd 2018-2021

Ordinært møde

Mødetidspunkt:

30-01-2019 19:00

Mødeafholdelse:

Byrådssalen, Frederikshavn Rådhus

Information:

Medlemmer:

Birgit S. Hansen(A), Formand
Bjarne Kvist(A)
Erik Kyed Trolle(A)
Jens Hedegaard Kristensen(A)
Karsten Thomsen(A)
Anders Brandt Sørensen(A)
Ole Rørbæk Jensen(A)
Bent H. Pedersen(A)
Irene Hjortshøj(A)
Karl Falden(A)
Brian Kjær(A)
Almina Nikontovic(A)
John Karlsson(A)
Kenneth Bergen(A)
Helle Skovgaard Mortensen(A)
June Menne(A)
Tina Elisabeth Nymann(A)
Bjarke Dyhr Lynnerup(A)
Anders Broholm(V)
Mette Hardam(V)
Asger Møller Mortensen(V)
Helle Madsen(V)
Jytte Høyrup(V)
Peter Sørensen(V)
Peter E. Nielsen(C)
Flemming Rasmussen(DF)
Kasper Sulbæk Lau(DF)
Christina Lykke Eriksen(F)
Ida Skov(Ø)

Fraværende:

Helle Skovgaard Mortensen(A)
Jytte Høyrup(V)

Stedfortrædere:

Claus Henrik Nedermark
Jens Borup



Indholdsfortegnelse

Frederikshavn Byråd 2018-2021

30-01-2019 19:00

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden til byrådsmødet den 30. januar 2019.....	3
2 (Åben) Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B - opførelse af 60 almene familieboliger på Ørnevejen skole, Fr-havn.....	4
3 (Åben) Finansiering af akutværelser til BoHjemme på Ørnevej.....	7
4 (Åben) Anlægsregnskab 2018 - Ny Busterminal.....	9
5 (Åben) Model for prisberegning af specialtandlægetilbud samt reformulering af afslagsbreve til borgere.....	11
6 (Åben) Evaluering af Frederikshavn Kommunes regelsæt vedrørende brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre	13
7 (Åben) Handlingsplan og actioncard - Radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter	15
8 (Åben) Spørgetid for byrådets medlemmer 300119.....	17
9 (Åben) Køb af areal til daginstitution - Golfparken.....	18
10 (Åben) Underskriftsside 300119	20

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden til byrådsmødet den 30. januar 2019

Sags ID: EMN-2018-02713

Sagsbehandler: Hanne Rosenkrantz Helgesen

Ansvarligt center: Ledelsessekretariatet

Beslutningskompetence
BR

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende dagsordenen til byrådsmødet den 30. januar 2019.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at byrådet godkender dagsordenen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

2 (Åben) Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B - opførelse af 60 almene familieboliger på Ørnevejen skole, Fr-havn

Sags ID: GEO-2017-03314

Sagsbehandler: Anne Stær Nørgaard

Ansvarligt center: Ejendomscenteret

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Boligforening anmoder om godkendelse af endelig anskaffelsessum på 129.805.000 kr. for opførelse af 60 almene familieboliger på "Ørnevejen skole", Ørnevej, 9900 Frederikshavn.

Boligerne er beliggende i og ved den tidligere Ørnevejen skole på Ørnevej i Frederikshavn.

Byrådet har den 4. oktober 2017 godkendt skema A med en samlet foreløbig anskaffelsessum på 122.504.000 kr.

Den endelige anskaffelsessum i skema B er således 7.301.000 kr. højere end den foreløbige anskaffelsessum i skema A.

Byrådet godkendte på mødet den 19. december 2018, at anskaffelsessummen øges med ca. 7.076.000 kr. i forhold til det i skema A godkendte. Dermed godkendte byrådet, at det kommunale grundkapitalindskud forøges med ca. 707.600 kr. i forhold til det i skema A godkendte.

Den endelige anskaffelsessum i skema B er 225.000 kr. højere i forhold til det beløb, der er godkendt den 19. december 2018. Afvigelsen skyldes, at det præcise rammebeløb for 2019 ikke var kendt, da sagen blev behandlet den 19. december 2018. Der er således blot tale om en regulering mellem et foretaget skøn i december 2018 og det endelige beløb, der først er kendt i januar 2019.

Der vil blive stillet krav om kommunal garantistillelse for det støttede realkreditlån. Den kommunale garanti behandles særskilt, når konkret beregning heraf foreligger.

Byggeriet opføres ved indretning af 40 almene familieboliger i den gamle skolebygning. Endvidere opføres et punkthus i 5 etager. Punkthuset rummer 20 lejligheder.

Lejlighederne i punkthuset er på hhv. 96 m², 105 m², 107 m² og 115 m².

Lejlighederne i skolebygningen er i en del forskellige størrelser. De mindste lejligheder er på 83 m², mens de største er på 115 m².

Målgruppen bliver ifølge boligforeningen meget bred. Byggeriet henvender sig til unge enlige og par, børnefamilier, voksne enlige og par, ældre enlige og par, der er aktive og ønsker fællesskab, samvær og aktiviteter.

Byggeriet forventes påbegyndt den 1. februar 2019.

Det kommunale grundkapitalindskud er på 10 % af anskaffelsessummen og udgør dermed 12.981.000 kr.

Frederikshavn Boligforening anmoder om godkendelse af en husleje på 902 kr./m²/årligt.

Den årlige husleje i en gennemsnitlig bolig på 95 m² bliver på 85.690 kr. årligt, svarende til ca. 7.140 kr. pr. måned ekskl. forbrug.

Frederikshavn Boligforening skal indlevere byggeregnskab (skema C) senest 6 måneder efter skæringsdatoen. Skæringsdatoen er sidste boligs færdiggørelse + 2 måneder.

Økonomiske konsekvenser

Ud fra det foreliggende projekt på 129.805.000 kr., bliver det kommunale grundkapitalindskud på 12.981.000 kr.

Byrådet har den 4. oktober 2017 godkendt skema A med en samlet foreløbig anskaffelsessum på 122.504.000 kr.

Byrådet godkendte den 19. december 2018, at anskaffelsessummen øges med ca. 7.076.000 k. i forhold til det i skema A godkendte. Dermed godkendte byrådet, at det kommunale grundkapitalindskud forøges med ca. 707.600 kr. i forhold til det i skema A godkendte.

Der er i budgettet afsat tilstrækkelige midler til grundkapitalindskud til nærværende projekt.

Byrådet godkendte ligeledes i forbindelse med skema A en årlig gennemsnitlig husleje på 871 kr./m²/årligt. Huslejen bliver i skema B på 902 kr./m²/årligt. Stigningen skyldes anvendelse af rammebeløb for 2019.

Der vil blive stillet krav om kommunal garantistillelse for det støttede realkreditlån. Den kommunale garanti behandles særskilt, når konkret beregning heraf foreligger. Den kommunale garantistillelse påvirker ikke kommunens låneramme.

Indstilling

Økonomidirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet, at der godkendes en endelig anskaffelsessum på 129.805.000 kr. for boligerne på følgende vilkår:

1. At reglerne i lov om almene boliger med tilhørende bekendtgørelse overholdes
2. At den godkendte byggesum er bindende for bygherren
3. At byggeriet påbegyndes senest medio 2019
4. At den kommunale garanti for realkreditlån behandles særskilt, når der foreligger konkret beregning heraf
5. At byggeregnskab (skema C) indleveres senest 6 måneder efter skæringsdatoen
6. At der godkendes en husleje på 902 kr./m²/årligt ekskl. forbrugsafgifter

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Kortbilag Ørnevejen skole (DokID: 1938557 - GEO-2017-03314)

3 (Åben) Finansiering af akutværelser til BoHjemme på Ørnevej

Sags ID: EMN-2016-01023

Sagsbehandler: Bo Christensen

Ansvarligt center: Økonomi og personale

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i 2017 en handleplan til budgetoverholdelse i Center for Familie. I handleplanen var indregnet en investering i et udvidet samarbejde mellem BoHjemme og Støttekontaktpersonkorpset via projektet "Fælleshusene på Ørnevej".

Investeringen indebærer flytning af Støttekontaktpersonkorpset fra den nuværende placering på Hånbækvej samt oprettelse af to akut- og aflastningsværelser.

Projekt "Fælleshusene på Ørnevej" omfatter bygningen Ørnevej 3B – en tidligere SFO-bygning og nabobygning til BoHjemme's nuværende placering i Ørnevej 3A. Tiltaget sikrer en sammenhængende og fleksibel og indsats med forbedret ressourceudnyttelse og synergi mellem BoHjemme og Støttekontaktpersonkorpset gennem tidligere og mindre indgribende foranstaltninger over for de unge som alternativ til f.eks. anbringelser uden for hjemmet.

Økonomiudvalget besluttede i maj 2018 at afsætte 1,34 mio. kr. til ombygning af den tidligere SFO-bygning.

Rammen skulle håndtere den nødvendige ombygning, så der blev sikret en mere sammenhængende og fleksibel indsats samt en forbedret ressourceudnyttelse imellem ovenstående støttefunktioner med et årligt rationale på 1,0 mio. kr., jf. den reviderede handleplan i Center for Familie, som blev godkendt på Børne- og Ungdomsudvalgets møde i maj 2017.

Ejendomscenteret har indgået aftale med ekstern rådgiver om udarbejdelse af dispositionsforslag samt udbudsprojekt med en forventning om, at det skitserede projekt kunne holdes inden for den afsatte anlægsramme. Ultimo november 2018 blev der afholdt licitation på projektet, hvor laveste pris udgjorde 1,98 mio. kr.

Efter forhandlinger med lavestbydende har man fundet besparelser og tilpasninger i projekt og materialevalg på 0,2 mio. kr. uden at gå på kompromis med kvalitet og brugen af lokalerne. Alternativt kan licitationen annulleres med en forlængelse af projektets færdiggørelse samt manglende indfrielse af rationalet til følge eller udbydes i en ny licitation, som tidligst kan påbegyndes efter tre måneder.

Projektets anlægsbevilling og forventede udgifter udgør følgende:

Anlægsprojekt – licitationspris	1.780.000 kr.
Rådgiveromkostninger	200.000 kr.
Uforudsete omkostninger	150.000 kr.
Kapitalbehov	2.130.000 kr.
Anlægsbevilling	1.342.240 kr.
<i>Manglende finansiering</i>	<u>787.760 kr.</u>

Direktionen har behandlet sagen i december måned og anbefaler, at projektet realiseres samt af merudgiften på 0,8 mio. kr. finansieres ved et mindre forbrug fra afsluttet anlægsprojekt vedrørende udskiftning af taget på Frederikshavn Idrætshal. Det samlede mindre forbrug på dette projekt udgør 0,9 mio. kr.

Den finansierede merudgift i anlægsprojektet "Fælleshusene på Ørnevej" forudsætter en byrådsgodkendelse ved en tillægsbevilling samt frigivelse i 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet, at

1. give en tillægsbevilling på 787.760 kr. til anlægsprojektet "Fælleshusene på Ørnevej" i budgetår 2019 finansieret af mindre forbrug i anlægsprojektet "Frederikshavn Idrætshal" under Økonomiudvalget.
2. rådighedsbeløbet på 787.760 kr. frigives.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

4 (Åben) Anlægsregnskab 2018 - Ny Busterminal

Sags ID: EMN-2017-00783

Sagsbehandler: Henrik Eriksen

Ansvarligt center: Økonomi og personale

Beslutningskompetence

PMU/ØU/BR

Sagsfremstilling

Under Plan- og Miljøudvalgets budget er anlægsprojektet Ny Busterminal afsluttet i 2018. Anlægsprojektet er udført i perioden fra 2011 til 2018. Der er udarbejdet et anlægsregnskab for projektet.

Revisionen har den 29. november godkendt anlægsregnskabet. Der er et samlet merforbrug 1.035.574 kr.

Projekt	Forbrug kr.	Budget kr.	Afvigelse kr.
Ny Busterminal	5.258.349	4.222.775	-1.035.574

Anlægsprojektet er revisionspåtegnet uden anmærkninger.

Årsag til merforbrug skyldes forurennet jord, som ikke kunne indbygges i støjvolde, samt udgifter til reetablering af træer samt udgifter til rådgiver.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Plan- og Miljøudvalget anbefaler, at Økonomiudvalget og byrådet tager anlægsregnskabet til efterretning.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Plan- og Miljøudvalget 2018-2021

Dato: 08-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Jens Hedegaard Kristensen

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Frederikshavn Kommune - Ny Busterminal -Revisorerklæring BDO 291118 (DokID: 2701453 - EMN-2017-00783)
2. Ledelseserklæring Ny Busterminal 2011-2018 (DokID: 2701455 - EMN-2017-00783)
3. Anlægsregnskab 2011-2018 Ny busterminal (DokID: 2702861 - EMN-2017-00783)

5 (Åben) Model for prisberegning af specialtandlægetilbud samt reformulering af afslagsbreve til borgere

Sags ID: EMN-2019-00031

Sagsbehandler: Dorthe Sevelsted Iversen

Ansvarligt center: Direktionen

Beslutningskompetence
SUU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune har den 7. december 2018 modtaget henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende klage fra en lokal specialtandlæge over kommunens beregningsmodel for priser på specialtandlægetilbud samt afslag til fem børn/familier på konkrete specialtandlægetilbud.

Ankestyrelsen beder Frederikshavn Kommune bekræfte, at kommunen fortsat benytter sig af tidligere fremsendt beregningsmodel for prisoverslag på specialtandlægetilbud. Ved bekræftelse af modellen fremsendes modellen til Konkurrencestyrelsen til afklaring af, om beregningsmodellen frem over kan benyttes som fyldestgørende beregningsgrundlag set i forhold til godkendelse af pris på tilbud på specialtandlægebehandling.

Beregningsmodellen har tidligere været behandlet i Sundhedsudvalget, og den fornyede bekræftelse af beregningsmodellen begrundes i et lovskifte omkring Frit Valg på tandbehandlingsområdet, der er trådt i kraft efter første henvendelse fra den privatpraktiserende specialtandlæge. Ankestyrelsen beder Den kommunale tandpleje fremsende beregningsmodellen og baggrund for beregningsmodellen til ankestyrelsen. Baggrunden for beregningsmodellen blev godkendt på Sundhedsudvalgets møde den 19. december 2017.

Frederikshavn Kommune afventer herefter konkurrencestyrelsens afgørelse if til bedømmelse af prisen.

Ankestyrelsen beder derudover Frederikshavn Kommune fremadrettet sikre, at afslagsafgørelser jf. Forvaltningsloven indeholder en mere detaljeret begrundelse på baggrunden for afslaget end den nuværende, hvor der alene oplyses en pris fra den kommunale tandpleje sat over for den privatpraktiserendes tilbud. Her fastslår Ankestyrelsen, at et afslag skal følges af en individuel beregning og begrundelse. Derudover skal afslaget, som hidtil, følges af en klagevejledning, hvor Ankestyrelsen nu er klageinstans og ikke som tidligere Styrelsen for Patientsikkerhed.

Indstilling

Børne- ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at Sundhedsudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen, at

1. bekræfte fortsat brug af tidligere fremsendte beregningsmodel
2. bekræfte, at afslagsbreve fremadrettet tilpasses, så de indeholder de lovpligtige informationer vedrørende afslagsbegrundelser og ankemuligheder

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Sundhedsudvalget 2018-2021

Dato: 14-01-2019

Udvalget anbefaler Byrådet at tiltræde indstillingen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Henvendelse fra Ankestyrelsen 071218 (DokID: 2740539 - EMN-2019-00031)
2. svar til ankestyrelsen (DokID: 2740453 - EMN-2019-00031)
3. Beregning af udgift til Orto med moms (DokID: 2740423 - EMN-2019-00031)

6 (Åben) Evaluering af Frederikshavn Kommunes regelsæt vedrørende brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre

Sags ID: EMN-2018-01590

Sagsbehandler: Jesper Have

Ansvarligt center: Økonomi og personale

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommunes regelsæt om brug af kommunens bygninger og løsøre til reklame for andre stammer fra 2009. Regelsættet regulerer mulighed for, at der kan sælges reklamer for virksomheder/private på kommunens bygninger og løsøre.

Det fremgår af regelsættet, at dette skal evalueres én gang i hver byrådsperiode.

Der har været nedsat en arbejdsgruppe bestående af medarbejdere fra Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale, Ejendomscentret, Center for Børn og Unge, Center for Social- og Sundhedsmyndighed samt Center for Bibliotek og Borgerservice. Arbejdsgruppen har foreslået en række mindre justeringer, som er behandlet i Direktionen og fremsendes herefter til politisk behandling.

Evalueringen af regelsættet har ikke givet anledning til væsentlige ændringer. Ændringerne fremgår af det vedlagte bilag, som indeholder det samlede regelsæt med markering af de foreslåede ændringer.

En af opgaverne har bl.a. været at vurdere Ejendomscentrets rolle og kompetencer i forhold til reklamer på kommunens bygninger.

Ejendomscentret ønsker ikke at have rettigheder til salg af eller indtægter fra reklamer på kommunens bygninger. Det vil som hidtil være de fagudvalg, som bruger bygningerne, der skal afgøre, om der ønskes reklamer på bygningsmassen. Ejendomscentret skal dog fremadrettet inddrages ved aftaler om reklamer på bygninger. Ejendomscentret skal sikre, at der tages højde for muligheden for løbende vedligehold, omkostninger ved evt. genopretning af bygningen, efter reklamen er nedtaget mv.

Overordnet er billedet, at det er meget få områder, hvor der har været indgået reklameaftaler i den periode, som reglerne har eksisteret. De seneste, som Økonomiafdelingen er informeret om, er indgåelse af reklameaftale om ladcykler i dagplejen – aftalerne er fra 2013.

Økonomiafdelingen kontaktes 2-5 gange om året med spørgsmål omkring reklamer og kommunens reklameregler.

Indstilling

Økonomidirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet at godkende de foreslåede ændringer.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Evaluering - Regelsæt vedr. brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre (003) (DokID: 2682039 - EMN-2018-01590)

7 (Åben) Handlingsplan og actioncard - Radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter

Sags ID: EMN-2018-00990

Sagsbehandler: Maiken Pilgaard Krüger

Ansvarligt center: Arbejdsmarked

Beslutningskompetence

BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune har i løbet af 2018 udarbejdet handlingsplan og actioncard til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme samt bekæmpelse af æresrelaterede konflikter.

Baggrunden for dette er, at Folketinget i 2016 vedtog en plan for det forebyggende arbejde med dels radikalisering og ekstremisme og dels i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Udmøntningsaftalen består bl.a. af en styrket kommunal og national indsats. For at styrke den kommunale indsats forventes det, at alle kommuner får udarbejdet handlingsplaner og understøtter indsatserne med en model for samarbejde med politiet og infohusene.

Udarbejdelsen af handlingsplanen skal sikre, at ansatte i Frederikshavn Kommune handler ensartet og professionelt i håndteringen af disse sager. Materialet er udarbejdet i RESK-teamet (Radikalisering, Ekstremisme, Social Kontrol og æresrelaterede Konflikter). RESK teamet er en tværfaglig arbejdsgruppe, der behandler indkomne bekymringshenvendelser omkring radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt arbejder forebyggende inden for områderne. Derudover er RESK-teamet ansvarlige for at implementere og eksekvere handlingsplanen. RESK teamet refererer til Børne-, ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren. Indsatsen er forankret i Center for Ungdomsskoler, Klubber og SSP. Derudover afrapporterer teamet til en styregruppe for integrationsområdet samt den kommunale chefgruppe.

RESK teamet består af:

- Koordinator/tovholder fra SSP
- Repræsentanter fra hhv. Center for Børn og Skole, Center for Familie, Center for Arbejdsmarked og socialpsykiatrien
- Repræsentant fra politiet

Mødeintervallet er en gang i kvartalet eller ad hoc som følge af konkrete sager. På møderne drøftes og kvalificeres bekymringerne primært i regi af retsplejeloven §115 samt serviceloven §49b.

Indstilling

Børne-, ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at byrådet godkender handlingsplan og actioncard til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Højrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Handlingsplan (DokID: 2729159 - EMN-2018-00990)
2. Actioncard - reskteamet (DokID: 2729154 - EMN-2018-00990)

8 (Åben) Spørgetid for byrådets medlemmer 300119

Sags ID: EMN-2018-02717

Sagsbehandler: Hanne Rosenkrantz Helgesen

Ansvarligt center: Ledelsessekretariatet

Beslutningskompetence

BR

Sagsfremstilling

Spørgetid for byrådets medlemmer.

Beslutninger:

Bilag

9 (Åben) Køb af areal til daginstitution - Golfparken

Sags ID: GEO-2018-04964

Offentlig titel: Køb af areal til daginstitution - Golfparken

Sagsbehandler: Jette Højriis

Ansvarligt center: Ejendomscenteret

Beslutningskompetence

ØU/BR

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for året 2019 og overslagsårene 2020, 2021 og 2022 er der afsat 2,6 mio. kr. i 2020 til forøgelse af anlægsudgiften til opførelse af ny daginstitution i Golfparken.

På den baggrund har Ejendomscenteret forhandlet med jordejer Golfparken Frederikshavn A/S om køb af jord til daginstitution samt udvikling af arealerne omkring institutionen.

Der er opnået enighed om, at Frederikshavn Kommune køber i alt ca. 7,5 ha som vist på kortbilag 1 (matr.nr. 16da og 13ck Flade Frederikshavn Jorder) med overtagelse 1. januar 2019.

Arealet købes for 400.000 kr. + moms i alt 500.000 kr. Der er aftalt, at køber afholder udgiften til tinglysning af skøde på 4.060 kr. Tinglysningsomkostninger er momsfrit.

Matr.nr. 16da Flade, Frederikshavn Jorder er udlagt til offentlige formål i form af daginstitution i lokalplan FRE.F.10.37.03. Matr.nr. 13ck Flade, Frederikshavn Jorder er i lokalplan FRE.10.37.01 er udlagt til golfområde og bl.a. stier og opholdsarealet til brug for områdets beboere. I det sydelige skel, er der langs banen, anlagt en jordvold med forurennet jord, derfor har Region Nordjylland kortlagt dele af begge matrikler på vidensniveau 2 (V2-kortlagt).

Det er et vilkår for handlens gennemførelse, at kommunen vederlagsfrit overtager mere areal, end der er behov for til ny institution, da arealet ved handelens gennemførelse ikke længere er anvendeligt for sælger. Arealet vurderes over tid at kunne bidrage til rekreative muligheder.

Udgiften til jordkøb ligger inden for den disponerede ramme til gennemførelse af institutionsprojektet i sin helhed.

Økonomiske konsekvenser:

Købesum ekskl. moms	400.000 kr.
Tinglysningsudgift (momsfrit)	4.060 kr.
Udgifter i alt ekskl. moms	404.060 kr.
Moms af købesum	100.000 kr.
Udgifter i alt inkl. moms	504.060 kr.

Indstilling

Økonomidirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler byrådet, at matr.nr. 16da og 13ck Flade Frederikshavn Jorder købes for 404.060 kr. ekskl. moms finansieret af pulje til ny daginstitution i Golfparken.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Økonomiudvalget 2018-2021

Dato: 23-01-2019

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Anders Broholm, Peter E. Nielsen og Kenneth Bergen. I stedet mødte Peter Sørensen og Ole Rørbæk Jensen.

Beslutninger:

Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

1. Kortbilag 1 (DokID: 2741374 - GEO-2018-04964)

10 (Åben) Underskriftsside 300119

Sags ID: EMN-2018-02736

Sagsbehandler: Hanne Rosenkrantz Helgesen

Ansvarligt center: Ledelsessekretariatet

Beslutningskompetence

BR

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at byrådet godkender beslutningsprotokollen.

Beslutninger:

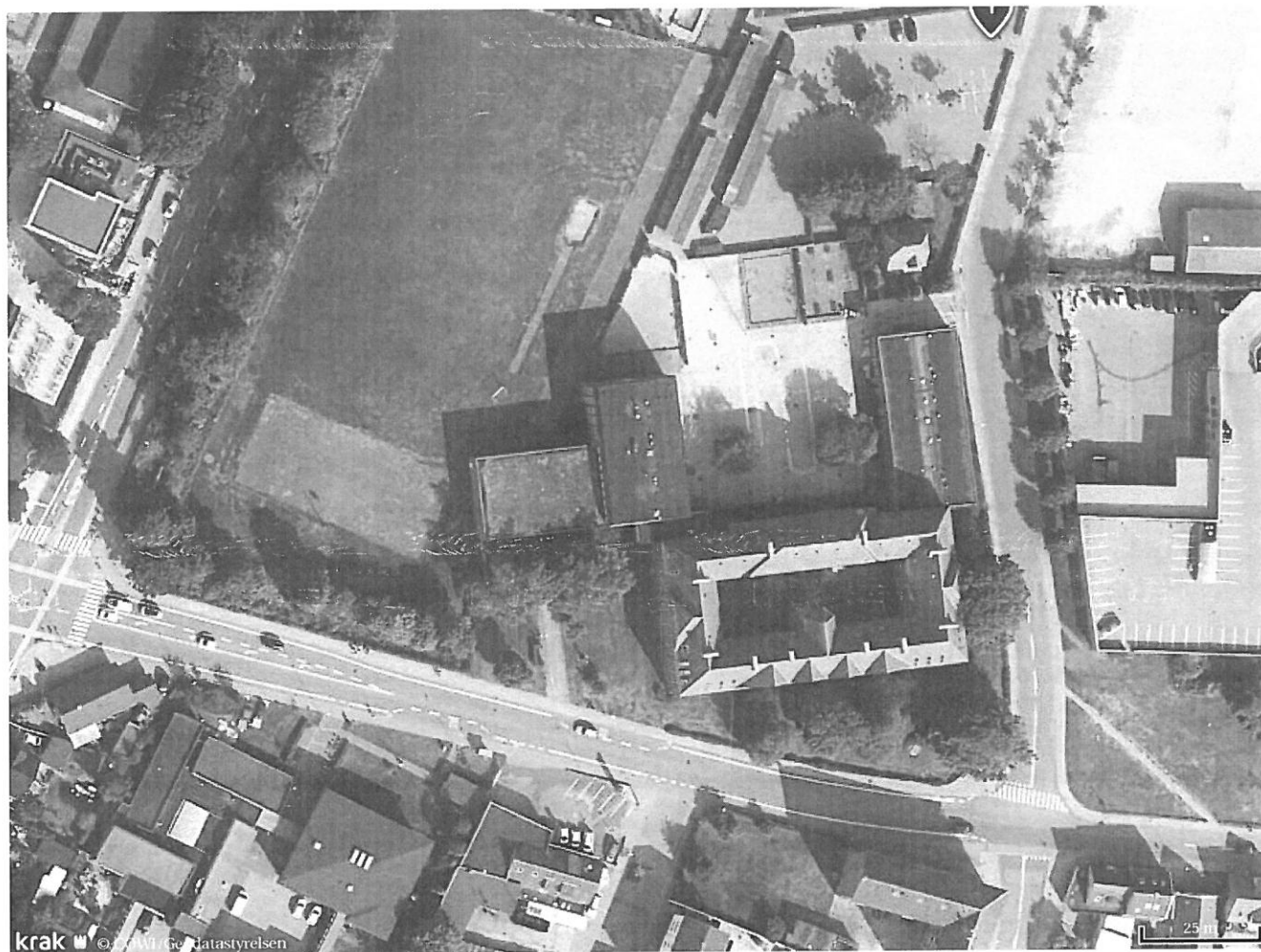
Godkendt.

Fraværende: Helle Skovgaard Mortensen (A) og Jytte Høyrup (V), i stedet mødte Claus Henrik Nedermark (A) og Jens Borup (V).

Bilag

Bilagsforside

Dokument Navn:	Kortbilag Ørnevejen skole.pdf
Dokument Titel:	Kortbilag Ørnevejen skole
Dokument ID:	1938557
Placering:	Geosager/Ørnevejen skole - opførelse af støttet byggeri, familieboliger/Dokumenter
Dagsordens titel	Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B - opførelse af 60 almene familieboliger på Ørnevejen skole, Fr-havn
Dagsordenspunkt nr	2
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1



"Ørnevej, FREDERIKSHAVN"

1. Ørnevej
9900 Frederikshavn

Bilagsforside

Dokument Navn:	Frederikshavn Kommune - Ny Busterminal - Revisorerklæring BDO 291118.pdf
Dokument Titel:	Frederikshavn Kommune - Ny Busterminal - Revisorerklæring BDO 291118
Dokument ID:	2701453
Placering:	Emnesager/Plan- og Miljøudvalget budget 2018/Dokumenter
Dagsordens titel	Anlægsregnskab 2018 - Ny Busterminal
Dagsordenspunkt nr	4
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	3

Til byrådet i Frederikshavn Kommune

Konklusion

Vi har revideret det af Frederikshavn Kommune aflagte anlægsregnskab for anlægsarbejdet "Ny Busterminal i Frederikshavn" for perioden 25. maj 2011 til 28. maj 2018. Anlægsregnskabet udarbejdes i overensstemmelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv.

Anlægsregnskabet udviser en samlet anskaffelsessum på kr. 5.258.349 ekskl. moms.

Det er vores opfattelse, at anlægsregnskabet "Ny Busterminal i Frederikshavn" for perioden 25. maj 2011 til 28. maj 2018 i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med retningslinjerne i Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv.

Grundlag for konklusion

Vi har udført vores revision i overensstemmelse med internationale standarder om revision, Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommunernes budget og regnskabsvæsen, revision mv. og de yderligere krav, der er gældende i Danmark. Vores ansvar ifølge disse standarder og krav er nærmere beskrevet i erklæringens afsnit "Revisors ansvar for revisionen af anlægsregnskabet". Vi er uafhængige af kommunen i overensstemmelse med internationale etiske regler for revisorer (IESBA's Etiske regler) og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, ligesom vi har opfyldt vores øvrige etiske forpligtelser i henhold til disse regler og krav. Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Fremhævelse af forhold i regnskabet - anvendt regnskabspraksis samt begrænsning i distribution og anvendelse

Vi henleder opmærksomheden på, at opgørelsen er udarbejdet i overensstemmelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv. Som følge heraf kan regnskabsopgørelsen være uegnet til andet formål.

Vores erklæring er udelukkende udarbejdet til brug for Byrådet og Frederikshavn Kommune og bør ikke udleveres til eller anvendes af andre parter.

Vores konklusion er ikke modificeret som følge af disse forhold.

Ledelsens ansvar for anlægsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for udarbejdelsen af anlægsregnskabet, der i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med retningslinjerne i Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser nødvendig for at udarbejde anlægsregnskabet uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Herudover er det ledelsens ansvar, at opgørelsen er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter.

Revisors ansvar for revisionen af anlægsregnskabet

Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om anlægsregnskabet som helhed er uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, og at afgive en revisorerklæring med en konklusion. Høj grad af sikkerhed er et højt niveau af sikkerhed, men er ikke en garanti for, at en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision, Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommunernes budget og regnskabsvæsen, revision mv. og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, altid vil afdække væsentlig fejlinformation, når sådan findes. Fejlinformationer kan opstå som følge af besvigelser eller fejl og kan betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller samlet har indflydelse på de økonomiske beslutninger, som regnskabsbrugerne træffer på grundlag af opgørelsen.

Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, foretager vi faglige vurderinger og opretholder professionel skepsis under revisionen. Herudover:

- Identificerer og vurderer vi risikoen for væsentlig fejlinformation i anlægsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, udformer og udfører revisionshandlinger som reaktion på disse risici samt opnår revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet til at danne grundlag for vores konklusion. Risikoen for ikke at opdage væsentlig fejlinformation forårsaget af besvigelser er højere end ved væsentlig fejlinformation forårsaget af fejl, idet besvigelser kan omfatte sammensværgelser, dokumentfalsk, bevidste udeladelser, vildledning eller tilsidesættelse af intern kontrol.
- Opnår vi forståelse af den interne kontrol med relevans for revisionen for at kunne udforme revisionshandlinger, der er passende efter omstændighederne, men ikke for at kunne udtrykke en konklusion om effektiviteten af kommunens interne kontrol.
- Tager vi stilling til, om den praksis, som er anvendt af ledelsen, er passende, samt om de regnskabsmæssige skøn og tilknyttede oplysninger, som ledelsen har udarbejdet, er rimelige.
- Konkluderer vi, om ledelsens udarbejdelse af anlægsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, og om der på grundlag af det opnåede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed forbundet med begivenheder og forhold, der kan skabe betydelig tvivl om Frederikshavn Kommunes evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der er en væsentlig usikkerhed, skal vi i vores erklæring gøre opmærksom på de tilknyttede oplysninger i anlægsregnskabet eller, hvis de tilknyttede oplysninger ikke er tilstrækkelige, modificere vores konklusion. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, der er opnået frem til datoen på vores revisorerklæring. Fremtidige begivenheder eller forhold kan dog medføre, at Frederikshavn Kommune ikke længere kan fortsætte driften.

Vi kommunikerer med ledelsen om blandt andet det planlagte omfang og den tidsmæssige placering af revisionen samt betydelige revisionsmæssige observationer, herunder eventuelle betydelige mangler i intern kontrol, som vi identificerer under revisionen.

Aalborg, den 29. november 2018

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab
CVR-nr. 20 22 26 70



Søren Peter Nielsen
Statsautoriseret revisor

Relateret document 2/3

Dokument Navn:	Ledelseserklæring Ny Busterminal 2011-2018.pdf
Dokument Titel:	Ledelseserklæring Ny Busterminal 2011-2018
Dokument ID:	2701455

Frederikshavn Kommune, CVR-NR. 29 18 94 98

Til BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, Aalborg

LEDELSENS REGNSKABSERKLÆRING VEDRØRENDE ANLÆGSREGNSKAB Ny Busterminal

Denne regnskabserklæring er afgivet i forbindelse med revisionen af anlægsregnskabet for Frederikshavn Kommune for anlægsregnskabet Ny Busterminal i Frederikshavn. Revisionen udføres med det formål at kunne forsyne anlægsregnskabet med en revisionspåtegning om, hvorvidt dette i alle væsentlige henseender er korrekt opgjort i overensstemmelse med bevillingens finansielle og materielle forudsætninger.

Det er mit/vores ansvar at aflægge projektregnskabet i overensstemmelse med bestemmelserne i tilsagnsskrivelsen.

Jeg/vi bekræfter efter vores bedste overbevisning følgende forhold:

- at samtlige transaktioner, herunder alle indtægter og omkostninger for anlægsprojektet, er medtaget i anlægsregnskabet og er periodiseret korrekt,
- at jeg/vi har ansvaret for regnskabs- og interne kontrolsystemer, der skal forebygge og opdage besvigelser og fejl,
- at projektet er afsluttet, samt at omkostningerne er afholdt i perioden
- at bevillingens finansielle og materielle forudsætningerne er opfyldt,
- at jeg/vi har givet adgang til alle oplysninger og dokumenter vedrørende formodede og konstaterede besvigelser herunder oplyst vores vurdering af risikoen for, at anlægsregnskabet kan indeholde fejlinformation som følge af besvigelser,
- at der ikke ud over det oplyste i anlægsregnskabet er forekommet tilfælde af besvigelser eller formodning herom, som kan have påvirket anlægsregnskabet,
- at revisor har fået adgang til alle dokumenter og har fået alle oplysninger, som er nødvendige for bedømmelse af anlægsregnskabet.

Jeg/vi er i øvrigt ikke bekendt med forhold af betydning for regnskabet, som ikke allerede er kommet til jeres kendskab.

Anlægsregnskabet udviser samlede udgifter for i alt 5.258.348 kr.

Frederikshavn Kommune, den 21. november 2018


Underskrift

Relateret document 3/3

Dokument Navn:	Anlægsregnskab 2011-2018 Ny busterminal.pdf
Dokument Titel:	Anlægsregnskab 2011-2018 Ny busterminal
Dokument ID:	2702861

Anlægsprojekt

Opførelse af Ny Busterminal
i Frederikshavn.

Budget	Beslutning
Dato	
25.05.2011	Byråd
30.05.2012	Byråd ovf. ØKD Drift PMU
29.01.14	Byråd
26.04.17	Byråd ovf. ØKD
I alt	
PL	2016 - 2018
I alt	

Beløb
kr.
1.108.038
1.575.594
1.100.000
419.400
4.203.032
19743
4.222.775

Regnskab
År
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018

-216.368
6.600
66.863
223.448
767.343
4.585.683
3.254.102
-3.429.322

I alt
Balance

5.258.349
-1.035.574

Bemærkning

Til afvigelse
(Projektansvarlig)

Afslutning af anlægsprojektet "Ny Busterminal".

I forbindelse med anlæg af den nye trafikterminal har der været et overforbrug på 1.035.574 kr. i forhold til bevillingen.

Forklaring til afvigelser

Jordforurening på en del af området. Jorden var så forurenat at den ikke kunne indbygges i støjvolde, men skulle bortkøres til deponering. Der var inden projektet blev igangsat blevet taget indtil flere jordprøver, som ikke viste jordforurening, men alligevel fandt vi dette – merudgift 685.574 kr.

Genetablering af træer mellem den nye parkeringsplads og Skippergade. Først skulle træerne tages bort. Efterfølgende skulle de genetablerses – merudgift 100.000 kr.

Projektet var mange år undervejs og der blev brugt væsentligt flere rådgivertimer end forudsat pga. ændringer i indretning. For at minimere overforbruget på rådgiver, blev rådgiveren koblet af projektet, da det blev sat i gang i marken – merudgift 250.000 kr.

Specifikation



Plan- og Miljøudvalget

Specifikation	Tekst	Beløb
1.1	Lønninger	-
2.3	Brændsel og drivmidler.	-
2.7	Anskaffelser	-
2.9	Øvrige varekøb	2.283.672
4.0	Tjenesteyd. uden moms	1.301.880
4.5	Entreprenør- og håndværkerydelser	6.988.723
4.9	Øvrige tjenesteydelser m.v.	1.534.928
7.9	Øvrige indtægter	-6.850.854
I alt		5.258.349

Bilagsforside

Dokument Navn:	Henvendelse fra Ankestyrelsen 071218.pdf
Dokument Titel:	Henvendelse fra Ankestyrelsen 071218
Dokument ID:	2740539
Placering:	Emnesager/Afgørelse fra Ankestyrelsen - formulering af afslag på specialtandlægebehandling under fritvalgsordningen/Dokumenter
Dagsordens titel	Model for prisberegning af specialtandlægetilbud samt reformulering af afslagsbreve til borgere
Dagsordenspunkt nr	5
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	3



Frederikshavn kommune
Rådhus Allé 100 Rådhuset
9900 Frederikshavn
Att.: Kommunalbestyrelsen

**Henvendelser vedrørende Frederikshavn Kommunes ordning om
frit valg af tandpleje for børn og unge 1 af 2**

Ankestyrelsen fremsender hermed vedlagt Ankestyrelsens anmodning
om en udtalelse fra kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune.

Vi anmoder om at modtage udtalelsen inden 2 måneder.

Det bemærkes, at sagens bilag sendes ad flere omgange grundet sagens
omfang.

Venlig hilsen

Signe Pinnerup Mathiesen

7. december 2018

J.nr. 2014-207957

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00



Frederikshavn kommune
Rådhus Allé 100 Rådhuset
9900 Frederikshavn
Att.: Kommunalbestyrelsen

Henvendelser vedrørende Frederikshavn Kommunes ordning om frit valg af tandpleje for børn og unge

Statsforvaltningens tilsyn med kommuner og regioner har tidligere ved brev af 23. december 2016 udtalt, at det var Statsforvaltningens opfattelse, at Frederikshavn Kommunes retningslinjer vedrørende tilbud om fornyet undersøgelse ved den kommunale tandpleje for patienter, der ikke bevilges tilskud til ortodontisk behandling, samt kommunens praksis om godkendelse/afslag på tandreguleringstilbud var i strid med (dagældende) sundhedslovens § 129, stk. 2 og tandplejebekendtgørelsens § 3, stk. 5, jf. stk. 3.

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1. Det er derfor Ankestyrelsen, der nu behandler sagen.

Resumé

Det er på baggrund af de foreliggende oplysninger Ankestyrelsens umiddelbare vurdering, at Frederikshavn Kommunes behandling af sager om tandplejebehandling efter sundhedslovens § 129 og tandplejebekendtgørelsens §§ 3 og 4, ikke er i overensstemmelse med forvaltningslovens regler for afgørelsesager.

Ankestyrelsen anmoder på baggrund heraf kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune om inden to måneder at fremkomme med en udtalelse vedrørende Frederikshavn Kommunes praksis herom.

Ankestyrelsen har endvidere fundet anledning til at videresende dele af sagens bilag til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen med henblik på

7. december 2018

J.nr. 2014-207957

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

styrelsens vurdering af, om der skal iværksættes en undersøgelse af kommunens beregningsgrundlag og afregningspriser i henhold til konkurrencelovens § 11 b.

Nedenfor følger en gennemgang af relevante dele af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

Sagens baggrund

Statsforvaltningens tilsyn med kommuner og regioner anmodede ved ovennævnte udtalelse af 23. december 2016 kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune om inden 2 måneder at oplyse, hvad Statsforvaltningens udtalelse gav kommunen anledning til.

Statsforvaltningen anførte endvidere i brev til Frederikshavn Kommune af 23. december 2018, at Statsforvaltningen under behandling af ovennævnte sag var blevet gjort bekendt med, at Frederikshavn Kommune havde ændret praksis i forbindelse med godkendelse af tandreguleringstilbud i henhold til (dagældende) servicelovens § 129, stk. 2, og tandplejebekendtgørelsens § 3.

Statsforvaltningen anmodede på baggrund heraf kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune om ligeledes at afgive en udtalelse til sagen vedrørende ovennævnte ændrede praksis.

Statsforvaltningen anmodede endvidere kommunalbestyrelsen om at redegøre nærmere for en række anførte beregninger samt om at oplyse, hvornår og til hvilket formål kommunens udaterede udregninger var foretaget.

Sluttelig anmodede Statsforvaltningen kommunalbestyrelsen om at fremsende de omtalte konkrete sagers akter, herunder kommunens fremsendte afgørelser med afslag/delvis godkendelse til de omhandlede patienter.

Lederen af den kommunale tandpleje i Frederikshavn Kommune har ved mail af 17. februar 2017 fremsendt brev af 13. januar 2017 med bilag til Statsforvaltningen. Af dette brev fremgår det blandt andet, at Statsforvaltningens udtalelse er taget til efterretning, og at Frederikshavn Kommune vil ændre praksis og ændre i "Retningslinjer ved ansøgninger om ortodontiske behandlinger ved privat praktiserende specialtandlæge."

Herudover fremgår det af ovennævnte svar, at Frederikshavn Kommune på baggrund af Statsforvaltningens udtalelse fremover vil sørge for, at der vil blive fremsendt afgørelse direkte til patient eller

forældremyndighedsindehaver, såfremt et behandlingstilbud ikke kan anerkendes.

Lederen af den kommunale tandpleje i Frederikshavn Kommune har endvidere anført, at kommunen ikke har ændret praksis i forhold til godkendelse af udgifterne til de fremsatte behandlingstilbud, og at der i hvert eneste tilfælde er taget konkret stilling til det behandlingsbehov, som specialtandlægen har fundet nødvendigt.

Endvidere er det oplyst, at årsagen til, at der i flere tilfælde har været tale om en accept på ca. 50 % af behandlingstilbuddet skyldes, at Frederikshavn Kommune har indregnet et råderum til eventuelt ekstra materiale eller prisregulering, da de fleste reguleringsbehandlinger strækker sig over en periode på 1-2 år. Hertil er tilføjet, at den indregnede skønsmargin er i den omhandlede specialtandlæges favør i samtlige beregninger.

Ankestyrelsen bemærker hertil, at der i forhold til de konkrete anførte eksempler ses at være tale om skønsmarginer på henholdsvis 1,27 %, 11,67 %, 31,38 % og 11,68 %.

Det fremgår af mail af 8. maj 2017 fra Frederikshavn Kommune vedlagt "svar til Statsforvaltningen vedr. ordning om frit valg af tandpleje for unge på 16 og 17", at "Kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune tager Statsforvaltningens udtalelse til efterretning og vil ændre praksis herefter, og som det fremgår af brev fremsendt til Statsforvaltningen den 17.2.2017. Kommunalbestyrelsen tiltræder redegørelsen udarbejdet af lederen af den kommunale tandpleje."

Nye efterfølgende henvendelser

Ankestyrelsen har efterfølgende modtaget flere henvendelser i sagen om Frederikshavn Kommunes efterfølgende praksis.

Ankestyrelsen har herunder modtaget brev af 8. maj 2017 vedlagt et konkret eksempel på et fremsendt behandlingsoverslag fra privatpraktiserende specialtandlæge på 23.765 kr., som efter det oplyste er vurderet til en behandlingspris på 15.100 kr. af Frederikshavn Kommune.

Ankestyrelsen har herunder endvidere modtaget brev af 17. marts 2018 fra den omhandlede private specialtandlæge, der blandt andet har anført:

"(...)

Tidligere drejede det sig om fritvalgsordningen for de 16-18 årige, men efter genindførelsen d.1.1.18 af fritvalgsordningen for de 3-16 [årige] (65%/35%), er situationen endnu mere kritisk, da de få tilfælde, hvor kommunen har behandlet vores behandlingsplan og overslag, er endt med at forældrene kommer til at betale de 65 %, hvor loven beskriver 65 % fra kommunen og 35 % fra forældrene. Frederikshavn og Hjørring Kommune misbruger loven om frit valg og har lavet dumping priser. Loven er formuleret således, at kommunerne skal godkende overslag fra private specialtandlæger, før behandling kan påbegyndes. De førnævnte kommuner har dumpet honorarer og nægter at spørge andre specialtandlæger om deres honorarer til sammenligning. Det er kun i samarbejdet med disse to kommuner, hvor vi oplever et problem med overholdelse af loven.

Frederikshavn har lavet en udregning, som er helt urealistisk (de har bl.a. glemt at private specialtandlæger betaler moms) og at tandplejen i denne kommune ikke har en fast ansat specialtandlæge, mens Hjørring ikke har offentliggjort deres udregning med den undskyldning, at den indeholder information, som er "hemmelig."

De andre kommuner vi samarbejder med, accepterer vores fornuftige honorarer, og derved respekteres loven og byens borgeres ret til frit valg.

Der medsendes eksempler af udregning fra Frederikshavn Kommune, samt korrespondancer mellem et byrådsmedlem og undertegnede. (...)"

Ankestyrelsen bemærker, at det fremgår af de modtagne bilag, at der for så vidt angår bilag 1 er tale om et behandlingsoverslag for en 16 årig fra privat specialtandlæge på 21.920 kr., hvortil Frederikshavn Kommune den 17. januar 2018 har beregnet en behandlingspris i kommunal tandpleje på 10.396,72 kr.

For så vidt angår bilag 2 er der tale om et behandlingsoverslag for en 17 årig fra privat specialtandlæge på 37.315 kr., hvortil Frederikshavn Kommune den 23. oktober 2017 har beregnet en behandlingspris i kommunal tandpleje på 15.649 kr.

For så vidt angår bilag 3 er der tale om et behandlingsoverslag for en 16 årig fra privat specialtandlæge på 28.970 kr., hvortil Frederikshavn Kommune i februar 2018 har beregnet en behandlingspris i kommunal tandpleje på 12.153,03 kr.

For så vidt angår bilag 4 er der tale om et behandlingsoverslag for en 12 årig fra privat specialtandlæge på 38.840,72 kr., hvortil Frederikshavn Kommune i februar 2018 har beregnet en behandlingspris i kommunal tandpleje på 19.169,33 kr.

For så vidt angår bilag 5 er der tale om et behandlingsoverslag for en 13 årig fra privat specialtandlæge på 38.840,72 kr., hvortil Frederikshavn Kommune den i februar 2018 har beregnet en behandlingspris i kommunal tandpleje på 20.033,81 kr.

Ankestyrelsen har endvidere modtaget vedlagte henvendelse af 18. marts 2018 vedrørende "Anke over Frederikshavn Kommunes prisfastsættelse af tandregulering" for en konkret patient, hvori der er vedlagt en "afgørelse" dateret den 22. januar 2018 fra Frederikshavn tandpleje (Ankestyrelsens j.nr. 18-30155). Det fremgår af sagen, at en privat specialtandlæge har fremsendt et behandlingsoverslag på 28.970 kr. til Frederikshavn Kommune.

Følgende fremgår af den vedlagte "afgørelse" fra Frederikshavn Kommune af 22. januar 2018:

"Frederikshavn Kommunale Tandpleje har modtaget et behandlingsoverslag fra Specialtandlæge Allan Derry vedrørende ortodontisk behandling på Martin.

Frederikshavn Kommunale Tandpleje har ud fra det fremsendte behandlingsoverslag og fotos fra Allan Derry beregnet, at en tilsvarende behandling hos den Kommunale Tandpleje i Frederikshavn vil koste 12.153,03 kr.

Der kan klages over afgørelsen til styrelsens for Patientsikkerhed.

Du kan udfylde skema på styrelsens hjemmeside. Der er link til siden her:

<http://stps.dk/da/borgere/klage-over-behandling/klage-over-sundhedsfaglig-behandling>

Det fremgår af den fremsendte klage af 18. marts 2018, at det er alene er den økonomiske afgørelse, der klages over, hvorfor sagen oversendes til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har endvidere modtaget vedlagte henvendelse af 12. marts 2018 vedrørende "klage over tandplejen i Frederikshavn Kommunes prisfastsættelse på tandregulering af barn under 16 år (Ankestyrelsens j.nr. 18-26502). Det fremgår af sagen, at en privat

specialtandlæge har fremsendt et behandlingsoverslag på 38.840,72 kr. til Frederikshavn Kommune.

Følgende fremgår af den vedlagte "afgørelse" fra Frederikshavn Kommune af 22. januar 2018:

"Frederikshavn Kommunale Tandpleje har modtaget et behandlingsoverslag fra Specialtandlæge Allan Derry vedrørende ortodontisk behandling på Christian.

Frederikshavn Kommunale Tandpleje har udfra det fremsendte behandlingsoverslag og fotos fra Allan Derry beregnet, at en tilsvarende behandling hos den Kommunale Tandpleje i Frederikshavn vil koste 20.022,81 kr.

Der kan klages over afgørelsen til styrelsens for Patientsikkerhed.

Du kan udfylde skema på styrelsens hjemmeside. Der er link til siden her:

<http://stps.dk/da/borgere/klage-over-behandling/klage-over-sundhedsfaglig-behandling>"

Ankestyrelsen har herudover modtaget vedlagte henvendelse af 2. april 2018 vedrørende "anke over Frederikshavn Kommunale Tandplejes prisfastsættelse af tandregulering omfattende af Sundheds- og Ældreministeriets lov nr. 690 af 8/6 2017" (Ankestyrelsens j.nr. 18-70786).

Det bemærkes, at der ikke til den fremsendte henvendelse er vedlagt en afgørelse fra Frederikshavn Kommune, men det fremgår af henvendelsen, at en privat specialtandlæge ifølge borgeren har fremsendt behandlingsoverslag på 38.840,72 kr. til Frederikshavn Kommune, og at kommunen efterfølgende har prisfastsat behandlingen til 19.169,33 kr.

Ankestyrelsens kompetence

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Ankestyrelsens tilsyn er et fremadrettet tilsyn, og det indgår i vores overvejelser om, hvorvidt der er anledning til at rejse en tilsynssag, om der er tale om en mulig aktuel ulovlighed.

Vores reaktionsmuligheder i sager, hvor vi rejser en tilsynssag, har navnlig til formål enten at standse en aktuel ulovlig handling i kommunen eller at gennemtvinge en lovlig handling i de tilfælde, hvor kommunen har undladt at opfylde en handlepligt efter den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Ankestyrelsens udtalelse

Ankestyrelsen bemærker indledningsvis, at Folketinget den 18. maj 2017 vedtog forslag til lov om ændring af sundhedslovens, således at retten til frit valg af tandpleje for børn under 16 år genindførtes med lovændringens ikrafttræden den 1. januar 2018, hvorefter sundhedslovens §§ 127-129 nu har følgende ordlyd:

§ 127. Kommunalbestyrelsen tilbyder alle børn og unge under 18 år med bopæl i kommunen vederlagsfri forebyggende og behandlende tandpleje.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen er ansvarlig for færdiggørelse af påbegyndte behandlinger ud over det fyldte 18. år.

§ 128. Kommunalbestyrelsen tilbyder tandplejen efter § 127 på offentlige klinikker eller hos praktiserende tandlæger, som kommunalbestyrelsen indgår aftale med.

§ 129. Børn og unge under 18 år, der ønsker et andet tandplejetilbud end det, kommunalbestyrelsen vederlagsfrit stiller til rådighed, kan vælge at modtage børne- og ungdomstandpleje hos privatpraktiserende tandlæge efter eget valg eller på en anden kommunes tandklinik.

Stk. 2. En kommune kan afvise at modtage børn fra andre kommuner, hvis det er begrundet i kapacitetsmæssige hensyn.

Stk. 3. Sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om adgangen til at skifte mellem kommunal kliniktandpleje og privat tandlægepraksis samt om adgangen til at modtage tandplejetilbuddet på en anden kommunes tandklinik.

§ 130. Sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om indholdet, omfanget, organiseringen, egenbetalingen og ressourceanvendelsen i den kommunale børne- og ungdomstandpleje.

Af tandplejebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1658 af 22. december 2017) fremgår følgende af §§ 3 og 4:

§ 3. Kommunalbestyrelsen kan tilbyde den vederlagsfri børne- og ungdomstandpleje på offentlige klinikker (klinikkommuner) eller hos praktiserende tandlæger med hvilke kommunalbestyrelsen indgår aftale (praksiskommuner). Kommunalbestyrelsen kan også beslutte at indgå aftale med en eller flere praktiserende tandlæger om varetagelse af børne- og ungdomstandplejen. Kommunalbestyrelsen har fortsat ansvaret for opgavens løsning, selv om der indgås aftale med en eller flere tandlæger om varetagelse af opgaven.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at tilrettelægge sin børne- og ungdomstandpleje således, at kommunen både anvender offentlige klinikker og praktiserende tandlæger.

Stk. 3. Unge på 16 og 17 år kan vælge at modtage det vederlagsfri kommunale tandplejetilbud hos praktiserende tandlæge efter eget valg, selv om kommunalbestyrelsen har besluttet at tilrettelægge ungdomstandplejen på offentlige klinikker eller har indgået aftale med én eller flere tandlæger om varetagelse af opgaven. Ønsker unge på 16 og 17 år en anden eller dyrere behandling i privat tandlægepraksis end den, der kan godkendes af kommunen, jf. stk. 5, kan de få refunderet et beløb svarende til prisen på den behandling, som kommunalbestyrelsen har godkendt.

Stk. 4. Uanset at kommunalbestyrelsen har besluttet at tilrettelægge tandplejen for unge på 16 og 17 år hos praktiserende tandlæger, kan disse unge i stedet vælge at modtage det kommunale tandplejetilbud på offentlig klinik, såfremt bopælskommunen har oprettet en sådan.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at tandregulering samt andre særligt kostbare behandlingsydelser, der ydes i privat praksis i henhold til stk. 1, 1. pkt. samt stk. 2-3, først må iværksættes, når kommunalbestyrelsen har godkendt iværksættelsen samt det af tandlægen afgivne behandlingstilbud. Kommunalbestyrelsen kan nærmere fastsætte, hvilke ydelser der kan iværksættes uden forhåndsgodkendelse.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen har pligt til at oplyse om, hvordan kommunen har tilrettelagt den vederlagsfri børne- og ungdomstandpleje, jf. stk. 1 og 2, samt oplyse om de valgmuligheder der foreligger, herunder om de særlige valgmuligheder der gælder for unge på 16 og 17 år

§ 4. Børn og unge under 16 år, der ønsker et andet tandplejetilbud end det, kommunalbestyrelsen vederlagsfrit stiller til rådighed, kan vælge at modtage børne- og ungdomstandpleje i privat tandlægepraksis efter eget valg. Valg af privat praksis gælder det samlede tandplejetilbud, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Har kommunalbestyrelsen besluttet at tilbyde en del af børne- og ungdomstandplejen vederlagsfrit i privat tandlægepraksis efter eget

valg, jf. § 3, stk. 2, medfører forældres valg af privat praksis efter stk. 1, ikke en egenbetaling for denne del af det kommunale tandplejetilbud.

Stk. 3. I kommuner, som har tilrettelagt børne- og ungdomstandplejen på offentlig klinik eller har indgået aftale med en eller flere tandlæger om varetagelse af opgaven, har børn og unge under 16 år, der vælger at modtage tandpleje i privat praksis efter eget valg ret til et tilskud til tandpleje. Kommunalbestyrelsen yder tilskud på 65 % af udgifterne til forebyggende og behandlende tandpleje i privat praksis. Det kommunale tilskud beregnes på grundlag af takster fastsat i overenskomst om tandpleje for børn og unge under 18 år hos alment praktiserende tandlæger indgået mellem KL og Tandlægeforeningen.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at tandregulering samt andre særligt kostbare behandlingsydelser, der ydes i privat praksis i henhold til stk. 1, og for hvilke der ikke er fastsat takster, jf. stk. 3, først må iværksættes, når kommunalbestyrelsen har godkendt iværksættelsen samt det af tandlægen afgivne behandlingstilbud. Det kommunale tilskud beregnes i disse tilfælde på grundlag af det af kommunalbestyrelsen godkendte behandlingstilbud. Kommunalbestyrelsen kan nærmere fastsætte, hvilke ydelser der kan iværksættes uden forhåndsgodkendelse.

Stk. 5. Ønskes en anden eller dyrere behandling end den, der kan godkendes af kommunen, kan forældrene til børn og unge under 16 år få refunderet et beløb svarende til 65 % af udgifterne til den af kommunen godkendte behandling.

Stk. 6. Opnåelse af tilskud ved valg af privat praksis efter stk. 1 er betinget af, at forældremyndighedens indehaver har orienteret kommunalbestyrelsen om valget, før ydelserne modtages hos praktiserende tandlæge. Det er endvidere en betingelse, at regler om behandler skift, som kommunalbestyrelsen har fastsat i henhold til § 6, stk. 2, er overholdt.

Ankestyrelsen bemærker, at det ikke fremgår af sagens oplysninger, hvorvidt Frederikshavn Kommune har tilsluttet sig overenskomst for tandpleje for børn og unge under 18 år hos alment praktiserende tandlæger, og herunder hvorvidt honorering af tandplejeydelser dermed skal ske efter overenskomstens § 7.

Af brev af 11. oktober 2012 fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse til De Offentlige Tandlæger fremgår blandt andet følgende:

"(...)

Kommuner har ikke mulighed for direkte at kontrollere, hvorvidt en praktiserende specialtandlæge (med henblik på at opnå rabat på patientandelen) ikke oplyser den korrekte behandlingspris

over for kommunen. I den forbindelse skal ministeriet henvise til § 17 i lovbekendtgørelse nr. 877 af 4. august 2011 om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, der siger, at en autoriseret sundhedsperson (herunder tandlæger) under udøvelsen af sin virksomhed er forpligtet til at udvise omhu og samvittighedsfuldhed.

Kommunen har derimod mulighed for at beslutte, at tandregulering samt andre særligt kostbare behandlingsydelser, der ydes i privat praksis først må iværksættes, når kommunalbestyrelsen har godkendt iværksættelsen samt det af tandlægen afgivne behandlingstilbud. Således kan den afvise et prisoverslag, der i forhold til den af kommunen fremsatte og dokumenterede prisoverslag er for højt.

For så vidt angår kommunens godkendelse af det afgivne behandlingstilbud er der i lovgivningen ikke taget konkret stilling til beregningsgrundlag eller dokumentationskrav i forbindelse med fastsættelse af hvilken behandlingspris, der kan opnå kommunens godkendelse. Kommunen er således blot forpligtet til at tage udgangspunkt i den lavest mulige pris, som det kan dokumenteres, at den pågældende behandling kan foretages for (enten hos en privatpraktiserende tandlæge eller hos kommunen selv).

I denne sammenhæng må det forventes, at bestemmelserne i kapitel 6 i lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 (forvaltningsloven) om begrundelse m.v. af afgørelser samt om aktindsigt i kapitel 2 i lov nr. 11315 af 28. september 1994 om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven) og/eller kapitel 4 i forvaltningsloven tages i agt. Desuden må det påkræves, at almindelige forvaltningsretlige principper om f.eks. sagsoplysning (officialprincippet), lighed og saglighed, finder anvendelse i forbindelse med sagsbehandlingen. (...)”

Vedrørende Frederikshavn Kommunes afgørelser og nuværende praksis om afregningspris efter sundhedslovens § 129 og tandplejebekendtgørelsens §§ 3 og 4:

Det er på baggrund af de foreliggende oplysninger Ankestyrelsens umiddelbare vurdering, at Frederikshavn Kommunes behandling af sager om tandplejebehandling efter sundhedslovens § 129, ikke er i overensstemmelse med forvaltningslovens regler for afgørelsessager.

Ankestyrelsen bemærker hertil, at forvaltningslovens regler som udgangspunkt gælder for sager, hvor der er eller vil blive truffet en afgørelse af en forvaltningsmyndighed, jf. forvaltningslovens § 2, stk. 1.

Afgørelsesbegrebet har betydning for, hvorvidt den enkelte borger kommer i besiddelse af en række rettigheder, som ifølge forvaltningsloven alene tilkommer den, der er part i en afgørelsessag.

Forvaltningslovens § 2, stk. 1, har følgende ordlyd:

”§ 2. Loven gælder for behandlingen af sager, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed.
[...]

Følgende fremgår af lovbemærkningerne vedrørende bestemmelsen i forvaltningslovens § 2, stk. 1 (FT 1985-86, Tillæg A, sp. 115-116):

”[...] Med udtrykket ‘truffet afgørelse’ sigtes til udfærdigelse af retsakter, dvs. udtalelser, der går ud på at fastsætte, hvad der er eller skal være ret i et foreliggende tilfælde. Uden for lovens anvendelsesområde falder således navnlig den administrative sagsbehandling, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, såsom patient- og anden klientbehandling, undervisning og rådgivning. Denne virksomhed tager netop ikke sigte på at træffe retligt bindende afgørelser i forhold til de implicerede enkeltpersoner.
[...]

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at Frederikshavn Kommunes breve til de omhandlede patienter/forældremyndighedsindehavere om hvilken afregningspris, der kan godkendes af kommunen, er afgørelser i forvaltningslovens forstand, når den af kommunen godkendte afregningspris er lavere end det fremsendte behandlingsoverslag fra en privat tandlæge.

Det fremgår af § 22 i forvaltningsloven (lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 med senere ændringer), at en afgørelse, når den meddeles skriftligt, skal være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen. Det fremgår af forvaltningslovens § 24, stk. 1.

Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen. Det fremgår af forvaltningslovens § 24.

Det fremgår ikke klart af de modtagne breve/afgørelser fra Frederikshavn Kommune, hvorfor kommunen ikke kan godkende de fremsendte behandlingsoverslag og dermed har nedsat afregningspriserne i de konkrete sager. Kommunen har således blandt andet ikke henvist til de regler, man har truffet afgørelsen efter. I det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, indeholder afgørelsen heller ikke en angivelse af de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Ankestyrelsen vurderer derfor umiddelbart, at kommunens afgørelser om afregningspris i de konkrete sager ikke opfylder begrundelseskravet i forvaltningslovens § 24.

Det bemærkes hertil, at hvis en myndighed ikke overholder forvaltningslovens regler i forbindelse med en afgørelse, kan det medføre, at den konkrete afgørelse i sagen bliver forkert eller ugyldig, og at myndigheden derfor må genbehandle sagen.

For så vidt angår den anførte klagevejledning i de omhandlede breve/afgørelser i de konkrete sager bemærkes det, at Styrelsen for Patientsikkerhed tidligere har oplyst, at styrelsen ikke har kompetence til at behandle klager over kommuners økonomiske vurderinger i forhold til tandbehandling.

Vi mangler dog nærmere oplysninger fra Frederikshavn Kommune for endeligt at kunne udtale os om ovennævnte problemstilling.

Ankestyrelsen skal på baggrund heraf anmode kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune om at komme med en udtalelse vedrørende kommunens nuværende og generelle praksis for behandling af modtagne behandlingsoverslag på tandplejebehandling efter fritvalgsordningen for børn og unge under 18 år i medfør af sundhedslovens § 129.

Herunder anmodes kommunalbestyrelsen om nærmere at redegøre for, hvorvidt ovennævnte konkrete sager/afgørelser afspejler forvaltningens generelle praksis i forbindelse med afgørelser om kommunens afregningspris for tandplejebehandling efter sundhedslovens § 129. Hvis dette ikke er tilfældet anmodes kommunen om at fremsende konkrete afgørelser på området, som kommunen mener, er i overensstemmelse med forvaltningslovens regler for afgørelsessager.

Ankestyrelsen skal anmode kommunalbestyrelsen i Frederikshavn Kommune om inden to måneder at komme med en udtalelse vedrørende ovennævnte forhold.

Vedrørende klageadgang om konkurrencemæssige aspekter

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 48, stk. 3, at Ankestyrelsen ikke fører tilsyn, i det omfang særlig klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage stilling til den pågældende sag.

For så vidt angår sagens oplysninger om et større antal sager i Frederikshavn Kommune, hvori Frederikshavn Kommune i forbindelse med fritvalgsordningen i sundhedslovens § 129 har prisfastsat tandbehandlinger i en del sager med omkring 50 % af den fastsatte pris fra en privat specialtandlæge, har Ankestyrelsen fundet anledning til at kontakte Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen herom.

Ankestyrelsen kan herunder henvise til konkurrencelovens § 11 b, hvoraf følgende fremgår:

"§ 11 b. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen kan undersøge, hvorvidt en offentlig myndighed tilbyder private leverandører af ydelser omfattet af frit valg en afregningspris, der er fastsat i overensstemmelse med regler fastsat i anden lovgivning om frit valg, jf. stk. 5.

Stk. 2. Hvis den i stk. 1 nævnte afregningspris er lavere eller skønnes lavere end den pris, som den offentlige myndighed skulle have anvendt efter de pågældende regler for frit valg, kan Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen udstede påbud til den offentlige myndighed om, at den offentlige myndighed skal

1) ophøre med at beregne og fastsætte afregningspriser, der er i strid med reglerne for frit valg,

2) anvende bestemte beregningsgrundlag, beregningsmetoder eller afregningspriser over for private leverandører af ydelser omfattet af frit valg og

3) efterbetale et beløb til private leverandører af ydelser omfattet af frit valg, der svarer til forskellen mellem den afregningspris, som myndigheden har anvendt, og den afregningspris, som myndigheden burde have anvendt, jf. nr. 1.

Stk. 3. Medmindre andet fremgår af reglerne for den pågældende frit valg-ordning, kan påbud om efterbetaling ikke angå betalinger, som ligger mere end 1 år forud for den dag, hvor Konkurrence- og

Forbrugerstyrelsen påbegyndte en undersøgelse over for den pågældende offentlige myndighed.

Stk. 4. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen kan undlade at behandle en sag efter stk. 1-3, hvis den pågældende ordning kan påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union.

Stk. 5. Erhvervsministeren fastsætter efter forhandling med vedkommende minister regler om, hvilke ordninger om frit valg der er omfattet af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens kompetence."

Det fremgår af lovbemærkningerne til konkurrencelovens § 11 b, at "bestemmelsen giver Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen mulighed for at træffe afgørelse på baggrund af et skøn, hvis den offentlige myndighed ikke inden for en rimelig tidsfrist kan dokumentere sit beregningsgrundlag, beregningsmetoder og/eller afregningspriser i overensstemmelse med reglerne om frit valg eller i øvrigt ikke på fyldestgørende måde kan redegøre for sin prisfastsættelse. Endvidere tillægges Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen kompetence til at udstede påbud over for en offentlig myndighed om, hvilke beregningsgrundlag, beregningsmetoder eller afregningspriser der skal anvendes, hvis den offentlige myndighed har eller skønnes at have beregnet og fastsat afregningsprisen for lavt efter de pågældende regler om frit valg. Endelig har konkurrence- og Forbrugerstyrelsen kompetence til at påbyde den offentlige myndighed at efterbetale et beløb til private leverandører i tilfælde, hvor det viser sig, at myndigheden har anvendt en for lav afregningspris."

Endvidere fremgår det af lovbemærkninger til konkurrencelovens § 11 b, stk. 5, at "bestemmelsen indebærer, at der på områder med fritvalgsordninger er en delt kompetence. Ressortministeriet regulerer prisfastsættelsen og fastsætter de konkrete regler for fritvalgsordningens udformning. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vil, enten i medfør af lovgivningen eller efter forhandling med vedkommende minister, være kompetent til at vurdere eventuelle klager angående prisfastsættelse mv."

Ankestyrelsen har på baggrund heraf fundet anledning til at videresende dele af sagens bilag til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen med henblik på styrelsens vurdering af, om der kan/skal iværksættes en undersøgelse af kommunens beregningsgrundlag og afregningspriser i henhold til konkurrencelovens § 11 b.

Øvrigt

Ankestyrelsen har sendt en kopi af dette brev til Specialtandlæge Allan Derry samt til de omhandlede borgere/forældremyndighedsindehavere.

Venlig hilsen

Signe Pinnerup Mathiesen

Relateret document 2/3

Dokument Navn: svar til ankestyrelsen.doc
Dokument Titel: svar til ankestyrelsen
Dokument ID: 2740453

Ankestyrelsen
Att.: Signe Pinnerup Mathiesen
7998 Statsservice

Journalnummer – 2014-207957 – henvendelse vedrørende Frederikshavn Kommunes ordning om frit valg af tandpleje for børn og unge

Frederikshavn Kommune skal hermed bekræfte modtagelsen af Ankestyrelsen udtalelse af 7. december 2018.

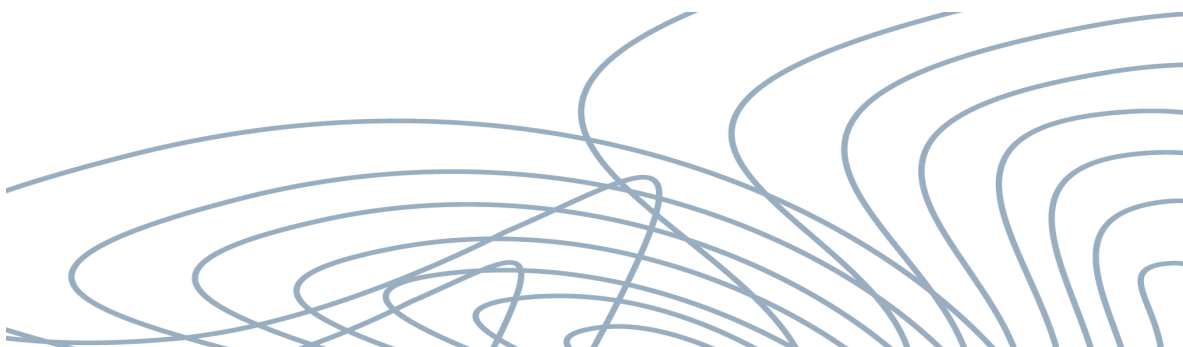
Frederikshavn Kommune henholder sig til, at der fortsat ved godkendelse af udgifterne til et fremsat behandlingstilbud tages konkret stilling til behandlingsprisen i hvert eneste tilfælde.

Frederikshavn Kommune henviser til at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse af brev 11. oktober 2011 anførte:

”Kommune har derimod mulighed for at beslutte, at tandregulering samt andre særligt kostbare behandlingsydelser, der ydes i privat praksis først må iværksættes, når kommunalbestyrelsen har godkendt iværksættelsen samt det af tandlægen afgivne behandlingstilbud. Således kan den afvise et prisoverslag, der i forhold til den af kommunen fremsatte og dokumenterede prisoverslag er for højt.

For så vidt angår kommunens godkendelse af det afgiven behandlingstilbud er der i lovgivningen ikke taget konkret stilling til beregningsgrundlag eller dokumentationskrav i forbindelse med fastsættelse af hvilken behandlingspris, der kan opnå kommunen godkendelse. Kommunen er således blot forpligtet til at tage udgangspunkt i den lavest mulig pris, som det kan dokumenteres, at den pågældende behandling kan foretages for (enten hos en privatpraktiserende tandlæge eller hos kommunen selv).

I denne sammenhæng må det forventes, at bestemmelserne i kapitel 6 i lovebekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 (forvaltningsloven) om begrundelse m.v. af afgørelser samt om aktindsigt i kapitel 2 i lov nr. 11315 af 28 september 1994 om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven) og/eller kapitel 4 i forvaltningsloven tages i agt. Desuden må det påkræves, at almindelige forvaltningsretlige principper om f.eks. sagsoplysning (officialprincippet, lighed og saglighed, finder anvendelse i forbindelse med sagsbehandlingen. (...)”



Baggrund for beregning af behandlingspris

Frederikshavn Kommune har derfor benyttet bekendtgørelse om kommunernes og regionernes beregning og afgivelse af kontrolbud (bkg nr.607) til omkostningsberegning for tandreguleringsarbejdet i Den Kommunale Tandpleje i Frederikshavn Kommune.

Beregningsmetoden og beregningen har været forelagt Frederikshavn Kommunes revision BDO dato? og er indstillet og godkendt af Frederikshavns Kommunes Sundhedsudvalg d. 19/12-2017. Beregningen og referatet fra Sundhedsudvalgs mødet d. 19/12-2017 vedhæftes som bilag.

Specialtandlægerne i Frederikshavn Kommunale Tandpleje (som også praktiserer i privat praksis) vurderer hver gang, med baggrund i det fremsendte dokumentationsmateriale fra den private specialtandlæge, hvilke bøjlematerialer der skal benyttes i Den Kommunale Tandpleje for at udføre den samme behandling, og hvor mange timer den samme behandling i Den Kommunale Tandpleje i Frederikshavn vil tage.

Antal timer ganges herefter med den gennemsnitlige timepris, som beregnes ud fra samlede årsforbrug på Tandreguleringen efter ovennævnte metode delt med det samlede antal personaletimer på Tandreguleringen på årsbasis.

Ved hver eneste udregning af en konkret behandlingspris, er der udover vurderet timetal indregnet konkrete forhold omkring brug af materiale, som vurderes nødvendige for at udføre den konkrete behandling på et fagligt forsvarligt niveau. Eksempel på beregning vedhæftes som bilag.

Frit valg

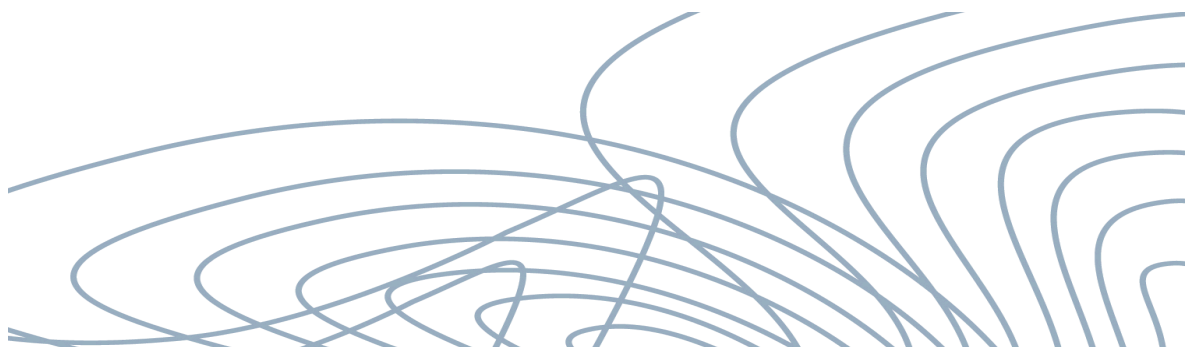
Frederikshavn Kommune tager ad nota at der i tandplejebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1658 af 22 december 2017) fremgår følgende

§3. stk. 3.

Ønsker unge på 16 og 17 år en anden eller dyrere behandling i privat tandlægepraksis end den, der kan godkendes af kommunen, jf. stk. 5, kan de få refunderet et beløb svarende til prisen på den behandling, som kommunalbestyrelsen har godkendt.

§4. stk. 5.

Ønskes en anden eller dyrere behandling end den, der kan godkendes af kommunen, kan forældre til børn og unge under 16 år få refunderet et beløb svarende til 65 % af udgiften til den af kommunen godkendte behandling.



Frederikshavns Kommunes udlægning af teksten, anvendes på følgende måde:

Ved bedømmelse af et modtaget behandlingstilbud fra en privatpraktiserende tandlæge vil det være lovligt for kommunen at sammenholde prisen i behandlingsoverslaget med den pris, der er den sædvanlige i området (hvis der kan indsamles en dokumentation for dette fra områdets praktiserende tandlæger), eller med den pris, som er kommunens egen pris / omkostning i egen klinik, hvis denne er beregnet og dokumenteret efter de regler, der er gældende for en omkostningsbestemt prisfastlæggelse f.eks. i forbindelse med kontrolbud eller lignende. Såfremt prisen fra den praktiserende tandlæge er højere end den sædvanlige i området for samme ydelse eller højere end den af kommunen beregnede og fastlagte pris i egen klinik efter førnævnte metode, så vil kommunen lovligt kunne meddele borgeren eller den praktiserende tandlæge på borgerens vegne, at kommunen alene kan refundere et beløb svarende til det, der er den sædvanlige i området, eller et beløb, der svarer til den af kommunen beregnede og fastlagte pris / omkostning ved kommunens egen klinik.

Hvis den praktiserende tandlæge ikke vil udføre behandlingen til den pris, som kommunen kan godkende og derfor refundere, så kan borgeren tilkøbe sig den dyrere behandling hos den privatpraktiserende tandlæge ved selv at betale forskellen på den pris, som kommunen kan godkende og refundere, og den dyrere behandling tilbudt af den praktiserende tandlæge.

Der er i denne forbindelse ingen forskel på, om den praktiserende tandlæge er almen praktiserende tandlæge eller praktiserende specialtandlæge.

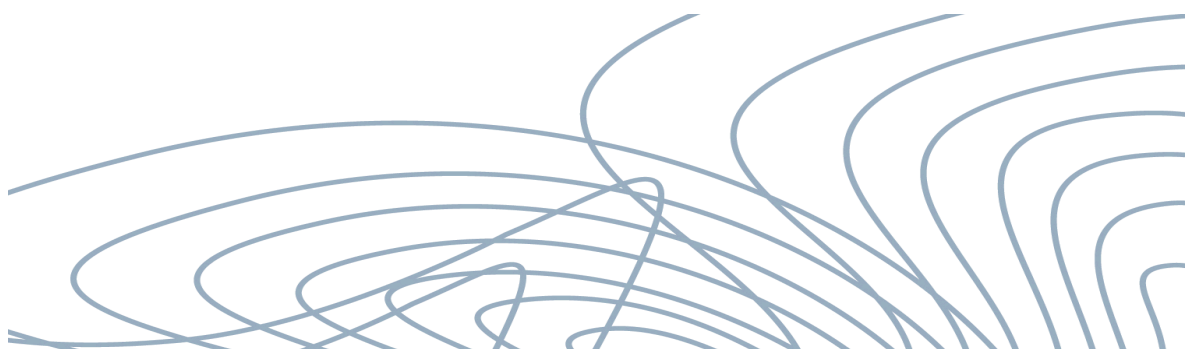
Det betyder i praksis at Frederikshavn Kommune for de 0-15 årige refundere 65 % af Kommunens behandlingspris og forældre skal selv betaler 35 % af Kommunens behandlingspris. Differencen mellem Kommunens og privat praktiserende tandlæges behandlingspris er 100 % forældrenes egenbetaling.

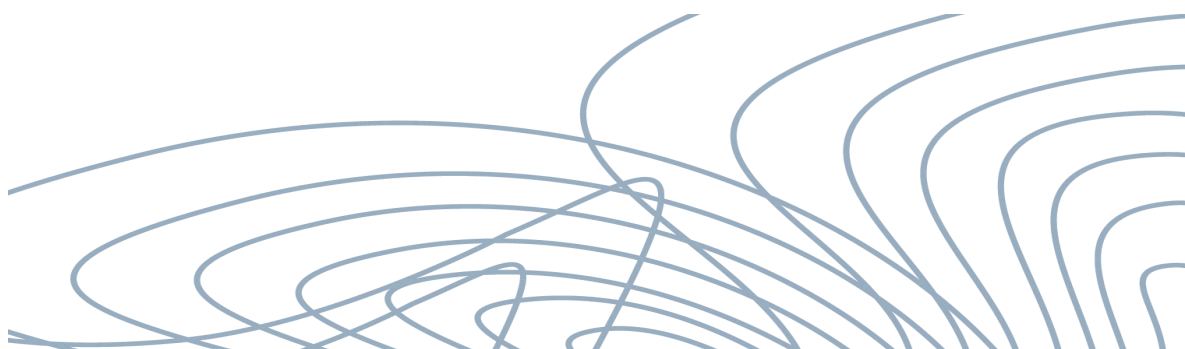
Ligeledes refunderer Frederikshavns Kommune for de 16-17 år 100 % Kommunens behandlingspris, mens differencen mellem Kommunens og privat praktiserende tandlæges behandlingspris er 100 % egenbetaling.

Udtalelse

Frederikshavns Kommune anerkender med baggrund i Ankestyrelsens udtalelse, at afgørelser på behandlingsoverslag sendt til patient og forældremyndighed bør ændres, så der fremover uddybes, hvad der ligger til grund for den behandlingspris Kommunen kan lave behandlingen for. Skabelon på ændrede afgørelser til henholdsvis 16-17 år og 0-15 år vedhæfte som bilag.

Frederikshavn Kommune beklager, at der i afgørelserne har været henvist til at klage til *Styrelsen for Patientsikkerhed*. Fremover henviser Frederikshavns Kommune til *Ankestyrelsen* i afgørelsen.





Relateret document 3/3

Dokument Navn:	Beregning af udgift til Orto med moms.pdf
Dokument Titel:	Beregning af udgift til Orto med moms
Dokument ID:	2740423

Beregning af pris vedrørende orto i Frederikshavn Kommunale tandpleje

På baggrund af "Bekendtgørelse om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud", er der udarbejdet den i notatet angivne beregning af det samlede forbrug på orto delt med det samlede timetal på orto-afdelingen, som giver en gennemsnitlig timepris..

Der gøres dog opmærksom på, at der i forhold til beregning af én *konkret pris* for én konkret patient vil være behov for, at der ud over et skønnet timetal skal indregnes konkrete forhold omkring brug af materialer som skønnes nødvendige i det enkelte tilfælde for at behandlingen kan gennemføres på et fagligt forsvarligt niveau.

I timeprisen er indregnet direkte omkostninger såsom løn, husleje, materialer, administration mv. samt indirekte omkostninger i form af afskrivninger, løn til ledelse mv. Den samlede beregning er vedlagt som bilag.

Beregningen er foretaget på baggrund af økonomidata fra 2017. Beregningsmetoden og beregningen har været forelagt Frederikshavn Kommunes revision BDO.

Samlede omkostninger

Lønomkostninger:

På baggrund af de faktiske lønomkostninger, som de fremgår af Frederikshavn Kommunes økonomisystem, er der til det faste personale på ortoafdelingen samt lønudgifter til konsulenter indregnet 3.787.879 kr. til løn (inkl. 1 administrativ medarbejder).

Huslejudgifter – herunder el, vand og varme samt rengøring.

Ortoafdelingen udgør 266 m² ud af et samlet areal i tandplejeklinikken på 1.100 m² Orto-afdelingen udgør således 24,18 % af det samlede areal, som derfor anvendes som nøgle for disse omkostninger. Dette svarer til en udgift på 363.714 kr.

Materialeudgifter

Materialeomkostningerne er tandplejen delt op i fire områder med hver deres andel af udgifterne caries (50%), specialtandpleje (20%), Orto (20%) og omsorgstandpleje (10 %). På baggrund af fordelingsnøglen opgøres orto udgifterne vedrørende materialer til 897.066 inkl. Lægemiddelstyrelsen.

Udgifter til privat leverandør af tandregulering

På baggrund af det konkrete budget på området i 2017 er der afsat 150.015 kr.

Udgifter vedrørende øvrig administrativ medarbejder

Udover den administrative medarbejder, som er direkte ansat ved Orto har en af de øvrige administrative medarbejdere en del af sin arbejdstid vedrørende Orto, herunder opgaver om budgetopfølgning, lønopfølgning, budgetlægning mv. Her er Orto skønnet at udgøre 20% af arbejdstiden – skønnet er foretaget på baggrund af den størrelse som Orto udgør ved dels materialeudgifter og i forhold til andelen personale. Denne administrative udgift er sat til 64.800 kr.

For øvrige udgiftsområder er anvendt en fordelingsnøgle baseret på ortoafdelingens andel af det samlede personale i tandplejen. Der er ansat 6,5 personer i Ortoafdelingen og i hele tandplejen er der ansat 33. Andelen for orto bliver således på $6,5/33 \cdot 100 = 19,7\%$

IT, inventar mv.

Udgifterne til IT, inventar mv. er ligeledes fordelt med 19,7 % af de samlede udgifter til Orto. De samlede udgifter herfor er opgjort til 181.460 kr. Her er tale om løbende udgifter til IT-licenser, inventar til klinikken mv.

Øvrige personaleudgifter

Disse udgifter er ligeledes fordelt med 19,7% til ortoafdelingen svarende til 55.950 kr. Der er tale om udgifter vedrørende tjenestekørsel, møder, kurser mv.

Budgetpuljer

For tandplejen er der afsat en ikke udmøntet udgiftspulje på ca. 585.000 kr. Puljen er for at sikre, at der ikke er budgetbeløb, som ikke påvirker ortoafdelingen ligeledes fordelt forholdsmæssigt med 19,7% svarende til 115.225 kr.

Ledelse

Den faktiske udgift til overtandlægen er i 2016 opgjort til 766.000 kr. På baggrund af Ortoafdelingens volumen i forhold til den resterende del af klinikken er opgjort til 19,7%, hvilket svarer til en ledelsesudgift på 158.879 kr.

Overhead

Til beregningen er overhead er taget udgangspunkt i beregningerne af 2017-takster for Frederikshavn Krisecenter, der ligesom Tandplejen er en del af familieafdelingen. Der er på baggrund af det vedlagte bilag beregnet et samlet tillæg pr. medarbejder på 53.778 kr. Dette overhead indeholder andel af udgifter vedrørende kommunens administrative personale. Ud over de direkte lønomkostninger er også indregnet kørsel, kontorhold, kurser mv. samt afskrivninger på Rådshuset. Det samlede medarbejder antal i Frederikshavn Kommunes tandplejes Orto-afdeling er på 6,5 medarbejdere, samlet set betyder dette et overhead på 349.557 kr.

Afskrivninger

Der er indregnet afskrivninger på tandlægestol og røntgenudstyr.

For tandlægestolene i Ortoafdelingen gælder, at disse har en alder (ca. 40 år), som betyder, at stolene er fuldt afskrevet. For at sikre, at der medregnes udgifter til afskrivning af tandlægestole er medtaget en anslået anskaffelsessum på en ny tandlægestol på 100.000 kr. og med en forventet levetid på 10 år. Der findes to tandlægestole i orto-afdelingen, disse er indregnet som inventar med en forventet levetid på 10 år.

Afskrivningen af stole bliver således: $2 \cdot 100.000 \text{ kr.} / 10 = 20.000 \text{ kr.}$

I forhold til røntgenudstyr anvender ortoafdelingen et særligt røntgenapparat, som giver mulighed for at tage røntgenbilleder af hele patientens mund. Røntgenudstyret har en nypris på 300.000 kr. Ortoafdelingen anvender, på baggrund af en konkret vurdering, røntgenapparatet 75% af den ti det anvendes og apparatet

har en forventet levetid på 10 år på baggrund af forventet levetid for tekniske anlæg (laboratorieudstyr) som opgjort i budget- og regnskabssystem for kommuner afsnit 8.2. 002.

Afskrivningen af røntgenudstyr bliver således: $0,75 \times 300.000 \text{ kr.} / 10 = 22.500 \text{ kr.}$

På baggrund af de nævnte forhold ovenstående fremkommer en samlet omkostning for Ortoafdelingen på 6.008.166 kr.

Omkostninger pr. time

De samlede omkostninger vedrørende ortoafdelingen udgør 6.008.166 kr.

Med den nuværende personalenormering er der afsat 8.605 timer pr år til ortoafdelingen, hvilket giver en timepris på 698,22 kr. ekskl. behov for special-materialer i forbindelse med konkrete behandlinger.

Moms

Efter møde med privatpraktiserende specialtandlæge d. 8. november 2017, har spørgsmålet om indregning af moms i timeprisen været forelagt kommunens revision. Kommunens beregning har tidligere været forelagt revisor. Adspurgte om momsforholdet vurderer revisor, at der bør indregnes et momstillæg på kommunens timepris i henhold til Bekendtgørelse om kommuners og regioners beregning og afgivelse kontrolbud §3 pkt. 6.

Revisor vurderer, at momstillægget til timeprisen kan beregnes på baggrund af følgende: *"Her vil udgangspunktet være den såkaldte 'positivliste' (jf BEK nr 848 af 26/06/2017), hvor momsandelsprocenten for konto 4.85 art 5.2 er sat til 29%, svarende til et momfradrag på 5,8% ($= 29\% \times 25/125$) = momstillæg på 7,25% ($= 29\% \times 25/100$)"*

På baggrund af revisors anbefaling tillægges den samlede timepris derfor et momstillæg på 7,25%, svarende til 50,62 kr. pr. time.

Inkl. momstillægget bliver timeprisen på 698,22 kr. + 50,62 kr. = 748,84 kr.

Indstillet og godkendt af Sundhedsudvalget 19. december 2017

Faktisk udgiftniveau på Ortoaafdelingen - jfr. budget 2017

Lønudgifter - fast personale:	1.610.000,00
Lønudgifter - konsulenter:	2.027.000,00
Ledelse	150.878,79
Husleje, vand, varme, el, rengøring	363.714,11
Materialer, materialer fra caries samt Lægemiddelstyrelsen	897.065,80
IT, inventar mv.	181.459,91
Øvrige personaleudgifter	55.949,64
Budgetpuljer	115.225,30
Udgifter vedrørende øvr. Adm. medarbejder	64.800,00
Privat leverandør samt øvrigt teknik ud af huset	150.015,00
Overhead	349.557,00
<u>I alt udgifter til Ortobehandling</u>	<u>5.965.665,55</u>
Afskrivninger:	
Tandlægestole	20.000,00
Røntgenudstyr	22.500,00
<u>I alt udgifter til Ortobehandling inkl. afskrivninger</u>	<u>6.008.165,55</u>

BUDGET 2017

Fælles overheads - indirekte omkostninger B&K forvaltningen

Tekst	Budget	Fordelingsnøgle	Antal fuldtidsansatte	sats pr. personale	
Lønomkostninger hk. 06					
Udvikling og erhverv	6.865.512	0,02	4.649	30	
Direktionen excl. B&K direktør	5.418.359	0,05	4.649	58	
Ledelsessekretariat	6.819.026	0,20	4.649	293	
Lønadministration	16.223.842	0,95	4.649	3.316	
IT-afd. (div. systemudg.)	55.420.864	0,95	4.649	11.326	
Hovedmed, div. råd	760.249	0,10	4.649	16	
Borgerservice	29.352.701	0,25	4.649	1.579	
Ejendomscentret	8.666.027	0,25	4.649	466	
Økonomiecentret	23.695.605	0,95	4.649	4.843	
Børne- og Kultur. adm. (skole og kultur)	2.814.425	0,95	1.600	1.671	
Øvrige driftsudgifter hk.06:					
forsikring fremskrevet til 2016					
- ansvarsforsikring	62			62	
- arbejdsskadeforsikring	760			760	
- AES	313			313	
Kurser, tj.kørsel, kontorhold, afskrivninger	18.428			18.428	
Øvrige driftsudgifter total				19.563	43.160

Fælles overheads - direkte omkostninger - Familieafdelingen

Tekst	Budget	Fordelingsnøgle	Antal fuldtidsansatte	Sats pr. personale	
Direktør	1.869.136	0,95	1.600	1.110	
Børne- og Kultur. adm.	1.638.518	0,95	1.600	973	
Familieafdeling:					
- afdelingschef	908.643	0,5	197,3	2.303	
Øvrig drift afdelingschef	19.563	0,5	197,3	50	
- administration	2.342.289	0,5	197,3	5.936	
Øvrig drift administration (5 stk.)	97.815	0,5	197,3	248	10.618

53.778

Bilagsforside

Dokument Navn:	Evaluering - Regelsæt vedr. brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre (003).pdf
Dokument Titel:	Evaluering - Regelsæt vedr. brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre (003)
Dokument ID:	2682039
Placering:	Emnesager/Evaluering af kommunens regelsæt om brug af bygninger og løsøre til reklamering for andre/Dokumenter
Dagsordens titel	Evaluering af Frederikshavn Kommunes regelsæt vedrørende brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre
Dagsordenspunkt nr	6
Appendix nr	1

Relaterede Dokumenter:

1



Regelsæt for brug af reklame og sponsorater i Frederikshavn Kommune

Godkendt af Byrådet d. 24. juni 2009
Revideret d. 24. november 2010
Udkast til revision af regelsættet 09.01.2019

Sagsnummer: emn-2018-0159008/9292

Løbenummer: 262986648-962-09

Regelsæt for brug af reklame og sponsorater i Frederikshavn Kommune

"Lov om kommuners og regioners anvendelse af fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre" (Lov nr. 490) trådte i kraft den 1. juli 2006.

Med loven gælder den samme adgang til at anvende fast ejendom og løsøre til reklamering for andre, uanset om en ~~kommunal~~ opgave udføres af en kommune eller af private. Formålet med loven er at give kommunalbestyrelser øget adgang til supplerende finansiering via reklamering.

1. Frederikshavn Kommunes retningslinjer for reklamering

Af bemærkningerne til "Lov om kommuners og regioners anvendelse af fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre" fremgår det, at Byrådet kan opstille andre lovlige betingelser for kommunens anvendelse af fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre, end de betingelser, der er indeholdt i lovgivningen.

I overensstemmelse hermed fastsættes nedenstående retningslinjer for Frederikshavn Kommunes anvendelse af fast ejendom og løsøre mv. til reklamering for andre.

Selvejende institutioner, som har driftsoverenskomst med kommunen, skal ved fornyelse af aftaleforholdet forpligtiges til at efterleve retningslinjerne.

1.1 Hvad må der reklameres for og hvordan må der reklameres

Kommunen er forpligtiget til at sikre, at reklamer på kommunens aktiver mv. ikke er i strid med den til enhver tid gældende lovgivning ~~en~~ – herunder markedsføringslovgivningen. Lovgivning sætter bl.a. følgende begrænsninger:

- Der må ikke anvendes urigtige, vildledende eller urimeligt mangelfulde angivelser
- Der må ikke anvendes angivelser, som er utilbørlige overfor andre på grund af privatliv, race, religion eller politisk holdning.
- En reklame skal fremstå således, at den klart vil blive opfattet som en reklame uanset dens form og uanset i hvilket medium den bringes.
- Reklamer rettet mod børn og unge må ikke direkte eller indirekte opfordre til vold eller anvendelse af rusmidler herunder alkohol.
- Reklamer, der retter sig mod børn og unge, må ikke udformes på en sådan måde, at de udnytter børn og unges mangel på erfaring og kritisk sans eller den omstændighed, at børn og unge er lette at påvirke og nemme at præge.

Af øvrige love og vejledninger, som kommunen skal være opmærksom på i forbindelse med indgåelse af aftaler om reklamering for andre, kan f.eks. nævnes:

- Lov om forbud mod tobaksreklamer.
- Lov om naturbeskyttelse – forbud mod opsætning af reklameskilte i det åbne land. Se dog bekendtgørelse nr. 8174328 fra 20182006 om opsætning af mindre oplysningsskilte, af skilte og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed i det åbne land i erhvervsområder og reklamer på idrætsanlæg mv. i det åbne land.
- Lov om offentlige veje indeholder hjemmel til, at kommunen kan opkræve betaling for udstedelse af tilladelse til opsætning af reklamer på det til en kommunal vej hørende areal, herunder f.eks. kommunale buslæskure og informationstavler jf. lovens § 102.
- Forbrugerombudsmandens vejledning fra juli 2006 om børn, unge og markedsføring

Herudover kan der i lokalplaner, byplanvedtægter eller lign. være fastsat bestemmelser om opsætning af skilte mv.

De almindelige kommunalretlige principper om neutralitet og saglighed gælder også i forhold til kommunens salg af reklameplads. Frederikshavn Kommune tillader derfor ikke reklamer for:

- Fagforeninger og arbejdsgiverorganisationer
- Religiøse bevægelser
- Politiske partier/bevægelser
- Valgte medlemmer eller opstillede kandidater til politiske forsamlinger

Der må ikke opsættes reklamer, der kan virke anstødelige (f.eks. reklamer, der indeholder pornografi eller anstødelige udtryk).

Der må ikke opsættes reklamer af polemisk art, eksempelvis reklamer, der indeholder angreb på enkeltpersoner.

Reklamernes indhold og budskab må ikke være i modstrid med Frederikshavn Kommunes vedtagne regler, retningslinjer og politikker.

1.1.1 Modydelse

Ved indgåelse af aftale om reklame/sponsering må kommunen ikke forpligtiges til andet end almindelig brug af det aktiv, som påføres reklamen.

Kommunens neutralitet og saglighed må ikke kunne anfægtes i forbindelse med udbudsforretninger, og reklame-/sponsoraftale må således ikke forpligtige kommunen til køb/brug af bestemte produkter eller tjenesteydelser.

1.2 Hvor og på hvad må der reklameres

De objekter, der kan anvendes til reklamering for andre er talrige, og der kan således ikke opstilles en udtømmende liste over, hvilke ejendomme og løsøre mv., der kan anvendes til reklamering.

Følgende objekter må imidlertid ikke anvendes til reklamering for andre:

- Personbårne aktiver (uniformer mv.)
- Frederikshavn Kommunes elektroniske medier f.eks. internet, intranet og baggrundsbilleder. Dette forhindrer dog ikke, at der kan opsættes f.eks. informationsskærme/tavler, hvorpå der kan reklameres.

Der må ikke reklameres på en sådan måde, at ansattes faglighed kan sættes i forbindelse med de produkter/budskaber, der reklameres for, og dermed tolkes som en professionel anbefaling af bestemte produkter/serviceydelser/budskaber.

1.3 Kompetence og økonomi

Kompetencen til at indgå aftale om reklame og sponsorater ligger hos det pågældende center-~~fagforvaltningen~~. Fagudvalget kan disponere over nettoindtægten. Fagudvalgene kan beslutte at uddelegere kompetence og dispositionsret til omkostningsstederne efter de regler, som er fastsat i regler for økonomisk decentralisering. Fagudvalgene kan endvidere fastsætte regler på eget område, hvor dette vurderes nødvendigt.

Kompetencen til at indgå aftale om opsætning af reklamer på bygninger ligger ved det center, som benytter bygningen. Ved enhver opsætning af reklame på kommunens bygninger SKAL Ejendomscentret inddrages. Ejendomscentret inddrages for at sikre muligheden for løbende vedligehold af bygningen samt at der tages højde for evt. udgifter til genopretning af bygningen, når reklamen nedtages.

Forinden indgåelse af aftale om reklamering for andre skal institutioners bestyrelse, bruger- pårørenderåd eller tilsvarende inddrages i beslutningen efter reglerne for den pågældende institutionstype.

Det påhviler Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale at bistå med råd og vejledning i forbindelse med indgåelse af reklame-/sponsoraftaler. Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale skal tilstræbe, at viden og erfaring forankres ét sted i organisationen. I forbindelse med en senere revision af reglerne kan det evt. indgå i overvejelserne, hvorvidt det vurderes nødvendigt grundet sagsmængde mv. at oprette en decideret reklamekonsulentstilling finansieret gennem reklameindtægterne.

Ved indgåelse af aftale om reklamering for andre skal regelsættet for reklamering udleveres til personer, virksomheder mv., som ønsker at indgå aftale med Frederikshavn Kommune om at opsætte reklamer på kommunens bygninger, løsøre mv.

For at sikre et samlet overblik over Frederikshavn Kommunes reklame/sponsoraftaler skal Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale underrettes ved indgåelse af aftale om reklamering/sponsoring, og det påhviler Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale at føre en samlet fortegnelse over de indgåede aftaler.

Ved indgåelse af reklameaftaler skal kommunen sikre, at man opnår markedsprisen. Der bør derfor i videst muligt omfang indhentes bud fra mere end én køber. Indkøbskontoret kan rådgive i reglerne om offentligt udbud.

1.3.1 Moms

Ved indgåelse af reklame-/sponsoraftaler skal opmærksomheden rettes mod, at der skal afregnes toldmoms af vederlag eller værdi af et sponseret aktiv. Det anbefales derfor, at aftale om reklame-/sponsorater formuleres således, at det aftalte beløb tillægges moms.

For at varetage opgaven omkring afregning af toldmoms på den administrativt mest hensigtsmæssige måde, indgår alle indtægter vedr. reklame til et momsregistreret område i kontoplanen under Økonomiafdelingen i Center for Økonomi og Personale. Økonomiafdelingen fordeler efterfølgende indtægterne efter de regler, som gælder herfor.

For sponsorater/tilskud (beløb modtaget uden modydelse) gælder, at disse registreres på artskonto 79720000 i kontoplanen. Så reduceres beløbet automatisk for det beløb som svarer til toldmomsen.

Effekten af, at beløbet reduceres med toldmoms på 17,5% og at kommunen får momsrefusion ved køb af varer/tjenesteydelser, fremgår af nedenstående eksempel.

<u>Sponsorat eller reklameindtægt</u>	<u>100,00</u>
<u>Toldmoms</u>	<u>-17,50</u>
<u>Restbeløb</u>	<u>82,50</u>

Hvis restbeløbet anvendes til køb af en momsbærende ydelse, så vil købekraften være således:

<u>Momsrefusion</u>	<u>20,63</u>
<u>Købekraft (da kommunen køber uden moms)</u>	<u>103,13</u>

1.4 Opsigelse af aftaler

Fagudvalget kan kræve en reklame-/sponsoraftale ophævet, hvis fagudvalget finder, at aftalen ikke lever op til de fastsatte regler for reklamering. Det skal således være indeholdt i reklameaftalerne, at Frederikshavn Kommune forbeholder sig retten til øjeblikkeligt at nedtage reklamer, som er i strid med lovgivningen eller Frederikshavn Kommunes regler på tidspunktet for aftalens indgåelse.

1.5 Revision af regelsættet

Regelsættet revideres med godkendelse i Økonomiudvalget i det første år af hver ny byrådsperiode.

|

Bilagsforside

Dokument Navn:	Handlingsplan.pdf
Dokument Titel:	Handlingsplan
Dokument ID:	2729159
Placering:	Emnesager/Infohus Frederikshavn/Dokumenter
Dagsordens titel	Handlingsplan og actioncard - Radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter
Dagsordenspunkt nr	7
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	2

HANDLINGSPLAN

til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

STARTS
HJERTE



INDHOLD

Forebyggelse af ekstremisme og radikalisering samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter	3
Målsætning og målgruppe	3
Definition af begreberne	4
Frederikshavn Kommunes indsatsområder	5
Forebyggelsestrekanter	5
Kommunalt info-hus samarbejde	7
Afrapportering og opdatering af handlingsplan	8
Bilag 1: Lovgrundlag	9
Bilag 2: Overordnet om personen	10
Bekymringsgrundlag for særlig opmærksomhed	10

FOREBYGGELSE AF EKSTREMISME OG RADIKALISERING SAMT BEKÆMPELSE AF NEGATIV SOCIAL KONTROL OG ÆRESRELATEREDE KONFLIKTER

Frederikshavn Kommune forventer med handlingsplanen at fastholde den lave risiko for radikaliserings og ekstremisme samt at bekæmpe negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter via en effektiv forebyggelse og et handlekraftigt beredskab. Udarbejdelsen af handlingsplanen skal sikre, at ansatte i Frederikshavn Kommune handler ensartet og professionelt i håndteringen af disse sager.

Der er behov for at styrke den forebyggende indsats og sikre, at alle relevante aktører i forebyggelsesindsatsen har den nødvendige viden og de rette redskaber til at håndtere udfordringerne med ekstremisme, radikaliserings, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Frederikshavn Kommune vil med nærværende handlingsplan styrke den forebyggende indsats via tværgående myndighedsarbejde samt ved at sikre den nødvendige koordinering, opfølgning og indsats ved henvendelser og/eller mistanke om radikaliserings, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. Handlingsplanen er rammen om en flerstrengt og tidlig forebyggende indsats.

MÅLSÆTNING OG MÅLGRUPPE

Frederikshavn Kommunes målsætninger i forhold til at forebygge ekstremisme og radikaliserings samt bekæmpe negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter:

- At arbejde målrettet med forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter
- At samarbejde med de relevante aktører og myndigheder – og samtænke det generelle, det specifikke og det målrettede niveau på tværs af centerområder
- At fremme borgernes ret til at leve det liv, de ønsker

Den primære målgruppe er de borgere, der kan være berørt af radikaliserings, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. **Den sekundære** målgruppe er de ledere, fagpersoner mm., der har kontakt til borgere, der kan være berørt af radikaliserings, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

DEFINITION AF BEGREBERNE

- **Ekstremisme** betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med. Betegnelsen omfatter bl.a. venstreekstremisme, højreekstremisme og militant islamisme. (Regeringens nationale handlingsplan fra oktober 2016 "Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering")
- **Radikalisering** betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi." (Regeringens nationale handlingsplan fra oktober 2016 "Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering")
- Ved **æresrelaterede konflikter** forstås konflikter, som knytter sig til opfattelsen i en familie af, at et familiemedlem har krænket familiens ære. Æren er tæt knyttet til den unges (kvindes) seksualitet, som skal kontrolleres, så den unge bevarer sin ærbarhed. En krænkel-
se af familiens ære kan f.eks. opstå i tilfælde, hvor et familiemedlem har en kæreste, har sex uden for ægteskab eller har valgt en ægtefælle mod familiens ønske m.v. Æreskodekset gælder kun i nogle familier, og det er ikke knyttet til bestemte religioner eller kulturer. (Servicelovens definition af æresrelaterede konflikter)
- **Negativ social kontrol** i forhold til æresrelaterede konflikter handler om handlinger, styring, kontrol eller sanktioner, der i væsentlig grad hæmmer eller begrænser den enkeltes livsudfoldelse, adfærd, valg og rettigheder. Det kan f.eks. være kontrol eller restriktioner i forhold til livsstil, fritidsaktiviteter, sociale relationer, valg af ægtefælle eller retten til at bestemme over egen krop. Piger og kvinder er særligt udsatte for negativ social kontrol. Også drenge kan udsættes herfor, men det sætter typisk ind på et senere tidspunkt i deres liv, f.eks. i forbindelse med valg af ægtefælle, seksualitet og uddannelse.

Det kan få konsekvenser for den enkelte i form af f.eks. manglende frihed og ligestilling samt deltagelse i skole- og fritidsaktiviteter. Den sociale kontrol vil ofte af familien blive begrundet i et ønske om at passe på sit barn, så barnet eller den unge ikke får et dårligt rygte, ikke bliver udsat for dårlig påvirkning og ikke har en adfærd, som er i modstrid med familiens æreskodeks. (Udlændinge- og Integrationsministeriets definition)

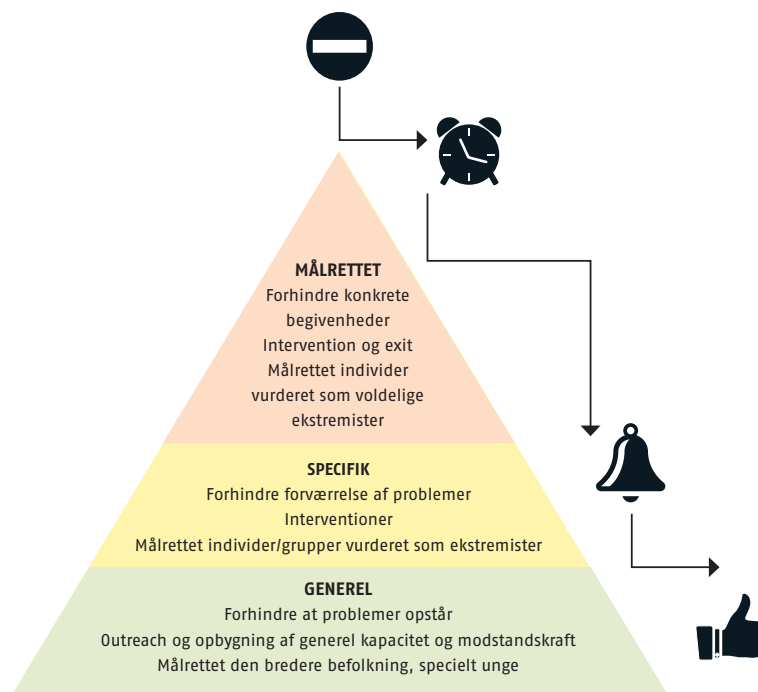
FREDERIKSHAVN KOMMUNES INDSATSONMRÅDER

Indsatsen er baseret på en helhedsorienteret tilgang, hvor der arbejdes med forskellige typer af indsats afhængig af målgruppen. Dette er illustreret ved forebyggelsestrekanter.

Forebyggelse handler om, at der så tidligt som muligt sættes ind med den rette indsats. Trekanten skal forstås som dynamisk, da de forskellige aktører kan operere på flere niveauer. Trekanten er inddelt i tre niveauer – et ge-

nerelt niveau, et specifikt niveau samt et målrettet niveau. Trekanten er nyttig til at illustrere, at der er behov for at tænke forebyggelsesindsats på forskellige niveauer med forskellige indsats. Frederikshavn Kommunes målsætning til forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter imødekommes via indsats på disse tre niveauer.

FOREBYGGELSESTREKANTEN



INDSATSOMRÅDE	INDSATSER	EKSEMPLER PÅ RESULTATER	MÅLSÆTNING
Det generelle niveau	Opkvalificere og udbrede viden om forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter	Flere borgere betegner sig som demokratiske. Flere marginaliserede borgere er kommet med i sociale og faglige fællesskaber.	At arbejde målrettet med forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt bekæmpelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.
Det specifikke niveau	Lokalt opsøgende arbejde fx i klubber og boligforeninger. Styrket rådgivning af frontmedarbejdere.	Flere medarbejdere føler sig klædt på til at spotte og håndtere bekymring om radikaliserings, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter. Øget kvalitet i sagsbehandling, hvor radikaliserings, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter spiller en rolle.	Samarbejde med relevante aktører og myndigheder – og samtænke det generelle, det specifikke og det målrettede niveau og generelle indsatser på tværs af centerområder
Det målrettede niveau	Fastlagte procedurer og samarbejder ved bekymring om radikaliserings/ ekstremisme eller æresrelaterede konflikter/negativ social kontrol.	Korrekt håndtering af sager med den rette hjælp til borger.	Fremme borgernes ret til at leve det liv de ønsker

KOMMUNALT INFO-HUS SAMARBEJDE

Til at implementere og eksekvere handlingsplanen etableres et info-hus. I Frederikshavn kommune har vi valgt at kalde det for RESK teamet. RESK teamet er en tværfaglig arbejdsgruppe, der behandler indkomne bekymringshenvendelser omkring radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt arbejder forebyggende inden for områderne.

RESK teamet refererer til børne-, ungdoms- og arbejdsmarkedsdirektøren. Indsatsen er forankret i Center for Ungdomsskoler, Klubber og SSP. Derudover afrapporterer teamet til en styregruppe for integrationsområdet samt den kommunale chefgruppe.

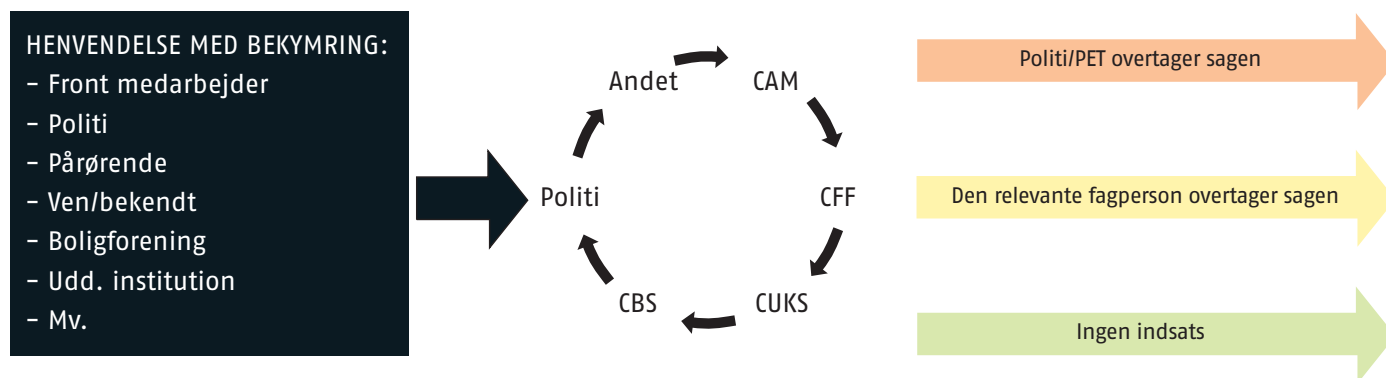
RESK teamet består af:

- Koordinator/tovholder fra SSP
- Repræsentant fra børn og skole, familie, arbejdsmarked og socialpsykiatrien
- Repræsentant fra politiet

Mødeintervallet er en gang i kvartalet eller ad hoc som følge af konkrete sager.

På møderne drøftes og kvalificeres bekymringerne primært i regi af retsplejeloven §115¹ samt serviceloven § 49b². Til møderne kan der indkaldes andre relevante aktører eller fagprofessionelle til drøftelsen af en konkret sag.

PROCEDURE VED INDKOMNE SAGER



På Frederikshavn Kommunes hjemmeside er RESK teamet beskrevet og kontaktinformation fremgår.

Teamet har en fælles mail: RESKTEAMET@frederikshavn.dk, der går til alle medlemmerne af teamet. Der er udarbejdet en blanket til bekymringshenvendelser³. Denne blanket kan ligeledes udfyldes på hjemmesiden. Derudover bliver der lavet flyers til uddeling med QR kode til hjemmesiden.

AFRAPPORTERING OG OPDATERING AF HANDLINGSPLAN

Handlingsplanen følger byrådsperioden og er gældende for en fireårig periode fra år 2018 til og med 2021, hvorefter handlingsplanen skal revideres samt godkendes i det nye byråd. Implementeringen af handlingsplanen understøttes af en række indsatser. Disse indsatser vil blive effektueret, evalueret og udarbejdet for 1 år af gangen således, at de løbende tilpasses aktuelle og lokale udfordringer.

Afrapportering på strategiens overordnede målsætninger og handlingsplanens enkelte indsatser sker over for den kommunale chefgruppe samt de relevante politiske udvalg.

BILAG 1: LOVGRUNDLAG

Retsplejeloven § 115

§ 115

Politiet kan videregive oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold til andre myndigheder, hvis videregivelsen må anses for nødvendig af hensyn til

- 1) det kriminalitetsforebyggende samarbejde (SSP-samarbejdet),
- 2) politiets samarbejde med de sociale myndigheder og social- og behandlingspsykiatrien som led i indsatsen over for socialt udsatte personer (PSP-samarbejdet) eller
- 3) samarbejdet mellem kriminalforsorgen, de sociale myndigheder og politiet (KSP-samarbejdet) som led i indsatsen over for
 - a) dømte, der løslades fra institutioner under kriminalforsorgen,
 - b) dømte under 18 år, der løslades fra institutioner m.v. uden for kriminalforsorgen, hvor de er anbragt i henhold til **§ 78, stk. 2, i lov om fuldbyrdelse af straf m.v., og**
 - c) personer, der løslades fra varetægtsfængsling eller anden frihedsberøvende foranstaltning efter kapitel 70, hvis de skønnes at være radikaliserede eller i risiko for at blive det.

Stk. 2.

I samme omfang som nævnt i **stk. 1** kan en myndighed videregive oplysninger om enkeltpersoner til politiet og andre myndigheder, der indgår i de former for samarbejde, som er nævnt i **stk. 1**. Oplysningerne må i forbindelse med de nævnte former for samarbejde ikke videregives med henblik på efterforskning af straffesager.

Stk. 3.

Inddrages selvejende institutioner, der løser opgaver for det offentlige inden for social-, undervisnings- og beskæftigelsesområdet eller social- og behandlingspsykiatrien, i de former for samarbejde, som er nævnt i **stk. 1**, kan der i samme omfang som nævnt i **stk. 1** og **2** udveksles oplysninger mellem myndighederne og institutionerne.

Stk. 4.

De myndigheder og institutioner, der indgår i de former for samarbejde, som er nævnt i stk. 1, er ikke forpligtet til at videregive oplysninger efter **stk. 1-3**.

Serviceoven § 49 b

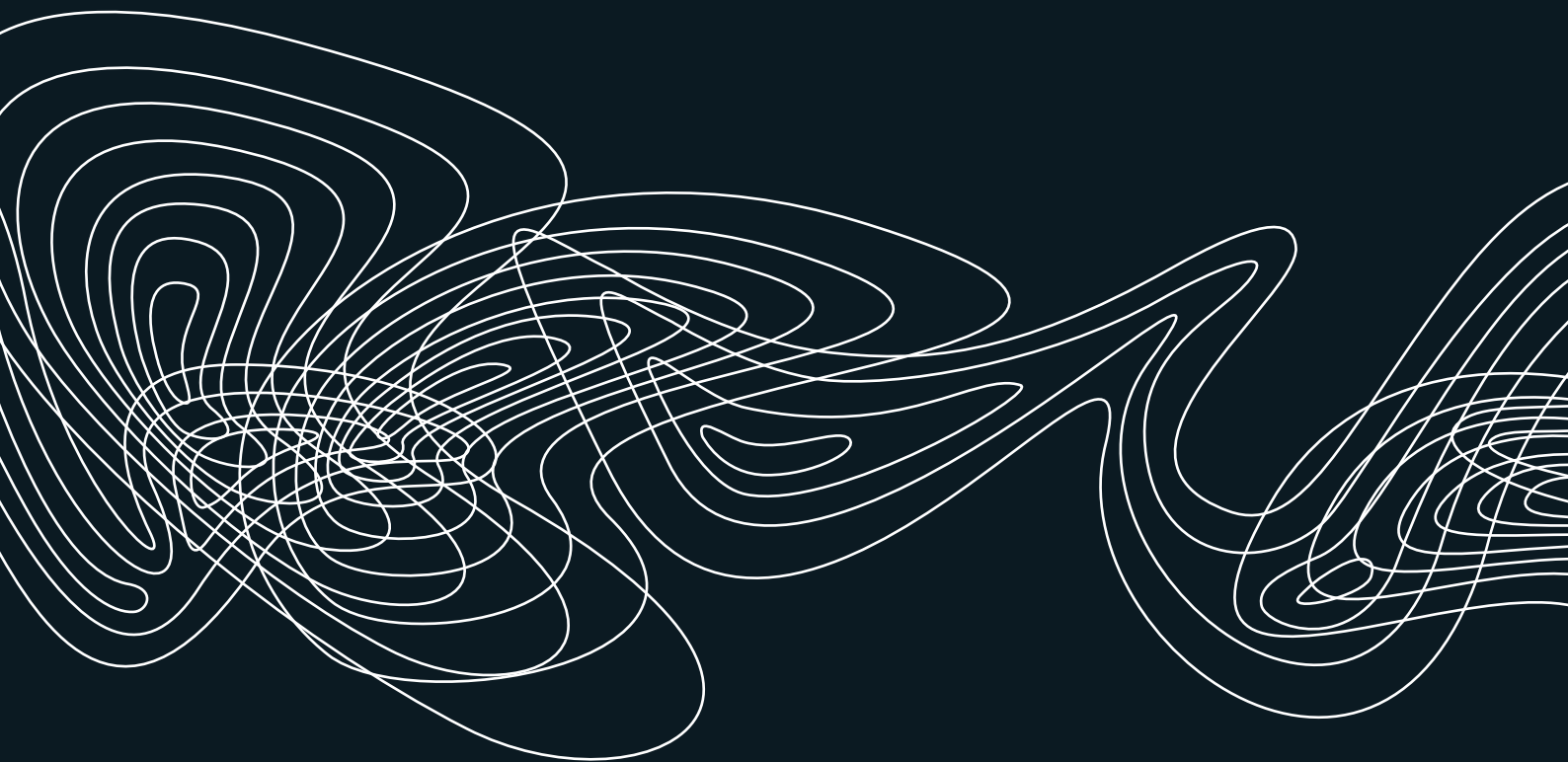
§ 49 b

Kommunale myndigheder, der løser opgaver inden for området for udsatte børn og unge, og politiet og anklagemyndigheden kan indbyrdes udveksle oplysninger om rent private forhold vedrørende et barns eller en ungs personlige og familiemæssige omstændigheder, hvis udvekslingen må anses for nødvendig som led i forebyggelsen af overgreb mod børn og unge.

BILAG 2:



Overordnet om personen	
Baggrundsinformation: Køn, alder, etnicitet	
Familiære relationer: Har pågældende et tilhørsforhold til mor/far/onkel etc.? Formålet er at kunne danne sig et billede af personens tilknytning til omsorgsgiver, hvis denne har en.	
Bemærkninger vedrørende tidligere hændelser: Har personen tidligere været involveret i kriminelle eller borderline kriminelle handlinger. Særligt fokus på om de kriminelle handlinger er rettet mod bestemte gruppe eller symbolske mål – og alvorligheden af de kriminelle handlinger.	
Boligforhold: Hvor bor personen og med hvem? Er området kendt af kommunen? Viden om personens færden ved siden af skole/arbejde.	
Uddannelses- og/eller arbejdsforhold: Har personen gennemført en uddannelse eller på anden vis været engageret i samfundets uddannelses- og/eller arbejdsliv?	
Bekymringsgrundlag for særlig opmærksomhed	
Beskrivelse af en bekymringsvækkende handling:	
Specifikke tendenser: Ændret adfærd, isoleret, ydre kendetegn, sympati for ekstreme grupper, trækker sig fra familie og venner, ideologisk og følelsesladet sprog, fjendebilleder, intolerance overfor særlige grupperinger, udviser vrede, had og frustration, opsøger viden om ekstreme miljøer osv.	
Vurdering af voldsparathed: Voldsparathed begrundet i ekstrem overbevisning? Accept af vold som naturlig respons? Historik med voldshandlinger? Interesse, kendskab, tilgang til våben/sprængstoffer?	
Hvor lang en periode strække bekymringen sig over:	



FREDERIKSHAVN KOMMUNE



Frederikshavn Kommune
Rådhus Alé 100
9900 Frederikshavn
Tel.: 98 45 50 00
post@frederikshavn.dk

Relateret document 2/2

Dokument Navn: **Actioncard - reskteamet.pdf**
Dokument Titel: **Actioncard - reskteamet**
Dokument ID: **2729154**

ACTIONCARD RESK-teamet

Radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter



- Ved alvorlig risikoadfærd, hvor den samlede trivsel er i fare, med stor sandsynlighed for vold og/eller overgreb **kontakt politiet.**
- Ved konstatering eller begrundet mistanke om radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter **lav en bekymringshenvendelse til RESK-teamet.**
- Ved bekymring for børn og unge under 18 års trivsel – **lav en underretning til familieafdelingen.**

RESKTEAMET@frederikshavn.dk

Tlf.: 98 45 92 92

Hvem er RESK-teamet?

RESK-teamet er en tværfaglig ressource-gruppe med repræsentanter fra SSP, Arbejdsmarked, Familie, Børn og Skole, Socialpsykiatrien samt politiet.

Hvad gør RESK-teamet?

RESK-teamet laver sammen med en repræsentant fra politiet en risikovurdering og en samlet anbefaling til det videre forløb.



Få hjælp – send en bekymring

Lær mere om radikalisering, ekstremisme, negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Bilagsforside

Dokument Navn:	Kortbilag 1.pdf
Dokument Titel:	Kortbilag 1
Dokument ID:	2741374
Placering:	Geosager/Golfvej 5, 9900 Frederikshavn: Køb af areal til daginstitution - Golfparken/Dokumenter
Dagsordens titel	Køb af areal til daginstitution - Golfparken
Dagsordenspunkt nr	9
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1

