

# **REFERAT Handicaprådet 2007-2021 d. 11-01-2011**

**Mødedato**    Tirsdag d. 11. januar 2011 kl. 00:00

**Mødested**

**Indholdsfortegnelse**

Referat - Åben..... 3

## **Punkt 1: Referat - Åben**



## Referat

## Handicaprådet

### Ekstraordinært møde

|                      |                                                                                                                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Dato</b>          | 11. januar 2011                                                                                                                                                              |
| <b>Tid</b>           | 15:30                                                                                                                                                                        |
| <b>Sted</b>          | Mødelokale 0.27                                                                                                                                                              |
| <b>NB.</b>           |                                                                                                                                                                              |
| <b>Fraværende</b>    | Ingen                                                                                                                                                                        |
| <b>Stedfortræder</b> |                                                                                                                                                                              |
| <b>Medlemmer</b>     | Anders Hind<br>Flemming Klougart<br>Gurli Nielsen<br>Kurt Nielsen<br>Steen Møller<br>Jane Olesen<br>Peter Nielsen<br>Jette Bruun Christensen<br>Aksel Jensen<br>Bruno Müller |



## Indholdsfortegnelse

|                                                                                      | Side |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Fremtidig struktur på udsatte- og misbrugsområdet .....                           | 5    |
| 2. Samarbejdsaftale for tværkommunalt samarbejde på misbrugsbehandlingsområdet ..... | 9    |
| Underskrifter: .....                                                                 | 12   |

## Bilagsfortegnelse

| Punkt nr. | Dok.nr. | Tilgang | Titel                                                                        |
|-----------|---------|---------|------------------------------------------------------------------------------|
| 1         | 12/11   | Åben    | Bilag: Fremtidig struktur på udsatte- og misbrugsbehandlingsområdet          |
| 2         | 13/11   | Åben    | Bilag til samarbejdsaftale om tværkommunalt samarbejde om misbrugsbehandling |

## 1. Fremtidig struktur på udsatte- og misbrugsområdet

## Åben sag

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

Omlægninger på området for socialt udsatte og opgave- og medarbejderoverdragelse fra regionen på området omkring misbrugsbehandling betyder, at de to områder skal tænkes ind i den eksisterende opgavevaretagelse på social- og sundhedsområdet.

Byrådet besluttede med budget 2010 at reducere i området for socialt udsatte. Socialhuset TemaTeam blev nedlagt og pt. er der ansat 2 deltidsmedarbejdere til løsning af opgaver efter Servicelovens §§ 99 og 85. § 99 er den opsøgende indsats overfor de mest socialt udsatte, mens § 85 er socialpædagogisk støtte. Med til dette team hører desuden en 3. medarbejder på fuld tid, som tidligere var en del af Socialhuset TemaTeam. Forvaltningen arbejder på at etablere et værested som erstatning for det værested, som tidligere har eksisteret. Her indtænkes den 3. medarbejder.

Samtidig med dette overtager Frederikshavn Kommune pr. 1. maj 2011 en række opgaver samt medarbejdere fra Regionens Misbrugscenter. En del af disse opgaver planlægges varetaget i et tværkommunalt oprettet behandlingscenter. De resterende opgaver skal tænkes ind i forvaltningens organisation.

De opgaver Frederikshavn Kommune selv skal varetage på misbrugsbehandlingsområdet er substitutionsbehandlingen efter Sundhedslovens § 142. Derudover skal kommunen varetage åben anonym rådgivning og vejledning om alkohol og stofmisbrug, misbrugsudredning, indberetning til diverse databaser samt forebyggelse af hepatitis C blandt personer med stofmisbrug.

#### Forslag til organisering

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at der oprettes en afdeling under Sundheds- og Handicapafdelingen, som løser udføreropgaverne på udsatte- og misbrugsområdet. Afdelingen består af 2 enheder, som hhv. arbejder med den sociale indsats og den misbrugsbehandlingsmæssige indsats. Enheden som arbejder med social indsats har fokus på omsorg og forbedring af borgerens sociale og helbreds-mæssige livskvalitet, mens enheden, der arbejder med den behandlingsmæssige indsats fokuserer på decideret behandling af misbruget.

Enheden for social indsats består af 2 deltidsmedarbejdere og fuldtidsmedarbejdere. Det foreslås at disse fremadrettet udfører det opsøgende arbejde i forhold til målgruppen (SEL § 99) samt arbejdet med et eventuelt fremtidigt værested. Idag udfører disse medarbejdere desuden ca. 10-15 ugentlige timers socialpædagogisk støtte (SEL § 85). Disse timer tages fremadrettet fra visitationsbudgettet for § 85. I løbet af første halvår 2011 vurderes det om opgaven kan rummes i nuværende visitationsbudget. I modsat fald fremføres problematikken i forbindelse med planlægningen af budget 2012.

For at understøtte borgere med dobbeltdiagnose samt give bæredygtighed og fleksibilitet i opgaveløsningen foreslås det, at der etableres et formaliseret samarbejde

Sagsnr: 11/41

Forvaltning: SSF

Sbh: anli

Besl. komp: SOU/ØU/BR

mellem SKP-teamet og Socialpsykiatriens støttekontaktkorps omkring socialpædagogisk støtte.

Enheden for misbrugsbehandling med rådgivning, udredning og behandling består af de medarbejdere, som overdrages til Frederikshavn Kommune fra Regionens Misbrugscenter pr. 1. maj 2011, og som Frederikshavn Kommune ikke har udlånt til det fælleskommunale misbrugsbehandlingscenter. Der er tale om 1 misbrugsudreder, 2 behandlere, der varetager substitutionsudlevering samt en fleksjobber, som varetager forskellige opgaver i relation til substitutionsudleveringen.

#### Fysisk placering

I dag er Regionens Misbrugscenter placeret i Vestergade i forlængelse af Sygehus Vendsyssel. En fortsættelse af indsatsene fra denne lokation betyder, at Frederikshavn Kommune skal indgå en aftale med regionen om leje af bygningen.

Forvaltningen vurderer ikke, at Regionens udspil til lejeaftale er optimalt. Det foreslås derfor, at Frederikshavn Kommune fortsætter aftalen om leje af en af de bygninger, som tidligere har været anvendt til værested.

Fra start vil bygningen komme til at rumme Behandlingscenter Nordenfjord samt den kommunale substitutionsudlevering. Den åbne anonyme rådgivning, misbrugsudredning samt SKP-teamet får ligeledes base i bygningen.

Det er planen, at bygningen på sigt vil komme til at rumme substitutionsudleveringen først på dagen inklusiv substitutionscaféen samt et åbent uvisiteret værested fra senere på dagen.

Det er ikke muligt at etablere det åbne uvisiterede værested i bygningen fra start, idet det ikke skønnes hensigtsmæssigt at lægge et værested, hvor der kommer aktive misbrugere i samme bygning, som borgere i misbrugsbehandling.

Substitutionsudleveringen kan placeres i bygningen, idet brugerne af dette tilbud kun kommer i et bestemt tidsrum tidligt på dagen, og hvor det er muligt at planlægge den øvrige behandlingsindsats til andre tidspunkter.

Forvaltningen arbejder med på sigt at finde midler til andre egnede lokaler til Behandlingscenter Nordenfjord og de kommunale indsatser, som skal placeres i fysisk nærhed heraf (åben anonym rådgivning samt misbrugsudredning). Lokalerne skal findes andetsteds i kommunen – evt. i frigjorte lokaler i forbindelse med den ændrede skolestruktur eller andre kommunale lokaler.

#### Implementering

De opgaver, der overdrages fra Regionens Misbrugscenter, skal være i drift 1. maj 2011. Derfor foreslås det, at afdelingen oprettes med start fra denne dato. Det vedhæftede bilag indeholder en plan for implementering med dette mål for øje. Der lægges vægt på medarbejderinddragelse i planlægning og implementering.

#### Handicappolitiske konsekvenser

Uanset hvilken beliggenhed opgaverne udføres fra, vil der blive sikret tilgængelighed for borgere med nedsat fysisk funktionsevne.

#### Økonomiske konsekvenser

Forvaltningen forventer, at de skønnede udgifter for 2011 kan afholdes indenfor det afsatte budget for 2011 (heri er medtaget reduktionen på 1.150.000 kr. jf. genåbningen af budget 2010). Ved placering af værested i kommunale lokaler forventes det at omkostningerne til dette kan afholdes indenfor budgettet.

For 2012 + overslagsår er budgettet yderligere reduceret med 850.000 kr. jf. genåbningen af budget 2010. Her forventes de skønnede udgifter tillige at kunne afholdes indenfor budgettet. Dog med følgende forbehold: I forbindelse med overtagelse af misbrugscentret forventes kommunen at skulle dække et underskud på 1.650.000 kr. Dette er indarbejdet i budget 2012. Det forventes dog, at dette underskud bliver større, hvilket kan resultere i et merforbrug på området.

Ved fortsættelse af lejemålet på tidligere anvendt bygning kræves ingen deponeering.

### **Organisatoriske konsekvenser**

Der etableres en afdeling under Sundheds- og Handicapafdelingen: Afdelingen for Socialt Udsatte og Misbrugsbehandling, som rummer de to enheder: Enheden for social indsats og enheden for misbrugsbehandling med rådgivning, udredning og behandling.

De ansatte i afdelingen består af det nuværende SKP team på 2 deltidsansatte samt en fuldtidsansat. Herudover knyttes de medarbejdere som overdrages til Frederikshavn kommune fra Regionens Misbrugscenter, og som ikke indgår i det fælleskommunale behandlingscenter. Med i overdragelsen fra Regionen følger en leder, som skal varetage ledelsen af afdelingen i Frederikshavn Kommune.

Lederen indgår i ledergruppen i Sundheds- og Handicapafdelingen. Afdelingen repræsenteres i Sundheds- og Handicapafdelingens MED-udvalg, ligesom det lokale MED-arbejde organiseres i Afdelingen for Socialt Udsatte- og Misbrugsbehandling.

### **Indstilling**

Det indstilles til Byrådets godkendelse, at

- Afdelingen for socialt udsatte og misbrugsbehandling oprettes som beskrevet

### **Beslutning Ældrerådet den 11. januar 2011**

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet anbefaler forslaget og støtter den fremtidige struktur på området.

### **Beslutning Handicaprådet den 11. januar 2011**

Høringssvar fra Handicaprådet:

Handicaprådet anbefaler, at der forsøges skabt en fælles kultur mellem de kommunale del og regionen

Handicaprådet ser det som et problem, at substitutionsbehandlingen samt åben konsultation er på samme lokalitet.

Handicaprådet ønsker sikkerhed for, at evt. budgetoverskridelser på misbrugs-

området ikke kommer til at få konsekvens for øvrige områder i Sundhed og handicap.

Handicaprådet ønsker gerne løbende økonomiorientering - specifikt vedr. dette område.

**Bilag**

Bilag: Fremtidig struktur på udsatte- og misbrugsbehandlingsområdet (dok.nr.12/11)

## 2. Samarbejdsaftale for tværkommunalt samarbejde på misbrugsbehandlingsområdet

### Åben sag

Sagsnr: 09/19976

Forvaltning: SSF

Sbh: anli

Besl. komp: SOU/ØU/BR

#### Sagsfremstilling

På baggrund af, at opgaverne i Region Nordjyllands Misbrugscenter overgår til kommunal drift pr. maj 2011, forelægges et udkast til en aftale mellem Jammerbugt, Frederikshavn, Læsø og Hjørring Kommuner om et tværkommunalt samarbejde om dele af misbrugsbehandlingen.

#### Baggrund

Opgaverne i Region Nordjyllands Misbrugscenter overgår til kommunal drift pr. 1. maj 2011. I oktober 2010 vedtog byrådene i de involverede kommuner samt regionsrådet den delingsaftale, som definerer delingen af Region Nordjyllands Misbrugscenters aktiver og passiver, rettigheder og pligter.

Parallelt med denne proces har Hjørring, Frederikshavn, Læsø og Jammerbugt Kommuner besluttet at se på, om nogle af de opgaver, som kommunerne overtager fra regionen, med fordel kan løses i et fællesskab mellem kommunerne.

Formålet med et samarbejde om misbrugsbehandlingen er, at der vil kunne opnås en høj faglig kvalitet ved at samle misbrugsbehandlingen i et tværkommunalt behandlingscenter, da kommunerne hver for sig har forholdsvis få misbrugere.

Byrådet godkendte den 24. november 2010 principperne for et tværkommunalt samarbejde, og der foreligger nu et forslag til en samarbejdsaftale, som er udarbejdet af en tværkommunal administrativ styregruppe.

#### Samarbejdsaftalens indhold

Samarbejdsaftalen har til formål at opfylde de deltagende kommuners forpligtelse på området, således at udførelsen af de i samarbejdsaftalens skitserede opgaver varetages af det tværkommunale behandlingscenter.

#### Ydelser omfattet af aftalen

Aftalen indebærer, at det tværkommunale behandlingscenter varetager følgende opgaver:

- Ambulant behandling - individuelle samtaler, stof og alkohol
- Dagbehandling - gruppesamtaler, stof og alkohol
- En særlig indsats overfor unge misbrugere.
- Pårørende samtaler

Det skal bemærkes, at de kun er visse behandlingsydelser, der varetages gennem det tværkommunale samarbejde. Opgaver som eksempelvis udredning af misbrugere, substitutionsbehandling og åben anonym rådgivning vil fremover blive løst i den enkelte kommune. Det tværkommunale behandlingscenter tilbyder ej heller døgnbehandling, som fortsat tilbydes af regionen eller privat aktør.

### Organisering og styring

Det tværkommunale samarbejde er baseret på, at misbrugsbehandlere har ansættelsesforhold i de deltagende kommuner, men arbejder i det tværkommunale behandlingscenter og dermed løser opgaver for de deltagende kommuner.

Bemyndigelsen til at lede og fordele arbejdet er uddelegeret til en projektleder, som har det daglige faglige, økonomiske og koordinerende ansvar for driften.

Det overordnede ansvar for styring og ledelse af det tværkommunale samarbejde er forankret i en styregruppe bestående af en direktør og en fagchef fra hver af de deltagende kommuner.

### Kommunal medfinansiering

De deltagende kommuners betaling fastsættes på baggrund af en forholdsmæssig fordeling af udgifterne til det tværkommunale samarbejde. Som fordelingsfaktor anvendes indbyggertallet.

### Aftalens varighed

Aftalen træder i kraft 1. maj 2011 og løber til og med 31. december 2013. Aftalen er uopsigelig i denne aftaleperiode. Aftalen løber herefter 1 år af gangen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Budgettet for Behandlingscenter Nordenfjord er ca. 6 mio. kr. svarende til de 4 kommuners forbrug til opgaverne i Region Nordjyllands Misbrugscenter i 2009. Frederikshavn Kommunes andel af udgifterne udgør ca. 2,2 mio. kr., som afholdes af Socialudvalgets område.

### **Personalemæssige konsekvenser**

Den personalemæssige ramme i det tværkommunale behandlingscenter er normeret til 11 fuldtidsstillinger fordelt på 12 medarbejdere.

Kommunerne overtager medarbejderne i Region Nordjyllands Misbrugscenter, hvorfor der som udgangspunkt ikke er behov for nyansættelser. Der er imidlertid behov for snarlig ansættelse af en projektleder til at medvirke i tilrettelæggelsen af den fremtidige indsats og varetagelse af det daglige driftsansvar i behandlingscentret. Derfor opslås med forbehold for politisk godkendelse af samarbejdsaftalen en projektlederstillingen til besættelse ultimo januar med henblik på tiltrædelse 1. marts 2011.

### **Indstilling**

Direktøren instiller til Byrådets godkendelse

- At samarbejdsaftalen godkendes

**Beslutning Ældrerådet den 11. januar 2011**

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet anbefaler, at samarbejdsaftalen godkendes. Såfremt aftalen evalueres i forbindelse med udløb, ønsker Ældrerådet evalueringen tilsendt.

**Beslutning Handicaprådet den 11. januar 2011**

Handicaprådet anbefaler

- at styregruppen udvides med repræsentant fra "driftsfolkene"
- at evalueringen beskrives klart - herunder hvem evaluerer - hvordan evalueres - og at evalueringen sker løbende (herunder økonomi)

Handicaprådet tiltræder iøvrigt aftalen.

**Bilag**

Bilag til samarbejdsaftale om tværkommunalt samarbejde om misbrugsbehandling (dok.nr.13/11)

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

**Underskrifter:**

\_\_\_\_\_  
Anders Hind

\_\_\_\_\_  
Flemming Klougart

\_\_\_\_\_  
Gurli Nielsen

\_\_\_\_\_  
Kurt Nielsen

\_\_\_\_\_  
Steen Møller

\_\_\_\_\_  
Jane Olesen

\_\_\_\_\_  
Peter Nielsen

\_\_\_\_\_  
Jette Bruun Christensen

\_\_\_\_\_  
Aksel Jensen

\_\_\_\_\_  
Bruno Müller