

# **REFERAT Folkeoplysningsudvalget 2007-2021 d. 31-05-2018**

**Mødedato**   Torsdag d. 31. maj 2018 kl. 16:00

**Mødested**

**Indholdsfortegnelse**

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| Referat - Åben.....           | 3  |
| Referat med bilag - Åben..... | 18 |

## **Punkt 1: Referat - Åben**

## Referat

## Folkeoplysningsudvalget 2018-2021

Ordinært møde

**Mødetidspunkt:**

31-05-2018 16:00

**Mødeafholdelse:**

Frederikshavn Rådhus, lokale 0.28

**Information:**

**Medlemmer:**

Almina Nikontovic(A), Børne- og Ungdomsudvalg  
Anders Broholm(V), Kultur- og Fritidsudvalg  
Brian Kjær(A), Sundhedsudvalg  
Claus Henrik Nedermark, AOF  
Else Schaltz, Idrætssamvirket  
Henrik Carlsen, Frederikshavn Ungdoms Fællesråd  
Steen Jensen, Frederikshavn Ungdoms Fællesråd - Formand  
Tommy Thomsen, Idrætssamvirket - Næstformand

**Fraværende:**

Claus Henrik Nedermark – punkt 1

**Stedfortrædere:**



# Indholdsfortegnelse

Folkeoplysningsudvalget 2018-2021

31-05-2018 16:00

|                                                                                           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1 (Åben) Genoptaget - Ændring af retningslinjer for anlægspulje.....</b>               | <b>3</b>  |
| <b>2 (Åben) Opfølgning på ansøgning om ekstraordinært vedligehold fra Skjold IF .....</b> | <b>6</b>  |
| <b>3 (Åben) Ansøgning til udviklingspuljen fra Foreningen Far.....</b>                    | <b>7</b>  |
| <b>4 (Åben) Status på tilsyn af folkeoplysende foreninger - maj 2018 .....</b>            | <b>9</b>  |
| <b>5 (Åben) Godkendte folkeoplysende foreninger (april-maj 2018) .....</b>                | <b>10</b> |
| <b>6 (Åben) Orientering fra Center for Kultur og Fritid - maj 2018.....</b>               | <b>12</b> |
| <b>7 (Åben) Eventuelt - maj 2018.....</b>                                                 | <b>13</b> |
| <b>8 (Åben) Drøftelse af høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning .....</b>    | <b>14</b> |

# 1 (Åben) Genoptaget - Ændring af retningslinjer for anlægspulje

Sags ID: EMN-2018-00820

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence

FOU

## Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget bedes drøfte ændring af retningslinjer for anlægspuljen.

## Ansøgningsfrist

De gældende retningslinjer foreskriver, at der er ansøgningsfrist den 1. september, og at bevillinger udbetales i 2 rater – 25 procent ved projektstart og 75 procent ved projektafslutning.

Center for Kultur og Fritid foreslår, at ansøgningsfrist rykkes to måneder frem, sådan at der er ansøgningsfrist den 1. november.

Begrundelsen for at rykke ansøgningsfrist er, at flere akutte ansøgninger kan komme med i den ordinære ansøgningsrunde. Centret oplever hvert år, at foreninger har brug for at søge akut efter den 1. september, da nogle bygningsskader/-problemer først bliver synlige i løbet af efterårsmånederne, hvor vejret bliver koldere og mere blæsende. For at imødekomme de foreninger, som har akutte bygningsudfordringer, foreslås, at ansøgningsfristen ændres til 1. november.

Den nuværende ansøgningsfrist betyder, at ansøgninger til anlægspuljen behandles af Folkeoplysningsudvalget på et møde i løbet af efteråret, hvorefter de første 25 procent udbetales. For hovedparten af de foreninger, der får et anlægstilskud, udbetales de resterende 75 procent i det efterfølgende år, da projektet først slutter der. Center for Kultur og Fritid ønsker at rykke ansøgningsfristen – og behandling af ansøgning – sådan at begge rater udbetales i samme år. Centret vurderer, at det vil lette foreningernes administration, så begge udbetalinger ligger i samme regnskabsår.

## Tematisering

Derudover ønsker Center for Kultur og Fritid, at udvalget drøfter en tematisering af puljen. Tilskud fra anlægspuljen gives til forandringer og nyetableringer af faciliteter og til energibesparende tiltag. Centret foreslår en yderligere tematisering af puljen, som ligger i forlængelse af politikker og strategier, som er vedtaget for det folkeoplysende område: Folkeoplysningspolitik og strategien "Fra Mursten til Mennesker".

Et mål i Folkeoplysningspolitikens handlekatalog 2017-2020 (spor nr 2) er at ændre støttetildeling, så det giver større incitament til at faciliteter deles med andre.

Et mål i "Fra Mursten til Mennesker" er at skabe en koordineret tværgående indsats, der understøtter udviklingen i landsbyerne samtidig med en optimering af kvadratmetre for at skabe mere aktivitet på færre matrikler. I strategien kaldes det 'lys i landsbyerne'. I strategien tales også om, det bør tænkes sammen med de landsbyplaner, som Distriktsudvalget er tovholder på.

Center for Kultur og Fritid foreslår, at målsætningen om optimering af kvadratmetre tilføjes i puljens regelsæt, og projekter med denne målsætning har forrang for tilskud. Administrativt vil en screening af ansøgningerne også tage højde for faciliteternes beliggende i forhold til hinanden samt hvor mange medlemmer, den ansøgende forening har. I de ansøgninger, som har en relation til en landsbyplan, tages landsbyplanens målsætninger med i overvejelserne om støtte.

#### Ændring af anlægsprojekter

Endelig foreslår Center for Kultur og Fritid, at formanden for Folkeoplysningsudvalget får en større rolle ved de anlægsprojekter, som Folkeoplysningsudvalget har bevilliget anlægstilskud til. Center for Kultur og Fritid oplever fra tid til anden, at anlægsprojekter ændres undervejs (af forskellige årsager), og hidtil praksis har været, at Folkeoplysningsudvalget skal forholde sig til disse ændringer. Centret foreslår, at formanden fremadrettet bemyndiges kompetencen at træffe beslutning om den videre proces i et tilskudsmodtagende anlægsprojekt, hvor der er ændringer. Begrundelsen for dette er, at udvalget frigives tid til flere drøftelses- og temapunkter under udvalgmøderne.

Hvis Folkeoplysningsudvalget godkender ændringer af anlægspuljen, tilpasses det ansøgningsskema og retningslinjer inden ansøgningsrunden i 2018.

#### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget godkender

- at ansøgningsfrist til anlægspulje flyttes fra 1. september til 1. november
- at puljen tematiseres yderligere, ved at ansøgninger der sikrer en optimering af kvadratmetre for at skabe mere aktivitet på færre matrikler, har forrang for tilskud
- at ansøgninger screenes i forhold til beliggenhed
- at formand for Folkeoplysningsudvalget bemyndiges kompetencen til at træffe beslutning om ændringer i projekter, der allerede har modtaget støtte fra anlægspuljen

#### Tidligere beslutninger:

Udvalg: Folkeoplysningsudvalget 2018-2021      Dato: 09-04-2018

1. Forvaltningen kommer med et oplæg til næste møde om processen for at ændre tidsfrist
2. Godkendt
3. Godkendt
4. Ved anlægsstøtte tager udvalget samtidig stilling til, om udvalgsformand bemyndigedes kompetencen til at beslutte den videre proces, hvis projektet ændrer sig undervejs.

Fraværende: Else Schaltz, Steen Jensen

### **Folkeoplysningsudvalget, 31. maj 2018:**

#### **Supplerende sagsfremstilling:**

Center for Kultur og Fritid har undersøgt de budgetmæssige konsekvenser ved at flytte ansøgningsfrist fra 1. september til 1. november.

Folkeoplysningsudvalget orienteres herom under mødet.

#### **Indstilling:**

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget godkender:

- at ansøgningsfrist til anlægspulje flyttes fra 1. september til 1. november

#### **Beslutninger:**

Godkendt.

Fraværende: Claus Henrik Nedermark.

#### **Bilag**



## 2 (Åben) Opfølgning på ansøgning om ekstraordinært vedligehold fra Skjold IF

Sags ID: EMN-2017-01720

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### Beslutningskompetence

FOU

### Sagsfremstilling

På udvalgsmøde i Folkeoplysningsudvalget den 9. april 2018 blev ansøgning til anlægspuljen om ekstraordinær vedligehold fra Skjold IF behandlet. Beslutningen blev, at dele af det ekstraordinære vedligehold kan indberettes som driftstilskud efter gældende tilskudsregler for frivillige folkeoplysende foreninger.

Foreningen har efterfølgende rettet henvendelse til Center for Kultur og Fritid. Foreningen gør opmærksom, at det ekstraordinære vedligehold er højere end det udvalget regnede med, og foreningen ønsker at udvalget behandler ansøgningen igen.

Center for Kultur og Fritid vil under mødet orientere om sagen.

Sagsfremstilling fra sidste møde ses i bilag.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget beslutter, om ansøgning om ekstraordinær vedligehold fra Skjold IF genbehandles.

### Beslutninger:

Foreningen kan indberette ekstraordinær vedligehold på 114.000 kr. efter gældende tilskudsregler.

### Bilag

1. Referat\_Ansøgning fra Skjold IF\_ Folkeoplysningsudvalget 9, april 2018 (DokID: 2317149 - EMN-2017-01720)

### 3 (Åben) Ansøgning til udviklingspuljen fra Foreningen Far

Sags ID: EMN-2018-01505

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence  
FOU

#### Sagsfremstilling

Foreningen Far søger om støtte til udviklingspuljen.

Foreningen Far er en forening, der ønsker at informere om gratis støtte og vejledning til fædre, som er socialt udsat eller i risiko for social udsathed pga. livskriser og manglende god kontakt til børn eller manglende netværk samt at arrangere sociale aktiviteter. Rådgivningen og aktiviteterne har fokus på sunde børn, den gode relation og det positive samvær mellem børn og fædre.

Foreningen Far har rådgivningscentre i hele landet og ønsker nu også, at etablere sig i Frederikshavn.

Foreningen Far ansøger udviklingspuljen om 50.000 kroner til etablering af et rådgivningscenter i Frederikshavn. Pengene vil gå til opbygningen af rådgivningscentret i Frederikshavn med uddannelse af frivillige og yderligere give fædre og børn mulighed for at deltage i sociale aktiviteter og netværksgrupper.

Udviklingspuljen støtter udviklingen af det folkeoplysende område. Puljen kan søges af folkeoplysende foreninger, oplysningsforbund samt af grupper, der traditionelt set ikke er folkeoplysende. Der ydes støtte til aktiviteter:

- der ligger ud over det traditionelt folkeoplysende
- der motiverer til læring og uddannelse
- der skaber nye samarbejdsformer, netværk og foreningsformer

Der er 127.660 kr. til uddeling i udviklingspuljen.

Ansøgning samt oversigt over tidligere ansøgninger ses i bilagsmateriale.

#### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget beslutter, om ansøgningen imødekommes.

#### Beslutninger:

Ansøgningen imødekommes med 10.000 kr. til dækning af uddannelse og transport.

**Bilag**

1. Ansøgningsskema Udviklingspuljen\_Foreningen Far (DokID: 2316113 - EMN-2018-01505)
2. Budget\_Foreningen Far (DokID: 2316033 - EMN-2018-01505)
3. Udviklingspuljen 2018 - oversigt over ansøgninger (DokID: 2328676 - EMN-2018-01505)

## 4 (Åben) Status på tilsyn af folkeoplysende foreninger - maj 2018

Sags ID: EMN-2017-01396

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence  
FOU

### Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget orienteres om status på tilsynsopgaven af frivillige folkeoplysende foreninger.

Den udpegede arbejdsgruppe og Center for Kultur og Fritid orienterer mundtligt herom under mødet.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget drøfter status på tilsynsopgaven af frivillige folkeoplysende foreninger.

### Beslutninger:

Drøftet.

### Bilag

## 5 (Åben) Godkendte folkeoplysende foreninger (april-maj 2018)

Sags ID: EMN-2016-00676

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### Beslutningskompetence

FOU

### Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget orienteres om foreninger, der er blevet godkendt eller meddelt afslag efter folkeoplysningsloven.

Orientering sker i forlængelse af ændring af Folkeoplysningsloven, hvor kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en liste over foreninger, der godkendes eller meddeles afslag på godkendelse efter loven.

Foreninger, der er godkendt efter Folkeoplysningsloven:

- Færøsk Forening  
Foreningen har til formål at samle alle, som har interesse for eller tilknytning til Færøerne, til sammenkomster og aktiviteter. Foreningen er godkendt som frivillig folkeoplysende forening og har base i Frederikshavn
- Socialdemokratisk Partiforening  
Foreningen har til formål at inddrage borgere i den demokratiske debat ud fra et demokratisk socialistisk grundlag. Foreningen er godkendt som frivillig folkeoplysende forening og har base i Frederikshavn
- Nutidens Kvinder Frederikshavn  
Foreningen har til formål at fremme oplysning om kultur, hjem og samfund gennem foredrag, undervisning og fællesarrangementer. Foreningen er godkendt til folkeoplysende voksenundervisning.

Ingen foreninger er meddelt afslag på godkendelse efter Folkeoplysningsloven.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget tager orientering til efterretning.

### Beslutninger:

Taget til efterretning.

## Bilag

## **6 (Åben) Orientering fra Center for Kultur og Fritid - maj 2018**

Sags ID: EMN-2017-00114

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

**Beslutningskompetence**  
FOU

### **Sagsfremstilling**

Folkeoplysningsudvalget orienteres om:

- Lokalefordeling sæson 2018/2019
- Evaluering af Godt Gået prisfest
- Opdatering af retningslinjer for hædersbeviser under Godt Gået prisfest

### **Indstilling**

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget tager orientering til efterretning.

### **Beslutninger:**

Taget til efterretning.

### **Bilag**

## **7 (Åben) Eventuelt - maj 2018**

Sags ID: EMN-2017-02368

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### **Beslutninger:**

### **Bilag**



## 8 (Åben) Drøftelse af høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning

Sags ID: EMN-2018-01625

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### Beslutningskompetence

FOU

### Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget bedes drøfte høringer af gebyrordning for folkeoplysende foreninger og tilskudsordning for frivillige folkeoplysende foreninger.

I april 2018 vedtog Kultur- og Fritidsudvalget at sende de to ordninger i høring indtil henholdsvis 20. maj og 20. juni 2018.

Høringsmateriale ses i bilag.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget drøfter høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning.

### Beslutninger:

Drøftet.

### Bilag

1. Høringsmateriale vedrørende gebyrmodel for folkeoplysende foreninger (DokID: 2331922 - EMN-2018-01625)
2. Høringsmateriale vedrørende tilskudsordning for frivillige folkeoplysende foreninger (DokID: 2331925 - EMN-2018-01625)

## **Punkt 2: Referat med bilag - Åben**

## Referat

## Folkeoplysningsudvalget 2018-2021

Ordinært møde

**Mødetidspunkt:**

31-05-2018 16:00

**Mødeafholdelse:**

Frederikshavn Rådhus, lokale 0.28

**Information:**

**Medlemmer:**

Almina Nikontovic(A), Børne- og Ungdomsudvalg  
Anders Broholm(V), Kultur- og Fritidsudvalg  
Brian Kjær(A), Sundhedsudvalg  
Claus Henrik Nedermark, AOF  
Else Schaltz, Idrætssamvirket  
Henrik Carlsen, Frederikshavn Ungdoms Fællesråd  
Steen Jensen, Frederikshavn Ungdoms Fællesråd - Formand  
Tommy Thomsen, Idrætssamvirket - Næstformand

**Fraværende:**

Claus Henrik Nedermark – punkt 1

**Stedfortrædere:**



# Indholdsfortegnelse

Folkeoplysningsudvalget 2018-2021

31-05-2018 16:00

|                                                                                           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1 (Åben) Genoptaget - Ændring af retningslinjer for anlægspulje.....</b>               | <b>3</b>  |
| <b>2 (Åben) Opfølgning på ansøgning om ekstraordinært vedligehold fra Skjold IF .....</b> | <b>6</b>  |
| <b>3 (Åben) Ansøgning til udviklingspuljen fra Foreningen Far.....</b>                    | <b>7</b>  |
| <b>4 (Åben) Status på tilsyn af folkeoplysende foreninger - maj 2018 .....</b>            | <b>9</b>  |
| <b>5 (Åben) Godkendte folkeoplysende foreninger (april-maj 2018) .....</b>                | <b>10</b> |
| <b>6 (Åben) Orientering fra Center for Kultur og Fritid - maj 2018.....</b>               | <b>12</b> |
| <b>7 (Åben) Eventuelt - maj 2018.....</b>                                                 | <b>13</b> |
| <b>8 (Åben) Drøftelse af høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning .....</b>    | <b>14</b> |

# 1 (Åben) Genoptaget - Ændring af retningslinjer for anlægspulje

Sags ID: EMN-2018-00820

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence

FOU

## Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget bedes drøfte ændring af retningslinjer for anlægspuljen.

## Ansøgningsfrist

De gældende retningslinjer foreskriver, at der er ansøgningsfrist den 1. september, og at bevillinger udbetales i 2 rater – 25 procent ved projektstart og 75 procent ved projektafslutning.

Center for Kultur og Fritid foreslår, at ansøgningsfrist rykkes to måneder frem, sådan at der er ansøgningsfrist den 1. november.

Begrundelsen for at rykke ansøgningsfrist er, at flere akutte ansøgninger kan komme med i den ordinære ansøgningsrunde. Centret oplever hvert år, at foreninger har brug for at søge akut efter den 1. september, da nogle bygningsskader/-problemer først bliver synlige i løbet af efterårsmånederne, hvor vejret bliver koldere og mere blæsende. For at imødekomme de foreninger, som har akutte bygningsudfordringer, foreslås, at ansøgningsfristen ændres til 1. november.

Den nuværende ansøgningsfrist betyder, at ansøgninger til anlægspuljen behandles af Folkeoplysningsudvalget på et møde i løbet af efteråret, hvorefter de første 25 procent udbetales. For hovedparten af de foreninger, der får et anlægstilskud, udbetales de resterende 75 procent i det efterfølgende år, da projektet først slutter der. Center for Kultur og Fritid ønsker at rykke ansøgningsfristen – og behandling af ansøgning – sådan at begge rater udbetales i samme år. Centret vurderer, at det vil lette foreningernes administration, så begge udbetalinger ligger i samme regnskabsår.

## Tematisering

Derudover ønsker Center for Kultur og Fritid, at udvalget drøfter en tematisering af puljen. Tilskud fra anlægspuljen gives til forandringer og nyetableringer af faciliteter og til energibesparende tiltag. Centret foreslår en yderligere tematisering af puljen, som ligger i forlængelse af politikker og strategier, som er vedtaget for det folkeoplysende område: Folkeoplysningspolitik og strategien "Fra Mursten til Mennesker".

Et mål i Folkeoplysningspolitikens handlekatalog 2017-2020 (spor nr 2) er at ændre støttetildeling, så det giver større incitament til at faciliteter deles med andre.

Et mål i "Fra Mursten til Mennesker" er at skabe en koordineret tværgående indsats, der understøtter udviklingen i landsbyerne samtidig med en optimering af kvadratmetre for at skabe mere aktivitet på færre matrikler. I strategien kaldes det 'lys i landsbyerne'. I strategien tales også om, det bør tænkes sammen med de landsbyplaner, som Distriktsudvalget er tovholder på.

Center for Kultur og Fritid foreslår, at målsætningen om optimering af kvadratmetre tilføjes i puljens regelsæt, og projekter med denne målsætning har forrang for tilskud. Administrativt vil en screening af ansøgningerne også tage højde for faciliteternes beliggende i forhold til hinanden samt hvor mange medlemmer, den ansøgende forening har. I de ansøgninger, som har en relation til en landsbyplan, tages landsbyplanens målsætninger med i overvejelserne om støtte.

#### Ændring af anlægsprojekter

Endelig foreslår Center for Kultur og Fritid, at formanden for Folkeoplysningsudvalget får en større rolle ved de anlægsprojekter, som Folkeoplysningsudvalget har bevilliget anlægstilskud til. Center for Kultur og Fritid oplever fra tid til anden, at anlægsprojekter ændres undervejs (af forskellige årsager), og hidtil praksis har været, at Folkeoplysningsudvalget skal forholde sig til disse ændringer. Centret foreslår, at formanden fremadrettet bemyndiges kompetencen at træffe beslutning om den videre proces i et tilskudsmodtagende anlægsprojekt, hvor der er ændringer. Begrundelsen for dette er, at udvalget frigives tid til flere drøftelses- og temapunkter under udvalgmøderne.

Hvis Folkeoplysningsudvalget godkender ændringer af anlægspuljen, tilpasses det ansøgningsskema og retningslinjer inden ansøgningsrunden i 2018.

#### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget godkender

- at ansøgningsfrist til anlægspulje flyttes fra 1. september til 1. november
- at puljen tematiseres yderligere, ved at ansøgninger der sikrer en optimering af kvadratmetre for at skabe mere aktivitet på færre matrikler, har forrang for tilskud
- at ansøgninger screenes i forhold til beliggenhed
- at formand for Folkeoplysningsudvalget bemyndiges kompetencen til at træffe beslutning om ændringer i projekter, der allerede har modtaget støtte fra anlægspuljen

#### Tidligere beslutninger:

Udvalg: Folkeoplysningsudvalget 2018-2021      Dato: 09-04-2018

1. Forvaltningen kommer med et oplæg til næste møde om processen for at ændre tidsfrist
2. Godkendt
3. Godkendt
4. Ved anlægsstøtte tager udvalget samtidig stilling til, om udvalgsformand bemyndigedes kompetencen til at beslutte den videre proces, hvis projektet ændrer sig undervejs.

Fraværende: Else Schaltz, Steen Jensen

### **Folkeoplysningsudvalget, 31. maj 2018:**

#### **Supplerende sagsfremstilling:**

Center for Kultur og Fritid har undersøgt de budgetmæssige konsekvenser ved at flytte ansøgningsfrist fra 1. september til 1. november.

Folkeoplysningsudvalget orienteres herom under mødet.

#### **Indstilling:**

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget godkender:

- at ansøgningsfrist til anlægspulje flyttes fra 1. september til 1. november

#### **Beslutninger:**

Godkendt.

Fraværende: Claus Henrik Nedermark.

#### **Bilag**

## 2 (Åben) Opfølgning på ansøgning om ekstraordinært vedligehold fra Skjold IF

Sags ID: EMN-2017-01720

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### Beslutningskompetence

FOU

### Sagsfremstilling

På udvalgsmøde i Folkeoplysningsudvalget den 9. april 2018 blev ansøgning til anlægspuljen om ekstraordinær vedligehold fra Skjold IF behandlet. Beslutningen blev, at dele af det ekstraordinære vedligehold kan indberettes som driftstilskud efter gældende tilskudsregler for frivillige folkeoplysende foreninger.

Foreningen har efterfølgende rettet henvendelse til Center for Kultur og Fritid. Foreningen gør opmærksom, at det ekstraordinære vedligehold er højere end det udvalget regnede med, og foreningen ønsker at udvalget behandler ansøgningen igen.

Center for Kultur og Fritid vil under mødet orientere om sagen.

Sagsfremstilling fra sidste møde ses i bilag.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget beslutter, om ansøgning om ekstraordinær vedligehold fra Skjold IF genbehandles.

### Beslutninger:

Foreningen kan indberette ekstraordinær vedligehold på 114.000 kr. efter gældende tilskudsregler.

### Bilag

1. Referat\_Ansøgning fra Skjold IF\_ Folkeoplysningsudvalget 9, april 2018 (DokID: 2317149 - EMN-2017-01720)



### 3 (Åben) Ansøgning til udviklingspuljen fra Foreningen Far

Sags ID: EMN-2018-01505

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence  
FOU

#### Sagsfremstilling

Foreningen Far søger om støtte til udviklingspuljen.

Foreningen Far er en forening, der ønsker at informere om gratis støtte og vejledning til fædre, som er socialt udsat eller i risiko for social udsathed pga. livskriser og manglende god kontakt til børn eller manglende netværk samt at arrangere sociale aktiviteter. Rådgivningen og aktiviteterne har fokus på sunde børn, den gode relation og det positive samvær mellem børn og fædre.

Foreningen Far har rådgivningscentre i hele landet og ønsker nu også, at etablere sig i Frederikshavn.

Foreningen Far ansøger udviklingspuljen om 50.000 kroner til etablering af et rådgivningscenter i Frederikshavn. Pengene vil gå til opbygningen af rådgivningscentret i Frederikshavn med uddannelse af frivillige og yderligere give fædre og børn mulighed for at deltage i sociale aktiviteter og netværksgrupper.

Udviklingspuljen støtter udviklingen af det folkeoplysende område. Puljen kan søges af folkeoplysende foreninger, oplysningsforbund samt af grupper, der traditionelt set ikke er folkeoplysende. Der ydes støtte til aktiviteter:

- der ligger ud over det traditionelt folkeoplysende
- der motiverer til læring og uddannelse
- der skaber nye samarbejdsformer, netværk og foreningsformer

Der er 127.660 kr. til uddeling i udviklingspuljen.

Ansøgning samt oversigt over tidligere ansøgninger ses i bilagsmateriale.

#### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget beslutter, om ansøgningen imødekommes.

#### Beslutninger:

Ansøgningen imødekommes med 10.000 kr. til dækning af uddannelse og transport.

**Bilag**

1. Ansøgningsskema Udviklingspuljen\_Foreningen Far (DokID: 2316113 - EMN-2018-01505)
2. Budget\_Foreningen Far (DokID: 2316033 - EMN-2018-01505)
3. Udviklingspuljen 2018 - oversigt over ansøgninger (DokID: 2328676 - EMN-2018-01505)

## **4 (Åben) Status på tilsyn af folkeoplysende foreninger - maj 2018**

Sags ID: EMN-2017-01396

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

**Beslutningskompetence**  
FOU

### **Sagsfremstilling**

Folkeoplysningsudvalget orienteres om status på tilsynsopgaven af frivillige folkeoplysende foreninger.

Den udpegede arbejdsgruppe og Center for Kultur og Fritid orienterer mundtligt herom under mødet.

### **Indstilling**

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget drøfter status på tilsynsopgaven af frivillige folkeoplysende foreninger.

**Beslutninger:**  
Drøftet.

**Bilag**

## 5 (Åben) Godkendte folkeoplysende foreninger (april-maj 2018)

Sags ID: EMN-2016-00676

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### Beslutningskompetence

FOU

### Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget orienteres om foreninger, der er blevet godkendt eller meddelt afslag efter folkeoplysningsloven.

Orientering sker i forlængelse af ændring af Folkeoplysningsloven, hvor kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en liste over foreninger, der godkendes eller meddeles afslag på godkendelse efter loven.

Foreninger, der er godkendt efter Folkeoplysningsloven:

- Færøsk Forening  
Foreningen har til formål at samle alle, som har interesse for eller tilknytning til Færøerne, til sammenkomster og aktiviteter. Foreningen er godkendt som frivillig folkeoplysende forening og har base i Frederikshavn
- Socialdemokratisk Partiforening  
Foreningen har til formål at inddrage borgere i den demokratiske debat ud fra et demokratisk socialistisk grundlag. Foreningen er godkendt som frivillig folkeoplysende forening og har base i Frederikshavn
- Nutidens Kvinder Frederikshavn  
Foreningen har til formål at fremme oplysning om kultur, hjem og samfund gennem foredrag, undervisning og fællesarrangementer. Foreningen er godkendt til folkeoplysende voksenundervisning.

Ingen foreninger er meddelt afslag på godkendelse efter Folkeoplysningsloven.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget tager orientering til efterretning.

### Beslutninger:

Taget til efterretning.

## Bilag

## **6 (Åben) Orientering fra Center for Kultur og Fritid - maj 2018**

Sags ID: EMN-2017-00114

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

**Beslutningskompetence**  
FOU

### **Sagsfremstilling**

Folkeoplysningsudvalget orienteres om:

- Lokalefordeling sæson 2018/2019
- Evaluering af Godt Gået prisfest
- Opdatering af retningslinjer for hædersbeviser under Godt Gået prisfest

### **Indstilling**

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget tager orientering til efterretning.

### **Beslutninger:**

Taget til efterretning.

### **Bilag**

## **7 (Åben) Eventuelt - maj 2018**

Sags ID: EMN-2017-02368

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

### **Beslutninger:**

### **Bilag**

## 8 (Åben) Drøftelse af høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning

Sags ID: EMN-2018-01625

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence

FOU

### Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget bedes drøfte høringer af gebyrordning for folkeoplysende foreninger og tilskudsordning for frivillige folkeoplysende foreninger.

I april 2018 vedtog Kultur- og Fritidsudvalget at sende de to ordninger i høring indtil henholdsvis 20. maj og 20. juni 2018.

Høringsmateriale ses i bilag.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget drøfter høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning.

### Beslutninger:

Drøftet.

### Bilag

1. Høringsmateriale vedrørende gebyrmodel for folkeoplysende foreninger (DokID: 2331922 - EMN-2018-01625)
2. Høringsmateriale vedrørende tilskudsordning for frivillige folkeoplysende foreninger (DokID: 2331925 - EMN-2018-01625)



# Bilagsforside

|                        |                                                                                                              |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dokument Navn:         | Referat_Ansøgning fra Skjold IF_ Folkeoplysningsudvalget 9,april 2018.pdf                                    |
| Dokument Titel:        | Referat_Ansøgning fra Skjold IF_ Folkeoplysningsudvalget 9,april 2018                                        |
| Dokument ID:           | 2317149                                                                                                      |
| Placering:             | Emnesager/Ildrætsforeningen Skjold Sæby - ansøgning om tilskud til ekstraordinært vedligeholdelse/Dokumenter |
| Dagsordens titel       | Opfølgning på ansøgning om ekstraordinært vedligehold fra Skjold IF                                          |
| Dagsordenspunkt nr     | 2                                                                                                            |
| Appendix nr            | 1                                                                                                            |
| Relaterede Dokumenter: | 1                                                                                                            |



## 5 (Åben) Ansøgning fra Idrætsforeningen Skjold Sæby om tilskud fra anlægspuljen

Sags ID: EMN-2017-01720

Sagsbehandler: Tanja Susanne Hansen

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence  
FOU

### Sagsfremstilling

Idrætsforeningen Skjold Sæby (IF Skjold) søger Folkeoplysningsudvalget om tilskud til ekstraordinære vedligeholdelsesudgifter, som foreningen har afholdt i 2016.

Foreningens ansøgning blev behandlet af Folkeoplysningsudvalget den 31. august 2017. Her besluttede udvalget, at ansøgningen skulle overføres til anlægspuljen 2017.

Center for Kultur og Fritid fik beklageligvis ikke ansøgningen fremsendt til behandling på udvalgets møde i november, hvorfor ansøgning nu genoptages.

IF Skjold oplyser, at de i 2016 har haft ekstraordinære vedligeholdelsesudgifter - ud over almindelig vedligehold - på henholdsvis 89.002 kr. og 25.000 kr. Foreningen oplyser i den forbindelse, at de ved indberetningen den 1. april 2017 har noteret udgifter til ordinær vedligeholdelse på 49.171 kr.

Det ekstraordinære vedligeholdelsesarbejde har omhandlet udgifter til reparation af vandingsanlæg og udgifter til renovering af banerne langs volden, hvor arbejdet har bestået af påfyldning af ekstra jord samt eftersåning af græs og gødning.

I henhold til regelsættet for anlægspuljen, kan foreninger søge om tilskud til vedligeholdelsesarbejder, der ikke støttes igennem de ordinære tilskud i tilskudsordningen, og at Folkeoplysningsudvalget efter en konkret ansøgning kan vælge at yde lokaletilskud til vedligeholdelsesarbejde ud over 50.000 kr. pr. år.

Der er 1.215.257 kr. til uddeling i anlægspuljen 2018.

### Indstilling

Centerchef for Kultur og Fritid indstiller, at Folkeoplysningsudvalget beslutter om ansøgningen fra Idrætsforeningen Skjold Sæby kan imødekommes.

### Beslutninger:

Ansøgningen imødekommes ved, at 75 procent af de 64.000 kr. kan indberettes som vedligehold.

Fraværende: Else Schaltz, Steen Jensen

**Bilag**

1. Idrætsforeningen Skjold Sæby - rep. af vandingsanlæg + baner 2016, ekstraordinært vedligeholdelse (DokID: 1923978 - EMN-2017-01720)
2. Idrætsforeningen Skjold Sæby - bilag VVS, ekstraordinært vedligeholdelse (DokID: 1923979 - EMN-2017-01720)

## Bilagsforside

|                        |                                                                                                                               |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dokument Navn:         | Ansøgningsskema Udviklingspuljen_Foreningen Far.pdf                                                                           |
| Dokument Titel:        | Ansøgningsskema Udviklingspuljen_Foreningen Far                                                                               |
| Dokument ID:           | 2316113                                                                                                                       |
| Placering:             | Emnesager/Ansøgning til udviklingspuljen 2018 - Foreningen Far søger om støtte til etablering af rådgivningscenter/Dokumenter |
| Dagsordens titel       | Ansøgning til udviklingspuljen fra Foreningen Far                                                                             |
| Dagsordenspunkt nr     | 3                                                                                                                             |
| Appendix nr            | 1                                                                                                                             |
| Relaterede Dokumenter: | 3                                                                                                                             |

**Fra:** hosting@netmester.dk  
**Sendt:** 25. april 2018 10:02  
**Til:** Tilskud  
**Emne:** Ansøgningsskemaet 'CKF - udviklingspuljen - ansøgningsskema' er afsendt  
**Vedhæftede filer:** budget.pdf



# Umbraco Forms

This is an example email template from Umbraco Forms Razor based email templates. You can build forms using any HTML markup you wish.



Højvidde har for at hente billeder. For at beskytte dine personlige oplysninger har Outlook forhindre automatisk hentning af dette billede fra internettet.

## Form Results

**Dato:**

25. april 2018 00:00

**SE/CVR-nr.**

29439001

**Forenings/kredsens/klubbens navn og adresse**

Foreningen Far - Til støtte for børn og forældre Fruebjergvej 3,  
2100 København Ø

**Kontaktperson**

Jesper Lohse

**E-mailadresse til kontaktperson**

aktivitet@foreningenfar.dk

**Hvilket beløb søger foreningen?**

50.000

**Kort beskrivelse af projektets formål**

Såfremt foreningen modtager støtte fra udviklingspuljen vil det være muligt at opnå større grad af folkeoplysning indenfor områder som bl.a. forældrefremmedgørelse, fædrebarsel og ligestilling i familie lovgivningen. Med 50.000 kr. vil det være muligt at informere flere fædre i Nordjylland om muligheden for gratis rådgivning og støtte. Pengene vil gå til opbygningen af rådgivningscentret i Frederikshavn med uddannelse af frivillige og yderligere give fædre og børn mulighed for at deltage i sociale aktiviteter og netværksgrupper.

**Samarbejdspartnere**

**Hvor og hvornår skal projektet gennemføres?**

Frederikshavn, d.01.07.2018-d.01.07.2019

**Annoncering**

Som på nuværende tidspunkt bliver aktiviteter, netværksgrupper og tilbud om rådgivning og støtte annonceret på vores hjemmeside og facebookside.

**Kort projektbeskrivelse**

Foreningen Far ønsker at informere om gratis støtte og vejledning til fædre, som er socialt udsat eller i risiko for social udsathed pga. livskriser og manglende god kontakt til børn eller manglende netværk samt at arrangere sociale aktiviteter. Rådgivningen og aktiviteterne har fokus på sunde børn, den gode relation og det positive samvær mellem børn og fædre.

**Vedhæft budget**

[/media/forms/upload/form\\_5a0b750c-a48b-4617-a985-4b1ad3218c10/911e7e15-3ee4-45eb-b6b7-0fba3d3fde0b/budget.pdf](/media/forms/upload/form_5a0b750c-a48b-4617-a985-4b1ad3218c10/911e7e15-3ee4-45eb-b6b7-0fba3d3fde0b/budget.pdf)

**Supplerende bemærkninger**

**Felt**

**Need more help?**

[Find our documentation here](#)



**Relateret document 2/3**

**Dokument Navn:** Budget\_Foreningen Far.pdf  
**Dokument Titel:** Budget\_Foreningen Far  
**Dokument ID:** 2316033

## Budget

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| Informationsfoldere og postkort       | 5.000 kr.  |
| Annoncering                           | 20.000 kr. |
| Lokaleleje, forplejning m.v.          | 5.000 kr.  |
| Uddannelse og transport af frivillige | 10.000 kr. |
| Sociale aktiviteter og netværk        | 10.000 kr. |
| I alt                                 | 50.000 kr. |

**Relateret document 3/3**

|                        |                                                                  |
|------------------------|------------------------------------------------------------------|
| <b>Dokument Navn:</b>  | <b>Udviklingspuljen 2018 -<br/>oversigt over ansøgninger.pdf</b> |
| <b>Dokument Titel:</b> | <b>Udviklingspuljen 2018 -<br/>oversigt over ansøgninger</b>     |
| <b>Dokument ID:</b>    | <b>2328676</b>                                                   |

## Udviklingspuljen 2018

|        |             |
|--------|-------------|
| Budget | kr. 142.660 |
|--------|-------------|

| Nr. | Foreningsnavn    | Beskrivelse         | Projektbudget | Ansøgt beløb | Bevilliget beløb | Bevillingsprocent |
|-----|------------------|---------------------|---------------|--------------|------------------|-------------------|
| 1   | Dansk Skoleidræt | Forårsfestival 2018 | kr. 20.000    | kr. 20.000   | kr. 15.000       | 75%               |
| 2   |                  |                     |               |              |                  |                   |
| 3   |                  |                     |               |              |                  |                   |
| 4   |                  |                     |               |              |                  |                   |
| 5   |                  |                     |               |              |                  |                   |
| 6   |                  |                     |               |              |                  |                   |
| 7   |                  |                     |               |              |                  |                   |

|                   |             |
|-------------------|-------------|
| Rest til uddeling | kr. 127.660 |
|-------------------|-------------|

# Bilagsforside

|                        |                                                                                                               |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dokument Navn:         | Høringsmateriale vedrørende gebyrmodel for folkeoplysende foreninger.pdf                                      |
| Dokument Titel:        | Høringsmateriale vedrørende gebyrmodel for folkeoplysende foreninger                                          |
| Dokument ID:           | 2331922                                                                                                       |
| Placering:             | Emnesager/Drøftelse af høringer vedr gebyrordning og tilskudsordning for det folkeoplysende område/Dokumenter |
| Dagsordens titel       | Drøftelse af høringer vedrørende gebyrordning og tilskudsordning                                              |
| Dagsordenspunkt nr     | 8                                                                                                             |
| Appendix nr            | 1                                                                                                             |
| Relaterede Dokumenter: | 2                                                                                                             |



## Høring om forslag til ny gebyrordning for folkeoplysende foreninger

### 1. Baggrund

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede på møde den 11. april 2018, at sende forslag til ny gebyrordning for folkeoplysende foreningers brug af kommunale og selvejende haller, i høring.

Baggrunden for at foreslå indførelse af en ny gebyrordning er Kultur- og Fritidsudvalgets ønske om, at udjævne de grundlæggende forskelle i foreningernes egenbetaling når de benytter en kommunal og en selvejende hal.

Kultur- og Fritidsudvalget ønsker, at sende forslaget i høring med henblik på at få tilbagemeldinger fra foreninger, interesseorganisationer og institutioner, der kan kvalificere det politiske ønske, om at skabe en ensartet gebyrmodel for folkeoplysende foreninger.

Forslag til ny gebyrordning sendes i høring i perioden 20.04.2018 til 20.05.2018, hvorefter Kultur- og Fritidsudvalget på møde den 06.06.2018 vil behandle de indkomne høringssvar.

### 2. Formål

Formålet med at præsentere en ny gebyrordningsmodel er et politisk ønske om at sidestille folkeoplysende foreningers egenbetaling ved brug af kommunale og selvejende haller og øvrige lokaler og derved udligne de økonomiske forskelle, der i dag er en realitet når foreninger låner lokaler i henholdsvis kommunale og selvejende institutioner.

Forslag til ny gebyrordning tager således et opgør med den hidtidige gebyrordning. Her har foreninger, der har anvendt kommunale haller og øvrige lokaler, betalt et gebyr - uanset medlemssammensætningen, mens foreninger, der har anvendt selvejende haller, har haft en egenbetaling, som har været væsentlig højere - alt efter medlemmernes alderssammensætning.

Samtidig har der historisk været forskellige måder at etablere idrætsanlæg i de gamle kommuner fra før kommunesammenlægningen.

Hvor man i de tidligere Skagen Kommune og Sæby Kommune, havde en praksis med at hallerne blev etableret som selvejende, så har man i tidligere Frederikshavn Kommune etableret haller, som overvejende er kommunale.

Denne forskellige tilgang til at anlægge og drive haller, har medført en ulighed i de folkeoplysende foreningers egenbetaling ved brug af hallerne – og i de muligheder, som foreningerne har haft for at reducere deres lokaleudgifter i henhold til den kommunale tilskudsordning.

Kultur- og Fritidsudvalget har på den baggrund ønsket et forslag til en ensretning af foreningernes betaling for brug af kommunale og selvejende haller, der kan sikre,

- at de historiske forskelle i foreningernes lejeudgift udlignes
- at alle foreninger ligestilles økonomisk i forhold til deres egenbetaling
- en mere forenklet foreningsadministration og reduceret bureaukrati.

### 3. Den nuværende gebyrordning

I de kommunale haller har foreninger igennem en årrække betalt et gebyr på 60 kr. pr. time uanset de aktive medlemmers alder, mens identiske foreninger i en selvejende hal har betalt en timeleje på 262,52 kr. pr. time

(2017). Foreninger med medlemmer under 25 år, har efterfølgende kunne søge lokaletilskud hos kommunen og få refunderet dele af den timeleje, som foreningen har haft i den selvejende hal (op til 75 %).

I praksis har det betydet, at foreninger hvor alle medlemmer er over 25 år har betalt den fulde timeleje på 262,52 kr. (2017), mens en tilsvarende forening med identisk medlemssammensætning har betalt et gebyr på 60 kr. pr. time i en kommunal hal.

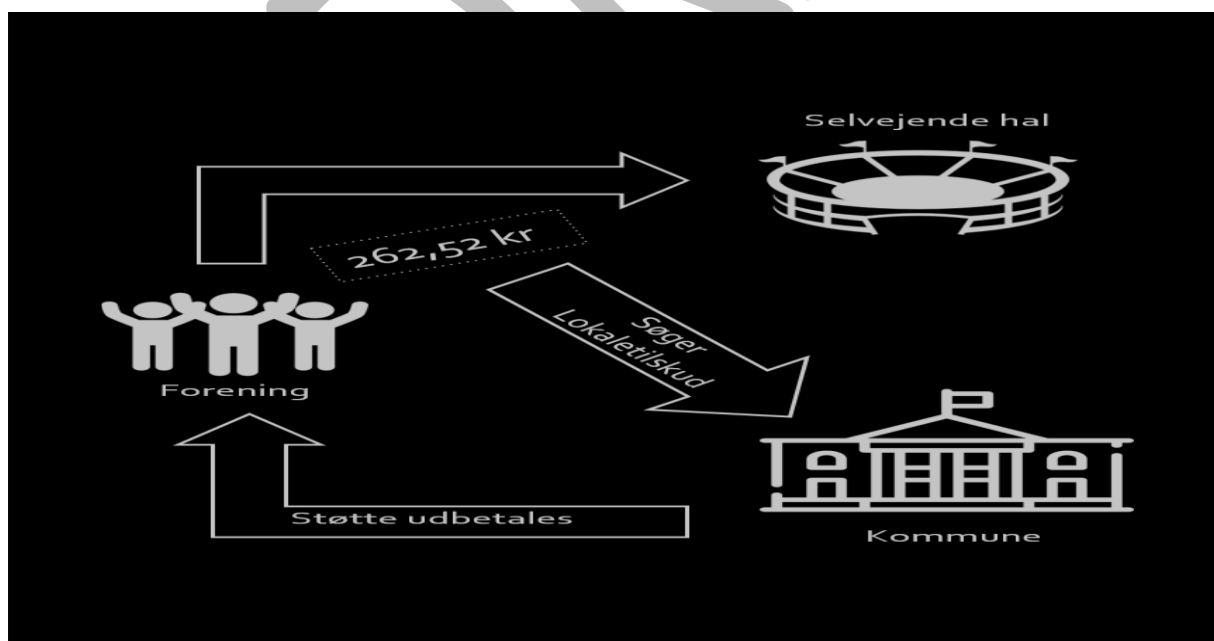
Til at tydeliggøre de forskellige vilkår præsenteres her 3 eksempler:

**Forening A** benytter en kommunal hal og betaler et gebyr på 60 kr. pr. time til Frederikshavn Kommune. Gebyret bruges til at nedbringe driftsudgifterne for de foreninger, der benytter private lokaler. Udgiften for foreningen for at benytte den kommunal hal er den samme uanset om medlemmer er 20, 40 eller 60 år. Foreningens egenbetaling er hermed på 60 kr. pr. time.

**Forening B** benytter en selvejende hal og betaler en timeleje på 262,52 kr. (2017) direkte til hallen. Hvis forening B udelukkende består af medlemmer under 25 år eller maksimalt har 10 % medlemmer over 25 år – vil de kunne søge Frederikshavn Kommune om lokaletilskud på 75 % af lejeudgiften. Idet forening B udelukkende har medlemmer under 25 år (eller maksimalt 10 % over 25 år) vil for foreningen kunne søge lokaletilskud der medfører, at foreningens egenbetaling vil blive på 65,63 kr. pr. time.

**Forening C** benytter sig af en selvejende hal og betaler en timeleje på 262,52 kr. (2017) til hallen. Foreningen består af et mix af børn og unge under 25 år på 50 % og 50 % medlemmer over 25 år. Foreningen kan søge Frederikshavn Kommune om lokaletilskud i henhold til den gældende tilskudsordning. Men foreningen bliver på grund af 25 års reglen<sup>1</sup> i den gældende tilskudsordning reduceret i tilskud svarende til andelen af medlemmer over 25 år i forhold til foreningens samlede medlemstal. Herved bliver foreningens egenbetaling på 164,07 kr. pr. time.

En illustration af proceduren for forening B og C ser således ud:



<sup>1</sup> "25 års reglen": Udgør deltagerne over 25 år mere end 10 % af foreningens samlede medlemstal, så nedsættes lokaletilskuddet forholdsmæssigt, svarende til disse medlemmers andel af det samlede antal deltagere i en aktivitet.



De enkelte foreninger oplever dermed store forskelle på egenbetalingen alt efter om de benytter en kommunal hal eller en selvejende hal – og alt efter deres medlemssammensætning, hvor denne kun har betydning når foreningen anvender en selvejende hal og ikke en kommunal.

Denne grundlæggende udfordring ønsker Kultur- og Fritidsudvalget at imødekomme og foreslår følgende ændring af gebyrmodellen og tilskudsordningen for foreninger i Frederikshavn Kommune.

#### 4. Forslag til ny gebyrmodel

Kultur- og Fritidsudvalget ønsker grundlæggende en gebyrmodel, hvor alle folkeoplysende foreninger – uanset medlemssammensætning og geografiske tilhørssted – betaler et ensartet gebyr for brug af kommunale og selvejende haller.

Grundtanken er, at alle folkeoplysende foreninger der anvender kommunale og selvejende haller fremadrettet betaler et gebyr på lån af haller og øvrige lokaler til Frederikshavn Kommune.

Foreninger, der i dag anvender selvejende haller, skal ikke betale en timeleje til den selvejende institution, men i stedet betale et gebyr til Frederikshavn Kommune svarende til det gebyr, som foreninger der anvender kommunale lokaler gør. Gebyret opkræves på baggrund af foreningernes bookedede tider det forgangne år.

Herved reduceres Frederikshavn Kommunes lokaleudgifter, idet kommunen ikke skal udbetale lokaletilskud til de foreninger, som anvender selvejende haller.

De selvejende haller mister en indtægt fra foreningernes timeleje. Den mistede timeleje vil Frederikshavn Kommune kompensere de selvejende institutioner for i aftaler om kommunens driftstilskud og driftsaftaler.

Endeligt foreslår Kultur- og Fritidsudvalget, at taksterne for lån af lokaler i kommunale og selvejende haller forhøjes til et tidsvarende niveau.

Taksterne for lån af kommunale haller er ikke prisfremskrevet igennem en årrække, hvorfor Kultur – og Fritidsudvalget foreslår følgende takster for sæson 2019/2020

|                                                                                         |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Gebyr for lån af kommunal og selvejende hal:                                            | 75 kr. |
| Gebyr for lån af kommunale og selvejende sportsaulaer, gymnastiksale og aktivitetssale: | 35 kr. |
| Gebyr for lån af kommunale faglokaler:                                                  | 25 kr. |
| Gebyr for lån af kommunale klasselokaler:                                               | 20 kr. |

Priserne vil følge den årlige prisregulering udmeldt af KL.

Lokaler, der er udlånt som klublokaler fastsættes gebyrbetalingen individuelt.

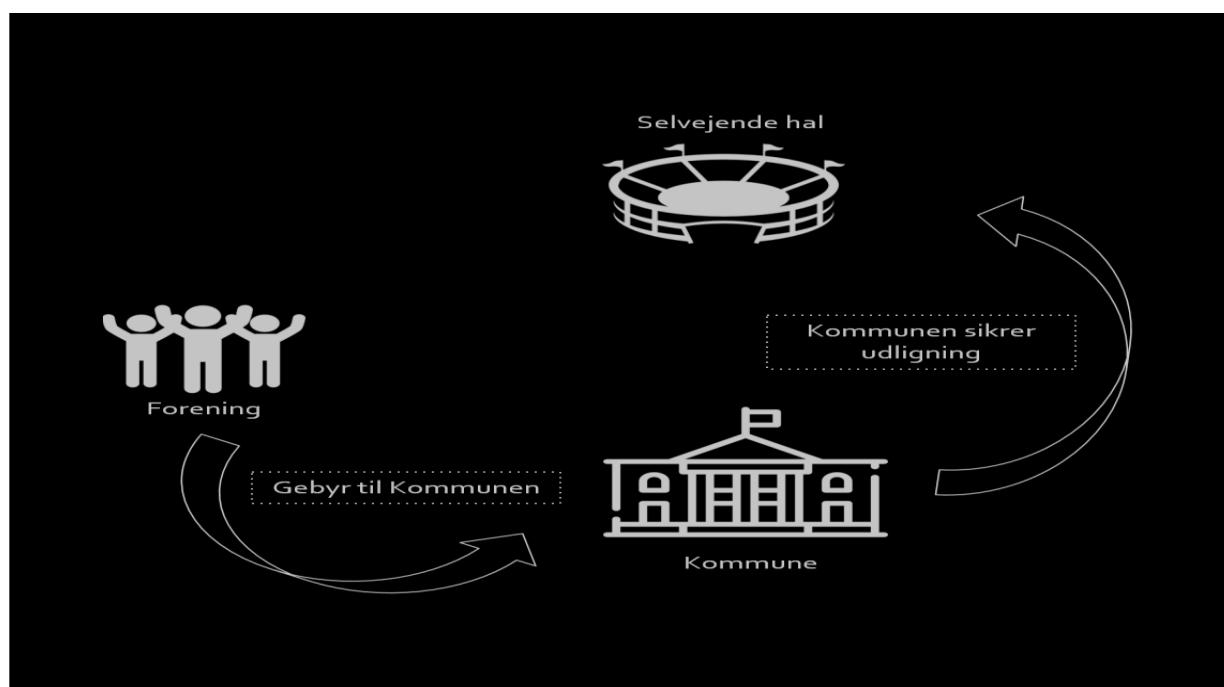
En harmonisering af gebyret, så alle foreninger betaler det samme gebyr, vil uundværligt betyde at foreningerne vil opleve, at de bliver berørt på forskellig vis, ved indfasning af modellen.

Eksempelvis vil forening C beskrevet ovenfor opleve, at deres egenbetaling reduceres mens forening A vil opleve at deres timebetaling forøges.

Kultur- og Fritidsudvalget er bevidst om denne konsekvens, men mener, at fordelene ved at harmonisere gebyret opvejer de bagsider, som visse foreninger vil opleve. Kultur- og Fritidsudvalget ser gerne, at høringsparterne opvejer de fordele og ulemper, der er ved harmonisering af gebyret og kommenterer på det i høringsvaret

Kultur- og Fritidsudvalget har endvidere drøftet muligheden for at differentiere gebyret for lån af lokaler ved eksempelvis at fastsætte ét gebyr i "primetime" – og et andet i ydertimerne samt fredage og weekender. Udvalget ser gerne, at høringsparterne overvejer denne mulighed og kommenterer på dette i høringsvaret.

En illustration af forslag til ny gebyrmodel ser således ud:



## 5. Forudsætninger

Kultur- og Fritidsudvalget vurderer, at følgende forudsætninger skal ligge til grund for indfasning af ny gebyrmodel:

- Den nuværende tilskudsordning for folkeoplysende foreninger, skal ophæves eller ændres med 3 måneders varsel til den 1. januar 2019.
- Alle selvejende haller skal have indført fælles bookingsystem så det bliver ensartet for foreninger at booke timer i kommunale og selvejende haller. Et sådant fælles bookingsystem stilles til rådighed af Frederikshavn Kommune.

## 6. Indfasning

Kultur- og Fritidsudvalget sender ovenstående forslag i høring blandt høringsberettigede parter på fritidsområdet frem til den 20. maj 2018. Herefter vil udvalget gennemgå høringssvarene på førstkommende møde i juni og beslutte det videre forløb med henblik på at få godkendt en ny gebyrmodel og revideret tilskudsordning pr. 1. januar 2019.

**Relateret document 2/2**

|                        |                                                                                                         |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Dokument Navn:</b>  | <b>Høringsmateriale vedrørende<br/>tilskudsordning for frivillige<br/>folkeoplysende foreninger.pdf</b> |
| <b>Dokument Titel:</b> | <b>Høringsmateriale vedrørende<br/>tilskudsordning for frivillige<br/>folkeoplysende foreninger</b>     |
| <b>Dokument ID:</b>    | <b>2331925</b>                                                                                          |

# HØRINGSMATERIALE

Forslag til ny tilskudsordning for folkeoplysende foreninger i Frederikshavn Kommune

Høringsperiode 14. maj - 20. juni 2018

FREDERIKSHAVN KOMMUNE



# LÆSEVEJLEDNING

Du sidder nu med høringsmaterialet vedr. ny tilskudsordning for folkeoplysende foreninger i Frederikshavn Kommune. Materialet er bygget sådan op, at der efter forordet af formand for Kultur- og fritidsudvalget, Anders Broholm, følger en *Tilskudsanalyse* udarbejdet af Center for Kultur og Fritid. Denne tilskudsanalyse danner grundlag for KFUs udspil i forhold til tilskudsordningen. Forslag til ny tilskudsordning følger lige efter tilskudsanalysen. Bagerst i høringsmaterialet præsenteres en tidsplan, samt guide til aflevering af høringsmaterialet.

I dette materiale forkortes Kultur- og Fritidsudvalget frit herefter som KFU, Folkeoplysningsudvalget som FOU og Center for Kultur og Fritid som CKF.

## INDHOLD

|       |                                         |
|-------|-----------------------------------------|
| s. 3  | Forord                                  |
| s. 4  | <b>Tilskudsanalyse</b>                  |
| s. 6  | Introduktion                            |
| s. 8  | Tilskudsoverblik                        |
| s. 11 | Aktivitetstilskuddet                    |
| s. 14 | 25 års-reglen                           |
| s. 18 | De supplerende tilskud                  |
| s. 21 | Konklusion                              |
| s. 23 | <b>Forslag til ny tilskudsordning</b>   |
| s. 24 | Nyt medlemstilskud                      |
| s. 25 | Lokaletilskud                           |
| s. 26 | Supplerende tilskud omlægges til puljer |
| s. 27 | Høring                                  |
| s. 28 | Tidsplan                                |

## FORORD

25 års-reglen. Bøvl med indberetning. Ugennemskuelig tilskud. Det er nogle af de punkter som har fyldt meget og fortsat gør det for de folkeoplysende foreninger i Frederikshavn Kommune.

Med dette høringsforslag til en helt ny tilskudsmodel for folkeoplysende foreninger gøres der op med 25 års-reglen, og der skabes et mere simpelt og gennemskueligt tilskudssystem.

Forvaltningen har på baggrund af en sammenligning med de øvrige nordjyske kommuner lavet dette oplæg til en ny tilskudsordning, som vi har drøftet i Kultur- og Fritidsudvalget og endvidere holdt et informations- og dialogmøde med FUF, IS og Folkeoplysningsudvalget.

KFUs formål med en ændring af tilskudsordningen er:

- a) Afskaffe 25 års-reglen og sikre alle foreningerne lige vilkår, og samtidig støtte alle unge under 25 år
- b) Skabe et simpelt, gennemskueligt og mindre bureaukratisk tilskudssystem, der gør det lettere at være forening
- c) Sikre, at kommunens tilskud er sammenlignelige med øvrige kommuner
- d) Der ikke i forbindelse med den ny tilskudsordning hives penge ud af tilskudssystemet, dvs., at ordningen bliver et nulsumsspil samlet set. Dog ønsker udvalget, at de fremtidsgekendte besparelser i kommune (1 % årligt) indarbejdes i modellen, således foreningerne har kendskab til de økonomiske rammer, og at der dermed skabes stabilitet.

Vi ser frem til at høre jeres kommentarer og inputs til høringsmaterialet. Det er vigtigt for os at høre fra jer, uanset om I er tilfredse med udkastet eller har ændringsforslag.

Der vil blive afholdt dialogmøde i d. 31. maj, hvor jeg håber mange vil møde op og give sit besyv med.

Det er KFU's hensigt at træffe beslutning om et nyt tilskudssystem kort efter sommerferien. Vi kan ikke have usikkerhed om tilskudsordningen over lang tid, så derfor har vi nu et vindue til ændringer, som vi snart skal have lukket igen, så der er ro og stabilitet for foreningerne.

På vegne af Kultur- og Fritidsudvalget

Anders Broholm  
Formand for KFU  
9. maj 2018

# TILSKUDSANALYSE

Sammenligningsanalyse af de nordjyske kommuners tilskudsordninger  
i forhold til tilskudsordningen for Frederikshavns Kommune

Center for Kultur og Fritid 2018  
Baggrundsanalyse til høringsmaterialet

# INTRODUCTION



Center for Kultur og Fritid (CKF) påbegyndte i starten af 2018 en undersøgelse af de nordjyske kommuners brug af 25 års-reglen. I denne undersøgelse samlede og sammenlignede CFK alle kommunernes tilskudsordninger. I forbindelse med dette arbejde erfarede CFK, at forskellene i kommunernes tilskudsordninger rækker langt ud over blot denne regel. Særlig omfanget af de forskellige tilskudsmuligheder er markant.

Efter gennemgangen af tilskudsordningerne stod det endvidere klart, at Frederikshavn Kommune på en lang række områder har regionens mest favorable tilskudsmuligheder. Det kan vi være stolte af, men vi må også erkende, at de høje tilskud hverken afspejler sig i vores foreningers tilfredshed og ej heller kan aflæses direkte i foreningernes medlemstal. Derfor tog CKF initiativ til at indsamle, via kommunekontakt, de økonomiske tilskudsrammevilkår på foreningsområdet, for herefter at udarbejde en regional sammenligning.

På baggrund af bl.a. centrets egne analyser af tilskudsordningerne, rammevilkårssammenligningen, analyser fra DIF og Idrættens Analyseinstitut og kommunernes medlemstal, har CFK forfattet denne tilskudsanalyse, der kan anvendes til at kvalificere debatten om Frederikshavn Kommunes tilskudsordning.

# TILSKUDSOVERBLIK

– OG SAMMENLIGNING MED ANDRE  
KOMMUNER

## FREDERIKSHAVN KOMMUNES TILSKUDSORDNING ER PRIMÆRT UNDERSTØTTET AF SEKS SØJLER

Et **aktivitetstilskud** (udregnet på time-basis), der gives til foreningerne når de aktiverer en ung under 25 år.

Et **træner og instruktørtilskud** der som udgangspunkt maksimalt kan udgøre 40 % af de tilskudsberettigede medlemmers kontingentbetaling. Ulønnede trænere/instruktører kan honoreres med tilskud på 80 %. Der er et maksimalt udgiftsloft på 3.000 kr. Såfremt foreningens medlemmer over 25 år udgør mere end 10 % af foreningen som helhed, nedsættes træner- og instruktørtilskuddet forholdsmæssigt, svarende til disse medlemmers andel af det samlede antal medlemmer.

Et pligtigt **lokaletilskud**, der som udgangspunkt ydes med henholdsvis 60 % af forbrugsudgifterne og 75 % af de øvrige godkendte driftsudgifter. Udgør deltagerne over 25 år mere end 10 % af det samlede medlemstal, nedsættes lokaletilskuddet forholdsmæssigt, svarende til disse deltageres andel af det samlede antal deltagere. Det er denne nedsættelse der i defineres som 25 års-reglen (mere om denne senere).

**Anlægspuljen og udviklingspuljen.** Anlægningspuljen kan søges akut året rundt. Foreninger kan søge Folkeoplysningsudvalget om tilskud via anlægspuljen til renoivering og ombygning. Foreninger kan også søge Folkeoplysningsudvalget om tilskud via Udviklingspuljen til nye initiativer.

Tilskud til **uddannelse af ledere og instruktører**. Her ydes tilskud på 80 % af kursusforbudne udgifter, fx kursusgebyrer, opholdsudgifter samt transportudgifter med billigste offentlige transportmiddel. Der er et max på 8000 kr. pr. år pr. person.

**Transporttilskud** ydes som udgangspunkt med 40 % af de tilskudsberettigede transportudgifter. Såfremt foreningens medlemmer over 25 år udgør mere end 10 % af foreningen som helhed, nedsættes transporttilskuddet også her forholdsmæssigt, svarende til disse medlemmers andel af det samlede antal medlemmer.

## OBSERVATIONER UDLEDT AF TILSKUDSANALYSEN

På baggrund af tilskudssammenligningerne i 25 års-reglen og tilskud for kommunerne i Nordjylland, kan det konkluderes, at Frederikshavn Kommune opererer med en tilskudsordning, der på flere måder giver foreningerne en række muligheder for at søge tilskud, der ikke findes i resten af Nordjylland. Det er observationerne af disse, der primært af omdrejningspunkt for denne tilskudsanalyse. Der er gjort fire væsentlige observationer, som CFK i denne rapport har kigget nærmere på:



Nogle kommuner arbejder med medlemstilskud fremfor aktivitetstilskud. Blandt andre Mariagerfjord, Thisted og Jammerbugt. En gennemgang af Frederikshavns Kommunes nuværende model med aktivitetstilskud, er derfor undersøgt.



Frederikshavn Kommune er den eneste kommune der giver støtte til aflønning af trænere og ledere. Denne tilskudsanalyse undersøger de økonomiske effekter af dette tilskud i forhold til kommunens tilskudsramme.



Kun Frederikshavn og Hjørring Kommuner giver transporttilskud. Der synes også en tendens til, at Frederikshavn Kommune har højere maksbeløb på, hvad en forening kan få fx i kursustilskud, end de andre kommuner.



I forbindelse med sammenligningen af 25 års-reglen, og lokaletilskud på tværs af kommunerne, må det konkluderes, at den model Frederikshavn Kommune praktiserer, er blandt de mest restriktive af alle. Kun Morsø Kommune modregner foreningerne hårdere ved at have medlemmer over 25 år, end Frederikshavn Kommune gør. Til gengæld giver Morsø Kommune som udgangspunkt en tilskudsprocent på 75%. Konsekvenserne af en 25 års-regel kan være, at foreningslivet over 25 år hæmmes. Endvidere er der risiko for, at ungdomsafdelingerne i foreninger med høje medlemstal over 25 år, også rammes indirekte. I denne tilskudsanalyse kigges der senere nærmere på 25 års-reglen, og hvilke muligheder der er for at regulere/fjerne denne. Endvidere gives der et bud på, hvorfor de andre kommuner i regionen kan operere med lempeligere lokaletilskudsmodeller, og hvordan vi lærer af dette.

# AKTIVITETSTILSKUDET

– BØR DETTE OMLÆGGES TIL  
MEDLEMSTILSKUD?



Administrationen af kommunens aktivitetstilskud er meget omfangsrig. Foreningerne pålægges en ekstra opgave med at udregne aktivitetstid. Endvidere er reglerne for, hvornår noget er aktivitetstid meget vide. Fx betragtes planlægning og omklædning som en aktivitet. Ligeledes tynges forvaltningen af en ekstra opgave, da der skal føres tilsyn med, at foreningerne opgiver tiderne korrekt. I dag er tilskuddet afhængig af, hvor mange aktivitetstimer det enkelte medlem, under 25 år, har haft. Foreningerne skal selv indrapportere, hvor mange timer de har aktiveret et medlem. Der er således indikationer på, at ikke alle foreninger indberetter et retvisende aktivitetstimetotal.

Omlægger kommunen derimod aktivitetstilskuddet til et medlemstilskud, der automatisk bliver frigivet, pr. betalende medlem, der ikke er i kontingentrestance, elimineres forholdene med den bureaukratiske indrapportering, og tilsynsopgaven reduceres. Medlemstilskuddet kan stadig differentieres i forhold til medlemstypen (hvis dette ønskes). En anden fordel ved denne konstruktion er, at en forening nemt belønnes, når et medlem har betalt kontingent. I teorien kan en udøver være inaktiv, men kontingentbetalende, og dermed frigive medlemstilskuddet. Det må dog formodes, at få privatpersoner har interesse i at betale for kontingenter, de ikke benytter. Dog skal der udformes en model således, at medlemstilskuddet står i fair kontrast til et medlems samlede kontingentsum.

Hvis det ønskes at omlægge aktivitetstilskuddet til et medlemstilskud må det naturligvis diskuteres, hvordan beløbsstørrelsen på det nye medlemstilskud til bestemmes. Selvom kommunen omlægger fra aktivitetstilskud til medlemstilskud, kan det stadig besluttes at lave forskellige medlemstilskud alt afhængig af fx aktivitetstypen, faktiske aktivitetstimer eller alder.

Fra tilskudsanalysen ved CKF, hvad hver kommune specifikt giver i aktivitets- eller medlemstilskud. Denne viden har CFK anvendt til at kvalificere Frederikshavn Kommunes position i forhold til de øvrige nordjyske kommuner.

### SÅDAN GJORDE CKF - METODEFREM GANG

CFK har bedt de nordjyske kommuner om at oplyse hvor stor en del af deres samlede tilskudsbudget, der specifikt går til aktivitets- eller medlemstilskud. For at gøre tallene sammenlignelige, er der korrigeret for kommunernes forskellige indbygger- og medlemstal. Dette ved at finde de enkelte kommuners udgifter pr. borger u. 25 år og pr. aktivt medlem u. 25 år. Således opnås der overblik over, hvad det "koster" den enkelte kommune at understøtte et aktivt medlem.

Tal anvendt:

Kommunernes antal af medlemmer i 2016 u. 25 år hentet fra Medlemstal.dk

Befolkningstal af borgere u. 25 år i 2016, hentet fra Danmarks Statistik.

Kommunernes oplyste budgetramme til aktivitets- eller medlemstilskud

### AKTIVITETSTILSKUD - SAMMENLIGNINGSRESULTAT

|                | RAMME     | PR. UNG/U25 | PR. MEDLEM/U25 |
|----------------|-----------|-------------|----------------|
| BRØNDERSLEV    | 3.637.018 | 350,2184    | 301,702        |
| FREDERIKSHAVN  | 4.376.001 | 289,3033    | 323,7885       |
| HJØRRING       | 5.198.568 | 285,4317    | 395,3584       |
| JAMMERBUGT     | 454.750   | 42,77182    | 52,07856       |
| MARIAGERFJORD  | 1.714.000 | 145,2542    | 197,8758       |
| MORSØ          | 1.917.000 | 348,1024    | 431,854        |
| REBILD         | 1.588.500 | 181,2735    | 227,5788       |
| THISTED        | 3.627.600 | 297,1738    | 305,3535       |
| VESTHIMMERLAND | 2.087.008 | 198,6681    | 210,7025       |

På baggrund af de udregnede sammenligningsresultater ses det, at Frederikshavn Kommune har en ramme på 4.376.001,-. Det betyder, at det i gennemsnit koster cirka 324 kr. at understøtte et medlem under 25 år, via aktivitetstilskuddet. Det betyder også, at Frederikshavn Kommune i gennemsnit bruger 58,4 kr. mere pr. medlem under 25 år i aktivitetstilskud end regionsgennemsnittet, ser man på den afsatte ramme.

# 25 ÅRS-REGLEN

– KAN OG SKAL DEN FJERNES?



Det primære formål med Folkeoplysningsloven på foreningsområdet er at yde støtte til aktiviteter for børn og unge under 25 år samt at stille offentlige faciliteter vederlagsfrit til rådighed. Da kommunerne ikke kan stille faciliteter til rådighed for alle typer af aktiviteter, er der indføjet en bestemmelse om, at kommunerne skal yde tilskud til en del af driftsudgifterne, såfremt foreningen selv ejer eller lejer lokaler.

Det fremgår af loven, at omfatter aktiviteterne deltagere over 25 år, kan tilskuddet nedsættes forholdsmæssigt svarende til disse deltageres andel af det samlede deltagerantal. Her viser det sig, at de nordjyske kommuner agerer og forvalter med meget forskellige udgangspunkter.

Hvis en kommune ønsker at reducere lokaletilskuddet til foreninger, der har voksne medlemmer over 25 år, kan kommunen benytte 25 års-reglen som et "håndtag", der giver mulighed for at nedsætte tilskuddet.

En ulempe ved denne regel er, at en forening kan få reduceret lokaletilskuddet, alene fordi den får flere medlemmer over 25 år. Der er således intet incitament for denne forening til at igangsætte aktiviteter for voksne. Tværtimod presses foreninger med voksne medlemmer til at forsøge at oprette selvstændige "voksenforeninger" for at forhindre, at tilskuddet til børn og unge reduceres. Dette scenarie er allerede ved at blive virkelighed i Frederikshavn Kommune, hvor nogle foreninger meddeler, at de vil bryde op i små foreninger, for ikke at blive reduceret i tilskudsmidler. Ofte er Frederikshavns Kommunes bevarelse af 25 års-reglen til diskussion i medierne. Ligeledes må kommunen erkende, at én af årsagerne til at vores medlemstal over 25 år er faldende, kan skyldes denne regel.

## GOLF- OG RIDEKLUBBERNE – EN BARRIERE FOR FJERNELSE AF 25 ÅRS-REGLEN

I forbindelse med gennemgangen af tilskudsordningerne, tegnede der sig hurtigt et billede af, at de andre nordjyske kommuner eksplicit har særregler for lokaletilskud til golfklubber og rideklubber. Disse kommuner benytter sig særligt af § 26 i folkeoplysningsloven der sikrer, at *"Kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet, jf. § 25, hvis driftsudgifterne for et lokale, herunder en hal eller en lejrplads, ikke står i et rimeligt forhold til antallet af deltagere eller til lokalets, herunder hallens eller lejrpladsens, anvendelse i øvrigt"*. Denne nedsættelse kan implementeres på forskellig vis. Nogle kommuner giver ikke tilskud til stald, nogle giver ikke tilskud til udenomsarealer med videre. I forbindelse med, at CFK indhentede oplysninger om de økonomiske tilskudsrammer, bad vi derfor de andre kommuner specifikt at svare på spørgsmål vedrørende golf- og rideklubber. Her spurgte vi blandt andet om:

- Hvor mange henholdsvis golfklubber og rideklubber har den pågældende kommune?
- Hvad giver kommunen i lokaletilskud til de enkelte klubber?
- Hvad er deres totale (drifts)udgifter til henholdsvis golf- og rideklubberne?

Intentionen var, at det via de modtagne kommunebesvarelser blev muligt at se forskellene og effekterne af, at Frederikshavn Kommune ikke har restriktioner på lokaletilskuddet til golf- og rideklubberne. Konklusionen er, at Frederikshavn Kommune i forhold til de andre kommuner i regionen giver 316.643,- i gennemsnit for en rideklub, mod regionsgennemsnittet på 132.952,-. I forhold til Frederikshavn Kommunes tre golfklubber er forskellen endnu mere markant. Her koster det i gennemsnit de andre nordjyske kommuner 34.219,- i lokaletilskud at støtte en golfklub, hvorimod en golfklub i Frederikshavn Kommune i gennemsnit koster 295.686,-.

Tallene bliver endnu mere iøjnefaldende hvis det undersøges, om de højere tilskud, også konverteres til flere unge udøvere. Et sammenligneligt eksempel med Hjørring Kommune i forhold til rideklubberne afslører dog, at denne sammenhæng ikke forefindes.

|                                      | HJØRRING KOMMUNE | FREDERIKSHAVN KOMMUNE | FORSKEL      |
|--------------------------------------|------------------|-----------------------|--------------|
| ANTAL AF RIDEKLUBBER                 | 8                | 8                     | -            |
| GENNEMSNITLIG UDGIFT<br>PR. RIDEKLUB | 67.600           | 316.643               | -249.043,-   |
| ANTAL MEDLEMMER U. 25 ÅR.            | 648              | 442                   | - 209 aktive |

I ovenstående eksempel ses det, hvordan nabokommunen Hjørring Kommune, med samme antal klubber, og for cirka 1/5-del af midlerne, kan engagere over 30 % flere unge u. 25 år til ridning end foreningerne i Frederikshavn Kommune formår.

## FOLKEOPLYSNINGSLOVEN ÅBNER EN DØR

Ligesom alle de andre kommuner kan Frederikshavn Kommune benytte sig af § 26 i folkeoplysningsloven. Frederikshavn Kommune har dog endvidere nu muligheden for at bringe §26 stk. 2 i spil, der foreskriver at; *"kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet, jf. § 25, hvis driftsudgifterne til et lokale, herunder en hal eller en lejrplads, ikke svarer til det normale niveau for et til formålet passende lokale, herunder en hal eller en lejrplads, på egnen."* Center for Kultur og Fritids indhente- de data på golf- og rideklubberne sikrer, at kommunen kan dokumentere og argumentere for, hvad det i gennemsnit koster at drive henholdsvis en golf- og rideklub i Nordjylland. Denne viden kan anvendes til, på objektiv vis, at nærme sig egnsudgifterne, hvis der træffes politisk beslutning herom.

Hvis det politisk ønskes at implementere særregler, ligesom de andre nordjyske kommuner, der bringer de lokaleudgifterne til golf- og rideklubberne ned på regionsgennemsnittet, vil dette med udgangspunkt i lokaletilskudsrammen for 2017 kunne give en besparelse på **1.968.939,26 kr.** Denne besparelse kan udvalget vælge at indkassere som en besparelse, eller kanalisere den ud til andre tilskud.

Udvalget kan dog også, ved at låse maksbeløbet til golf- og rideklubberne fast på det nuværende regionsgennemsnit, helt fjerne 25 års-reglen for blot 7.430,92 kr. Årsagen til at det tidligere har været vanskeligt at fjerne 25 års-reglen har været, at det ville koste 7.441.859,52,-. Dette skyldes, at netop udgifterne til golf- og rideklubberne, ville stige yderligere hvis 25 års-reglen fjernes.

Processen for at fjerne 25 års-reglen er derfor simpel. Lås golf- og rideklubberne fast på et gennemsnitsniveau, og fasthold dette niveau, når 25 års-reglen suspenderes. Denne manøvre vil stort set blive et nulsumsspil. Det kan endda, uden de store økonomiske konsekvenser være, at KFU ønsker, at golf- og rideklubberne skal modtage x-antal procent over gennemsnittet. Således vides det med kvalificeret sandsynlighed, at selvom der er blevet beskåret, er den overordnede ramme stadigvæk x-antal procent over regionsgennemsnittet.

# DE SUPPLERENDE TILSKUD

– HAR DE EN AKTIVITETSFREMMENDE  
EFFEKT?

## FREDERIKSHAVN KOMMUNE TOPPER DE ØKONOMISKE TILSKUD

Frederikshavn Kommune giver udover den lovpligtige støtte til lokaler, aktiviteter og den folkeoplysende udviklingspulje, også supplerende tilskud i form af transporttilskud, træner- og instruktørtilskud og tilskud til uddannelse af ledere og instruktører. I sammenligningen mellem kommunerne kan det konstateres, at Frederikshavn Kommune er den eneste kommune, der giver træner- og instruktørtilskud (herunder indirekte lønning) til foreningerne. Hertil er udgiften 3.988.498 kr. (2017). Også i forhold til transporttilskud skiller Frederikshavn Kommune sig ud. Her er kommunen blot den ene af to kommuner med sådan et tilskud. Endvidere giver kommunen mere end dobbelt så meget i tilskud, som den anden kommune med tilskuddet, Hjørring Kommune. Størstedelen af de nordjyske kommuner yder Leder- og Instruktørtilskud. Frederikshavn Kommune udbetaler her 762.682 kr. til foreningerne. Mere end 4 gange så meget som gennemsnitsudbetalingen for en nordjysk kommune.

|                                | Leder- og instruktørtilskud | Træner- og instruktørtilskud | Transporttilskud |
|--------------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------|
| Frederikshavn                  | 762.682                     | 3.988.498                    | 1.554.610        |
| Brønderslev                    | -                           | -                            | -                |
| Morsø                          | 52.000                      | -                            | -                |
| Mariagerfjord                  | 316.000                     | -                            | -                |
| Jammerbugt                     | 152.000                     | -                            | -                |
| Vesthimmerland                 | -                           | -                            | -                |
| Hjørring                       | 595.844                     | -                            | 629.864          |
| Rebild                         | 109.200                     | -                            | -                |
| Thisted                        | 120.700                     | -                            | -                |
| Gennemsnit / u Fred. indregnet | 168.218 kr.                 | 0 kr.                        | 629.864 kr.      |



## HØJE TILSKUD – LAV TILFREDSHED

Det er dokumenteret, at Frederikshavn Kommune har tre, ikke lovpligtige, supplerende tilskudsmuligheder. For de supplerende tilskud kommunen har, indtages der en økonomisk førerposition. Derimod kan det ikke dokumenteres, hvorvidt disse specifikke tilskud, og udgifterne på over 5 millioner kroner hertil, også konverteres til højere medlemstal, flere aktiviteter og højere foreningstilfredshed, end hos de andre nordjyske kommuner. Tværtimod er der indikationer på, at det modsatte gør sig gældende. At kommunen, trods høje tilskud, alligevel scorer lavt både i tilfredshedsundersøgelser, og i de objektive parametre i forhold til medlemsudvikling. Fra CFK's analyse af DIF rapporten, *Idrætsforeningernes rammer og vilkår*, vides det, at kommunens foreningsmedlemmer rapporterer, at de oplever, at Frederikshavns Kommunes tilskudsmuligheder ikke er optimale. Dette illustrerer, at Frederikshavn Kommune under alle omstændigheder har en opgave i forhold til at kommunikere bedre med foreningslivet. I forlængelse af det foregående må Frederikshavn Kommune også stille sig selv spørgsmålet om, hvorvidt den nuværende tilskudsfordelingsnøgle er den rigtige?

At dette spørgsmål må stilles, bekræftes yderligere af analyser udført af Idrættens Analyseinstitut. De underbygger hvad CKF selv kunne konstatere i forbindelse med DIF-rapportanalysen. Nemlig, at det i forhold til udgifter til idræt er; *svært at se sammenhænge mellem kommunernes rammevilkår for foreningerne og antallet af foreningsaktive borgere*. Herudover påpeger Idrættens Analyseinstitut også, at der på landsplan ikke findes en sammenhæng mellem kommunernes udgiftsniveau og idrætsforeningernes oplevede trivsel. Her repræsenterer Frederikshavn Kommune et eksempel fra virkeligheden.

En af bekymringerne ved at revurdere, og eventuelt ændre i tilskudsordningen kunne være, at disse ændringer potentielt sætter den statistisk store grad af frivillighed i Frederikshavn Kommune under pres. Selvom dette ræsonnement virker logisk, konkluderer Idrættens Analyseinstitut, at landets kommuner; *ikke alene via økonomiske tilskud kan generere en højere andel af frivillige eller sikre en bedre oplevet trivsel blandt foreningerne*. Der er dermed ikke belæg for at antage, at det er de høje økonomiske tilskud, der skaber den store grad af frivillighed. Det bør derfor være muligt at opretholde den positive frivillighedsstatistik, hvis tilskudsniveauet ønskes udlignet mod regionsgennemsnittet. En ting er sikkert, analyserne taget i betragtning; en kommune kan ikke købe sig til tilfredshed.

# KONKLUSION

– OPSUMMERING AF  
HOVEDBETRAGTNINGER

Center for Kultur og Fritid har via en dybdegående undersøgelse af de nordjyske kommuners tilskudsordninger, samt indhentede rammevilkår og budgетtal kunne konstatere, at Frederikshavn Kommune har:

- En administrativ tung aktivitetstilskudsmodel. Tages der udgangspunkt i foreningernes medlemstal u. 25 år i de respektive kommuner, støtter Frederikshavn Kommune et aktivt medlem med 323 kr., cirka 58 kr. over regionsgennemsnittet. Afbureaukratisering af det ikke kontrollerbare aktivitetstilskud til et medlemstilskud er en mulighed.
- En restriktiv 25 års-regel, der potentielt er aktivitetshæmmende. Endvidere er den af flere foreninger uønsket. Ligeledes er det præsenteret, hvordan KFU har mulighed for at fjerne 25 års-reglen. Dette ved udnyttelse af folkeoplysningslovens hjemmel til at regulere de uforholdsmæssige høje udgifter til golf- og rideklubberne.
- Udgifter til særligt to typer af tilskud, træner- og instruktørtilskud og transporttilskud, som ingen af de andre nordjyske kommuner opererer med (med undtagelse af ét lignende transporttilskud i Hjørring Kommune). Alene disse to tilskud udgør, i den samlede økonomiske ramme, cirka 4,5 mio. kroner.
- En tilskudsordning der dokumentarbart har sikret økonomiske rammevilkår over regionens gennemsnit. Desværre må det også konstateres, at disse rammevilkår ikke synes at afspejle sig hverken i medlemstallene eller den generelle foreningstilfredshed. Dette er et paradoks, der må løses. En revurdering af, hvorvidt rammevilkårene kan struktureres anderledes, således den økonomiske støtte også konverteres til reel foreningsfremgang på medlemssiden og tilfredsheden, kunne overvejes.

Center for Kultur og Fritid har i forbindelse med disse analyser også udarbejdet beregningsmodeller. Disse kan anvendes til at beregne effekterne af forskellige forslag om ændringer i tilskudsordningens økonomiske fordeling.



# **FORSLAG TIL NY TILSKUDSORDNING**

Kultur - og Fritidsudvalget 2018

## INTRODUKTION

Efter ønske fra Kultur- og Fritidsudvalget har Center for Kultur og Fritid udarbejdet et udkast til en ny tilskudsordning, i forhold til den retning KFU ønsker. I store træk foreslås det at ændre tilskudsordningen på særligt 4 punkter.

I dette høringsmateriale fremlægges Kultur- og Fritidsudvalgets tanker og udspil i forhold til de ovennævnte punkter. Gebyrordningen undtages i dette høringsmateriale, da denne del allerede er sendt i høring, med sit eget materiale.

Forslag til ny tilskudsordning er skabt ud fra et ønske om at afbureaukratisere og lette foreningernes administration. Herudover er det ønsket at skabe en simpel og overskuelig tilskudsordning, hvor foreningerne lettere kan forudsige sin økonomi. Vigtigst for Kultur- og Fritidsudvalget er det dog at imødekomme de faldende medlemstal med handling, der også skaber grobund for, at foreningslivet i Frederikshavn Kommune kan trives og udvikles.

For en god ordens skyld skal det nævnes, at dette høringsmateriale ikke går i dybden med de dele af tilskudsordningen, der ikke vil blive direkte berørt af det nye udspil. For eksempel fokuseres der ikke på anlægspuljen og udviklingspuljen, da disse ikke ændres strukturelt.

Det pointeres at den samlede økonomiske ramme for tilskud til folkeoplysende foreninger bibeholdes, men omfordeles til mere aktivitetsfremmende formål.

### Nuværende ramme

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Aktivitetstilskud   | 4,3 mio. kr.         |
| Lokaletilskud       | 11,2 mio. kr.        |
| Supplerende tilskud |                      |
| Leder/instruktør    | 0,75 mio. kr.        |
| Træner tilskud      | 4,0 mio. kr.         |
| Transporttilskud    | 1,5 mio. kr.         |
| Samlet ramme        | <b>21,75 mio. kr</b> |

### Ramme ved ny model

|                |                       |
|----------------|-----------------------|
| Medlemstilskud | 6,5 mio. kr.          |
| Lokaletilskud  | 12,5 mio. kr.         |
| Puljeordning   | 2,75 mio. kr.         |
| Samlet ramme   | <b>21,75 mio. kr.</b> |

## NYT MEDLEMSTILSKUD

Det ønskes, at klubber og foreningerne fokuserer på, og har incitament til at aktivere de unge under 25 år, inden for den konkrete aktivitet de er folkeoplysningsgodkendt til. Derfor foreslås der en ny simpel struktur for et medlemstilskud, der imødekommer dette ønske.

| Medlemmets faktiske aktivering (årligt) | Medlemstilskud |
|-----------------------------------------|----------------|
| 0-49 timer                              | 0 kr.          |
| 50-99 timer                             | 50 kr.         |
| 100-149 timer                           | 175 kr.        |
| 150-199 timer                           | 250 kr.        |
| 200-249 timer                           | 375 kr.        |
| +250 timer                              | 500 kr.        |

Ved faktiske aktivitetstimer tælles den tid medlemmerne bruger på deres folkeoplysningsgodkendte aktivitet. Administrativt arbejde, kurser, vedligeholdelsestimer, omklædning, taktikmøde, planlægning mv. kan ikke medtages ved udregningen af faktiske timer. I forbindelse med stævner, turneringer og mesterskaber, er det kun den folkeoplysningsgodkendte aktivitet der kan medregnes.

Det ønskes, særligt for de værdi- og idébaserede foreninger input på, hvordan de faktiske timer skal tælles i forbindelse med fx landsstævner, hvor den folkeoplysningsgodkendte aktivitet dyrkes løbende.

## LOKALETILSKUD

### **Forslag: Fjernelse af 25 års-reglen på lokaletilskud**

KFU ønsker at skabe aktivitetsfremmende tiltag for alle kommunes borgere, uanset alder. Ligeledes har KFU det som én af sine prioriteringer, at tilskudsordningen forsimples i foreningernes interesse. Derfor foreslås det at fjerne 25 års-reglen på lokaletilskud.

Dette gøres ved at "låse" golf- og rideklubberne fast på et regionsgennemsnitsniveau, og fastholde dette niveau, når 25 års-reglen suspenderes på lokaletilskud, for alle andre foreningstyper. Dermed bliver det i et nulsumsspil muligt at fjerne 25 års-reglen på lokaletilskuddet.

Den enkelte golf og rideklub vil ikke blive låst på et specifikt beløb, men vil derimod indgå i en særskilt lokaletilskudsramme for de to foreningstyper, hvor den samlede ramme er bestemt af regionsgennemsnittet.

Regionsgennemsnit:    Golfklubber: 35.000,-                      Rideklubber: 135.000,-

KFU er opmærksom på, at det kan overvejes at udarbejde overgangsordninger, der giver mulighed for driftstilpasning, hvis nødvendigt.

### **Forslag: Forbrugs- og driftsudgifter sammenlægges og defineres som én.**

I forbindelse med den nye tilskudsordning, ønsker KFU også at eliminere forholdet med forskellige lokaletilskud på henholdsvis 60 % af forbrugsudgifterne og 75 % af de øvrige godkendte driftsudgifter.

Derfor foreslås det at placere begge udgiftstyper efter folkeoplysningslovens udgangspunktsbestemmelse på 65 %, for herefter at definere ét samlet regelsæt for godkendelsesberettigede udgifter. Dette vil lette både foreningernes og kommunens administration.

## SUPPLERENDE TILSKUD OMLÆGGES TIL PULJER

KFU ønsker at omlægge de supplerende tilskud til puljer. En af årsagerne til dette er, at de supplerende tilskud ikke kan dokumenteres at have den ønskede aktivitetsfremmende effekt.

KFU ønsker at bevare de bedste elementer af kommunens supplerende tilskudsdel. Dette gøres ved at indrette puljer, der eventuelt kan administreres og søges hos FOU. FOU kan dermed få frihed til at forvalte puljemidlerne, således de bliver konkret aktivitetsfremmende.

KFU foreslår at sikre tre faste puljer, der erstatter de nuværende supplerende tilskud, samt oprettelsen af en ny visionspulje.

KFU foreslår, efter høring og dialog, puljernes størrelse inden for rammen på 2,75 mio. kr., samt retningslinjer for puljernes udmøntning.

## HØRING

KFU er interesseret i at høre alle input relateret til det foregående materiale. KFU håber, at foreningerne endvidere har lyst til at svare på nedenstående høringsspørgsmål.

Hvad er foreningernes holdning til KFU's forslag om at forsimple og skabe en mere gennemsigtig udregning og forståelse af et nyt medlemstilskud?

KFU vil gerne høre hvad foreningernes holdning er til, at kommunen ønsker at lempe reglerne for lokaletilskud med den nævnte model?

KFU ønsker at høre foreningernes holdning til, at de supplerende tilskuds omlægges til puljer, der kan målrettes og tilfalde reel aktivitetsfremmende aktivitet?



Høringsmaterialet kan sendes til [tilskud@frederikshavn.dk](mailto:tilskud@frederikshavn.dk) senest d. 20. juni  
Angiv venligst emnefeltet: *Høringssvar + foreningsnavn*

## TIDSPLAN

- **11 . april 2018:** Kultur- og Fritidsudvalget (KFU) præsenteres for oplæg til ændring af tilskudsordning for folkeoplysende foreninger.
- **Uge 18-19:** Dialogmøder med Frederikshavn Ungdoms Fællesråd (FUF), Idrætssamvirket i Frederikshavn Kommune (IS) og Folkeoplysningsudvalget (FOU).
- **9. maj:** KFU behandler forslag til ændring af tilskudsordningen for folkeoplysende foreninger, og sender forslag om ny tilskudsordning i høring.
- **14 . maj- 20 juni:** Høringsperiode.
- **31 maj:** Dialogmøde med foreninger og aktører på fritidsområdet.
- **15. august:** KFU træffer beslutning om ændring af tilskudsordningen skal anbefales over for Frederikshavn Byråd.
- **12. september:** Frederikshavn Byråd træffer beslutning om ændring af tilskudsordningen skal godkendes, og i så fald beslutter byrådet at ophæve tilskudsordningen til den 1.1 2019.
- **1.1 2019:** En ny tilskudsordning kan træde i kraft.
- **1.1. 2020:** Tilskudsordning vil først få effekt for eksisterende foreninger fra den 1.1 2020, idet foreningernes tilskud udbetales bagudrettet.