

REFERAT Beredskabskommissionen 2008-2015 d. 28-05-2015

Mødedato Torsdag d. 28. maj 2015 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
Referat med bilag - Åben.....	20

Punkt 1: Referat - Åben

Referat

Beredskabskommissionen

28-05-2015

Dato	28. maj 2015
Tid	16:00
Sted	Beredskabscenter Frederikshavn
NB.	
Fraværende	Karl Falden, Pia Karlsen
Stedfortræder	
Medlemmer	Birgit Hansen (Socialdemokratiet) - Formand Karl Falden (Socialdemokratiet) Pia Karlsen (Venstre) Per Nilsson (Venstre) John Lamp Henriksen (Politi) Tommy Rise (Beredskabschef) Marianne B-Lange (Brandmænd) Brian Mosberg Christensen (Frivillig)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Godkendelse af referat	4
2. Status på strukturarbejde.....	5
3. Brandmænd i røgmiljø	10
4. Reduktion af bevilliget enhedstimebetaling til frivilligheden	12
5. Grundejerforeningen Starholm Ejerlav	14
6. Eventuelt.....	15
Underskrifter:	16

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
2	83147/15	Åben	Rapport arbejdsgruppen Operativ struktur (2).pdf
2	83146/15	Åben	Rapport Arbejdsgruppen myndighedsopgaver (1).pdf
2	83148/15	Åben	Rapport arbejdsgruppen vagtcentral og øvrige opgaver (1).pdf
2	83144/15	Åben	Nordjysk beredskab ansætter fælles beredskabsdirektør.pdf
5	83107/15	Åben	Grundejerforeningen Starholm Ejerlav

1. Godkendelse af referat

Sagsfremstilling

Godkendelse og underskrift af referat fra 9/1 2015.

Indstilling

Referatet godkendes og underskrives

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Referat fra 9/1 2015 godkendt og underskrevet

Åben sag

Sagsnr: 15/13

Forvaltning: Beredskabscenter

Frederikshavn

Sbh: elol

Besl.

komp: Beredskabskommissionen

2. Status på strukturarbejde

Åben sag

Sagsfremstilling

I aftalen om kommunernes økonomi for 2015 har KL aftalt med regeringen, at der via en forenkling af organiseringen på beredskabsområdet, kan opnås betydelige effektiviseringsgevinster med et fortsat højt serviceniveau for borgeren. Aftalen betyder, at kommunernes beredskaber senest den 1. januar 2016 skal etablere sig i nye, tværkommunale samarbejder i form af op mod 20 beredskabsenheder.

Sagsnr: 15/13
Forvaltning: Beredskabscenter
Frederikshavn
Sbh: elol
Besl.
komp: Beredskabskommissionen

På den baggrund aftalte KKR på mødet den 6. juni 2014, at kommunaldirektørkredsen skulle udarbejde et oplæg til drøftelse af den fremtidige struktur på beredskabsområdet. Forslag til pejlemærker for det videre arbejde blev godkendt på KKR's møde den 12. september 2014 sammen med nedsættelse af arbejdsgrupper samt tidsplan.

Overordnet set var hovedformålet for alle arbejdsgrupperne indenfor gruppens område at identificere og undersøge alle aspekter inden for beredskabets arbejdsopgaver ud fra de pejlemærker, som KKR har godkendt.

Overordnet for alle arbejdsgrupper blev oplistet et pejlemærke om en strukturtilgang med 3 niveauer:

- Fællesopgaver for alle 11 kommuner (1)
- Opgaver, der kan ligge i klyngebaserede samarbejder (4)
- Opgaver og kompetence for den enkelte kommunalbestyrelse (11)

Herudover er henvist til redningsberedskabets strukturudvalgs principper, nemlig:

- Samlet risikobillede
- Niveaudeling
- Fri disponering
- Standardisering og større enheder
- Responstid – ikke afgangstid
- Entydigt myndighedsansvar
- Entydig kommandostruktur

Økonomisk er der nedsat et pejlemærke om, at der som minimum skal ske en realisering af den nordjyske andel af de 75 mio. kr., som Regeringen og KL blev enige om at nedregulere bloktilskuddet med i 2016. Den nordjyske andel udgør 7,5 mio. kr., udover reduktionen i bloktilskuddet, indgik det i aftalen mellem KL og regeringen, at samling af beredskaberne kan tilvejebringe yderligere 100 mio. kr., svarende til 10 mio. kr. i Nordjylland, der anvendes i kommunerne. Der er ikke indarbejdet mål om at sikre denne reduktion.

Hver arbejdsgruppe har udarbejdet et kommissorium og heri oplistet forventede områder og problemstillinger, som arbejdsgruppen skulle afdække. Der har været afholdt 4-5 møder i hver arbejdsgruppe. Kommissorier, referater mv. er tilgængelige på KL's dialogportal via gruppen "Beredskabsstruktur Nordjylland".

Alle 11 kommuner har bidraget med oplysninger via et spørgeskema til et samlet

datamateriale. Materialet indeholder oplysninger, som har dannet udgangspunkt for analysearbejdet i alle 3 arbejdsgrupper. Materialet vil også kunne bruges i det videre arbejde med etablering af en samlet beredskabsenhed.

Denne rapport er udarbejdet på baggrund af referater og øvrige notater fra styregruppen og arbejdsgrupperne, samt indsamlet datamateriale fra kommunerne. Rapporten er udarbejdet dels som grundlag for en politisk drøftelse og beslutning, og dels som grundlag for det videre arbejde i forbindelse med etablering af en ny beredskabsenhed.

Rapporten er ikke detaljeret i en sådan grad, at det afdækker alle problemstillinger og opgaver. Arbejdsgrupperne har arbejdet med overordnede hovedlinjer og principper, og er på den baggrund kommet med, løsningsforslag og indstillinger. Efterfølgende vil der derfor være behov for at arbejde mere detaljeret med de enkelte områder, mens andre områder skal videregives opgavemæssigt til ledelsen af det ny fælles beredskab.

Anbefalingerne er udarbejdet af styregruppen i overensstemmelse med pejlemærkerne udarbejdet af KKR, rapporterne fra arbejdsgrupperne samt det indsamlede datamateriale. I det omfang arbejdsgruppernes løsningsforslag ikke har været fuldstændig forenelige, er der sket en afvejning heraf i styregruppens anbefalinger.

Rapportens samlede anbefalinger

Organisering

- Et fælles nordjysk beredskab etableret i et §60- selskab.
- Øverste myndighed er en bestyrelse bestående af en politisk repræsentant for hver af de 11 kommuner. Det anbefales, at bestyrelsen udgør ny fælles nordjysk beredskabskommission, såfremt ny Beredskabslov giver mulighed herfor.
- Der nedsættes et forretningsudvalg med en bestyrelsesrepræsentant fra hver af de 4 klynger.
- For at sikre beredskabets dialog med de forskellige eksterne interesser anbefales nedsat en dialoggruppe, der kan varetage denne opgave. Der tænkes især her på dialogen med de frivillige, med politiet, og med medarbejderrepræsentanter.
- Der ansættes beredskabsdirektør. Beredskabsdirektøren sammensætter i samarbejde med den administrative styregruppe den øvrige ledelsesgruppe.
- Der etableres en vagtcentral
- Der oprettes 4 klynger til varetagelse af de operative opgaver og myndighedsopgaverne
 - Nord (Frederikshavn, Læsø, Hjørring, Jammerbugt og Brønderslev)
 - Midt (Aalborg)
 - Vest (Thisted og Morsø)
 - Syd (Mariagerfjord, Rebild og Vesthimmerland)

Økonomi

Der arbejdes med en fasemodel for økonomien i det nye fælles beredskab.

- Fase 1 er 2016 som betragtes som et særligt etableringsår. Alle kommuner betaler et beløb svarende til det afsatte budget 2014 fratrukket egen andel af besparelsen på 7,5 mio. kr.
- Budget 2014 er valgt som udgangspunkt med baggrund i, at det er opstillet uden kendskab til aftalen mellem KL og regeringen.
- Fase 2 er en indfasningsperiode på maksimalt 4 år fra 2017 til 2020. Indfasningsperioden kan bruges til at harmonisere de 11 kommuners bidrag til det nye fælles beredskab, hvis man ikke ønsker at begynde med en fælles takst allerede i 2017.
- Fase 3 er driftsfasen. Kommunernes betaling anbefales fastsat som en pris pr. indbygger eventuelt justeret i forhold til et differentieret serviceniveau, jævnfør dimensioneringen.

Der afsættes 3 mio. kr. til etableringsomkostninger. Disse hentes i 2016-2019 via yderligere effektivisering på 750.000 kr. pr. år.

Budgettet for det sammenlagte beredskab i Nordjylland dannes efter følgende principper.

- De 11 deltagende kommuner overdrager deres eksisterende materiel, kontrakter m.v., der vedrører kerneopgaven, bortset fra bygninger.
- I det omfang beredskabet skal have råderet over bygninger, hvor der ikke i dag betales leje, fastsættes en leje, ud fra markedsprincipper. Stedkommunens udgangsbudget korrigeres for denne leje, således at tilpasningen er neutral for både den afleverende kommune og beredskabet.
- Stedkommunerne stiller vederlagsfrit lokaler m.v. til rådighed for klyngeadministrationerne i det omfang beredskabet har behov for lokaler udover det der er tilknyttet bygninger, der anvendes til, de operative opgaver.
- Beredskabets budget til løsning af kerneopgaverne udgøres af betalingerne fra kommunerne, der svarer til budget 2014 niveau fratrukket besparelsen på i alt 7,5 mio. kr.
- Der tages udgangspunkt i oprindeligt budget 2014, da dette budget er dannet, inden der var kendskab til strukturreformen, på beredskabsområdet. Budgetdata kvalitetssikres ved sammenligning med regnskabsdata for regnskabsår 2014.
- Budgettallene fremskrives fra 2014 til 2016 med KL's pris. og lønfremskrivningsprocenter.
- Budgettet for det nye fælles beredskab reduceres med besparelspotentialet på 7,5 mio. kr. (i budget 2014 p/l niveau) ved opstart i 2016. Besparelsen fordeles til de deltagende kommuner, ud fra indbyggertal pr. 1. januar 2015 I løbet af 2016 skal bestyrelsen vurdere potentialerne for yderligere reduktioner på sigt udover de 7,5 mio. kr.
- Øvrige serviceopgaver, der i dag udføres af beredskabet, overdrages med mandskab og materiel til det nye beredskab, med en betaling svarende til det hidtidige budget. Kommuner, der i dag får løst sådanne opgaver er forpligtet til at lade beredskabet løse disse i en to-årig periode, og beredskabet er forpligtet til at løse disse i to-årsperioden, med mindre, andet aftales.
- I løbet af 2016 fastsættes principper for fremtidig betaling. Udgangspunktet for fremtidige betalinger, er indbyggertallet. Bestyrelsen får mulighed for at aftale en indfasningsmodel med sigte på, at principperne er fuldt indfaset, når der er lavet en fælles risikobaseret dimensionering. Der kan eventuelt foretages justeringer i forhold til en differentieret serviceniveau, jævnfør dimensioneringen.
- I løbet af 2016 udarbejder beredskabet en investeringsplan med tilhørende finansieringsplan, det tager udgangspunkt i en finansiering indenfor

rammen.

- Tjenestemænd overgår ikke til det nye fælles beredskab, men lejes ud af ejerkommunerne
- Der laves en åbningsbalance for de 11 kommuners aktiver og passiver. Åbningsbalancens opgørelse skal ske på baggrund af aktivernes faktiske værdi vurderet af en sagkyndig person på området

HR

- Virksomhedsoverdragelsesloven træder i kraft ved overførslen af kommunale opgaver til det nye selskab.
- Der vil køre to (mere eller mindre) sideløbende processer:
 - En i den enkelte kommune med bl.a. varsling og overførsel af medarbejdere
 - En i det nye selskab med etablering af hele HR-området.
- Det anbefales, at der etableres en HR-back-up-gruppe” for ledelsen i det nye selskab. Gruppen kan bistå med, koordinering m.v. i overdragelsesprocessen, og give sparring på de personalemæssige processer, politikker m.v. der skal etableres i det nye selskab. Det anbefales, at der udpeges en HR ansvarlig fra hver enkelt kommune.

Ovenstående er i en samlet og uddybende rapport (Fremtidig beredskab Nordjylland, Baggrundsrapport april 2015), fremlagt i af styregruppen for KKR ultimo april. KKR har godkendt rapporten til principbeslutning i de 11 byråd i maj. Endelig godkendelse i kommunalbestyrelserne er berammet til november – december 2015.

Ligeledes har der i april været ført ansættelsessamtaler i det nedsatte ansættelsesudvalg med henblik på ansættelse af ny beredskabsdirektør, der formelt bliver ansat i Aalborg Kommune, indtil det nye selskab er dannet og godkendt. Den nye beredskabsdirektør tiltræder medio august 2015

Indstilling

Beredskabschefen indstiller at orienteringen tages til efterretning

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Formanden gennemgik status på strukturarbejdet.
Strukturarbejdet skal være fuldt implementeret i 2020.
Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Rapport arbejdsgruppen Operativ struktur (2).pdf (dok.nr.83147/15)
Rapport Arbejdsgruppen myndighedsopgaver (1).pdf (dok.nr.83146/15)
Rapport arbejdsgruppen vagtcentral og øvrige opgaver (1).pdf (dok.nr.83148/15)
Nordjysk beredskab ansætter fælles beredskabsdirektør.pdf (dok.nr.83144/15)

3. Brandmænd i røgmiljø

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabet har i dag en øget og særlig fokus på kræftrisiko ved brandfolk, herunder deres arbejde i røgmiljø.

Ligeledes er der fra arbejdstilsynet rettet særlig fokus på dette område og såfremt gældende regler ikke efterleves vil dette medføre påbud og i værst tilfælde forbud.

Det betyder der gøres en ekstra indsats ved brug af værnemidler, ligesom der altid er rengøring af udstyr og beklædning efter en brand indsats.

Den øgede indsats har naturligvis den konsekvens at vores normale rengørings budget ikke står i forhold til denne ekstra omkostning.

Økonomiske konsekvenser

Årlig omkostning, med baggrund i regnskab 2014

Indkøb af værnemidler, vaskeposer m.v.	Kr.	15.000
Større slid og dermed udskiftning af branddragter, handsker m.v.	Kr.	45.000
Organisering af skadestedet medfører øget timeforbrug ved indsats	Kr.	32.000
Vaskeomkostninger	Kr.	24.000
I alt	Kr.	116.000

Indstilling

Beredskabskommissionen indstiller, at økonomiudvalget godkender at brandbudgettet forhøjes med 116.000 kr.

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Kommissionen besluttede at sende punktet til direktør Christian Roslev, der kan tage det med til næste budgetforhandling

Sagsnr: 15/13

Forvaltning: Beredskabscenter

Frederikshavn

Sbh: elol

Besl.

komp: Beredskabskommissionen

4. Reduktion af bevilliget enhedstimebetaling til frivilligheden

Åben sag

Sagsnr: 15/13
Forvaltning: Beredskabscenter
Frederikshavn
Sbh: elol
Besl.
komp: Beredskabskommissionen

Sagsfremstilling

Beredskabet får årligt bevilliget midler til uddannelse af frivillige i beredskabet. Midlerne anvendes til både vedligeholdssuddannelse af allerede aktive frivillige, men også til afvikling af nye uddannelsesforløb, herunder funktionsuddannelse indsats.

Beredskabscenteret har i kontrakten med Falck en forpligtigelse til, når der er mangel på brandfolk, at uddanne brandmænd til kommunens 4 Falckstationer. Størstedelen af staben på station Frederikshavn, er hentet fra frivilligheden.

Midlerne er i år reduceret med 34% (144.000) i forhold til 2012 og 20% (65.000) i forhold til 2013, hvilket betyder, der i 2014 er aflyst en vedligeholdelses tur til Tinglev, med fokus på indsatsområdet.

Flere frivillige har forladt beredskabet, da øvelsesweekenden også har været at betragte som et "socialt arrangement" for deres ulønnede arbejde.

Konsekvensen er, at vi ikke fremover kan leverer uddannede brandfolk til alle vores stationer, hvilket betyder, at der ikke kan stilles med det nødvendige mandskab.

Alternativt kan brandfolkene sendes på uddannelse andre steder, hvilket medfører en endnu større omkostning.

Såfremt aktivitetsniveauet 2012 skal opretholdes, skal området tilføres flere midler.

Indstilling

Beredskabschefen indstiller at kommissionen godkender, med baggrund i de kommende strukturomlægninger, at der sker en nedgang i enhedens aktiviteter.

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Kommissionen tiltræder beredskabschefens indstilling

5. Grundejerforeningen Starholm Ejerlav

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabscenter Frederikshavn har modtaget ansøgning fra Grundejerforeningen Starholm Ejerlav i Hulsig. Henvendelsen vedrører opsætning/udstationering af brandmateriel i området, i form af branddaskere.

Sagsnr: 15/13
Forvaltning: Beredskabscenter
Frederikshavn
Sbh: elol
Besl.
komp: Beredskabskommissionen

Beredskabet ser positivt på henvendelsen, som vil kunne være med til at foretage en tidlig indsats af borgeren selv. Det er tiltag der underbygger den nationale tankegang om den enkelte borgers selvhjulpenhed.

Et projekt med opstilling af depoter rundt omkring i kommunen vil være omkostningstungt i forhold til indkøb, etablering og vedligeholdelse og bør i givet fald indgå i den Risiko Baserede Dimensionering for hele kommunen. Før en sådan beslutning bør der laves en kortlægning af området, hvilke steder skal der etableres "depoter" og hvilken økonomi er der forbundet herved.

Beredskabet har ikke økonomiske midler til at gå ind i et sådant projekt i forhold til etablering og vedligeholdelse, men vil kunne bistå grundejerforeninger med rådgivning og uddannelse som et forebyggende tiltag i indeværende budget.

Indstilling

Beredskabet indstiller, at kommissionen drøfter ansøgningen.

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Beredskabschefen svarer på kommissionens vegne og henviser til alternative muligheder.

Bilag

Grundejerforeningen Starholm Ejerlav (dok.nr.83107/15)

6. Eventuelt

Sagsfremstilling

Eventuelt

Indstilling

Det fremlagte drøftes

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Orientering omkring brandforebyggelse.

Åben sag

Sagsnr: 15/13

Forvaltning: Beredskabscenter

Frederikshavn

Sbh: elol

Besl.

komp: Beredskabskommissionen

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Birgit Hansen

Karl Falden

Pia Karlsen

Per Nilsson

John Lamp Henriksen

Tommy Rise

Marianne B-Lange

Brian Mosberg Christensen

Punkt 2: Referat med bilag - Åben

Referat

Beredskabskommissionen

28-05-2015

Dato	28. maj 2015
Tid	16:00
Sted	Beredskabscenter Frederikshavn
NB.	
Fraværende	Karl Falden, Pia Karlsen
Stedfortræder	
Medlemmer	Birgit Hansen (Socialdemokratiet) - Formand Karl Falden (Socialdemokratiet) Pia Karlsen (Venstre) Per Nilsson (Venstre) John Lamp Henriksen (Politi) Tommy Rise (Beredskabschef) Marianne B-Lange (Brandmænd) Brian Mosberg Christensen (Frivillig)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Godkendelse af referat	4
2. Status på strukturarbejde.....	5
3. Brandmænd i røgmiljø	10
4. Reduktion af bevilliget enhedstimebetaling til frivilligheden	12
5. Grundejerforeningen Starholm Ejerlav	14
6. Eventuelt.....	15
Underskrifter:	16

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
2	83147/15	Åben	Rapport arbejdsgruppen Operativ struktur (2).pdf
2	83146/15	Åben	Rapport Arbejdsgruppen myndighedsopgaver (1).pdf
2	83148/15	Åben	Rapport arbejdsgruppen vagtcentral og øvrige opgaver (1).pdf
2	83144/15	Åben	Nordjysk beredskab ansætter fælles beredskabsdirektør.pdf
5	83107/15	Åben	Grundejerforeningen Starholm Ejerlav

1. Godkendelse af referat

Sagsfremstilling

Godkendelse og underskrift af referat fra 9/1 2015.

Indstilling

Referatet godkendes og underskrives

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Referat fra 9/1 2015 godkendt og underskrevet

Åben sag

Sagsnr: 15/13

Forvaltning: Beredskabscenter

Frederikshavn

Sbh: elol

Besl.

komp: Beredskabskommissionen

2. Status på strukturarbejde

Åben sag

Sagsfremstilling

I aftalen om kommunernes økonomi for 2015 har KL aftalt med regeringen, at der via en forenkling af organiseringen på beredskabsområdet, kan opnås betydelige effektiviseringsgevinster med et fortsat højt serviceniveau for borgeren. Aftalen betyder, at kommunernes beredskaber senest den 1. januar 2016 skal etablere sig i nye, tværkommunale samarbejder i form af op mod 20 beredskabsenheder.

Sagsnr: 15/13
Forvaltning: Beredskabscenter
Frederikshavn
Sbh: elol
Besl.
komp: Beredskabskommissionen

På den baggrund aftalte KKR på mødet den 6. juni 2014, at kommunaldirektørkredsen skulle udarbejde et oplæg til drøftelse af den fremtidige struktur på beredskabsområdet. Forslag til pejlemærker for det videre arbejde blev godkendt på KKR's møde den 12. september 2014 sammen med nedsættelse af arbejdsgrupper samt tidsplan.

Overordnet set var hovedformålet for alle arbejdsgrupperne indenfor gruppens område at identificere og undersøge alle aspekter inden for beredskabets arbejdsopgaver ud fra de pejlemærker, som KKR har godkendt.

Overordnet for alle arbejdsgrupper blev oplistet et pejlemærke om en strukturtilgang med 3 niveauer:

- Fællesopgaver for alle 11 kommuner (1)
- Opgaver, der kan ligge i klyngebaserede samarbejder (4)
- Opgaver og kompetence for den enkelte kommunalbestyrelse (11)

Herudover er henvist til redningsberedskabets strukturudvalgs principper, nemlig:

- Samlet risikobillede
- Niveaudeling
- Fri disponering
- Standardisering og større enheder
- Responstid – ikke afgangstid
- Entydigt myndighedsansvar
- Entydig kommandostruktur

Økonomisk er der nedsat et pejlemærke om, at der som minimum skal ske en realisering af den nordjyske andel af de 75 mio. kr., som Regeringen og KL blev enige om at nedregulere bloktilskuddet med i 2016. Den nordjyske andel udgør 7,5 mio. kr., udover reduktionen i bloktilskuddet, indgik det i aftalen mellem KL og regeringen, at samling af beredskaberne kan tilvejebringe yderligere 100 mio. kr., svarende til 10 mio. kr. i Nordjylland, der anvendes i kommunerne. Der er ikke indarbejdet mål om at sikre denne reduktion.

Hver arbejdsgruppe har udarbejdet et kommissorium og heri oplistet forventede områder og problemstillinger, som arbejdsgruppen skulle afdække. Der har været afholdt 4-5 møder i hver arbejdsgruppe. Kommissorier, referater mv. er tilgængelige på KL's dialogportal via gruppen "Beredskabsstruktur Nordjylland".

Alle 11 kommuner har bidraget med oplysninger via et spørgeskema til et samlet

datamateriale. Materialet indeholder oplysninger, som har dannet udgangspunkt for analysearbejdet i alle 3 arbejdsgrupper. Materialet vil også kunne bruges i det videre arbejde med etablering af en samlet beredskabsenhed.

Denne rapport er udarbejdet på baggrund af referater og øvrige notater fra styregruppen og arbejdsgrupperne, samt indsamlet datamateriale fra kommunerne. Rapporten er udarbejdet dels som grundlag for en politisk drøftelse og beslutning, og dels som grundlag for det videre arbejde i forbindelse med etablering af en ny beredskabsenhed.

Rapporten er ikke detaljeret i en sådan grad, at det afdækker alle problemstillinger og opgaver. Arbejdsgrupperne har arbejdet med overordnede hovedlinjer og principper, og er på den baggrund kommet med, løsningsforslag og indstillinger. Efterfølgende vil der derfor være behov for at arbejde mere detaljeret med de enkelte områder, mens andre områder skal videregives opgavemæssigt til ledelsen af det ny fælles beredskab.

Anbefalingerne er udarbejdet af styregruppen i overensstemmelse med pejlemærkerne udarbejdet af KKR, rapporterne fra arbejdsgrupperne samt det indsamlede datamateriale. I det omfang arbejdsgruppernes løsningsforslag ikke har været fuldstændig forenelige, er der sket en afvejning heraf i styregruppens anbefalinger.

Rapportens samlede anbefalinger

Organisering

- Et fælles nordjysk beredskab etableret i et §60- selskab.
- Øverste myndighed er en bestyrelse bestående af en politisk repræsentant for hver af de 11 kommuner. Det anbefales, at bestyrelsen udgør ny fælles nordjysk beredskabskommission, såfremt ny Beredskabslov giver mulighed herfor.
- Der nedsættes et forretningsudvalg med en bestyrelsesrepræsentant fra hver af de 4 klynger.
- For at sikre beredskabets dialog med de forskellige eksterne interesser anbefales nedsat en dialoggruppe, der kan varetage denne opgave. Der tænkes især her på dialogen med de frivillige, med politiet, og med medarbejderrepræsentanter.
- Der ansættes beredskabsdirektør. Beredskabsdirektøren sammensætter i samarbejde med den administrative styregruppe den øvrige ledelsesgruppe.
- Der etableres en vagtcentral
- Der oprettes 4 klynger til varetagelse af de operative opgaver og myndighedsopgaverne
 - Nord (Frederikshavn, Læsø, Hjørring, Jammerbugt og Brønderslev)
 - Midt (Aalborg)
 - Vest (Thisted og Morsø)
 - Syd (Mariagerfjord, Rebild og Vesthimmerland)

Økonomi

Der arbejdes med en fasemodel for økonomien i det nye fælles beredskab.

- Fase 1 er 2016 som betragtes som et særligt etableringsår. Alle kommuner betaler et beløb svarende til det afsatte budget 2014 fratrukket egen andel af besparelsen på 7,5 mio. kr.
- Budget 2014 er valgt som udgangspunkt med baggrund i, at det er opstillet uden kendskab til aftalen mellem KL og regeringen.
- Fase 2 er en indfasningsperiode på maksimalt 4 år fra 2017 til 2020. Indfasningsperioden kan bruges til at harmonisere de 11 kommuners bidrag til det nye fælles beredskab, hvis man ikke ønsker at begynde med en fælles takst allerede i 2017.
- Fase 3 er driftsfasen. Kommunernes betaling anbefales fastsat som en pris pr. indbygger eventuelt justeret i forhold til et differentieret serviceniveau, jævnfør dimensioneringen.

Der afsættes 3 mio. kr. til etableringsomkostninger. Disse hentes i 2016-2019 via yderligere effektivisering på 750.000 kr. pr. år.

Budgettet for det sammenlagte beredskab i Nordjylland dannes efter følgende principper.

- De 11 deltagende kommuner overdrager deres eksisterende materiel, kontrakter m.v., der vedrører kerneopgaven, bortset fra bygninger.
- I det omfang beredskabet skal have råderet over bygninger, hvor der ikke i dag betales leje, fastsættes en leje, ud fra markedsprincipper. Stedkommunens udgangsbudget korrigeres for denne leje, således at tilpasningen er neutral for både den afleverende kommune og beredskabet.
- Stedkommunerne stiller vederlagsfrit lokaler m.v. til rådighed for klyngeadministrationerne i det omfang beredskabet har behov for lokaler udover det der er tilknyttet bygninger, der anvendes til, de operative opgaver.
- Beredskabets budget til løsning af kerneopgaverne udgøres af betalingerne fra kommunerne, der svarer til budget 2014 niveau fratrukket besparelsen på i alt 7,5 mio. kr.
- Der tages udgangspunkt i oprindeligt budget 2014, da dette budget er dannet, inden der var kendskab til strukturreformen, på beredskabsområdet. Budgetdata kvalitetssikres ved sammenligning med regnskabsdata for regnskabsår 2014.
- Budgettallene fremskrives fra 2014 til 2016 med KL's pris. og lønfremskrivningsprocenter.
- Budgettet for det nye fælles beredskab reduceres med besparelspotentialet på 7,5 mio. kr. (i budget 2014 p/l niveau) ved opstart i 2016. Besparelsen fordeles til de deltagende kommuner, ud fra indbyggertal pr. 1. januar 2015 I løbet af 2016 skal bestyrelsen vurdere potentialerne for yderligere reduktioner på sigt udover de 7,5 mio. kr.
- Øvrige serviceopgaver, der i dag udføres af beredskabet, overdrages med mandskab og materiel til det nye beredskab, med en betaling svarende til det hidtidige budget. Kommuner, der i dag får løst sådanne opgaver er forpligtet til at lade beredskabet løse disse i en to-årig periode, og beredskabet er forpligtet til at løse disse i to-årsperioden, med mindre, andet aftales.
- I løbet af 2016 fastsættes principper for fremtidig betaling. Udgangspunktet for fremtidige betalinger, er indbyggertallet. Bestyrelsen får mulighed for at aftale en indfasningsmodel med sigte på, at principperne er fuldt indfaset, når der er lavet en fælles risikobaseret dimensionering. Der kan eventuelt foretages justeringer i forhold til en differentieret serviceniveau, jævnfør dimensioneringen.
- I løbet af 2016 udarbejder beredskabet en investeringsplan med tilhørende finansieringsplan, det tager udgangspunkt i en finansiering indenfor

rammen.

- Tjenestemænd overgår ikke til det nye fælles beredskab, men lejes ud af ejerkommunerne
- Der laves en åbningsbalance for de 11 kommuners aktiver og passiver. Åbningsbalancens opgørelse skal ske på baggrund af aktivernes faktiske værdi vurderet af en sagkyndig person på området

HR

- Virksomhedsoverdragelsesloven træder i kraft ved overførslen af kommunale opgaver til det nye selskab.
- Der vil køre to (mere eller mindre) sideløbende processer:
 - En i den enkelte kommune med bl.a. varsling og overførsel af medarbejdere
 - En i det nye selskab med etablering af hele HR-området.
- Det anbefales, at der etableres en HR-back-up-gruppe” for ledelsen i det nye selskab. Gruppen kan bistå med, koordinering m.v. i overdragelsesprocessen, og give sparring på de personalemæssige processer, politikker m.v. der skal etableres i det nye selskab. Det anbefales, at der udpeges en HR ansvarlig fra hver enkelt kommune.

Ovenstående er i en samlet og uddybende rapport (Fremtidig beredskab Nordjylland, Baggrundsrapport april 2015), fremlagt i af styregruppen for KKR ultimo april. KKR har godkendt rapporten til principbeslutning i de 11 byråd i maj. Endelig godkendelse i kommunalbestyrelserne er berammet til november – december 2015.

Ligeledes har der i april været ført ansættelsessamtaler i det nedsatte ansættelsesudvalg med henblik på ansættelse af ny beredskabsdirektør, der formelt bliver ansat i Aalborg Kommune, indtil det nye selskab er dannet og godkendt. Den nye beredskabsdirektør tiltræder medio august 2015

Indstilling

Beredskabschefen indstiller at orienteringen tages til efterretning

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Formanden gennemgik status på strukturarbejdet.
Strukturarbejdet skal være fuldt implementeret i 2020.
Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Rapport arbejdsgruppen Operativ struktur (2).pdf (dok.nr.83147/15)
Rapport Arbejdsgruppen myndighedsopgaver (1).pdf (dok.nr.83146/15)
Rapport arbejdsgruppen vagtcentral og øvrige opgaver (1).pdf (dok.nr.83148/15)
Nordjysk beredskab ansætter fælles beredskabsdirektør.pdf (dok.nr.83144/15)

3. Brandmænd i røgmiljø

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabet har i dag en øget og særlig fokus på kræftrisiko ved brandfolk, herunder deres arbejde i røgmiljø.

Ligeledes er der fra arbejdstilsynet rettet særlig fokus på dette område og såfremt gældende regler ikke efterleves vil dette medføre påbud og i værst tilfælde forbud.

Det betyder der gøres en ekstra indsats ved brug af værnemidler, ligesom der altid er rengøring af udstyr og beklædning efter en brand indsats.

Den øgede indsats har naturligvis den konsekvens at vores normale rengørings budget ikke står i forhold til denne ekstra omkostning.

Økonomiske konsekvenser

Årlig omkostning, med baggrund i regnskab 2014

Indkøb af værnemidler, vaskeposer m.v.	Kr.	15.000
Større slid og dermed udskiftning af branddragter, handsker m.v.	Kr.	45.000
Organisering af skadestedet medfører øget timeforbrug ved indsats	Kr.	32.000
Vaskeomkostninger	Kr.	24.000
I alt	Kr.	116.000

Indstilling

Beredskabskommissionen indstiller, at økonomiudvalget godkender at brandbudgettet forhøjes med 116.000 kr.

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Kommissionen besluttede at sende punktet til direktør Christian Roslev, der kan tage det med til næste budgetforhandling

Sagsnr: 15/13

Forvaltning: Beredskabscenter

Frederikshavn

Sbh: elol

Besl.

komp: Beredskabskommissionen

4. Reduktion af bevilliget enhedstimebetaling til frivilligheden

Åben sag

Sagsnr: 15/13
Forvaltning: Beredskabscenter
Frederikshavn
Sbh: elol
Besl.
komp: Beredskabskommissionen

Sagsfremstilling

Beredskabet får årligt bevilliget midler til uddannelse af frivillige i beredskabet. Midlerne anvendes til både vedligeholdssuddannelse af allerede aktive frivillige, men også til afvikling af nye uddannelsesforløb, herunder funktionsuddannelse indsats.

Beredskabscenteret har i kontrakten med Falck en forpligtigelse til, når der er mangel på brandfolk, at uddanne brandmænd til kommunens 4 Falckstationer. Størstedelen af staben på station Frederikshavn, er hentet fra frivilligheden.

Midlerne er i år reduceret med 34% (144.000) i forhold til 2012 og 20% (65.000) i forhold til 2013, hvilket betyder, der i 2014 er aflyst en vedligeholdelses tur til Tinglev, med fokus på indsatsområdet.

Flere frivillige har forladt beredskabet, da øvelsesweekenden også har været at betragte som et "socialt arrangement" for deres ulønnede arbejde.

Konsekvensen er, at vi ikke fremover kan leverer uddannede brandfolk til alle vores stationer, hvilket betyder, at der ikke kan stilles med det nødvendige mandskab.

Alternativt kan brandfolkene sendes på uddannelse andre steder, hvilket medfører en endnu større omkostning.

Såfremt aktivitetsniveauet 2012 skal opretholdes, skal området tilføres flere midler.

Indstilling

Beredskabschefen indstiller at kommissionen godkender, med baggrund i de kommende strukturomlægninger, at der sker en nedgang i enhedens aktiviteter.

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Kommissionen tiltræder beredskabschefens indstilling

5. Grundejerforeningen Starholm Ejerlav

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabscenter Frederikshavn har modtaget ansøgning fra Grundejerforeningen Starholm Ejerlav i Hulsig. Henvendelsen vedrører opsætning/udstationering af brandmateriel i området, i form af branddaskere.

Sagsnr: 15/13
Forvaltning: Beredskabscenter
Frederikshavn
Sbh: elol
Besl.
komp: Beredskabskommissionen

Beredskabet ser positivt på henvendelsen, som vil kunne være med til at foretage en tidlig indsats af borgeren selv. Det er tiltag der underbygger den nationale tankegang om den enkelte borgers selvhjulpenhed.

Et projekt med opstilling af depoter rundt omkring i kommunen vil være omkostningstungt i forhold til indkøb, etablering og vedligeholdelse og bør i givet fald indgå i den Risiko Baserede Dimensionering for hele kommunen. Før en sådan beslutning bør der laves en kortlægning af området, hvilke steder skal der etableres "depoter" og hvilken økonomi er der forbundet herved.

Beredskabet har ikke økonomiske midler til at gå ind i et sådant projekt i forhold til etablering og vedligeholdelse, men vil kunne bistå grundejerforeninger med rådgivning og uddannelse som et forebyggende tiltag i indeværende budget.

Indstilling

Beredskabet indstiller, at kommissionen drøfter ansøgningen.

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Beredskabschefen svarer på kommissionens vegne og henviser til alternative muligheder.

Bilag

Grundejerforeningen Starholm Ejerlav (dok.nr.83107/15)

6. Eventuelt

Sagsfremstilling

Eventuelt

Indstilling

Det fremlagte drøftes

Beslutning Beredskabskommissionen den 28. maj 2015

Orientering omkring brandforebyggelse.

Åben sag

Sagsnr: 15/13

Forvaltning: Beredskabscenter

Frederikshavn

Sbh: elol

Besl.

komp: Beredskabskommissionen

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Birgit Hansen

Karl Falden

Pia Karlsen

Per Nilsson

John Lamp Henriksen

Tommy Rise

Marianne B-Lange

Brian Mosberg Christensen

Bilag: 2.1. Rapport arbejdsgruppen Operativ struktur (2).pdf

Udvalg: Beredskabskommissionen

Mødedato: 28. maj 2015 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 83147/15

Delrapport fra arbejdsgruppen Operativ Struktur

1. Status
2. Forslag til løsning
3. Faglige forklaringer
4. Bilag

1. Status

Inden for det operative område er der på visse områder store forskelle på hvorledes kommunerne løser opgaven. Alle 11 kommuner har i større eller mindre grad aftale med Falck om at løse opgaven. Dog er det primært i Thisted og Aalborg kommuner at opgaven varetages af kommunen selv. I alle 11 kommuner, undtagen Aalborg, løses den operative opgave ved tilkald af deltidsansatte brandmænd i lokaleområdet omkring en brandstation. I Aalborg by klares opgaven med udgangspunkt i fuldtidsansatte brandmænd, som kan rykke ud straks, og herefter suppleret op med deltidsansatte brandmænd.

Flere kommuner supplerer deres beredskab med hjælp fra frivillige.

Lovgivningsmæssigt er kommunernes serviceniveau på beredskabsområdet som minimum godkendt ud fra en risikodimensionering foretaget i den enkelte kommune. Herudover kan serviceniveauet indeholde politiske ønsker på konkrete områder.

Der henviser i øvrigt til datamateriale indsamlet fra de 11 nordjyske kommuners beredskab, hvor der bl.a. fremgår omfanget af udrykninger fordelt på typer, brandstationer, materiel primært i form af forskellige typer af køretøjer, økonomi samt personale til opgaven.

2. Forslag til løsning

Indledning

Der arbejdes ud fra at alle 11 kommuner er med i en samlet beredskabsenhed samt de fire plejemærker fremhævet af Styregruppen.

Herudover blev fremhævet at robusthed i bredden og dybden er vigtig. Robust i bredden er hvor mange samtidige hændelser der kan klares. Her tænkes, udover 1. udrykninger, på omfanget af 2. udrykninger, mandskab og materiel, samt den faglige bredde, hvor enheden har den nødvendige kompetence. Robusthed i dybden er hvor længe beredskabsenheden kan være klare til en langvarig hændelse med den nødvendige kapacitet.

Idealt set burde der udarbejdes en samlet risikodimensionering for hele Nordjylland, men det vil være et for omfattende arbejde pt. Det vurderes også at arbejdsgrupperne af tidsmæssige årsager må være på et mere overordnet niveau i forhold til fremlæggelser af løsninger ud fra principper og en sammenhængende struktur. Når en ny beredskabsstruktur er vedtaget politisk, skal der udarbejdes en ny samlet risikodimensionering, og de nuværende risikodimensioneringer i de 11 kommuner vil være gældende indtil da.

Overordnet blev drøftet nogle principper for placering af funktioner på basisenheder og klynger, som er:

- Samarbejde
- fleksibilitet
- sund fornuft
- nærhed
- dybden

På arbejdsgruppens møder er blevet drøftet begreberne basisenhed og klynger op mod basisfunktioner og klyngefunktioner. Nedenfor er nævnt de beskrivelser og kommentarer, der blev givet om de enkelte begreber. Herudover blev drøftet et regionalt beredskab med funktioner, som kun er nødvendigt at have et sted i regionen samt funktioner på niveau 3 beredskab (staten).

Organisering

En basisenhed

- Der vil som udgangspunkt være tale om alle stationer uanset størrelse er en basisenhed
- Basisenheden skal kunne klare langt hovedparten af almindelige udrykninger med første udrykningsenhed.
- Første udrykningsenhed, skal fastsættes ud fra risikodimensionen.
- Hvis det er tale om meget små stationer med fx under 20 udrykninger om året, vil det ikke give mening at opgradere dem til et evt. aftalt større basisenhedsniveau. Dette vil betyde en udvidelse af serviceniveauet. Dette vil ikke være gældende for Læsø.
- Klyngefunktioner placeres på basisenheder, hvor det er mest hensigtsmæssigt i forhold til geografisk placering eller andre risikomæssige forhold (fx særlig type af virksomhed)
- Det vurderes, at der er for mange specialkøretøjer i Nordjylland fx vandtankvogne, som ikke skal være standard på en basisenhed, men bør i stedet placeres som en klyngefunktion (som så kan være placeret på en udvalgt basisenhed)
- Kan være 2. udrykning eller fysisk flyttes til at være klar på en anden basisenhed ved sammenfald af hændelser (fleksibilitet og fri disponering)

Basisfunktioner

- Er 1. udrykningen fra en basisenhed ud fra en given pick-liste.
- Kan være 2. udrykning, hvis der er samtidighed i forhold til en anden basisenhed i et nærmere defineret geografisk område.
- Kan være assistance til en igangværende udrykning.

Klynger

- Klynger er en samling af stationer inden for et geografisk område.
- Det anbefales at der etableres 4 klynger:
 - Nordlig: Læsø, Hjørring, Frederikshavn, Jammerbugt og Brønderslev
 - Vestlig: Thisted og Morsø (Midt- og vestjyllands politikreds)
 - Sydlig: Vesthimmerland, Mariagerfjord og Rebild
 - Aalborg: Aalborg

I klyngen samles en række funktioner således at klyngeenhederne som udgangspunkt kan klare alle forekomne hændelser på niveau 2.

Klyngefunktioner

- Er 2. udrykningen. Skal som udgangspunkt være samme serviceniveau i hele det nye beredskab. Det skal være begrænset med basisenheder som har både 1. og 2. udrykning
- Assistance til en i gangværende udrykning.
- Funktioner, som har mere speciel eller særlig funktion
- Specialkøretøjer, fx vandtankvogn vil være en klyngefunktion.
- Klyngefunktioner kan placeres på en basisenhed

Overordnet regionalt beredskab

- Særlige funktioner som kun behøves et sted i regionen fx luft og lys, højderedning, sammenstyrtning, tung frigørelse m.v.
- Funktioner som ikke kan løses af klyngerne pga. kapacitet.
- 3. udrykning

Niveau 3 beredskab

- Er Beredskabsstyrelsen i Thisted.
- Skal være med til at sikre den faglige dybde.
- Støttefunktion til aflastning af opgaver.
- Specialkapaciteter

Frivillige

Det er fuld opbakning til at et nordjysk beredskab i fremtiden også indeholder frivillige, som bidrager med vigtige funktioner og derfor bør værnes om. Den fremtidige organisering af de frivillige bør tage hensyn til nærhed og lokal forankring, som er højt prioriteret. Derfor vil arbejdsgruppen anbefale at de frivillige knyttes op på klyngerne.

Vilkårene for deltidsansatte

- Der er begrænsninger på hvor mange forskellige typer af funktioner en deltidsansat brandmand kan håndtere – her tænkes i uddannelse og vedligeholdelse
- Mulighed for at placerer klyngefunktioner på lokale basisenheder, for at fastholde kompetencer.

Operativ ledelse

Der var bred enighed om den operative ledelse afhænger af risikodimensioneringen og den deraf afledte udrykningssammensætning på Pick-listen. Herudfra blev drøftet hovedlinjerne for operativ ledelse ud fra basisenheder og klynger, samt tværgående ledelsesfunktioner for det regionale niveau.

Hovedprincippet er, at for basisfunktioner er holdlederen den operative ledelse, mens det for klyngefunktionerne er indsatslederen.

For basisfunktioner vil holdlederen altid kunne kalde en indsatsleder. Holdlederen kan klare opstartsopgaver ved større hændelser, og hvis opgaven eskalere træder indsatslederen til.

På det regionale niveau bør laves en chefvagtordning, ligesom krisestabsarbejdet skal koordineres fra det regionale niveau.

Der gøres opmærksom på at tildeles holdlederen denne omtalte funktion vil det for nogle holdledere være nødvendigt med et uddannelsesløft i forhold til i dag. Det må forudses, at ændringer der tilfører holdlederne nye kompetence- og ansvarsområder vil udløse krav om lønregulering. Indsatslederfunktionen vil derfor fremover være fordelt på et mindre antal personer end i dag.

Funktioner

Grundprincippet for fordelingen på funktioner er at simple funktioner er på basisenhederne og jo dybere specialisering jo højere niveau. Herudover har varigheden også indflydelse på fordelingen.

Set ud fra et nærhedsprincip, som forventes at være en vigtig faktor for borgerne, er fordelingen af personredning (redde liv) på de nære basisenheder. Arbejdsgruppen er dog bevist om, at 6 stationer i dag (Als, Aalbæk, Mariager, Frøstrup, Øster Vrå og Mou) ikke i fuld omfang er dimensioneret til at klare alle de nedenstående basisfunktioner, hvilket heller ikke forventes at være tilfældet i fremtiden.

Der er ikke tale om en udtømmende liste, ligesom der ikke er tale om skarpe definitioner. Der er tale om en opdeling i hovedlinjer.

Det er ligeledes en forudsætning at den nuværende opsætning og udkald foregår via Pick-liste.

Basisfunktioner

- Simple brandopgaver og andre simple opgaver.
- Simple røgdykkerindsatser/personredning.
- Redning med håndstige

Klyngefunktioner

- Frigørelse
- Højderedning m/drejestige (op til 30 meter)
- Miljø og kemi
- Båd (redning på vand)
- Vandforsyning
- "simpelt" lys
- Ekstra røgdykkere
- Indkvartering og forplejning

Funktioner på regionalt niveau

- Dykkere
- Højderedning (> 30 meter)
- Luft og ekstra lys
- Skum / Større indsatser
- Oversvømmelse
- Indkvartering / forplejning

Funktioner på niveau 3 (staten)

- Mandskabsressourcer (dybden) ved længerevarende indsatser.
- Håndtering af svære/vanskelige indsatser og redninger
- Pumpning af vand / skybrud.
- Kemi og Miljø

Uddybning af funktionerne på niveau 3 er vedhæftet i bilag 1.

Responstiden

Responstiden forstås som tiden fra alarmen lyder til første udrykningsenhed møder på indsatsstedet.

Udgangspunktet er en uændret responstid, som borgerne kan forvente, men det vil måske være andet materiel og personaleressourcer der kommer på indsatsen.

Responstiden er gældende for de beskrevne niveauer; Basisenheder, klynger, regionalt niveau samt niveau 3 (staten).

Typer af udrykning

Der skal overvejes hvilke typer af hændelser der rykkes ud til og med hvilket materiel og mandskab, undersøge andre muligheder end dem der kendes i dag – det vil måske kunne hente nogle besparelser. Det kan fx være

- En responsenhed som kan klare bilbrande og andre mindre hændelser.
- at en entreprenør, vejafdelingen eller miljøvagten kan klare mindre spil på vejbanen, hvor der ikke er tale om en akut situation
- kørsel til ABA, hvor der er mange blinde alarmer. Der er mulighed for at kigge anderledes på baggrunden for ABA udrykninger og send mandskab og materiel herudfra. Der er også tale om en forebyggelses opgave ved ændring af adfærd hos anlæggets ejer. Her vil det være relevant med erfaringsudveksling mellem de nuværende beredskaber i regionen. Der kan ikke undgås at køre til ABA alarmer (der kan jo være en brand). Det er derfor nødvendigt at finde et rimeligt niveau.
- Brug af skæreslukkere ved udrykninger med et mindre antal brandmænd (ny teknologi)

Samtidighed i udrykninger

Herved forstås, når der under en i gangværende udrykning kommer en ny udrykning samtidig, og mandskabet er bundet af den første udrykning, krævet det en "2. udrykning" med nyt mandskab. Området skal undersøges og tages op i forbindelse med risikodimensioneringen. Dette skal ses sammen med drøftelser omkring beredskabsenhedens robusthed.

Ligeledes skal der samtidighed i udrykninger arbejdes ud fra principperne om fri disponering, hvor nærmeste udrykningsenhed tilkaldes.

Grænsesamarbejde

- Grænsesamarbejde til naboberedskaber skal indarbejdes i rapporten med en anbefaling om, at der skal skabes samarbejdsrelationer i forhold til placering af basisenheder og klyngefunktioner.
- Internt i beredskabsenheden vil være et udbygget og formelt samarbejdet indenfor klyngerne samt klyngerne i mellem.

Økonomiske besparelser

Operative områder,

- Vandtankvogne og andre specialkøretøjer (hvor mange og hvor)
- Antallet af 2. udrykninger i regionen (hvor mange og hvor)
- Muligheden for at ændre på hvilket mandskab og biler der rykker ud til hvilke opgaver
- Ledelse og administration
- Fælles vagtcentral
-

Øvrige anbefalinger

- Det indarbejdes som anbefaling i rapporten, at inden der tages beslutning om indkøb af køretøjer skal der være udarbejdet en risikodimensionering. Herved kan materiel genanvendes og evt. give besparelser.
- Det indarbejdes som anbefaling i rapporten, at der ved fremtidige investeringer indkøbes automobilsprøjter med større vandtank indbygget, således at flere vandtankvogne samt andre specialkøretøjer kan udgå løbende.
- Fokus på at opgaveomfanget vil øges i fremtiden ud fra en udvikling på landsplan, hvor flere og flere private akutproblemer også bliver samfundets problemer.
-

Faglig forklaring:

Assistance	Hjælp til en igangværende hændelse
Udrykning	Fremkørsel til hændelse.
Første udrykningsenhed	Det eller de første køretøjer, der køre til en hændelse.
Fastansat	En fuldtidsansat brandmand, der er fuld disponibel på en vagt.
Deltidsansat	En brandmand ansat med tilkald. Skal arbejde eller/og bo i nærheden af brandstationen. Har typisk anden fuldtidsbeskæftigelse ved siden af.
Frivillig	Personer som er tilknyttet en kommunens beredskab. Uddannes inden for konkrete funktioner, og kan hjælpe med forebyggelsesopgaver, afhjælpe ulykker samt hjælpe ved større hændelser og katastrofer.
Pick-liste	Fælles national liste over typer af hændelser, hvorudfra politiets 112 centraler foretager udkald til alle beredskaber.
Operativ ledelse	Ledelsen på et skadessted
ABA	Automatiske Brand Alarmering

Bilag 1

Funktioner på niveau 3 (staten)

- 1) Inden for det, der blev omtalt "svær-redning" (USAR – Urban Search And Rescue) bl.a.:
 - a. Afstivning (Kl. 1,2 og 3) af skadede bygninger mv.
 - b. Afdækning af skadede bygninger
 - c. Gennembrydningsopgaver ved f.eks. redningsopgaver i beskadigede bygninger
 - d. Eftersøgning af personer – i beskadigede bygninger, i lavt vand mv.
 - e. Reb-understøttet arbejde med f.eks. udfrielse og op-/nedfiring af tilskadekomne

- 2) Inden for redning med "pumpning af vand" bl.a.:
 - a. Bortpumpning af vand efter skybrud/stormflod/oversvømmelser
 - b. Specielle kran opgaver
 - c. Nødstrømsforsyning til kritiske institutioner

- 3) Inden for "Kemi & miljø" - uheld med farlige stoffer" bl.a.:
 - a. Komplet håndtering af et større kemikalieuheld – indsættelse af flere kemikaliedykkerhold mv.
 - b. Standsning af spild og dets udbredelse
 - c. Overvågningssporing, specialmålinger og målrettet stofidentifikation
 - d. Opsamling og sikring af farlige stoffer til borttransport
 - e. Dekontaminering og rensning ifbm. forurening fra uheld med farlige stoffer
 - f. Bekæmpelse af forurening på/ved kystområder

- 4) Inden for brand-indsatser – "Mandskabskrævende indsatser" bl.a.:
 - a. Back-up kapacitet af mandskab til den langvarige slukningsindsats (naturbrand, lossepladsbrand, industribrand mv.)
 - b. Etablering af vandtransport over lange afstande og opstilling af vandreservoir til store slukningsopgaver
 - c. Fyldning af RD-flasker ved langvarigt indsatsforløb
 - d. Indsættelse af terrængående slukningskapacitet (naturbrand – skov/klit mv.)

Bilag: 2.2. Rapport Arbejdsgruppen myndighedsopgaver (1).pdf

Udvalg: Beredskabskommissionen

Mødedato: 28. maj 2015 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 83146/15

Ny organisation i beredskabet

"Myndighedsopgaver"

I aftalen om kommunernes økonomi for 2015 har Kommunernes Landsforening (KL) indgået en aftale med regeringen om, at kommunerne senest den 1. januar 2016 skal have etableret op mod 20 beredskabsenheder organiseret i tværkommunale samarbejder. De op mod 20 nye enheder skal erstatte de nuværende 86 beredskaber.

I forbindelse med arbejdet med at skabe en ny organisering af beredskabsområdet i den nordjyske region, er der nedsat arbejdsgrupper, der skal fokusere på hhv. "myndighedsopgaver", "operativ struktur" og "vagtcentral og øvrige opgaver".

Dette notat samler anbefalinger fra arbejdsgruppen "myndighedsopgaver".

1. Status

Dette afsnit indeholder en kortfattet redegørelse for den nuværende opgaveløsning – dels en beskrivelse af hvilke myndighedsopgaver de kommunale beredskaber skal løse, dels en opgørelse af de ressourcer, der er tilknyttet området.

Myndighedsopgaverne deles traditionelt i to opgavefelter

- Teknisk forebyggelse
- Taktisk forebyggelse

For mange af disse arbejdsopgaver gælder, at ansvaret for løsningen af opgaven er pålagt kommunerne ved lovgivning. Disse lovfastsatte opgaver er i vidt omfang sammenfaldende med opgaverne beskrevet under teknisk forebyggelse. Andre opgaver udfører kommunerne som et vigtigt supplement til forebyggelsesarbejdet, uagtet, at det ikke specifikt er pålagt kommunerne ved lovgivning. I afsnittet "skal & kan-opgaver" beskrives dette emne nærmere.

Der forekommer store forskelle kommunerne imellem inden for Region Nordjylland, når det angår hvem der konkret løser den operationelle opgave ved et alarm-kald. I nogle kommuner er opgaven ved kontrakt overdraget ekstern entreprenør (Falck) mens andre løser opgaven selv – og har dermed et betydeligt større eget beredskab (bygninger, køretøjer osv).

Kommunerne har indenfor myndighedsområdet en mere ensartet organiseringen af arbejdsopgaverne. Her er det i vidt omfang – både for den tekniske forebyggelse og den taktiske forebyggelse – således, at opgaverne udføres af eget personale i kommunerne.

1.1. Teknisk forebyggelse

Den tekniske forebyggelse er bl.a. brandteknisk byggesagsbehandling, sagsbehandling af fyrværkeri, sagsbehandling af SEVESO virksomheder samt brandteknisk sagsbehandling på en række andre områder ift. vandforsyning til brandslukning, oplag af gødningsstoffer o.a. og til en vis grad de lovpligtige brandsyn. Der vil endvidere være behov for brandteknisk sagsbehandling af diverse fysiske foranstaltninger til forebyggelse eller formindskelse af brandfare og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand, i en række sager der hverken falder ind under den ene eller anden ovennævnte kategori.

1.2. Taktisk forebyggelse

Jævnfør Beredskabslovens §§ 34 – 37 skal den forebyggende indsats dimensioneres, så kommunerne på forhånd kan imødegå skader på personer, ejendom og miljøet. Altså skal redningsberedskabet udføre en forsvarlig forebyggende indsats. Beredskabets evne til at opfylde dette krav dimensioneres tilsvarende ud fra den gennemførte risikoanalyse og skal godkendes af Kommunalbestyrelsen.

En stor del af indsatsen ligger dog i at formidle bestemmelserne til de borgere og virksomheder der skal efterleve de forebyggende bestemmelser, med det formål at forsøge at reducere skadeomfanget til glæde for samfundet, virksomhederne og den enkelte borger. Taktisk forebyggelse er et af de elementer der kan anvendes til at give borgerne og virksomhederne forståelse for brandsikkerhed i almindelighed, og det kan med fordel være gennem kampagner hvor emner udvælges på grundlag af erfaringer fra den operative tjeneste. Der ligger også en del taktisk forebyggelse i den måde hvorpå brandsyn bliver afviklet på, hvor opgaven primært handler om information og motivation og mere sekundært handler om kontrol, og det i erkendelse af at sidstnævnte ofte kun giver et øjebliksbillede.

Taktisk forebyggelse kan tillige anvendes som en del af undervisningsforløb af udvalgte befolknings- eller medarbejdergrupper eller det kan være i form af deciderede programmer hvor institutioner og virksomheder hjælpes til at have særligt fokus på relevante og kendte problemstillinger. Løsningen af disse opgaver kan sker imod egen betaling, hvorfor dele af den taktiske forebyggelse rummer et indtægtpotentiale.

1.3. "skal" & "kan" - opgaver

"Skal" opgaver

"Skal" opgaver er de lovbestemte opgaver. Disse omfatter byggesagsbehandling, brandsyn samt sagsbehandling på en række andre områder, der er reguleret af den ene eller anden lovgivning der omfatter varetagelse af brandværnsforanstaltninger.

Den tekniske forebyggelse kan og vil i de fleste tilfælde mest hensigtsmæssigt foregå i samarbejde med kommunernes bygningsmyndigheder. Dette kan organiseres ved indgåelse af samarbejdsaftaler vedrørende brandmæssige forhold ved byggesager omfattet af Byggelovens bestemmelser. Den nye mulighed for risikobaseret myndighedsbehandling efter ansøgers valg (brandteknisk dimensioneret byggeri) kræver særlig ekspertise og store byggerier kan tage halve og hele årsværk at behandle. Det bør

bemærkes at det vil være en helt særlig udfordring at skulle løfte en sådan sags byrde for mindre enheder. Forebyggelsen kan dimensioneres således, at sagsbehandlingstiden overholder de kvalitetsmål, som vil være defineret kontraktligt mellem de respektive kommuners Byråd og enhederne i Nordjyske Beredskaber.

Et område, som generelt fylder meget, og som er en direkte målsætning, er rådgivning som myndighed. Bygherre, tekniker og borger skal kunne få beredskabsmæssige råd og vejledning forud for en myndighedssag. Bla. derfor er det vigtigt at sagerne screenes i forbindelse med de første dialogmøder med den enkelte kommune, når salg af byggegrunde, planforhold m.v. drøftes, således det afgøres hvor sagen skal brandbehandles.

Alle sager, der er omfattet af Beredskabsloven om brandfarlig virksomhed behandles ligeledes af Nordjyske Beredskaber på vegne af kommunalbestyrelserne. Sager af den art er i driftsperioden brandsynspligtige.

Endvidere omfatter den tekniske forebyggelse behandling af en række lejlighedssager som f.eks.: forsamlingstelte, cirkus, campingområder, salgsområder, koncerter, arrangementer og fyrværkeri.

De særlige Risikovirksomheder (Seveso direktivets kolonne 3, kolonne 2 eller mindre farlige risikovirksomheder) udgør en risiko for liv, værdier og miljø, der er langt overstiger risikoen fra de "almindelige" øvrige virksomheder. Den kommunale beredskabsmyndighed har en myndighedspligt til at medvirke til, at sikkerheden på virksomheden og for omgivelserne er forsvarlig. De meget tunge risikovirksomheder kræver såvel uddannelsesmæssig kompetence, som meget tid. Ved Nordjyske Beredskaber bør derfor etableres en "Myndighedsgruppe", som samarbejder med miljømyndigheder ved Stat/kommune, Arbejdstilsynet, og Nordjyllands Politi, som varetager koordinationen med sidstnævnte myndighed i forhold til udarbejdelse og løbende øvelse af eksterne beredskabsplaner på kolonne 3 virksomheder. Samspil mellem Forebyggelse og Operativ skal således også etableres på dette område.

"Kan" opgaver

"Kan" opgaver er de opgaver, der ikke direkte er nævnt i lovgivningen i forhold til f.eks. terminsbestemte brandsyn eller opgaver der ikke præcist er defineret og valgt til i dimensioneringen af det enkelte redningsberedskab f.eks. under dennes Virksomhedsplan. Disse "kan" opgaver er kendetegnende ved at forebyggelsesindsatsen også i vid udstrækning skal ske gennem informationsvirke og uddannelse og at vi herigennem skal skabe en nødvendig forståelse for brandsikkerhed og andre risici i dagligdagen hos regionens borgere og virksomheder.

Den taktiske forebyggelse omfatter oplysning generelt til borger, virksomheder og institutioner om beredskabsmæssige forhold, hvor der f.eks. kan laves målrettede projekter som henvender sig til børneområdet, ældreområdet, specielle virksomheder, årstidsbestemte kampagner mv. De forskellige målrettede projekter fastlægges i en virksomhedsplan, som den nye beredskabsorganisation udarbejder i forbindelse med den fremadrettede planlægning af aktiviteterne.

Overblik over forebyggelsesopgaver

"Skal" opgaver:

- Myndighedsrådgivning
- Brandteknisk byggesagsbehandling, primært efter byggeloven
- Alm. brandteknisk sagsbehandling efter beredskabsloven
- Funktionsbaseret sagsbehandling
- Risikovirksomheder
- Fyrværkeritilladelser
- Lejlighedstilladelser
- Lejlighedsanmeldelser
- Beredskabsplanlægning *)
- Sagsbehandling ifbm. drift af aktive brandsikringsanlæg
- Vandforsyning til brandslukning
- Brandsyn i virksomheder / institutioner
- Campingpladser

"Kan" opgaver:

- Arrangementer på skoler
- Åbent hus arrangementer o.lign.
- Projekter, teater, virtuel brandskole o.lign.
- Undervisning / foredrag mv.
- Instruktion af personale
- Sikkerhedsvagter
- Udarbejdelse af beredskabsmapper
- Udarbejdelse af flugtvejsplaner
- Ungdomsbrandvæsen
- ABA kurser
- Skole-brandskole
- Indtægtsdækket virksomhed **)

*) skal vurderes i hvilket omfang opgaven skal forblive i kommunalt regi.

**) Mulighederne for indtægtsdækket virksomhed spænder over meget forskelligartede opgaver. Området er beskrevet af arbejdsgruppen "vagtcentral og øvrige opgaver"

Mulighederne spænder meget vidt – området behandles

1.4. Ressourcer og økonomi

Der henvises til vedlagte bilag ”Beredskabsstruktur Nordjylland – Samlet datamateriale” for opgørelse af status over omfanget af opgaver indenfor myndighedsområdet og den bemanning de enkelte kommuner i dag anvender.

2. Analyse

Styregruppen har opstillet en række krav, som den nye organisering på beredskabsområdet skal kunne imødekomme. Disse pejlemærker for så vidt angår myndighedsområdet er følgende:

- Nærvær i den brandtekniske byggesagsbehandling
- Nærvær i brandsyn
- Kommunalbestyrelsen skal have direkte indflydelse på serviceniveauet (den risikobaserede dimensionering)
- Sikre mulighed for effektiv konkurrenceudsættelse
- Forebyggelse opprioriteres

Arbejdsgruppen finder, at styregruppens forventninger til nærhed og mulighed for fortsat direkte kommunalt indflydelse bedst sikres, såfremt følgende model for opgavernes kompetence niveau anvendes:

- A. Sværhedsgrad **lav** -> kompetence niveau **basis**
- B. Sværhedsgrad **middel** -> kompetence niveau **videregående**
- C. Sværhedsgrad **Høj** -> kompetence niveau **kompleks**

A. Ukompliceret byggeri, der ikke kræver beredskabsuddannelse, kan løses i alle enheder – herunder i kommunernes bygningsafdelinger. Her er der mulighed for at indgå aftale om samarbejde på byggesagsområdet på tværs af kommuner, under hensyntagen til omsætningsgraden, således ressourcerne anvendes hensigtsmæssigt. Sagsbehandlingen består i reglen af behandling af planforhold og kun i ringe grad af tekniske forhold, ofte begrænset til områder som adkomstforhold (brandveje) og vandforsyning til brandslukning.

B. Kompliceret byggeri og ukomplicerede brandsyn, der kræver beredskabsuddannelse, kan løses i klyngerne. Her vil klyngerne repræsentere et sammenligneligt kompetenceniveau hvor vurderet 90% af alle byggesager kan løses. Klyngerne vil ligeledes være den naturlige placering af brandsyn

C. Særligt kompliceret byggeri og komplicerede brandsyn, der kræver beredskabsuddannelse på videregående niveau og evt. overbygningsuddannelse, løses i ét kompetence center. I denne enhed vil den tunge sagsbehandling på byggesagsområdet og de komplicerede brandsyn (kategori B brandsyn) skulle behandles. De særligt tunge objekter jf. Seveso direktivet vil ligeledes blive administreret fra dette center. Enheden vil endvidere kunne tage ansvar for at sikre et tilstrækkeligt fagligt og ensartet niveau inden for hele §60 beredskabsselskabet - gennem sparring og intern uddannelse med kolleger i klyngerne.

Eksempler på særligt kompliceret byggeri: Byggeri hvor der er behov for anden form for dokumentation, end *Eksempelsamling om brandsikring af byggeri*, EBST 2012 ved hjælp af *vejledning om brandteknisk dimensionering*, EBST 2004. Der kan i den sammenhæng være tale om større butikcentre, konferencecentre, udstillingscentre etc., samt i øvrigt byggeri af almen karakter hvor særlige løsninger ønskes af bygherre. Endelig vil de særlig store lagerbygninger med høj stabling (høj lagrene) samt brandfarlige virksomheder og oplag med særlige risikoforhold, f.eks. kemiske virksomheder, procesanlæg med ATEX etc.

3. Indstilling

Arbejdsgruppen "myndighedsopgaver" indstiller, at

- Der etableres ét §60 selskab med en overordnet administrativ ledelse (Beredskabsdirektør), underinddelt i 4 klynger (nord, vest, midt og syd) under ledelse af hver sin Beredskabschef.
- Bestyrelsen for §60 selskabet tegnes af en Borgmester fra hver af de 4 klynger (kan alternativt være alle 11 Borgmestre) samt Beredskabsdirektøren.
- Klyngerne (nord, vest, midt og syd), der vil bestå af fra 1 til 5 kommuner, får til opgave at løse operationelle opgaver og myndighedsmæssigt opgaver.
- Der nedsættes en Beredskabskommission i hver af de 4 klynger. Beredskabskommissionen sammensættes af Borgmestrene fra de pågældende kommuner, Beredskabsdirektøren samt Beredskabschefen for den pågældende klynge. Endvidere anbefales det, at overveje at medarbejdersiden repræsenteres.

Mere perifert i forhold til arbejdsgruppens kommissorium anbefales endvidere, at

- Der etableres én vagtcentral.
- Administration (HR, økonomi, IT-support o.lign) placeres som stabsfunktion fælles for hele §60 selskabet.
- Der skal holdes fokus på fastholdelse af deltidsansatte og på problemstillingen omkring generationsskiftet.
- Der skal holdes fokus på de betydelige forskelle, der er kommunerne imellem hvad angår størrelsen af egenværdien, der er bundet i de enkelte kommunale beredskaber (bygningsmasse, kørende materiel mv.)
- Der skal holdes fokus på den betydelige forskel, der er kommunerne imellem hvad angår løsning af andre opgaver (indtægtsdækket virksomhed og serviceydelser).
- Arbejdsgruppen anbefaler, at der sker en "ren" overdragelse af alene beredskabsopgaven til det nye §60 selskab og at de enkelte kommuner beholder løsningen af disse "andre opgaver".

Arbejdsgruppen ser positivt på, at §60-selskabet efter etablering dyrker potentialet for at skabe indtægtsdækket virksomhed ved løsning af forskellige serviceopgaver "andre opgaver".

- Politiets deltagelse i Beredskabskommissioner synes overflødig – men er lovbestemt. Det bør undersøges om der skal arbejdes for en lovændring.

Arbejdsgruppen "Myndighedsopgaver" anbefaler, som omtalt, at der etableres ét fælles §60 selskab for den nordjyske region. I selskabet udføres kerneydelserne (det operationelle og myndighedsopgaven) indenfor rammerne af de 4 klynger. Vedr. den brandtekniske byggesagsbehandling skal der findes snitflader til den øvrige kommunale byggesagsbehandling, hvilket giver anledning til følgende anbefalinger:

- Simple myndighedsopgaver (bygningsreglement) kan med fordel fortsat håndteres sammen med den ordinære byggesagsbehandling.
- Kompliceret brandteknisk byggesagsbehandling (tekniske forskrifter) og brandsyn, bør varetages i de enkelte klynger.
- Særligt kompliceret brandteknisk byggesagsbehandling og kompliceret brandsyn, vil med fordel kunne løses i én af klyngerne, hvor personale med særlige kompetencer lokaliseres.

Denne overordnede beskrivelse af opgavefordelingen, skal efter selskabets dannelse nærmere aftales og beskrives konkret, således snitfladerne imellem §60 selskabet og de enkelte kommunale byggeafdelinger er veldefineret.

Arbejdsgruppen anbefaler endvidere, at § 60 selskabet arbejder for at tildele klyngerne tværgående koordinerende funktioner indenfor selskabet. Ovenfor er eksemplet med "særligt kompliceret brandteknisk byggesagsbehandling" og "kompliceret brandsyn" omtalt - men det kunne også handle om "informationskampagner", "undervisningsforløb" osv.

Den anbefalede model til organisering af det fremtidige beredskab i Nordjylland vil kunne håndtere, såfremt det på sigt måtte besluttes, at lade denne organisation og byggesagsbehandlingen i kommunerne smelte sammen.

Bilag: 2.3. Rapport arbejdsgruppen vagtcentral og øvrige opgaver (1).pdf

Udvalg: Beredskabskommissionen

Mødedato: 28. maj 2015 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 83148/15

Rapport, vagtcentral og øvrige opgaver

1. Status
2. Analyse af muligheder
3. Forslag til løsning

1. Status

Området deles i tre opgavefelter

- Brandvagtcentral
- Servicevagtcentral
- Serviceopgaver udført af beredskabet udenfor vagtcentralen

De elleve nordjyske kommuner bruger forskellige modeller og kombinationer af modeller på vagtcentralområdet og for de øvrige opgaver. Nedenfor er en kortfattet beskrivelse af status i efteråret 2014 baseret på kommunernes besvarelser af et udsendt spørgeskema. Det er tydeligt, at nogle af spørgsmålene er fortolket forskelligt i kommunerne, og svarene på disse er derfor ikke umiddelbart anvendelige set i sammenhæng med hinanden. Beskrivelsen giver et overordnet billede af den aktuelle situation, men i forbindelse med en eventuel organisationsændring vil det være nødvendigt at foretage en grundigere kortlægning og analyse af dagens tilstand.

1.1. Brandvagtcentral

Brandvagtcentralen er vagtcentral for brand- og beredskabsopgaver. Opgaverne falder i tre dele:

- Visitering er en myndighedsbeslutning, og den er udmøntningen af det serviceniveau, som kommunen har besluttet.
- Disponering er beslutningen om udførelse af opgaven. Det er sammensætningen af mandskab og materiel til at håndtere situationen.
- Driftsafvikling er vagtcentralens overblik over bemanning, tilkald, materiel, reservekøretøjer m.v.

To kommuner i regionen, Aalborg og Frederikshavn, driver egen vagtcentral med både brand- og servicevagtcentral, mens Thisted Kommune har en ubemandet vagtcentral. Regionens øvrige kommuner køber ydelsen hos Falck og har kontrakter, hvis udløb varierer fra 1.1.2015 til 31.12.2021. Falcks vagtcentral løser både opgaver vedrørende brand, servicevagtcentralopgaver og andre Falck-relaterede opgaver. De tre vagtcentraler er døgnbemandede og har i alt ca. 30 medarbejdere.

Det varierer meget fra kommune til kommune, hvor stor en del af vagtcentralens opgaver, der er brandvagtcentralopgaver. Nogle steder udgør de kun en lille del af vagtcentralens samlede opgaver.

Det følger af lov, at automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA-anlæg) er sluttet til vagtcentralerne. Antallet varierer fra 3 på Læsø til 555 i Aalborg Kommune. I alt er der tilsluttet ca. 1.000 ABA-anlæg til vagtcentralerne i regionen.

Kommunernes lovpligtige beredskabsplan koordineres af redningsberedskabets myndighedsdel. Kommunerne bruger forskellige styringsværktøjer til denne beredskabsplanlægning og krisestyring. Fire store kommuner bruger systemet C3, mens resten bruger enten systemet Secure Aware, vejledning fra Beredskabsstyrelsen, et worddokument, et excelark eller slet intet styringsværktøj.

1.2. Servicevagtcentral

Alle vagtcentralerne, både de kommunale og Falcks, løser også vagtcentralopgaver, der ikke vedrører brand og beredskab. Det kan for eksempel være vagtcentralopgaver vedrørende

Tyverialarmer	Tekniske alarmer	Telefonvagt
Elevatoralarmer	Sikkerhedsalarmer	Tryghedsalarmer
Overfaldsalarmer	Videoovervågning	Flådestyring af biler

Det er primært kommuner med egen vagtcentral, der løser øvrige vagtcentralopgaver, og opgaverne løses på offentligt ejede anlæg og bygninger. Disse kommuner løser mange øvrige vagtcentralopgaver på vagtcentralen, mens andre kommuner har valgt andre løsninger hos forskellige private leverandører.

1.3. Serviceopgaver udført af beredskabet udenfor vagtcentralen

Serviceopgaver er i denne sammenhæng opgaver udført af beredskabet, men udenfor vagtcentralregi. Serviceopgaverne udføres af det pågældende beredskab enten for afdelinger i kommunen eller for eksterne kunder. Finansieringen sker enten efter bevilling til beredskabet fra byrådet til løsning af opgaven eller som indtægtsdækkede opgaver ved, at beredskabet indgår kontrakt om opgaveløsningen.

Kommunerne har mange forskellige organiseringer af denne type serviceopgaver. Det er primært de kommuner, der har egen vagtcentral, som udfører serviceopgaver i beredskabets regi. I nogle få andre kommuner udfører beredskabet enkelte serviceopgaver.

De serviceopgaver, som beredskaberne udfører uden for vagtcentralerne, er mange og meget forskelligartede; eksempelvis kan nævnes:

Vagt akutte hændelser v/ kommunens ejendomme	Entreprenørydelser - Oprydning mindre spild på vej (ikke 112-opgaver)	Drift af brandmateriel, slangevask, røgdykkerudstyr
Håndildslukkerservice	Postservice /frankering/makulering	Vagt på rådhus / unge
Levering af mad	Post og bud	Hjælpe midde ldepot
Autoværksted	Miljøvagt	Demens eftersøgning
Vagt tyverialarmer	Kursusvirksomhed, uddannelsescenter	Vagt havnesikring
Stigeeftersyn	Vagt overfaldsalarmer	Vejvagt sommer

Følgeskader ejendomme komm.
Logistik/transport
Låseservice
Vagt/vægterservice
Vaskeriservice

Vagt serverrum
Brandvagter
Flytteservice
Rampeservice
Liggende patienttransport

Sikringsrådgivning/projektering
Moppeservice
Parkeringskontrol
Kommuneabonnementsservice
Flådestyring af biler

Beredskabscentrene i Aalborg og Frederikshavn driver en del uddannelsesvirksomhed fra egne uddannelsescentre både for beredskabsmedarbejdere og andre, ligesom Falck har sit eget uddannelsescenter.

Beredskabscenter Aalborg løser endvidere serviceopgaver for andre offentlige institutioner i andre dele af landet.

Beredskabernes samlede opgaveportefølje af vagtcentralopgaver og serviceopgaver, som udføres udenfor vagtcentralen:

Brandvagtcentral	Brand- og beredskabsopgaver		
Servicevagtcentral	Tyverialarmer Elevatorialarmer Overfaldsalarmer	Tekniske alarmer Sikkerhedsalarmer Videoovervågning	Telefonvagt Tryghedsalarmer Flådestyring af biler
Serviceopgaver udført af beredskabet udenfor vagtcentralen	Vagt akutte hændelser v/ kommunens ejendomme	Entreprenørydelser - Oprydning mindre spild på vej (ikke 112-opgaver)	Drift af brandmateriel, slangevask, røgdykkerudstyr
	Håndildslukkerservice	Postservice /frankering/makulering	Vagt på rådhus / unge
	Levering af mad	Post og bud	Hjælpemiddeldepot
	Autoværksted	Miljøvagt	Demens eftersøgning
	Vagt tyverialarmer	Kursusvirksomhed, uddannelsescenter	Vagt havnesikring
	Stigeeftersyn	Vagt overfaldsalarm	Vejvagt sommer
	Følgeskader ejendomme komm.	Vagt serverrum	Sikringsrådgivning/projektering
	Logistik/transport	Brandvagter	Moppeservice
	Låseservice	Flytteservice	Parkeringskontrol
	Vagt/vægterservice	Rampeservice	Kommuneabonnementsservice
	Vaskeriservice	Liggende patienttransport	Flådestyring af biler

2. Analyse af muligheder

Analysen af muligheder for fremtidig opgaveløsning og –organisering falder i to dele. Første del handler om, hvilke opgaver det fremtidige beredskab kan løse i forhold til vagtcentral og øvrige opgaver. Anden del handler om, hvordan opgaveløsningen kan organiseres.

2.1. Opgaver

Kerneopgaven på vagtcentralområdet er brand- og beredskabsopgaver. Øvrige vagtcentralopgaver på vagtcentralen er sammenlignelige med brand- og beredskabsvagttopgaver og kan derfor lægges til den samme vagtcentral og løses af det samme personale som en del af opgaveporteføljen. Serviceopgaverne udenfor vagtcentralen har en anden karakter og løses af en anden type personale.

Der er tre alternative muligheder for den fremtidige sammensætning af opgaveporteføljen i relation til vagtcentral og øvrige opgaver:

- a) Brand- og beredskabsopgaver
- b) Brand- og beredskabsopgaver kombineret med servicevagtcentralopgaver
- c) Brand- og beredskabsopgaver kombineret med servicevagtcentralopgaver samt serviceopgaver udenfor vagtcentralens regi

Alternativ a) er den minimale løsning, som medfører, at nogle kommuner skal finde nye løsninger for så vidt angår servicevagtcentralopgaver og øvrige serviceopgaver.

Alternativ b) giver mulighed for at udnytte vagtcentralpersonalets kapacitet bedre end alternativ a), ligesom alle kommuner får mulighed for at få løst øvrige vagtcentralopgaver i beredskabets regi. Nogle kommuner skal finde nye løsninger for så vidt angår serviceopgaver udenfor vagtcentralens regi.

Alternativ c) giver i tillæg til mulighederne i alternativ b) alle kommuner mulighed for at købe serviceydelser, som der kan være en stordriftsfordel i at samle.

2.2. Organisering

Det forudsættes, at

- beredskabet fremover organiseres i et § 60-selskab
- brandvagtcentralen organiseres i én enhed
- brandvagtcentralen kan løse servicevagtcentralopgaver og dermed sikre kapacitetsudnyttelse

Den fremtidige organisering af vagtcentralopgaverne skal sikre, at

- vagtcentralorganiseringen bidrager til at opnå det besluttede økonomiske rationale på beredskabsområdet
- det samlede rationale ved ændringerne i den operative struktur kan udmøntes

Med disse forudsætninger in mente skal det sikres, at den fremtidige organisering giver mulighed for, at offentlige og private aktører kan samarbejde. Det kan være i OPP-form eller i et kontraktligt samarbejde.

I kraft af opgavens karakter er vagtcentralens geografiske placering uafhængig af den geografiske placering af andre dele af beredskabsorganisationen.

Ovenstående med kursiv skrift kan Jørgen Pedersen Aalborg ikke tiltræde, men ønskes fastholdt af Kristian Roslev. Jørgen Pedersen redegør her kort for, hvorfor afsnittet ikke kan tiltrædes uden at redegøre for konsekvenser, hvilket ikke ønskes beskrevet i rapporten.

Det er imidlertid centralt for beslutningstagere at få oplyst, at adskilles vagtcentralfunktionen fra serviceopgaver i Aalborg, vil det ikke være muligt at opretholde indtægtsdækkede aktiviteter for mange millioner kr. som så ville skulle findes på beredskabet udover allerede vedtagne besparelse.

De to ovenstående afsnit er medtaget under forbehold af at de kan godkendes af alle arbejdsgruppens fire medlemmer.

Serviceopgaver udført af beredskabet udenfor vagtcentralregi kan placeres organisatorisk i beredskabets klyngestruktur.

Uanset selskabsorganisationsform skal vedtægterne give mulighed for at tilbyde at løse servicevagtcentralopgaver og øvrige serviceopgaver. Det skal afdækkes nærmere, hvordan det håndteres, at en række kommuner har mangeårige kontrakter med Falck.

Mulighederne for et samarbejde med andre myndigheder og organisationer, der driver vagtcentraler, bør også undersøges, idet fordele og ulemper beskrives. Det kan for eksempel være et samarbejde med regionens AMK-vagtcentral, der håndterer ambulance- og præhospitals indsats, og det kan være et samarbejde med Vejdirektoratets vintervagtcentral.

Det skal ligeledes analyseres nærmere, hvordan finansierings- og betalingsmodellen kan konstrueres. Modellen skal kunne håndtere flere typer ydelser i en kombination af det obligatoriske – brand- og beredskabsvagt – og det individuelt tilkøbte – de øvrige opgaver. Kommunernes aftaler om opgaveløsning kan forventes at være meget forskellige med hensyn til opgavesammensætning og omfang. Ved udviklingen af finansierings- og betalingsmodellen kan man lade sig inspirere af sammenlignelige selskaber.

3. Forslag til løsning

På baggrund af analysen foreslår arbejdsgruppen, at

- de fire nuværende vagtcentraler – Aalborg, Frederikshavn, Falck og Thisted – samles i én enhed, som udgangspunkt på en fælles adresse, hvor man med anvendelse af nuværende og tilgængelig teknologi kan sikre fælles overblik og kommunikation,
- vagtcentralen i forlængelse heraf kan placeres organisatorisk udenfor § 60-selskabet og drives efter kontrakt med dette, idet nuværende entrepriseaftaler løber videre til udløb eller ændres efter forhandling, og idet der på sigt kan etableres et OPP,
- den nye, fælles brandvagtcentral, der dækker alle elleve kommuner, kan tilbyde servicevagtcentralopgaver til alle kommuner med henblik på at sikre optimal ressourceudnyttelse,
- øvrige serviceopgaver udenfor vagtcentralregi kan løses centralt i fællesskabet, i de nye beredskabsklynger eller fortsat varetages i hver kommune, samt at
- der tages kontakt med andre myndigheder med henblik på analyse af muligheder for yderligere samarbejde på vagtcentralområdet

Bilag: 2.4. Nordjysk beredskab ansætter fælles beredskabsdirektør.pdf

Udvalg: Beredskabskommissionen

Mødedato: 28. maj 2015 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 83144/15

Pressemeddelelse

6. maj 2015

Nordjysk beredskab ansætter fælles beredskabsdirektør

Bjarne Grøn er ansat som beredskabsdirektør i en fælles nordjysk beredskabsenhed, der skal være etableret ved udgangen af 2015. Beredskabsdirektøren tiltræder stillingen medio august.

Bjarne Grøn kommer fra en stilling som direktør i KMD for Borgernære software-løsninger, hvor han også er medlem af KMDs direktionsgruppe. Han har været ansat i KMD siden 1999, dels som projektchef, afdelingsdirektør, vicedirektør og siden 2010 som direktør. Forud for ansættelsen i KMD har Bjarne Grøn blandt andet været ansat i Spar Nord og Multi-inform A/S. Han er 50 år og uddannet cand. oec. fra Århus Universitet i 1994.

"I vores ansættelse af Bjarne Grøn har vi lagt vægt på den store erfaring i offentlige beslutningsprocesser, som han har i kraft af et tæt samarbejde med kommuner, regioner og statslige institutioner. Bjarne har desuden rigtig gode kompetencer inden for forretningsudvikling og strategisk ledelse og er yderst velkvalificeret i forhold til eksekvering og ledelse", siger Arne Boelt, borgmester i Hjørring Kommune.

Rådmand for Miljø- og Energiforvaltningen i Aalborg Kommune supplerer:

"Bjarne Grøn bliver en tydelig leder, hvor energi, engagement og ansvarlighed naturligt går hånd i hånd. Jeg er derfor også meget fortrøstningsfuld i forhold til, at han skal lede det nye fælles nordjyske beredskab på plads og sikre et effektivt beredskab med et fortsat højt serviceniveau for borgerne i alle de nordjyske kommuner".

Bjarne Grøn er formelt ansat i Aalborg Kommune, indtil den tværkommunale beredskabsenhed er etableret senest den 1. januar 2016. Herefter overgår han organisatorisk til det fælles beredskab.

Kontakt

Hvis du vil vide mere eller have yderligere kommentarer, kan du kontakte:

- Rådmand Lasse P.N. Olsen på tlf. 2519 9401
- Direktør Søren Gais Kjeldsen på tlf. 2940 1820
- Borgmester Arne Bolt på tlf. 4122 3069
- Kommunaldirektør Tommy Christiansen på tlf. 4122 3012
- Beredskabsdirektør Bjarne Grøn på tlf. 2228 6411
- Kommunikationsmedarbejder Marianne Jensen på tlf. 2519 9481

Administration og Service

Miljø- og Energiforvaltningen
Stigsborg Brygge 5
Postboks 222
9400 Nørresundby
miljoe.energi@aalborg.dk
www.aalborg.dk

Init.: MJE

Bilag: 5.1. Grundejerforeningen Starholm Ejerlav

Udvalg: Beredskabskommissionen

Mødedato: 28. maj 2015 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 83107/15

Beredskabscenter Frederikshavn

Hulsig, 07. 05. 2015

H. C. Ørstedvej 35

9900 Frederikshavn

Att.: Beredskabschefen

Vedr.: Forebyggende beredskabsforanstaltning i sommerhusområde

På vegne af grundejerforeningen Starholm Ejerlav (omfattende Hyttevej/ Kæruldvej) i Hulsig – syd for hotelkomplekset Skagen Strand, henvender jeg mig med en forespørgsel omkring muligheden for opstilling af to-tre mindre depoter med nemt tilgængelige branddaskere på udvalgte lokaliteter i vort område. Området er præget af varierende beplantning med lyng og mindre beplantning med kvas og kviste i skovbunden, idet grundene er udstykket/beplantet i 60erne. De sidste fire år har vi udøvet naturpleje og fældet udgået samt stormfaldet træ, som efter aftale med Kommunen og det tidl. AVØ er afhentet og bortkørt til brug som biobrændsel i affaldsværkerne – dette er sket senest efter påsken i år, hvor der blev bortkørt fem-ti lastbilfuldlæs m/ hængere. Over år er bortkørt 30-40 læs efter grundejernes oprydning/naturpleje, som vi løbende vil udføre efter behov. Vi vurderer, at en konkret forebyggende indsats med opstilling af branddaskere vil være et fornuftigt og prisbilligt initiativ til at kunne yde en umiddelbar førsteindsats i en knastør sommerperiode, hvis uheldet er ude i form af brand. Grundejerforeningen vurderer tillige, at der er en vis risiko for, at der vil kunne opstå brande i området – ikke mindst i sommerhalvåret – og eventuelle skader på værdier og miljø vil kunne reduceres markant, såfremt der af Beredskabsstyrelsen er "udstationeret" nemt tilgængeligt slukningsmateriel i området, som kan indsættes

hurtigt og effektivt af forbigående. Det er ligeledes vor vurdering, at en hurtig nærindsats fra beboerne kan reducere behovet for en større udrykning i tilfælde af brand baseret på forebyggende indsats under Beredskabsstyrelsens vejledning.

Såfremt redningsberedskabet har behov for yderligere oplysninger eller andre ønsker til en dialog omkring ovenstående, står jeg naturligvis til rådighed herfor på vegne af Starholm Ejerlav, omfattende ca 40 grundejere.

NB Vi forestiller os en halv snes flammedaskere, opstillet ved tre-fire grundejere, men dette er helt op til Beredskabsstyrelsens professionelle vurdering heraf.

Med håb om et positivt svar sender jeg kun de bedste hilsner

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rolf Poulsen', written in a cursive style.

Rolf Poulsen, formand

Starholm Ejerlav

Hyttevej 17 – Hulsig – 9990 Skagen

Mobil: 40 44 35 40 – fastnet: 98 48 72 60 – mail: rolfvendelbo@mail.dk

