

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 02-06-2022

Mødedato Torsdag d. 02. juni 2022 kl. 15:30

Mødested lokale 0.28

Mødedeltagere - Ole Rørbæk Jensen (A) - , - Brian Kjær (A) - , - Tina Nymann (A) - (Fravær), - Karl Falden (A) - , - Mette Hardam (V) - , - Jan Bjeldbak (V) - , - Thomas Hjort (DF) -

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetopfølgning pr. 30.04.22 for Social- og Sundhedsudvalget.....	5
SSU Administrativt Budgetoplæg 2023.....	8
Fordeling af §18-tilskud til frivilligt socialt arbejde, 2. uddeling 2022.....	10
Opfølgning på Sundhedsprisen 2022.....	15
Etablering af nærhospital - Godkendelse af proces- og tidsplan.....	17
Styrket borgerrådgivning.....	21
Social- og sundhedsudvalgets besøgsrunde 2022.....	24
Afbureaukratisering, regelforenkling.....	26
Orientering om status på projekt "Pas på dig selv mand".....	29
Orientering om magtanvendelser på handicap- og psykiatriområdet 2021.....	32
Orientering om magtanvendelser på ældreområdet 2021.....	36
Juni 2022 - Orientering til Social- og Sundhedsudvalget.....	39
Underskriftsside.....	41

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2021-05674

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

Sags ID: EMN-2021-05674

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Dagsorden til Social- og Sundhedsudvalget skal godkendes.

Indstilling

Center for Social- og sundhedsområdet indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 2: Budgetopfølgning pr. 30.04.22 for Social- og Sundhedsudvalget

EMN-2022-02219

Bilag

SSU budgetopfølg. 30.04.2022

2 (Åben) Budgetopfølgning pr. 30.04.22 for Social- og Sundhedsudvalget

Sags ID: EMN-2022-02219

Ansvarligt center: Økonomiafdelingen

Beslutningskompetence
SSU/ØU/BY

Sagsfremstilling

Økonomiafdelingen har i samarbejde med de budgetansvarlige, foretaget budgetopfølgning pr. 30. april 2022 for Social- og Sundhedsudvalgets område.

I vedhæftet bilag er budgetopfølgningens økonomiske resultater og forventede afvigelser i forhold til budgetramme opgjort inkl. og ekskl. påvirkning af COVID-19 og Ukraine situationen.

Drift

Social- og Sundhedsudvalgets korrigerede budgetramme er på 1.385,2 mio. kr. og der forventes et merforbrug på 3,3 mio. kr. ved årets udgang ekskl. COVID-19 relaterede udgifter samt forventede Ukraine relaterede udgifter.

Det samlede merforbrug skyldes et merforbrug på 12,5 mio. kr. på Center for Sundhed og Pleje, et merforbrug på 0,5 mio. på Center for Handicap og Psykiatri samt et mindreforbrug på henholdsvis 5,7 mio. kr. på Center for Social og Sundhedsområdet og mindreforbrug på 4,0 mio. kr. på Udvalgets område.

Det forventede resultat er positivt påvirket med ca. 2,0 mio. kr. på baggrund af, at indkvarteringen af Ukrainiske flygtninge i vid udstrækning er foretaget i boliger, hvor kommunen i forvejen havde betalingsforpligtigelsen, væsentligst ikke udlejede ældreboliger (tomgangsboliger). De sparede udgifter er beregnet ud fra, at boliger taget i brug til Ukrainiske flygtninge er udlejet til formålet resten af 2022.

På Social- og Sundhedsudvalgets budgetområder er der i budgetopfølgningens forventede resultat, indregnet opgjorte- og skønnede udgifter vedrørende COVID-19 og Ukraine relaterede udgifter for i alt 0,7 mio. kr.

Anlæg

Social- og Sundhedsudvalgets korrigerede budgetramme er på 2,4 mio. kr. og der forventes balance mellem budget og forbrug ved årets udgang.

Indstilling

Økonomiafdelingen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget

1. at budgetopfølgningen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt med følgende bemærkning: Det er afgørende udvalgets budgetramme overholdes, og der iværksettes konkrete tiltag til overholdelse af budgettet i 2022.

Der afholdes et ekstraordinært møde den 24. juni, hvor konkrete forslag og tiltag til budgetoverholdelse i 2022 kan behandles.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

1. SSU budgetopfølg. 30.04.2022 (DokumentID: 6723410 - EMN-2022-02219)

Punkt 3: SSU Administrativt Budgetoplæg 2023

EMN-2022-00194

Bilag

SSU administrativt budgetforslag 2023

Høringssvar fra ÆR og HR - administrativt budgetoplæg 2023

Udtalelse fra CSP CenterMED til administrativt budgetoplæg 2023

Udtalelse fra CSSO CenterMED til administrativt budgetforslag 2023

Udtalelse fra CenterMED CHP til SSU budget 2023

Udtalelse fra DirektørMED - administrativt budgetoplæg 2023

3 (Åben) SSU Administrativt Budgetoplæg 2023

Sags ID: EMN-2022-00194

Ansvarligt center: Budget og Analyse

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

For Social- og Sundhedsudvalgets budgetområde er der indregnet en budgettilpasning på driftsområdet svarende til ca. 11,8 mio. kr. i 2023, og ligeledes i overslagsårene (fra 2024 og frem).

Udvalget behandlede budgetforslag 2023 senest på mødet d. 2 maj 2022 og anmodede administrationen om at udarbejde et oplæg til, hvilke elementer der kan danne grundlag for det administrative budgetforslag, der skal behandles på udvalgets juni møde.

På baggrund heraf, er der udarbejdet et administrativt oplæg, der tager afsæt i Udvalgets drøftelser.

Det administrative oplæg, der er vedhæftet som bilag, har ligeledes været sendt til høring i Ældreråd og Handicapråd og til udtalelse i respektive MED-udvalg. Disse høringssvar og udtalelser fremsendes til udvalget inden mødet d. 2 juni.

Indstilling

Budget og analyse indstiller budget 2023 til fortsat drøftelse.

Beslutninger:

Udvalget ser sig i stand til at lave sit budget inden for rammen. Budgetdrøftelsen genoptages på augustmødet.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

1. SSU administrativt budgetforslag 2023 (DokumentID: 6714362 - EMN-2022-00194)
2. Høringssvar fra ÆR og HR - administrativt budgetoplæg 2023 (DokumentID: 6723241 - EMN-2022-00194)
3. Udtalelse fra CSP CenterMED til administrativt budgetoplæg 2023 (DokumentID: 6723201 - EMN-2022-00194)
4. Udtalelse fra CSSO CenterMED til administrativt budgetforslag 2023 (DokumentID: 6723193 - EMN-2022-00194)
5. Udtalelse fra CenterMED CHP til SSU budget 2023 (DokumentID: 6733998 - EMN-2022-00194)
6. Udtalelse fra DirektørMED - administrativt budgetoplæg 2023 (DokumentID: 6723875 - EMN-2022-00194)

Punkt 4: Fordeling af §18-tilskud til frivilligt socialt arbejde, 2. uddeling 2022

EMN-2021-05200

Bilag

Bilag 1 - Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18 (december 2019)

Bilag 2 - Ansøgninger indstillet til over 10.000 kr

Bilag 3 Ansøgninger uden indstilling

Bilag 4 - Ansøgninger indstillet til afslag

Bilag 5 Oversigt over §18-uddelinger 2019-2022

4 (Åben) Fordeling af §18-tilskud til frivilligt socialt arbejde, 2. uddeling 2022

Sags ID: EMN-2021-05200

Ansvarligt center: Social- og Sundhedsområdet

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget uddeler tilskud til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens §18. De frivillige foreninger kan søge om støtte fra puljen to gange årligt med ansøgningsfrister den 1. november og 1. maj.

Det er således den anden uddeling af §18-tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2022 nedenstående vil omhandle.

Det samlede beløb for §18-puljen i 2022 er 1.792.310 kr. I anden ansøgningsrunde uddeles der ca. en tredjedel af det samlede puljebeløb, jf. retningslinjerne, hvilket svarer til 597.437 kr.

I denne anden ansøgningsrunde er der i alt indstillet 216.950 kr. Der gøres opmærksom på, at dette beløb er uden de foreninger, der indstilles uden indstilling og afslag.

Administrationen har denne gang modtaget i alt 28 ansøgninger, hvor der samlet er ansøgt om 668.220 kr.

De 28 indkomne ansøgninger fordeler sig med:

- 14 ansøgninger tildelt under 10.000 kr. indstilles til udvalgets orientering
- 5 ansøgninger tildelt over 10.000 kr. indstilles til udvalgets behandling
- 3 ansøgninger til behandling uden indstilling
- 6 ansøgninger indstillet til afslag

Ansøgninger tildelt under 10.000 kr. til Social- og sundhedsudvalgets orientering

Lokalhistorisk forening for Lyngsaa og Omegn; 4.000 kr. til en udflugt.

Natteravnene Skagen; sociale arrangementer og rekrutteringsindsats 5.000 kr.

Mission Afrika genbrugsbutik Østervrå; 3.000 kr. til udflugt.

Frederikshavn Mandskor; 4.000 kr. til arrangementer med kor og fællessang.

Børns voksenvenner; 8.000 kr. til udflugt og aktiviteter.

Nutidens kvinder; 4.000 kr. til arrangement.

Gigtforeningen Frederikshavn lokalgruppe; 4.000 til social aktivitet.

Hyggeholdet; 3.000 kr. til udflugt.

Red Barnets lokalforening Frederikshavn/Sæby; 4.000 kr. til udflugt.

Netværkscafé Kræftens bekæmpelse; 3.000 kr. til en udflugt.

Sysseklubben; 3.500 kr. til udflugt og 3.500 kr. til arrangement. I alt 7.000 kr.

Hjernesagen Frederikshavn/Læsø; 4.000 kr. til arrangement.

Klub Aktiv; 4.000 kr. til udflugt.

Hørby Pensionistforening; 4.000 kr. til udflugt og 4.000 kr. til socialt arrangement. I alt 8.000 kr.

Ansøgninger indstillet til over 10.000 kr. til udvalgets behandling

Frelsens Hærs Børne- og Ungdomsarbejde (Børneklubben); 5.000 kr. til legetøj, 3.000 kr. til forplejning og 5.000 kr. til musikinstrumenter. I alt 13.000 kr.

Barnets Blå Hus Frederikshavn; 27.950 kr. til aktiviteter i forbindelse med "Mandagsåbent" samt supervision af frivillige 2. halvår 2022.

FitforKids; 30.000 kr. til uddannelse, projektledelse og FitforKids programmet.

SIND Frederikshavn Lokalfdeling; 4.000 kr. til udflugt, 4.000 kr. til arrangementer, 8.000 kr. til indkøb af ny pc og 15.000 kr. til aktiviteter i forbindelse med Sindets dag. I alt 31.000 kr.

BROEN Frederikshavn; 50.000 kr. til tilskud til kontingent, udstyr, kørsel m.m. i forbindelse med børns fritidsaktiviteter.

Ansøgninger uden indstilling

Administrationen indstiller nedenstående forening uden indstilling til drøftelse i udvalget. Udvalget bedes tage stilling til om foreningen skal modtage §18-støtte og hvor stort et beløb støtten skal være på.

Støtteforeningen Næstehjælperne ansøger om 155.000 kr. til drift af Næstehjælperne Nords uddelingssted i perioden juli 2022 til juli 2023. Støtteforeningen Næstehjælperne modtog 12.000 kr. til drift ved 1. uddeling 2022. Jf. retningslinjerne bevilges der som udgangspunkt ikke midler til drift ved 2. uddeling. Støtteforeningen angiver stigende brugere, herunder ukrainske flygtninge, som årsag til ansøgningen.

Foreninger/lokalafdelinger med likvide midler over 125.000 kr.

Administrationen indstiller nedenstående forening med likvide midler over 125.000 kr. uden indstilling til drøftelse i udvalget. Udvalget bedes tage stilling til om foreningen skal dispenseres fra det forhold, at foreningen har likvide midler over 125.000 kr. og heraf tildeles §18-støtte.

Dansk Blindesamfund Vendsyssel søger om 6.000 kr. til etablering og drift af

klub/mødested samt 4.000 kr. til dækning af en seendes assistance (overnatning og diæter) i forbindelse med en tur. I alt 10.000 kr. Foreningen har over 125.000 kr. i likvide midler. De har tidligere fået tildelt 5.000 kr. i 2015.

Hjerneskadeforeningen lokalafdeling Aalborg/Vendsyssel ansøger om 25.000 kr. til en udflugt. Foreningen har likvide midler over 125.000 kr. De har tidligere fået tildelt mellem 4.000 kr. og 12.000 kr. til forskellige aktiviteter.

Ansøgninger indstillet til afslag

Røde Kors genbrugsforretning i Frederikshavn har sendt to ansøgninger, hvor de søger om henholdsvis 30.000 kr. til en hjertestarter inkl. opsætning og kursus, og 30.000 kr. til en ekskursion for de frivillige i butikken. Begge ansøgninger indstilles til afslag, da administrationen vurderer, at §18 puljen ikke kan støtte indkøb m.v. af en hjertestarter, og at aktiviteten vedr. ekskursionen ikke lever op til målgruppen for §18 puljen; Socialt udsatte borgere i Frederikshavn Kommune, jf. tildelingskriterierne.

Sæby Røde Kors ansøger om 14.620 kr. til en personaleudflugt for de frivillige i genbrugsbutikken. Ansøgningen indstilles til afslag, da administrationen vurderer, at aktiviteten vedr. personaleudflugten ikke lever op til målgruppen for §18 puljen; Socialt udsatte borgere i Frederikshavn Kommune, jf. tildelingskriterierne.

Foreningen TUBA Danmark indstilles til afslag, da TUBA Danmark i forvejen modtager et årligt tilskud fra Børne- og Ungdomsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Skærum Voksenforening indstilles til afslag. De har ansøgt om 2.600 til drift. De modtog midler til drift ved 1. uddeling 2022. Jf. retningslinjerne bevilges der som udgangspunkt ikke midler til drift ved 2. uddeling.

Frederikshavn Seniorer indstilles til afslag, da ansøgningsskema ikke er korrekt udfyldt/indsendt, og der ikke er vedlagt relevante dokumenter. De har ansøgt om 8.000 kr. til en udflugt.

Bilag til sagsfremstillingen

Følgende bilag er vedlagt:

- Bilag 1 Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens §18
- Bilag 2 Ansøgninger tildelt over 10.000 kr.
- Bilag 3 Ansøgninger uden indstilling
- Bilag 4 Ansøgninger indstillet til afslag
- Bilag 5 Oversigt over §18 uddelinger 2019-2022

Lotte Damberg deltager under punktets behandling.

Indstilling

Center for Social- og Sundhedsområdet indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget:

- tager administrationens valg af tildelte beløb under 10.000 kr. til efterretning.

- godkender administrationens valg af tildelte beløb over 10.000 kr.
- drøfter og træffer beslutninger om ansøgningerne forelagt udvalget uden indstilling.
- Meddeler afslag til Røde Kors genbrugsforretning i Frederikshavn, Sæby Røde Kors, TUBA Danmark, Skærum Voksenforening og Frederikshavn Seniorer.

Beslutninger:

Tildelte beløb under 10.000 kr. taget til efterretning

Tildelte beløb over 10.000 kr. taget til efterretning.

Næstehjælperne tildes et beløb på 25.000 kr.

Dansk Blindesamfund tildes et beløb på 6.000 kr.

Hjerneskadeforeningen tildes et beløb på 4.000 kr.

Der meddeles afslag til Røde Kors genbrugsforretning, Sæby Røde Kors, TUBA Danmark, Skærum Voksenforening og Frederikshavn Seniorer.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

1. Bilag 1 - Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18 (december 2019) (DokumentID: 6647928 - EMN-2021-05200)
2. Bilag 2 - Ansøgninger indstillet til over 10.000 kr (DokumentID: 6699161 - EMN-2021-05200)
3. Bilag 3 Ansøgninger uden indstilling (DokumentID: 6699329 - EMN-2021-05200)
4. Bilag 4 - Ansøgninger indstillet til afslag (DokumentID: 6703594 - EMN-2021-05200)
5. Bilag 5 Oversigt over §18-uddelinger 2019-2022 (DokumentID: 6700453 - EMN-2021-05200)

Punkt 5: Opfølgning på Sundhedsprisen 2022

EMN-2022-00214

5 (Åben) Opfølgning på Sundhedsprisen 2022

Sags ID: EMN-2022-00214

Ansvarligt center: Social- og Sundhedsområdet

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Centerchef Henrik Hugo Pedersen giver en mundtlig orientering på mødet.

Beslutningsoplæg og oversigt over indstillede til Sundhedsprisen er vedlagt sagen som bilag.

Indstilling

Center for Social- og Sundhedsområdet indstiller, at udvalget træffer beslutning på baggrund af den mundtlige orientering og oplæg i vedlagte bilag.

Beslutninger:

Sagen behandlet.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

1. Bilag - Beslutningsoplæg og indstillinger til Sundhedsprisen 2022 (DokumentID: 6717056 - EMN-2022-00214)

Punkt 6: Etablering af nærhospital - Godkendelse af proces- og tidsplan

EMN-2022-01987

6 (Åben) Etablering af nærhospital - Godkendelse af proces- og tidsplan

Sags ID: EMN-2022-01987

Ansvarligt center: Sundhed og Pleje

Beslutningskompetence
SSU/ØU

Sagsfremstilling Resumé

Regeringen og aftaleparter har den 20. maj 2022 vedtaget en Sundhedsreform. Aftalepartierne er enige om en reform, som skal sætte retning for en omstilling af sundhedsvæsenet, der skal styrke det nære sundhedsvæsen, så flere kan blive behandlet i eller tæt på hjemmet.

Reformen indeholder etablering af op til 25 nærhospitalet. Disse forventes etableret på baggrund af kommuner og regioners ansøgninger til en nærhospitalspulje med en samlet ramme på op til 4 mia. kr. Puljen forventes første gang opslået i efteråret 2022.

Social- og Sundhedsudvalget / Økonomiudvalget skal give mandat til at administrationen indleder drøftelse med Region Nordjylland om det faglige indhold – og godkender proces- og tidsplanen for det indledende arbejde med etablering af et nærhospital.

Formålet med nærhospitalet

Nærhospitalet skal bidrage til, at flere borgere oplever et sammenhængende og trygt sundhedstilbud, fordi flere aktører under samme tag understøtter stærkere samarbejde om patientens forløb, tilgængelighed for patienterne og sparring på tværs af sektorer og faggrænser.

Nærhospitalets indhold

Nærhospitalet indeholder sygehusfunktioner, som er koblet op på det nærmeste akutsygehus som en frem-skudt funktion. Derfor kan patienter, der fx har en kronisk sygdom eller en psykisk lidelse, få foretaget ukom-plicerede undersøgelser, herunder diagnostik såsom røntgenbilleder og blodprøver eller ambulant opfølg-ning, ligesom jordemoderkonsultation også kan foregå på nærhospitalet.

Nærhospitalet skal kunne rumme kommunale tilbud såsom genoptræning, misbrugsbehandling samt til-bud, som kommunerne vælger at oprette som led i deres forebyggelsesindsats, herunder tilbud til unge. Samtidig skal alment praktiserende læger, praktiserende speciallæger, psykologer, fysioterapeuter, kiroprak-torer, apoteker og andre private aktører kunne rummes i nærhospitalet – tilpasset lokale forhold. Nærhospi-talet indeholder således ikke sengepladser, men er målrettet ambulante forløb.

Fælles ansvar

Aftaleparterne er enige om, at det er et fælles ansvar for kommuner og regioner at skabe en hensigtsmæssig organisering og ledelsesmæssig koordinering i nærhospitalet med afsæt i erfaringerne fra de eksisterende tværsektorielle sundhedshuse.

Digitale løsninger

Med videoløsninger vil det være muligt at inddrage de relevante speciallægekompetencer fra det tilknyttede akutsygehus i en konsultation i nærhospitalet. Samtidig skal nærhospitalet skabe øget tilgængelighed (via

bl.a. digitale løsninger). Således skal nærhospitalerne bidrage til visionen om øget brug af hjemmebehandling ved at forbedre muligheden for at tilbyde borgere virtuelle konsultationer og andre digitale løsninger.

Sundhedsstyrelsens faglige etableringsoplæg

Sundhedsstyrelsen arbejder i øjeblikket på et fagligt oplæg, der dels skal understøtte udarbejdelsen af puljematerialet til den kommende pulje og dels understøtte etableringen af de op til 25 nærhospitaler. Etableringsoplægget vil beskrive rammerne for organiseringen, funktioner og tilrettelæggelsen af indsatser i nærhospitalerne.

KL har udpeget 5 sundhedsdirektører til at indgå i Sundhedsstyrelsens rådgivende følgegruppe til det faglige oplæg. Fra Nordjylland er det Sundhedsdirektøren i Morsø Kommune, der deltager.

Økonomi

Regeringen har afsat en pulje på landsplan med en samlet ramme på op til 4 mia. kr. til nærhospitaler i perioden 2023 - 2028. Der er alene tale om anlægsøkonomi. Midlerne kan gå til både ombygning og nybyggeri samt investeringer i IT, teknologi og udstyr til undersøgelse, behandling og gode og trygge rammer for patienter med både somatisk og psykiatrisk sygdom, herunder tryghedsskabende indretning.

Aftalepartierne er enige om, at der afsættes en særskilt delramme på 500 mio. kr. af den samlede nærhospitalspulje til investeringer i it, teknologi og udstyr til at understøtte bedre hjemmebehandling og sammenhæng mellem sektorer i tilknytning til nærhospitalernes opgaveløsning og andre dele af den samlede struktur for nære og sammenhængende tilbud.

Proces- og tidsplan frem mod ansøgning

I forbindelse med udarbejdelse af puljeansøgningen forestår der et vigtigt samarbejde med Region Nordjylland, særligt Regionshospital Nordjylland. Desuden forventes der inddragelse af andre relevante aktører i et nærhospital, f.eks. almen praksis og andre sundhedsudbydere.

Tidspunkt	Aktivitet
20. maj 2022	Regeringen og aftaleparter indgik sundhedsreform.
Juni – efteråret 2022	Indledende forberedelser udarbejdelse af ansøgning med lokal afdækning af f.eks. sundhedsudbydere, demografi, sundhedsprofildata, relevante eksisterende bygninger – tilbygningsmuligheder – nybygning?
Ultimo september 2022	Sundhedsstyrelsens endelige faglige etableringsoplæg foreligger.
Efteråret 2022	Puljen opslås første gang.
Primo 2023	Sundhedsstyrelsen forventer at modtage de første ansøgninger. Herefter følger en proces med at vurdere og behandle de indkomne ansøgninger.
Medio 2023	De første midler forventes udmøntet.

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. administrationen får mandat til at indlede drøftelse med Region Nordjylland om det faglige indhold.
2. proces- og tidsplanen godkendes.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 7: Styrket borgerrådgivning

EMN-2022-02046

Bilag

Afdækning af den nuværende borgerrådgivningsindsats

7 (Åben) Styrket borgerrådgivning

Sags ID: EMN-2021-02872

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
SSU/BUU

Sagsfremstilling

På mødet i Social- og Sundhedsudvalget den 31. januar 2022 samt på mødet i Børne- og Ungdomsudvalget den 2. februar 2022 fremsatte medlemmerne af Socialdemokratiet initiativsagen "Borgerrådgivning som nytter", hvor de efterlyser øget rådgivning til borgere. Udgangspunktet er, at borgere, der står i en svær livssituation, skal kunne få hjælp til at komme ind i det kommunale system på den rigtige måde.

Begge udvalg besluttede, at administrationen skal afdække den nuværende indsats samt komme med forslag til, hvordan en styrket og helhedsorienteret tilgang i borgerrådgivningen kan tilrettelægges.

Den nuværende borgerrådgivningsindsats

Kommunen har i dag nedenstående ordninger, som alle er gratis tilbud. Der kan læses mere om ordningerne i bilaget "Afdækning af den nuværende borgerrådgivningsindsats".

- Tilbud om vejledning fra socialrådgiver
- Tilbud om vejledning fra koordinerende sagsbehandler
- Tilbud om vejledning fra bostøttevejleder og myndighedsmedarbejder
- Tilbud om vejledning i relation til børneområdet
- Den generelle vejledningspligt

De to førstnævnte ordninger koster samlet 880.000 kr. om året. De øvrige indgår i driften og er derfor ikke prissat.

Forslag til en styrket og helhedsorienteret tilgang i borgerrådgivningen

Det er administrationens opfattelse, at de nuværende ordninger er tilstrækkelige til at dække behovet for borgerrådgivning. De nuværende ordninger sikrer borgernes retssikkerhed og giver samtidig god mulighed for dialog mellem borger og forvaltning. De nuværende understøtter endvidere ønsket om anonymitet og uvildighed.

Hvis man politisk alligevel ønsker at styrke borgerrådgivningen, er det administrationens anbefaling, at det overvejes grundigt, hvad det er for problemer, som man forstiller sig at løse ved øget borgerrådgivning.

Administrationen anerkender, at der er behov for at styrke kommunikationen omkring de nuværende ordninger. Der er brug for, at de bliver synliggjort yderligere – både over for borgere, politikere og medarbejdere.

Dette kunne f.eks. ske ved at beskrive dem et fremtrædende sted på kommunens hjemmeside. Kommunen kommunikationsafdeling kan endvidere bidrage med flere interne og eksterne kommunikationsforslag.

Det er desuden vigtigt, at alle medarbejdere får ordningerne ind under huden, så de naturligt bringer dem i spil i mødet med borgerne.

For at sikre, at de forslåede tiltag i forhold til synliggørelse virker, samt at fagudvalgenes ønsker i relation til formål understøttes, foreslås det, at administrationen løbende gør status over den samlede borgerrådgivningsindsats.

Indstilling

Direktionssekretariatet indstiller, at

1. de nuværende borgerrådgivningsordninger fastholdes i deres nuværende form
2. der iværksættes kommunikative tiltag, der har til formål at øge borgerrådgivningsordningernes synlighed
3. administrationen løbende gør status over de nuværende ordningers virkning og synlighed.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

1. Afdækning af den nuværende borgerrådgivningsindsats (DokumentID: 6695367 - EMN-2022-02046)

Punkt 8: Social- og sundhedsudvalgets besøgsrunde 2022

EMN-2022-01399

8 (Åben) Social- og sundhedsudvalgets besøgsrunde 2022

Sags ID: EMN-2022-01399

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Som led i introduktionen af Social og Sundhedsudvalget har udvalget - i forbindelse med 2 ordinære udvalgmøder - besøgt 5 tilbud i Skagen.

Udvalget skal nu evaluere besøgene og træffe beslutning om, hvilken form der ønskes efter det første halve år:

- 1) At der tilrettelægges 3-4 besøgsrunder med bus i tidsrummet 9-13 hen over efteråret
- 2) At besøgene gradvist afvikles i forbindelse med udvalgmøder ude på tilbuddene.

Indstilling

Center for Social- og sundhedsområdet indstiller, at

- besøgene evalueres
- der træffes beslutning om, hvilken form udvalget ønsker for den resterende del af 2022.

Beslutninger:

Besøgene tilrettelægges gradvist i forbindelse med udvalgmøderne ude på tilbuddene.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 9: Afbureaukratisering, regelforenkling

EMN-2022-02108

9 (Åben) Afbureaukratisering, regelforenkling

Sags ID: EMN-2022-02108

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

På byrådsmødet den 27. april 2022 blev det besluttet, at alle udvalg skal arbejde med afbureaukratisering, regelforenkling og innovationsprocesser med henblik på at gøre tingene smidigere og lettere for borgerne, de ansatte og virksomhederne.

Det anbefales, at der inden for udvalgsområdet vælges et antal institutioner/afdelinger, hvor medarbejdere, ledere, tillidsrepræsentanter og arbejdsmiljørepræsentanter i fællesskab beskriver forhold, der virker begrænsende i hverdagen og som ikke skaber værdi for borgerne. Administrationen vil i første omgang internt efterspørge institutioner/afdelinger, der vil være frivilligt med i arbejdet. Efterfølgende skal de succesfulde pilotprojekter udbredes til øvrige relevante institutioner/afdelinger.

Afsættet for arbejdet kan være følgende spørgsmål:

- Hvad oplever medarbejdere, ledere, tillidsrepræsentanter og arbejdsmiljørepræsentanter, der forstyrrer arbejdet med kerneopgaven i hverdagen?
- Er reglerne lovbestemte, eller er det administrationen/arbejdspladsen, der selv har indført reglerne?
- Hvilke administrations- og dokumentationsopgaver kan evt. forenkles med henblik på at skabe mere tid for medarbejdere og ledelse til kernevelfærden?
- Kan medarbejdere, ledere, tillidsrepræsentanter og arbejdsmiljørepræsentanter anbefale innovationsprocesser som vil bidrage til mere tid til kernevelfærden?

Arbejdet med regelforenklingen igangsættes nu.

På udvalgets møde i oktober vil oplæg fra institutionerne/afdelingerne blive givet og udvalget skal gennemgå og drøfte det indkomne materiale.

For at sikre koordination mellem udvalgene, vil arbejdet med regelforenklingen være et fast punkt på gruppeformandsmøderne.

Administrationen sikrer fremdrift, koordination, og sørger for, at der bliver lavet idekatalog, pilotprojekter og at de succesfulde pilotprojekter bliver skaleret op.

Administrationen vil, via Den Kommunale Chefgruppe sikre, at der bliver koordineret på tværs af fagudvalg.

Indstilling

Direktionssekretariatet indstiller, at arbejdet med afbureaukratisering, regelforenkling og innovationsprocesser startes op som beskrevet ovenfor.

Beslutninger:

Et flertal bestående af S (Ole Rørbæk, Brian kjær, Karl Falden) og DF (Thomas Hjort) tiltræder indstillingen. Et mindretal bestående af V (Mette Hardam, Jan Bjeldbak) kan ikke tiltræde indstillingen. Venstre foreslår, at man på næste udvalgsmøde diskuterer, hvordan borgere, foreninger og virksomheder kan inddrages i afbureaukratiseringsprocessen.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 10: Orientering om status på projekt "Pas på dig selv mand"

PRJ-2019-00043

Bilag

Rapport til Socialstyrelsen (Pas på dig selv mand)

10 (Åben) Orientering om status på projekt "Pas på dig selv mand"

Sags ID: PRJ-2019-00043

Ansvarligt center: Social- og Sundhedsområdet

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Baggrund

Projektet "Pas på dig selv mand" (nov. 2019 – dec. 2021), der blev finansieret med støtte fra Sundhedsstyrelsen, havde det overordnede at forebygge og mindske ensomhed og mistrivsel blandt aleneboende mænd over 65 år og derudover understøtte tiltag som mænd efterspørger. Social- og Sundhedsudvalget orienteres her om de overordnede resultater. Uddybning af projektets resultater findes i bilag 1.

Overordnede resultater

Midlet til at forebygge og mindske ensomhed og mistrivsel har været at hjælpe mændene i gang med sociale aktiviteter, når de har været motiveret herfor. De mænd, der starter til en aktivitet, har vi fulgt over 6 mdr. med henblik på, at mindske risikoen for tilbagefald og opnå en sundhedsfremmende rutine. Trivslen er løbende blevet målt ved hjælp af WHO-5 Trivelsindeks.

Der er udført 953 interviews med henblik på at afdække mændenes fysiske, psykiske og sociale sundhed samt deres motivation for opstart af ny social aktivitet.

Projektet har vist at:

- De ældste føler sig oftere uønsket alene
- Dem, som går til en aktivitet, er mindre ensomme, har bedre mulighed for støtte og er oftere i kontakt med familie, venner og bekendte, end dem, som ikke går til en aktivitet. Dermed eksisterer et potentiale for at nedbringe ensomhed og mistrivsel ved at støtte mændene til at komme i aktivitet og fastholde den.
- Mænd med intention om at starte til en aktivitet, føler sig oftere uønsket alene, har sjældnere kontakt til familie, venner og bekendte og har i mindre grad nogen at tale med, hvis de har problemer eller brug for støtte. Med andre ord lader det til, at mænd med svage sociale relationer er mere motiverede for at starte til en aktivitet.
- 67% af mændene går allerede til en social aktivitet på interviewtidspunktet. 19% har ønsket om at starte til en ny aktivitet.
- 26% af dem, der er startet til ny aktivitet har fastholdt den i minimum 6 mdr. – andre er i gang. 90% har øget deres trivsel efter aktivitetsstart. Resultaterne indikerer derfor, at det at gå til en aktivitet fremmer trivsel, selvom der ikke med sikkerhed er tale om kausalitet.
- 25% angiver fysisk/psykisk helbred som barriere for at starte til en aktivitet. Der er derfor muligvis en sammenhæng mellem "helbred og ensomhed" og "helbred og mulighed for støtte".

Understøttede initiativer som mændene efterspurgte

- Madhold for mænd er blevet oprettet i samarbejde med Ældre Sagen i Frederikshavn

- Gruppeforløb "Kom videre mand" i samarbejde med Frivilligcentret
- Besøgstjeneste i Skagen i samarbejde med Skagens Menighedsråd og Ældre Sagen
- Boblberg

Udvikling efter projektets ophør

Trivselsindekset har vist sig at være en god indikator til at opspore borgere i mistrivsel og vil derfor blive implementeret som et obligatorisk redskab til opsporing hos de forebyggende medarbejdere i Frederikshavn Kommune. Implementeringen af redskabet kan være med til at kvalitetssikre og ensarte praksis i de forebyggende hjemmebesøg. Det er også medvirkende til at synliggøre, hvor mange sårbare, dvs. personer med lav trivsel, der opspores i de forebyggende hjemmebesøg, og hvordan deres trivsel ændres over tid.

Frederikshavn Kommune er medlem af "Kommuneforum for Mænds Sundhed". Her rangeres kommunerne efter, hvor stort fokus der er på målrettede sundhedstilbud og aktiviteter til mænd. I løbet af projektet har Frederikshavn Kommune opnået en højere placering og der kunne fremadrettet arbejdes på at blive en "Guld – Mandecertificeret Kommune", som er den højeste placering.

Sagen er sendt til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Indstilling

Center for Social- og Sundhedsområdet indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

1. Rapport til Socialstyrelsen (Pas på dig selv mand) (DokumentID: 6656524 - PRJ-2019-00043)

Punkt 11: Orientering om magtanvendelser på handicap- og psykiatriområdet 2021

EMN-2021-00071

11 (Åben) Orientering om magtanvendelser på handicap- og psykiatriområdet 2021

Sags ID: EMN-2021-00071

Ansvarligt center: Social- og Sundhedsområdet

Beslutningskompetence
SUU

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget orienteres her om de ansøgninger og indberetninger vedrørende magtanvendelse, som Center for Social- og Sundhedsområdet har modtaget på handicap- og psykiatriområdet.

Reglerne for magtanvendelse

Serviceovens regler om magtanvendelse gælder for mennesker med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne. Der må kun anvendes magt for at sikre borgerens omsorg, værdighed og tryghed eller tilgodese hensynet til andre. Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand.

Der kan både anvendes magt i akutte situationer og søges om forhåndsgodkendelse til at anvende magt.

Magtanvendelser 2021

Tidligere blev udvalget præsenteret for magtanvendelser gennem de seneste 4 år. På grund af nye regler for magtanvendelse pr. 1. januar 2020 er det svært at sammenligne data og sagsfremstillingen indeholder derfor kun tal for 2021 og 2020.

Type af magtanvendelse	Interne tilbud 2021	Interne tilbud 2020	Eksterne til- bud 2021	Eksterne til- bud 2020
Akut magt				
Afværgehjælp (§124c)	0	3	0	1
Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd (§124d)	17	12	7	12
Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer uden forudgående tilladelse (§136a stk. 1 og 2)	0	11	5	2
Ansøgning om magt				
Stofseler (§128)	2	1	0	0
Tryghedsskabende velfærdsteknologi (§128b)	4	7	4	2

Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer med forudgående tilladelse (SEL §136a stk. 3)	0	1	1	0
I alt	23	36	17	17

For både interne og eksterne tilbud gælder det, at de fleste indberetninger om magt drejer sig om akut magtanvendelse. Det vil sige situationer, hvor personalet på botilbuddene akut har måtte anvende magt i forhold til en borger. For interne tilbud gælder det, at 74 % af indberetningerne har været vedførende akutte situationer. For eksterne tilbud er det 70 %.

De fleste akutte magtanvendelser vedfører ofte få borgere. Eksempelvis er 35% af de akutte magtanvendelser på eksterne tilbud anvendt over for én enkelt borger. På de interne tilbud er 39% af magtanvendelserne i forhold til 2 borgere. At mange magtanvendelser kan vedrøre få borgere skyldes, at borgerne kan have dårlige episoder, hvor det kan være svært for personalet at hjælpe dem uden at anvende magt.

Formålet med indberetninger af magtanvendelser

Indberetning af magtanvendelse skal bruges som læring for plejepersonalet i forhold til, hvornår magtanvendelse er lovligt, og hvordan pædagogiske tiltag kan anvendes til at opnå samme resultat med borgerens frivillige medvirken.

Center for Social- og Sundhedsområdet er løbende i dialog med tilbuddene omkring magtanvendelser og står til rådighed med rådgivning og sparring ift. korrekt indberetning og god dokumentation.

Sagen har været sendt til kommentering i Center for Handicap og Psykiatri. De havde ingen kommentarer.

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Indstilling

Center for Social- og Sundhedsområdet indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 12: Orientering om magtanvendelser på ældreområdet 2021

EMN-2021-00071

12 (Åben) Orientering om magtanvendelser på ældreområdet 2021

Sags ID: EMN-2021-00071

Ansvarligt center: Social- og Sundhedsområdet

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget orienteres her om de ansøgninger og indberetninger vedrørende magtanvendelse, som Center for Social- og Sundhedsområdet har modtaget på ældreområdet i 2021.

Reglerne for magtanvendelse

Serviceovens regler om magtanvendelse gælder for mennesker med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne. Der må kun anvendes magt for at sikre borgerens omsorg, værdighed og tryghed eller tilgodese hensynet til andre. Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand.

Der kan både anvendes magt i akutte situationer og søges om forhåndsgodkendelse til at anvende magt.

Magtanvendelser 2021

Tidligere blev udvalget præsenteret for magtanvendelser gennem de seneste 4 år. På grund af nye regler for magtanvendelse pr. 1. januar 2020 er det svært at sammenligne data og sagsfremstillingen indeholder derfor kun tal for 2021 og 2020.

Type af magtanvendelse	Antal 2021	Antal 2020
Akut magt		
Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd (SEL §136d)	0	1
Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer (SEL §136c)	71	9
Ansøgning om magt		
Optagelse i særligt botilbud* uden samtykke (SEL §136f)	2	6
Stofseler §128	3	3

*i daglig tale "flytning uden samtykke"

Som det fremgår har der været et meget stort antal magtanvendelser i hygiejnesituationer i 2021. 90% af disse magtanvendelser vedrører tre borgere. Én borger alene står for 67% af magtanvendelserne.

Kortvarig fastholdelse i personlige hygiejnesituationer drejer sig typisk om magtanvendelse i forbindelse med situationer, hvor demente ikke forstår at samarbejde om eksempelvis bleskift og bad. Her kan personalet eksempelvis holde borgerens hænder, mens andet personale vasker borgeren.

At mange magtanvendelser kan vedrøre få borgere skyldes, at borgerne kan have dårlige perioder, hvor det kan være svært for personalet at hjælpe dem uden at anvende magt. Dette gør sig især gældende for de demente borgere. Denne naturlige variation i borgersammensætning og –tilstand kan være en del af forklaringen på udsvingene i antallet af magtanvendelser fra år til år.

Stofseler gives typisk til demente som glemmer, at de ikke har gang- eller ståfunktion. Stofselen bruges, når borgeren sidder i sin kørestol og forhindrer at borgeren kommer til skade hvis han/hun forsøger at rejse sig.

Optagelse i særligt botilbud uden samtykke omhandler borgere, som ikke kan give informeret samtykke, men ikke modsætter sig en nødvendig flytning. Eksempelvis fra eget hjem til plejebolig. I disse tilfælde vil beslutningen om flytning afgøres af myndighedsvejleder i CSSO i samarbejde med demenskoordinator og borgers værg. Hvis borgeren modsætter sig at blive flyttet skal beslutning om flytning træffes af Familieretshuset. Disse sager har der ikke været nogle af på ældreområdet i 2021.

Formålet med indberetninger af magtanvendelser

Indberetning af magtanvendelse skal bruges som læring for plejepersonalet i forhold til, hvornår magtanvendelse er lovligt, og hvordan pædagogiske tiltag kan anvendes til at opnå samme resultat med borgerens frivillige medvirken.

Center for Social- og Sundhedsområdet er løbende i dialog med plejecentrene om magtanvendelser og står til rådighed med rådgivning og sparring ift. korrekt indberetning og god dokumentation. Demenskoordinatorerne også bidrager med rådgivning til plejecentrene.

Sagen har været sendt til kommentering i Center for Sundhed og Pleje. De havde ingen kommentarer.

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Indstilling

Center for Social- og Sundhedsområdet indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 13: Juni 2022 - Orientering til Social- og Sundhedsudvalget

EMN-2021-05679

13 (Åben) Juni 2022 - Orientering til Social- og Sundhedsudvalget

Sags ID: EMN-2021-05679

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Diverse information/orientering fra Social- og Sundhedsudvalgets område:

- Nye lokaler til aktivitetscenter
- Dialogmøder med rådene i august
- Besøg Rådhuscentret i september
- Kommende temamøde med Ældrerådet.

Indstilling

Center for Social- og Sundhedsområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Tina Nymann (A)

Bilag

.

Punkt 14: Underskriftsside

EMN-2021-05411

14 (Åben) Underskriftsside

Sags ID: EMN-2021-05411

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
SSU

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Indstilling

Center for Social- og sundhedsområdet indstiller, at udvalget godkender beslutningsprotokollen.

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag

.