

REFERAT Socialudvalget 2007-2021 d. 06-06-2012

Mødedato Onsdag d. 06. juni 2012 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben..... 3

Punkt 1: Referat - Åben

Referat

Socialudvalget

Ordinært møde

Dato	6. juni 2012
Tid	15:00
Sted	Mødelokale 0.23
NB.	Carsten Sørensen deltog ikke i behandling af punkterne 4 og 5
Fraværende	John Christensen
Stedfortræder	
Medlemmer	Peter E. Nielsen (C) - Formand John Christensen (V) Birgit S. Hansen (A) Helle Madsen (V) Christina Lykke Eriksen (F) Jørgen Tousgaard (A) Carsten Sørensen (O)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Status på Fontænehuset	6
2. Principper for indførelse af velfærdsteknologi	10
3. Administrationens anbefalinger i forhold til plejeboligområdet	11
4. Status og fremtidig retning for bo- og dagtilbud på handicap og psykiatriområdet	14
5. Serviceniveau og retningslinjer for botilbud i Frederikshavn Kommune	16
6. Status på kommunale ældreboliger	18
7. Socialudvalgets budgetrevision 300412	19
8. Socialudvalgets bidrag til udviklingspuljen 2013-2016	20
9. Ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune	21
10. Tilkøbsydelse - Udfordringsret	25
11. Visitation til sygepleje	28
12. Kvalitetsopfølgning 2011	30
13. Punkter til Leverandørkontrakten 2013	33
14. Tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011	34
15. Magtanvendelse - Handicap og Psykiatri 2011	36
16. Sygefraværstatistik i Frederikshavn Kommune	38
17. Efter indstilling fra Handicaprådet fremsender Peter E. Nielsen udkast til guideline/tjekliste ved afholdelse af kommunale arrangementer	39
18. Forslag til reorganisering af ungeindsatsen i Frederikshavn Kommune	41
19. Borgerhenvendelse	43
20. Henvendelse fra Ældresagen vedrørende telefonkæde i samarbejde med Abildgårdkirken	44
21. Formanden orienterer	46

22. Eventuelt.....	47
--------------------	----

Underskrifter:	48
----------------------	----

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
1	54483/12	Åben	Bilag 1
1	53430/12	Åben	Bilag 2: Jobcenter
1	54470/12	Åben	Bilag 3
2	52770/12	Åben	Debatoplæg
2	52771/12	Åben	Digitaliserings_kanal_servicestrategi
2	52772/12	Åben	Principper_for_velfærdsteknologi
3	29642/12	Åben	Opmærksomhedspunkter - statusskifte
3	20960/12	Åben	VS: Fremtidigt plejeboligbehov i Frederikshavn Kommune - 18812-12_v1_Arbejdsgruppens tilbagemelding til Socialudvalget.docx
3	51976/12	Åben	Frederikshavn_prognose_2012
4	54884/12	Åben	Status og fremtidig retning for bo- og dagtilbud for handicappede og sindslidende på voksenområdet
5	48455/12	Åben	Serviceniveau og retningslinjer for botilbud i Frederikshavn Kommune
7	54706/12	Åben	Soc. budgetrevision 300412.pdf
8	55092/12	Åben	Reduktionsforslag udviklingspulje Soc.pdf
9	36286/12	Åben	Notat vedr. ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune
9	53156/12	Åben	Høringssvar vedrørende ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune
9	53360/12	Åben	Høringsvar vedr. ny takstmodel i plejeboligerne
11	48155/12	Åben	Red. Notat vedrørende BUM på sygeplejeområdet
11	53375/12	Åben	Høringssvar vedr. visitationsmodel for sygepleje
12	43271/12	Åben	Kvalitetsundersøgelse Arbejdsmiljø.pdf
12	43270/12	Åben	- Kvalitetsundersøgelse Arbejdsmiljø Madservice.pdf
13	53403/12	Åben	Punkter til Leverandørkontrakten 2013
14	47714/12	Åben	Bilag - Tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011
14	47707/12	Åben	Kommentarer fra Center for Handicap og Psykiatri
14	53121/12	Åben	Samlet høringssvar vedrørende tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011 og magtanvendelse 2011.
14	56983/12	Åben	Kommentar til Handicaprådets høringssvar - Kommentar til Handicaprådets høringssvar.docx
14	57203/12	Åben	Svar fra CHP på Handicaprådets høringssvar
15	47343/12	Åben	Årsrapport for magtanvendelse på handicap og psykiatri 2011
15	53121/12	Åben	Samlet høringssvar vedrørende tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011 og magtanvendelse 2011.
15	57203/12	Åben	Svar fra CHP på Handicaprådets høringssvar
15	56983/12	Åben	Kommentar til Handicaprådets høringssvar - Kommentar til Handicaprådets høringssvar.docx
16	47373/12	Åben	Sygefraværstatistik - maj 2012.pdf
17	48925/12	Åben	Udkast til guideline/tjekliste
18	53355/12	Åben	kopi dok 23739-12 Tværgående Ungeteam - Mål og handleplan

18	44645/12	Åben	Principdokument - Direktionens forslag til nyorganisering af ungeindsatsen i Frederikshavn Kommune
20	54544/12	Lukket	Svarskrivelse vedrørende Ældresagens henvendelse omkring telefonkæde i samarbejde med Abildkirken
20	54495/12	Lukket	Brev fra Ældresagen og Abildgård kirke vedrørende telefonkæde.pdf
20	54676/12	Lukket	2237-12_v1_Telefonkæde problemblok 2012-2015 docx - 2237-12_v1_Telefonkæde problemblok 2012-2015 docx.docx
20	54679/12	Lukket	Tlf. kæde - 8111-12_v1_Brev til telefonkæden v. håndbækkirken 18. januar 2012.PDF

1. Status på Fontænehuset

Åben sag

Sagsnr: 12/2213

Forvaltning: CHP

Sbh: nikn

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Baggrund: På baggrund af henvendelse fra Birgit Hansen er nærværende en redegørelse for status på Fontænehuset Frederikshavn. Redegørelsen er udarbejdet som grundlag for en diskussion af Fontænehusets fremtid efter 31. marts 2013, når Socialministeriets bevilling ophører.

Fontænehuset: Fontænehuset Frederikshavn blev taget i brug 1. november 2010, og drives som et samarbejde mellem Fontænehusene Danmark, Socialministeriet og Frederikshavn Kommune. Frederikshavn Kommunes bidrag er i projektperioden, der løber indtil 31. marts 2013, at stille lokaler til rådighed og yde et årligt beløb til el, vand og varme samt vedligeholdelse (109.000 kr.).

Fontænehuset er et rehabiliteringstilbud til voksne sindslidende, og formålet er at øge sindslidendes muligheder for at opnå en ligeværdig tilværelse i samfundet ved at styrke selvværd, ansvarlighed og sociale færdigheder. Et fontænehus beskrives som et rehabiliteringscenter, og ikke en traditionel behandlingsinstitution.

Fontænehuset Frederikshavn er et af 10 fontænehuse i Danmark, som er sammensluttet i Fontænehusene Danmark. De er endvidere del af den internationale sammenslutning ICCD (International Center for Clubhouses) som omfatter mere end 300 klubhuse over hele verden med fælles overordnet værdigrundlag og måder at forstå rehabiliteringsopgaven på.

Status: Fontænehuset Frederikshavn har ansat tre medarbejdere og har i januar 2012 46 medlemmer. Antallet af fremmødte medlemmer pr dag har været støt stigende i perioden siden opstarten og ligger i januar 2012 på ca. 7. Gennemsnittet for de seneste 6 måneder er 5,2 medlemmer pr dag. Budgettet for 2011 var på ca. 2,2 mio. kr., og udgifterne for året har været på ca. 1,9 mio. kr. Fontænehuset må dermed forventes fremadrettet at kunne drives for knap 2 mio. kr. årligt, hvis kommunen fortsat stiller huset til rådighed på uændrede vilkår.

Yderligere informationer om status for Fontænehuset fremgår af bilagene Evalueringsrapport for 4. kvartal 2011 og Saldobalance for perioden 01.01.11-31.12.11. Derudover er et interview med medlemmer omkring deres oplevelse af Fontænehuset vedlagt.

Perspektiver: Fontænehusets leder Kasper Graarup vurderer, at midlerne fra Socialministeriet vil kunne række til udgangen af 2013. Anvendelse udover projektperioden vil dog kræve ministeriets godkendelse. Fontænehuset ansøger Ministeriet om dette.

Det er endnu ikke afklaret, hvordan driften af Fontænehuset skal finansieres i perioden efter den 31. marts 2013. Inden opstarten af Fontænehuset blev forskellige alternative driftsformer diskuteret: Heriblandt mulighederne indenfor Servicelovens § 103, Servicelovens § 104 og Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 32.

Fontænehusene i andre kommuner er organiseret på flere forskellige måder: Fontænehusene i blandt andet Århus og Thisted er skrevet ind som et socialpsykiatrisk tilbud efter Servicelovens § 104. Kildehuset i Aalborg har i 2009

valgt at skifte lovgrundlag fra Servicelovens § 104 til § 79 (tilskud til tilbud med aktiverende og forebyggende sigte med frivillig deltagelse). I Vejle er Fontænehuset organiseret i tæt samarbejde med jobcentrene efter § 32 i Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Fontænehuset Frederikshavns leder Kasper Graarup deltager under behandlingen af punktet, og vil uddybe fremtidsperspektiverne samt beskrive de initiativer, der er igangsat i forhold til at afdække de forskellige muligheder for fremtidig drift.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Center for Handicap og Psykiatri indstiller, at perspektiverne for Fontænehusets fremtidige drift drøftes.

Beslutning Socialudvalget den 7. marts 2012

Sagen drøftet. Genoptages på kommende møde.

Supplerende sagsfremstilling

Socialudvalget blev på møde den 7. marts 2012 forelagt en status på Fontænehuset i Frederikshavn som baggrund for en diskussion af fremtidsperspektiverne for huset efter 31. marts 2013, hvor bevillingen fra Socialministeriet ophører. Det blev på mødet besluttet, at sagen genoptages på et kommende møde og for at kvalificere en videre drøftelse har administrationen udarbejdet:

- Et overblik over de eksisterende dagtilbud i Frederikshavn Kommune for målgruppen.
- En afdækning af mulighederne for en fremtidig implementering af Fontænehuset i Frederikshavn Kommune.
-

Eksisterende dagbeskæftigelsestilbud

Frederikshavn Kommune har fire forskellige former for dagbeskæftigelse til målgruppen voksne sindslidende:

- Støttecentre i Skagen, Frederikshavn og Sæby.
- Cafe Inside på Søster Annas Vej.
- Beskyttet beskæftigelse.
- Aktivering.

Derudover har enkelte frivillige organisationer tilbud til målgruppen. En kort beskrivelse af de forskellige tilbud fremgår af bilag 1.

Mulighederne for implementering i Frederikshavn Kommune

Fontænehuset har på forsøgsbasis indgået et samarbejde med Center for Arbejdsmarked, der betyder, at kontanthjælpsmodtagere kan benytte Fontænehuset som aktiveringstilbud.

Der er endnu ikke evalueret på, hvorvidt kontanthjælpsmodtagere kan profitere af et forløb i Fontænehuset, hvilket forsøgsordningen skal medvirke til at afklare.

Såfremt Center for Arbejdsmarked skal bidrage til en fremtidig finansiering af Fontænehuset, vil det skulle ske i en forsøgsordning, hvor investeringen skal kunne give afkast målt i antal reducerede uger i ydelsessystemet for målgruppen.

Resultatkravet for Fontænehusets indsats er, at 12 årsværk skal løftes af kontanthjælp og i ordinært arbejde via indsatsen. Såfremt dette krav viser sig realistisk, kan Center for Arbejdsmarked bidrage med 1 mio. kr. årligt til drift af Fontænehuset. En beskrivelse af samarbejdsaftalen med Center for Arbejdsmarked er vedlagt som bilag 2. Centerchef Flemming Søborg, Center for Arbejdsmarked, har på forespørgsel tilkendegivet, at det er et meget højt ambitionsniveau via Fontænehusets indsats, at løfte 12 årsværk af kontanthjælp og i ordinær beskæftigelse. Resultatet afhænger af deltagernes egen motivation i kombination med tilbuddets effekt. Det realistiske niveau vil være, at indsatsen kan medføre en ydelsesbesparelse på kontanthjælp på mellem kr. 350.000-500.000.

Udover Center for Arbejdsmarked er der set på, hvorvidt Fontænehuset kan bidrage til besparelser for Center for Handicap og Psykiatri/Center for Social- og Sundhedsmyndighed.

Såfremt Fontænehuset skal implementeres med økonomisk bidrag fra Center for Handicap og Psykiatri/Center for Social- og Sundhedsmyndighed gælder ligeledes, at indsatsen skal bidrage til en besparelse på andre områder svarende til minimum det samme beløb.

Det kan formodes, at Fontænehuset, såfremt man lever op til forventningerne om et dagligt fremmøde på 12-15 medlemmer pr. dag fra 2014, kan bidrage til besparelser på cirka 239.000 kr. årligt, heraf cirka 176.000 kr. i medfinansieringsudgifter. En beskrivelse af disse finansieringsmuligheder er vedlagt som bilag 3. Det skal dog bemærkes, at der i en række andre projekter i Frederikshavn Kommune allerede er indlagt en forventning om betydelig reduktion på medfinansiering.

Mulighederne for et finansieringsbidrag gennem Center for Familie er ligeledes afsøgt, men det vurderes herfra, at Fontænehuset ikke bidrager til en besparelse for centret.

Fontænehuset forventes at kunne drives for ca. 1,9 millioner kr. alt inklusiv. Derudover forudsættes det, at Frederikshavn Kommune fortsat stiller huset til rådighed for Fontænehuset.

Med ovenstående forbehold, er der afdækket følgende mulige finansieringskilder:

- Center for Arbejdsmarked 350.000-500.000kr. årligt.
- Center for Social- og Sundhedsmyndighed 240.000kr. årligt (heraf 176.000 i medfinansiering).

Samlet vil det dermed betyde en manglende restfinansiering på cirka 1,2-1,3 mio. kr. årligt, hvis Fontænehuset skal implementeres i Frederikshavn Kommune. Der kan udover det ovennævnte være besparelser, der ikke lader sig estimere på nuværende tidspunkt i forhold til blandt andet forebyggelse.

Britta Glargard, Nikolaj Nørregård og Kasper Graarup deltager under behandlingen

af punktet.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Center for Handicap og Psykiatri og Center for Social og Sundhedsmyndighed indstiller:

- At Socialudvalget drøfter situationen og tager stilling til, om et Fontænehus i Frederikshavn Kommune skal indgå i budgetplanlægningen fremadrettet.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Mulighederne for Fontænehusets fortsatte drift indgår i drøftelserne i budgetplanlægningen.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Bilag 1 (dok.nr.54483/12)

Bilag 2: Jobcenter (dok.nr.53430/12)

Bilag 3 (dok.nr.54470/12)

2. Principper for indførelse af velfærdsteknologi

Åben sag

Sagsnr: 11/11888

Forvaltning: IDVT

Sbh: mrwi

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

SOU drøftede velfærdsteknologi på mødet d.6/3 2012. Center for it, digitalisering og velfærdsteknologi havde til mødet udarbejdet et debatoplæg omkring velfærdsteknologi på baggrund af indsamlet viden og igangsatte velfærdsteknologiske tiltag i Frederikshavn Kommune. Velfærdsteknologi blev ligeledes drøftet med udgangspunkt i debatoplægget i SUU, Ældrerådet, Handicaprådet og MED på møder i marts og april 2012.

SOU efterspurgte til mødet d.6/3 2012 et oplæg til principper for indførelse af velfærdsteknologi. Center for it, digitalisering og velfærdsteknologi har efterfølgende udarbejdet et oplæg på baggrund af debatoplægget og de drøftelser samt tilbagemeldinger omkring det principielle ved indførelsen af velfærdsteknologi, der har været i SOU, SUU, Ældrerådet, Handicaprådet og i MED.

Oplægget drøftes indledningsvist i SOU d.6/6 2012 og i SUU d.13/6 2012 inden høring i Handicaprådet d.21/6 2012, i Ældrerådet d.26/6 2012 og i MED i løbet af juni og juli 2012. Endelig vedtagelse sker i SOU d.8/8 2012 og i SUU d.14/8 2012.

Indstilling

Direktøren med ansvar for IT, Digitalisering og Velfærdsteknologi indstiller: Til drøftelse.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Oplægget sendes i høring

Fraværende: John Christensen

Bilag

Debatoplæg (dok.nr.52770/12)

Digitaliserings_kanal_servicestrategi (dok.nr.52771/12)

Principper_for_velfærdsteknologi (dok.nr.52772/12)

3. Administrationens anbefalinger i forhold til plejeboligområdet.

Åben sag

Sagsnr: 11/2211

Forvaltning: CSSM

Sbh: habj

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Socialudvalget har ønsket at få administrationens bud på hvilke indsatser, der skal ske på plejeboligområdet i de kommende år. Baggrunden for administrationens bud er allerede kendt materiale, nemlig rapporten "Fremtidigt plejeboligbehov i Frederikshavn Kommune" som blev præsenteret på SOU den 7. marts 2012 og notatet "Fra Plejeboliger uden fast personale – til Ældreboliger" som blev præsenteret på SOU den 9. maj 2012 samt en helt ny befolkningsprognose for Frederikshavn Kommune 2012-2022.

Sideløbende med denne sag, er der yderligere en sag på i dag som kan få betydning for udviklingen på plejeboligområdet. Det drejer sig bl.a. om; Status og fremtidig retning for bo- og dagtilbud for handicappede og sindslidende på voksenområdet i Frederikshavn Kommune. Denne handler bl.a. om forslag om at arbejde videre med eventuel etablering af seks aflastningspladser i tilknytning til Ankermedet Ældrecenter i et tidligere bofællesskab. Formålet her er, at frigøre de fire aflastningspladser på Ankermedet Ældrecenter og gøre dem til varige plejeboliger, som der p.t. er mangel på. Dertil kommer anvendelsen af "De fire årstider" på Rosengården i Sæby. Udover disse sager er der p.t. en gruppe, der arbejder med etablering af et Leve- bo miljø i Ålbæk.

Den nye befolkningsprognose – geografisk opdelt efter skoledistrikter – understøtter tidligere udviklingstendenser. Mred udgangspunkt i den nye befolkningsprognose for udviklingen i antallet af 75+ årige fremgår, at antallet øges med 38 % (2159 personer) frem til 2022 dog med variation i de forskellige lokalområder i Frederikshavn Komme; Østervrå er det eneste lokalområde, hvor antallet af denne gruppe falder. I Ravnhøj er der en stigning på 50 borgere og i Strandby en stigning på 68 borgere fra denne gruppe. I Ålbæk er der en stigning på 80 borgere – tilsvarende i Dybvad-Hørby også en stigning på 80 borgere. I de større byområder er der en nogenlunde lige fordeling i forhold til den procentuelle stigning, og det er her den helt store stigning er; Sæby by en stigning på godt 400, Frederikshavn by en stigning på knap 1000 personer og i Skagen by en stigning på knap 300 borgere.

Med baggrund i det kendte materiale anbefaler administrationen følgende:

- Det vurderes, at der er noget behov for at tage hurtige beslutninger om nybyggeri eller andre gennemgribende ændringer eller statusændringer på plejeboligområdet i de kommende 5 år. Tværtimod er der grund til at bruge de kommende år på at finde rigtig anvendelse af de boliger, kommunen allerede har anvisningsret til.

Der foregår for nuværende flere processer med henblik på at drøfte anden anvendelse; hvilket bl.a. de øvrige sager vedr. boliger præsenterer i dag. Der sker rigtig mange ting på området, f.eks. hverdagsrehabilitering, forebyggelse på kronikerområdet og hele den teknologiske udvikling med velfærdsteknologi, indretning af intelligente boliger – alt sammen noget der

gør at borgerne kan blive længere i egen bolig. Der vil for fremtiden derfor formentlig blot være behov for plejeboliger til de allersvageste borgere – herunder særligt gruppen af demente borgere. Det anbefales at følge denne udvikling tæt, inden der tages nye beslutninger på området.

- Det anbefales, at Socialudvalget beder Direktionen om at tage initiativ til at være "fødselshjælpere" med hensyn til etablering af partnerskaber mellem boligforeninger og interesserede borgergrupper for at få etableret seniorfællesskaber, som tilgodeser de ønsker, som bl.a. blev foreslået på borgermødet, som blev afholdt i det tidlige forår 2012, da dette ser ud til at være almengyldige ønsker. Det foreslås, at Socialudvalget beslutter, at denne opgave netop ikke er en kommunal opgave, men en opgave hvor den enkelte borger som udgangspunkt selv er ansvarlig for at få en passende bolig i en passende størrelse, i et passende fællesskab, til en passende pris og i det nærområde som den enkelte foretrækker.
- Det anbefales, at man kører videre med gruppen der undersøger muligheden for at etablere et Leve-Botilbud i Ålbæk.
- Som nævnt, er der af hensyn til boligudlejningen ikke grund til at anbefale statusændringer i forhold til de fritliggende plejeboliger. Det anbefales, at der ved evt. ledighed inden for en given ramme, kan udlejes boliger til andre boligsøgende borgere. Som allerede foreslået i notatet "Fra plejeboliger uden fast personale – til Ældreboliger" anbefales det, at rammen skal være som følger: Hvis der i en periode på over 3 måneder har været mere end 10 % af boligerne ledige eller numerisk over 5 boliger, er administrationen bemyndiget til at udleje boligerne til andre boligsøgende pensionister. Når boligen så igen bliver ledig skal den igen tilbydes borgere som opfylder visitationskriterierne, medmindre foranstående bemyndigelse fortsat kan bringes i anvendelse.

Beslutning Ældrerådet den 30. maj 2012

Ældrerådets høringssvar

Ældrerådet kan ikke acceptere, at man igen vil omkonvertere plejeboliger uden fast personale til ældreboliger, idet rådet ud fra det foreliggende materiale vurderer, at der er flere ulemper end fordele ved konverteringen. Her tænkes både på økonomiske og praktiske ulemper samt konsekvenser for nærhedsprincippet. I tilslutning hertil kan Ældrerådet konstatere, at der ikke er behov for flere ældreboliger. For så vidt angår administrationens anbefalinger, kan Ældrerådet, med undtagelse af afsnittet om etablering af leve-botilbud i Ålbæk, støtte disse.

Ældrerådet finder, at den meget korte tidsfrist til høring af sagen er aldeles urimelig, og giver Ældrerådet urimelige arbejdsvilkår.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Sundhed og ældre indstiller: til drøftelse.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Socialudvalget tilslutter sig forvaltningens anbefalinger idet der vedrørende etablering af partnerskaber også inddrages andre bygherrer. Socialudvalget vender tilbage til temaet om mulig statusændring på et senere møde.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Opmærksomhedspunkter - statusskifte (dok.nr.29642/12)

VS: Fremtidigt plejeboligbehov i Frederikshavn Kommune - 18812-12_v1_Arbejdsgruppens
tilbage melding til Socialudvalget.docx (dok.nr.20960/12)

Frederikshavn_prognose_2012 (dok.nr.51976/12)

4. Status og fremtidig retning for bo- og dagtilbud på handicap og psykiatriområdet

Åben sag

Sagsnr: 10/8529

Forvaltning: CSSM

Sbh: mepd

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Socialudvalget har anmodet om en status i forhold til behov for bo- og dagtilbud i Frederikshavn Kommune. Af vedhæftede notat fremgår derfor status for at kommunen har bo- og dagtilbud med henblik på at flest mulige indenfor handicap og psykiatriområdet kan tilbydes at bo i deres nærmiljø. Notatet beskriver eventuelle ventelister, ledige pladser samt nuværende udfordringer på området. Dernæst angives en række af de handlingsmuligheder samt indsatsområder som kan prioriteres med henblik på at flere kan tilbydes et egnet og fagligt godt tilbud i Frederikshavn Kommune.

Beslutning Ældrerådet den 30. maj 2012-06-07

Ældrerådets høringssvar:

Henset til at det er et foreløbigt notat, kan Ældrerådet tilslutte sig forvaltningens anbefaling/indstilling. Herudover er det Ældrerådets opfattelse, at forvaltningen bør arbejde videre med en specialisering inden for ADHD og ASF området.

Ældrerådet finder, at den meget korte tidsfrist til høring af sagen er aldeles urimelig, og giver Ældrerådet urimelige arbejdsvilkår.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Social, Sundhed, IT og Velfærdsteknologi indstiller, at der arbejdes videre med:

- Opgangsfællesskab i regi af Frederikshavn Støttecenter
- Opgangsfællesskab på Ingeborgvej. Der ønskes i den forbindelse en tilkendegivelse af, at der skal arbejdes videre med en specialisering inden for ADHD og ASF området.
- Udvikling af dagtilbudsområdet med henblik på at kunne give egnede dagtilbud til flere målgrupper og særligt de målgrupper, som kommunen har fået botilbud til.
- Aflastning, genoptrænings- og plejeboliger på Ankermedet i Skagen samt "De 4 Årstider"/Rosengården i Sæby.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt idet forvaltningen udarbejder supplerende redegørelse vedrørende opgangsfællesskab i Sæby.

Fraværende: John Christensen og Carsten Sørensen

Bilag

Status og fremtidig retning for bo- og dagtilbud for handicappede og sindslidende på voksenområdet (dok.nr.54884/12)

5. Serviceniveau og retningslinjer for botilbud i Frederikshavn Kommune

Åben sag

Sagsnr: 12/4230

Forvaltning: CSSM

Sbh: mepd

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Center for Handicap og Psykiatri har i samarbejde med Center for Social og Sundhedsmyndighed udarbejdet nogle samlede retningslinjer om betaling for de ydelser, som Frederikshavn Kommune stiller til rådighed for beboere, der bor i botilbud indenfor handicap- og socialpsykiatriområdet. Der har hidtil været forskellig praksis på de forskellige tilbud. Overgangen til styring efter BUM-modellen har tydeliggjort, at der er behov for et sæt fælles retningslinjer for alle bofællesskaber og botilbud i kommunen. Botilbuddene har brug for klare retningslinjer for, hvilke ydelser beboerne altid skal betale for og hvilke de kan vælge at tilkøbe samt hvordan det skal håndteres. Retningslinjerne skal således sikre et ensartet serviceniveau i Frederikshavn Kommunes botilbud på handicap- og psykiatriområdet

Indstilling

Direktør for Social, Sundhed, IT og Velfærdsteknologi indstiller, at der udarbejdes høringssvar.

Beslutning Handicaprådet den 24. maj 2012

Mette Brandt deltog under behandling af punktet.

Taget til efterretning, idet Handicaprådet forventer, at der sker en evaluering efter ca. 1½ år.

Afbud: Aksel Jensen samt suppleant, Bruno Müller, afbud Flemming Klougard – i stedet mødte suppleant Birgit Svendsen.

Beslutning Ældrerådet den 30. maj 2012

Ældrerådets høringssvar

Tages til efterretning, idet det tilhørende bilag "Serviceniveau for brugerbetaling for voksne i botilbud på handicap og psykiatriområdet" er velskrevet og fyldestgørende.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Retningslinierne tiltrådt - idet udvalget ønsker at drøfte erfaringerne om et halvt år.
Jørgen Tousgård ønsker af principielle årsager ikke en ordning, hvor de mest handicappede betaler mest for maden.

Fraværende: John Christensen og Carsten Sørensen

Bilag

Serviceniveau og retningslinjer for botilbud i Frederikshavn Kommune (dok.nr.48455/12)

6. Status på kommunale ældreboliger

Lukket sag

Sagsnr: 12/4658

Forvaltning: SSF

Sbh: bohn

Besl. komp: SOU

7. Socialudvalgets budgetrevision 300412

Åben sag

Sagsnr: 12/4630

Forvaltning: SSF

Sbh: bohn

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Fagcentercheferne har i samarbejde med Økonomiecentret foretaget budgetrevision pr. 30/4-12 for Socialudvalgets område, og gennemgået budget og hidtidigt forbrug, samt mængder/aktiviteter og andre budgetforudsætninger. På dette grundlag er der udarbejdet en redegørelse for de væsentligste afvigelser.

Materialet omfatter således ikke en fuldstændig beskrivelse af udvalgets omkostningssteder, men kun de omkostningssteder hvor der er udsigt til væsentlige afvigelser, eller hvor andre særlige forhold er registreret.

Socialudvalgets budgetramme er pr. 30.04-12 på 894,0 mio. kr. og iht. budgetrevisionen forventes et forbrug på 891,0 mio. kr.

Socialudvalgets budgetrevision pr. 30/4-12 udviser pt. et forventet mindreforbrug på -3,0 mio. kr. for indeværende driftsår.

Hertil kommer overført underskud fra 2011 på 10,2 mio. kr. der forventes afviklet i indeværende og fremtidige budgetår i takt med at der kan frigøres midler hertil.

I forbindelse med budgetrevisionen overføres ca. 2,5 mio. kr. til anlæg, overførslen er rent teknisk og har ikke indflydelse på ovenstående resultat, og foretages alene for at forbedre serviceringen.

Indstilling

Direktøren med ansvar for social- og sundhedsområdet indstiller sagen til drøftelse.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Taget til efterretning idet Socialudvalget udtrykker stort tilfredshed med status.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Soc. budgetrevision 300412.pdf (dok.nr.54706/12)

8. Socialudvalgets bidrag til udviklingspuljen 2013-2016

Åben sag

Sagsnr: 12/3873

Forvaltning: SSF

Sbh: bohn

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

I forbindelse med godkendelse af de foreløbige budgetrammer for 2013 – 16 besluttede Økonomiudvalget den 21. marts 2012, at der skal reserveres 1% af rammen til skattefinansieret drift til en udviklingspulje.

Den 9 Maj drøftede udvalget om der var behov for at få beskrevet flere besparelser end den ene procent.

1 % af udvalgets samlede skattefinansierede drift udgør 9,0 mio. kr.

Socialudvalget besluttede at der udarbejdes katalog på besparelser for 18 mio. m.h.p. politisk prioritering, og notat med overblik over puljer og sparekrav på udvalgets område.

Administrationen fremsender på baggrund heraf katalog på besparelser i forhold til beslutning d. 9 Maj 2012.

Indstilling

Direktøren med ansvar for social- og sundhedsområdet indstiller de beskrevne spareforslag til drøftelse

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Christina Lykke Eriksen og Carsten Sørensen tager forbehold overfor de fremlagte forslag. De øvrige medlemmer af udvalget tilkendegiver, at da partierne i økonomiudvalget ikke er enige om at medvirke til at finde de 1 pct. sendes sagen tilbage til økonomiudvalget.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Reduktionsforslag udviklingspulje Soc.pdf (dok.nr.55092/12)

9. Ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune

Åben sag

Sagsnr: 11/10509

Forvaltning: CS/Æ

Sbh: mank

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Baggrund og årsag

I juni 2009 indførte man den nuværende takstmodel – en variabel-takstmodel - hvor der afregnes en relativ høj basistakst pr. plejebolig i forhold til den samlede omkostning vedrørende boligen, og derudover afregnes der for den enkelte visiterede time.

I oktober 2011 blev der nedsat en arbejdsgruppe bestående af lederne og medarbejdere fra Center for Social- og Sundhedsmyndighed, ældreområdet og ØKC. Formålet for arbejdsgruppen var at udarbejde en ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune. Kravet til en ny model var, at den er mindre administrativt krævende end den nuværende model, men at den stadigvæk kan synliggøre den udvikling, der sker i kompleksiteten af plejen hos borgerne i plejeboligerne.

Det overordnede mål for den nye model er således dels at sikre en retfærdig fordeling af de afsatte ressourcer, og dels at sikre en mindre grad af administration i visiteringen af borgeren. Dette frigør ressourcer både for udfører og myndighed, der kan benyttes til andre opgaver.

Socialudvalget har yderligere på mødet den 7. marts 2012, i sag vedrørende visitationsmodellen som tildelingsmodel besluttet, at udvalget imødeser et oplæg til ændringer i forhold til plejeboliger.

Økonomiske/budgetmæssige rammer for modellen

Den overordnede økonomiske kondition for den nye takstmodel var at den skulle overholde plejeboligernes budgetramme for 2012. Denne budgetramme er fastsat således, at den svarer til budgetniveauet i 2011 tillagt den almindelige pris- og lønfremskrivning, og forøget med den udgiftsstigning som følger af trufne beslutninger. Herunder helårsvirkningen af ibrugtagningen af Strandgården, beslutningen om, at 10 boliger på Strandgården ændres fra Lev-bopladser til 7 demensboliger og 3 aflastningsboliger, samt særlig bevilling til Præstbro Ældrecenter.

Budgettet for 2012 udgør, på baggrund af ovenstående forudsætninger, 202,5 mio. kr. (Eksklusiv Caspershus). Da Center for Social- og Sundhedsmyndighed i 2011 havde et merforbrug på 5,6 mio. kr. på plejeboligområdet, vil en takst udregnet på denne budgetramme, alt andet lige indebære, at udførernes afregning vil blive tilsvarende mindre.

Det bemærkes dog, at den nuværende takstmodel indebærer at der afregnes en basistakst på ca. 250.000 kr. årligt for alle pladser – også for pladser som ikke er

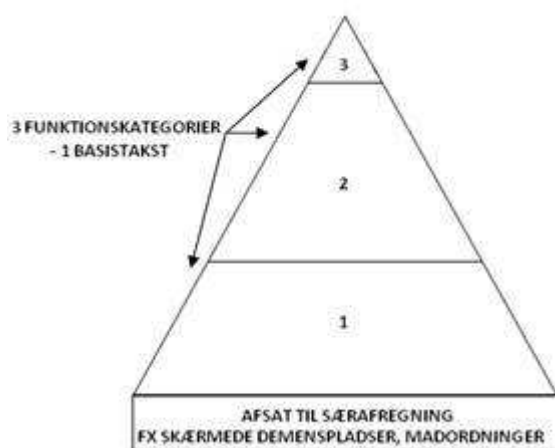
udnyttet. Den faktiske gennemsnitlige belægningsprocent i 2011 er opgjort til ca. 97%, hvilket er særdeles tilfredsstillende. Men samtidig indebærer det dog, at der på årsbasis har været afregnet for ca. 15 tomme plejeboliger – svarende til en ca. 3,7 mio. kr. Denne betaling er bortfaldet i den nye model, idet taksten fastsat på grundlag af den opgjorte belægningsprocent. Belægningsprocenten omberegnes én gang årligt.

Driften i plejeboligerne lettes desuden idet den nye model frigør personaleressourcer, som hidtil har været bundet til detailstyring i forhold til de individuelle timevisiteringer, og den faste takst medfører økonomisk stabilitet for udførerne, og ledelsesmæssig fleksibilitet i ressourcestyringen samt minimere tidsforbruget til dokumentation og timevisitation.

Også hos myndighedsfunktionen vil den nye model medføre mindre ressourceforbrug til visitation, idet det nu kun er nødvendigt at foretage én årlig revisitation af borgerne, i forhold til tre kategorier. Herudover skal der naturligvis fortsat foretages en visitation ved tildeling af bolig/indflytning, ligesom der skal foretages en konkret individuel økonomisk baseret visitation af borgere hvor andre kommuner har betalingsforpligtigelsen, og/eller i tilfælde hvor der kan hjemtages statsrefusion af kommunens udgifter.

Den "nye" takstmodel for plejeboligerne

Nedenfor er den nye foreslåede model skildret grafisk.



Fundamentet for den nye model er, at der visiteres i 3 funktionsniveauer, men med 1 basistakst. Borgeren vurderes, således i henhold til 3 funktionsniveauer alt efter, hvor plejekrævende de vurderes at være. Dette har dog ingen økonomisk betydning i forhold til afregningen, men sker udelukkende for at kunne dokumentere udviklingen på området. Ud over basistaksten er der en række tillæg vedrørende demenspladser, madordninger samt særafregninger angående nattevagter. Disse særafregninger er skitseret som den nederste firkant i trekanten ovenfor.

Oversigt vedrørende fremtidig afregning af de enkelte plejeboligtyper inkl. oversigt vedrørende tillæg.

Fremtidig afregning:	Grundtakst	Tillæg	Tillæg demens	I alt/pr. Plads
Aflastning/genoptræning	391.738	0	0	391.738
Demenspladser/leve-bo	382.182	18.743	50.906	451.831
Demenspladser/alm med køkken	382.182	0	50.906	433.088
Demenspladser/modtagerkøkken	382.182	12.495	50.906	445.583
Alm med modtagerkøkken	382.182	12.495	0	394.677
Leve/bo	382.182	18.743	0	400.925
Alm med køkken	382.182	0	0	382.182
særafregning Ålbæk - nattevagt				
særafregning Præstbro - nattevagt				
Søparken hus 1				

Alle de anførte oplysninger er af budgettekniske årsager eksklusive de 60 pladser på Caspershus. Det skal dog understreges, at Caspershus – både i den nuværende og i den foreslåede model – afregnes efter nøjagtig samme vilkår som de kommunale pladser.

Efter vedtagelsen af den nye takstmodel vil der blive nedsat en implementeringsgruppe, som forestår planlægningen og gennemførelse af den praktiske opgave (visitations, økonomiske, statistiske og styringsmæssige redskaber) i forbindelse med overgangen pr 1. juli 2012.

Sagen sendes til Sagen sendes i høring i CenterMED Sundhed og Ældre, CenterMED Social- og Sundhedsmyndighed, Ældrerådet og Handicaprådet, med høringsfrist fredag den 25. maj 2012 kl. 12.00.

Indstilling

Direktøren for social, sundhed og velfærdsteknologi indstiller at den nye takstmodel godkendes i Socialudvalget.

Beslutning Ældrerådet den 11. maj 2012

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet finder det helt uacceptabelt, at man i det afsatte budget for den nye takstmodel fratrækker merforbruget på plejeboligområdet fra 2011 på 5,6 mio. kr.. Efter Ældrerådets vurdering vil denne nedskæring give en markant serviceforringelse for de borgere, der er afhængige af et plejeboligt tilbud. Ældrerådet frygter at forringelsen især vil ramme de aktiviteter, der er med til at give beboerne oplevelser og livsglæde i den sidste fase af livet, hvor der netop skulle sættes ekstra ind på de "bløde værdier" i plejen. En sådan forringelse vil gå stik imod de anbefalinger man kommer med fra Ældrekommissionen i rapporten "Livskvalitet og selvbestemmelse på plejehjem".

Beslutning Handicaprådet den 24. maj 2012

Formuleringen gør, at det fremstår, som om der er 2 serviceniveauer
Der udarbejdes høringssvar administrativt.

Afbud: Aksel Jensen samt suppleant, Bruno Müller, afbud Flemming Klougard – i stedet mødte suppleant Birgit Svendsen.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt til ikrafttræden 1/7 2012 idet taksterne justeres til gældende omkostningsniveau, så der accepteres et merforbrug i forhold til budgettet på ca. 2,5 mill. i andet halvår 2012.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Notat vedr. ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune (dok.nr.36286/12)

Høringssvar vedrørende ny takstmodel for plejeboligerne i Frederikshavn Kommune (dok.nr.53156/12)

Høringssvar vedr. ny takstmodel i plejeboligerne (dok.nr.53360/12)

10. Tilkøbsydelser - Udfordringsret

Åben sag

Sagsnr: 12/4488

Forvaltning: CSÆ

Sbh: hato

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Tilkøbsydelser – Udfordringsret

Der foreligger et politisk ønske om, at der undersøges hvilke muligheder der eksisterer for at give den kommunale hjemmepleje de samme muligheder som de private leverandører i forhold til salg af tilkøbsydelser til ældre borgere i Frederikshavn Kommune. Ligeledes om der kan søges om dispensation, via udfordringsretten, til at blive fritaget fra gældende lovgivning på området.

Tilkøbsydelser

Ekstra tilkøbsydelser kan eksempelvis bestå af ekstra rengøring, ekstra udvendig vask af vinduer, snerydning, ekstra bad pr. uge, ledsagelse ved indkøb, afløsning i hjemmet mv. Derfor er der tale om privat tilbud om *merkøb* (mere af den visiterede ydelse) eller *tilkøbsydelser* (ikke-visiterede ydelser, som f.eks. snerydning, havearbejde, mv.). Flere udbydere giver via deres informationsmateriale udtryk for, at tilbyde hjemmeservice, eller rengøring med 30 pct. tilskud. Visse tilbyder ekstra services i forbindelse med praktiske gøremål, som f.eks. at de er villige til at være behjælpelige med personlig hygiejne, indkøb, frisør m.m. Visse leverandører tilbyder haveservice, som består af f.eks. græsslåning, hækklipning, bortkørsel af affald, lugning af bede m.m. De fleste private leverandører giver som udgangspunkt udtryk for, at der kan forhandles om tilkøbsydelser i de enkelte tilfælde.

Fredensborg, Odsherred og Vejle kommuner har via Frikommuneforsøget fået tilladelse til^[1], at den kommunale hjemmepleje må tilbyde tilkøbsydelser til kommunens borgere. Ud fra deres ansøgningsmateriale, så vil to af de tre kommuner gå i gang med at udarbejde et katalog bestående af de ydelser de tiltænker som fremtidige tilkøbsydelser samt priser for disse. Derfor ligger der formentlig en del afdækningsarbejde i udarbejdelsen af disse tilkøbsydelseskataloger.

Udfordringsret

Ifølge Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, så betyder udfordringsretten, "at de institutioner, der leverer offentlig service, får mulighed for på forsøgsbasis at blive fritaget for nogle af de gældende statslige og lokale regler og overenskomstmæssige regler for at afprøve nye måder at gøre tingene på i den offentlige sektor". Initiativet anses som en del af den overordnede målsætning om at fremme afbureaukratisering i det offentlige, ved at sikre medarbejderne mere tid til at fokusere på institutionernes og tilbuddenes kerneydelser. Oprindeligt var meningen, at initiativet skulle afslutte ultimo 2011, men i forbindelse med økonomiaftalerne i 2011 blev det besluttet at initiativet skal videreføres frem til 2013.

Initiativet giver som førnævnt mulighed for, at tilrettelægge den offentlige service sådan, at de målsætninger der ligger i lovgivning/lokale styringsregler kan opfyldes

med andre og mindre bureaukratiske måder. Her skal formålet med lovgivningen stadigvæk opfyldes, borgernes retssikkerhed må ikke kompromitteres og der må ikke gives dispensation fra regler der tilsidesætter tilgrænsende regler^[2]. Som udgangspunkt bør der ikke være merudgifter forbundet med forsøgene. Ligeledes må kvaliteten og sikkerheden *"for de velfærdsydelser, som forsøgsinstitutionerne leverer til borgerne, ikke sættes på spil"*.

Ansøgningen skal overholde visse formkrav og skal sendes til Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse.

Egne forslag til tilkøbsydelser

Administrationen har udført en indledende undersøgelse/rundspørge af, hvilke idéer til konkrete muligheder for tilkøbsydelser ledere og medarbejdere på ældreområdet havde. Her blev der eksempelvis nævnt ekstra rengøringshjælp; hjælp til at pakke ned og pakke ud ved flytning; hjælp til, at stille ting på plads; hjælp til, at vaske køleskabe af; hjælp til, at afrime fryser; hjælp til, at tage en "tur ud i det blå"; hjælp til en indkøbstur; ledsagelse til aftaler hos læge/tandlæge/frisør/mm.; hjælp til strygning; hjælp til, at pudse kobber- og sølvtøj; mm.

Disse eksempler viser, at ledere og medarbejdere på ældreområdet umiddelbart sidder inde med flere idéer og forslag til evt. tilkøbsydelser.

Hvis SOU vælger, at gå videre med ansøgningen om lov til at implementere tilkøbsydelser i den kommunale hjemmepleje, så vil det være administrationens anbefaling, at dette afgrænses til at være ydelser der som ovennævnte eksempler ligger i umiddelbar naturlig forlængelse af de ydelser, hjemmeplejen leverer visiteret. Følgelig vil der ikke være tale om ydelser der går udover hjemmeplejens kompetencer, hvilket kan være tilfældet for nogle af de private leverandører, som har mulighed for at tilbyde tilkøbsydelser af anden art en dem som kan anses som deres primære arbejdsopgaver, eksempelvis bilvask, hækklipning eller lignende.

^[1] Her fremgår det af forslag til lov om frikommuner (L 168) § 28 stk.1, at *"Social- og integrationsministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter kommunalbestyrelserne i frikommunerne kan tilbyde borgere, der er visiteret til sociale ydelser efter servicelovens § 83, jf. §§ 88-90, tilkøbsydelser"*.

^[2] Eksempelvis konkurrenceretlige regler eller regler, der har til formål at sikre efterlevelsen af EU-lovgivning.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Center for Sundhed og Ældre indstiller, at Socialudvalget tager stilling til, om der overfor byrådet skal anbefales, at der indgives ansøgning til Indenrigsministeriet om tilladelse til at indføre tilkøbsydelser i den kommunale hjemmepleje på ovennævnte præmisser.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Den anbefales overfor byrådet, at der indgives ansøgning.

Fraværende: John Christensen

11. Visitation til sygepleje

Åben sag

Sagsnr: 10/4853

Forvaltning: Center for Sundhed og

Ældre

Sbh: mank

Besl. komp: Socialudvalget

Sagsfremstilling

På baggrund af Socialudvalgets ønske jf referatet fra Socialudvalgs mødet den 7. marts 2012 er der set nærmere på den nuværende visitationsmodel for sygepleje i Frederikshavn Kommune.

Efter Dansk Sygeplejeråds møde for sygeplejersker, politikere og andre interessenter i Frederikshavn Kommune vedrørende Fælles Akutmodtagelse (FAM) den 31. januar 2012 opstod der et ønske om at se nærmere på den nuværende visitationsmodel for sygepleje.

Den nuværende visitationsmodel for sygepleje i Frederikshavn Kommune blev godkendt og implementeret i januar 2011, hvor der samtidig blev overført ressourcer svarende til to sygeplejerske-stillinger fra budgettet til sygepleje i Center for Social- og Sundhedsmyndighed.

I bilaget "Notat vedr. visitation til sygepleje" er der beskrevet 3 oplæg til en ny visitationsmodel for sygepleje i Frederikshavn Kommune.

Sagen og notatet er sendt i høring i:

Handicaprådet

Ældrerådet

CenterMED Social- og Sundhedsmyndighed

CenterMED Sundhed og Ældre.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Velfærdsteknologi indstiller at Socialudvalget træffer afgørelse om, hvilken af de 3 fremførte modeller de ønsker iværksat.

Beslutning Handicaprådet den 24. maj 2012

Handicaprådet peger på model 3.

Afbud: Aksel Jensen samt suppleant, Bruno Müller, afbud Flemming Klougard – i stedet mødte suppleant Birgit Svendsen.

Beslutning Ældrerådet den 30. maj 2012

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet anbefaler model 2, idet denne model vil nedbringe mængden af de ressourcer der anvendes til bureaukrati i forbindelse med visitation til sygepleje. Samtidig vil de tidligere overførte personaleressourcer til Center for Social- og Sundhedsmyndighed kunne tilbageføres til sygeplejen. Ældrerådet har stor tillid til, at den udførende sygeplejerske kan foretage valide visitationer ud fra ydelseskataloget.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Socialudvalget tiltræder ny visitationsmodel 2.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Red. Notat vedrørende BUM på sygeplejeområdet (dok.nr.48155/12)

Høringssvar vedr. visitationsmodel for sygepleje (dok.nr.53375/12)

12. Kvalitetsopfølgning 2011

Åben sag

Sagsnr: 12/3897

Forvaltning: Center for Social- og Sundhedsmyndighed

Sbh: nikn

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Center for Social- og Sundhedsmyndighed har i den årlige kvalitetsopfølgning på området for frit leverandørvalg i 2011 valgt at fokusere på leverandørkontraktens § 4 "Udførelse af hjælp". Undersøgelsen er udarbejdet med henblik på at undersøge, hvorvidt leverandørerne af personlig hjælp og pleje og praktisk hjælp samt madservice lever op til leverandørkontrakten for 2011-2012.

Kvalitetsopfølgningen har konkret til formål at klarlægge, i hvilken udstrækning leverandørerne lever op til leverandørkontrakten samt den gældende praksis på arbejdsmiljøområdet. Ifølge leverandørkontraktens § 4 stk.6 forudsættes det, at leverandøren udfører sine opgaver indenfor rammerne af arbejdsmiljøloven. Kvalitetsopfølgningen tager derfor udgangspunkt i de krav, som arbejdsmiljøloven foreskriver, samt de krav, der beskrives i leverandørkontrakten.

Leverandørerne er blevet bedt om at udfylde et elektronisk spørgeskema via internettet. Der er modtaget besvarelser fra samtlige 13 leverandører af praktisk og personlig hjælp og alle 4 leverandører af madservice.

Kvalitetsundersøgelsen viser, at 8 leverandører af personlig og praktisk hjælp og 2 leverandører af madservice lever op til alle de krav, der stilles i leverandørkontrakten og arbejdsmiljøloven angående arbejdsmiljø.

I forhold til enkelte spørgsmål lever Din Hjemmepleje på besvarestidspunktet ikke op til kravene i Leverandørkontrakten, men virksomheden har igangsat flere tiltag for at leve op til dem fremadrettet. Dette gælder for spørgsmål i forhold til:

Din Hjemmepleje

- Virksomheden er ved at danne en arbejdsmiljøorganisation.
- Virksomheden har planlagt arbejdsmiljøuddannelse for medarbejdere og ledere.

Din Hjemmepleje har afgivet følgende høringssvar: "*Kursus for arbejdsmiljøuddannelsen sker 23., 24. og 25. april. Arbejdsmiljøorganisation er lavet*"

Følgende leverandører lever ikke op til kravene i forhold til enkelte spørgsmål:

Personlig hjælp og pleje og praktisk hjælp:

AC Ren:

- Har ikke en arbejdsmiljøorganisation, selvom virksomheden beskæftiger mere end 9 medarbejdere.
- Arbejdsmiljørepræsentant har ikke gennemført arbejdsmiljøuddannelse.

IMS Service:

- Har ikke involveret medarbejderne i udarbejdelse af virksomhedens APV.
- Har ikke gennemført møde omkring arbejdsmiljø indenfor det seneste år.

Vendsyssel Privathjemmepleje:

- Har ikke involveret medarbejderne i udarbejdelse af virksomhedens APV.

ABC Service:

- Aflyser årligt besøg hos borgeren.

ABC Service har afgivet følgende høringssvar: *"Vi har misforstået spørgsmål 32 og blandet det sammen med spørgsmål 33. ABC har aldrig aflyst et besøg hos en borger, men har en sjælden gang været nødsaget til at ændre tidspunkt for besøg. Hvis vi ændrer tid for besøg sker det kun for praktisk hjælp i forbindelse med højtider. Proceduren er så at der bliver skrevet til borgeren og gjort opmærksom på at der kommer en helligdag. Borgeren kan så vælge en erstatningsdag før eller efter helligdagen. Det er det vi mener med svaret på spørgsmål 32"*

Madservice

Frederikshavn Kommune Madservice:

- Har ikke udarbejdet en APV indenfor de seneste tre år.

Center for Sundhed og Ældre Madservice har afgivet følgende høringssvar: *"Da undersøgelsen blev foretaget, havde vi ikke foretaget ny APV. Det er gjort og den er gennemgået og handleplaner er udarbejdet"*

Sindal Kro:

- Har ikke gennemført møde omkring arbejdsmiljø indenfor det seneste år.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Center for Social- og Sundhedsmyndighed indstiller:

- At kvalitetsundersøgelsen fremstilles til udvalgets orientering og drøftelse.
- At et krav om registrering af nærved ulykker indarbejdes i leverandørkontrakten ved næste fornyelse.
- At administrationen indgår i dialog med de leverandører, der efter fristen for afgivelse af høringssvar fortsat ikke lever op til leverandørkontrakten.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt idet udvalget understreger, at leverandørerne skal leve op til kontrakterne.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Kvalitetsundersøgelse Arbejdsmiljø.pdf (dok.nr.43271/12)

- Kvalitetsundersøgelse Arbejdsmiljø Madservice.pdf (dok.nr.43270/12)

13. Punkter til Leverandørkontrakten 2013

Åben sag

Sagsnr: 12/4580

Forvaltning:

Sbh: lald

Besl. komp:

Sagsfremstilling

Center for Social- og Sundhedsmyndighed har påbegyndt en revidering af leverandørkontrakten på fritvalgs området. I den forbindelse har administrationen gjort sig nogle overvejelser omkring, hvilke punkter og emner, som vil være hensigtsmæssige at indarbejde i den kommende leverandørkontrakt for 2013. Ydermere har Center for Social- og Sundhedsmyndighed modtaget enkelte emner fra leverandørerne.

De samlede overvejelser med tilhørende argumentation for årsagen hertil, forefindes i det vedlagte bilag til sagen. Det er Center for Social- og Sundhedsmyndigheds ønske at Socialudvalget drøfter og beslutter, hvilke emner, som administrationen skal arbejde videre med til den endelige leverandørkontrakt for 2013. Herefter vil administrationen udforme endelige punkter til kontrakten, sende dem i høring hos Ældrerådet såvel som ved leverandørerne, og dernæst fremlægge dem for udvalget på november mødet.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Sundhed og Ældre indstiller sagen til drøftelse i udvalget.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Anbefalingerne tiltrådt inklusive kravet om registrering af nærved ulykker jfr. dagsordens punkt 12 (Kvalitetsopfølgning 2011).

Fraværende: John Christensen

Bilag

Punkter til Leverandørkontrakten 2013 (dok.nr.53403/12)

14. Tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011

Åben sag

Sagsnr: 11/623

Forvaltning: CSSM

Sbh: mrwi

Besl. komp: Handicaprådet

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune har jf. Retssikkerhedslovens § 16 pligt til at føre tilsyn med hvordan de kommunale opgaver på det sociale område løses. Tilsynet omfatter både tilbuddenes indhold og den måde, som opgaverne udføres på. Det er Frederikshavn Kommune, der har pligt til at føre det driftsorienterede tilsyn med tilbud der er geografisk placeret i kommunen, jf. Servicelovens § 148 a, mens det personorienterede tilsyn påhviler handlekommunen jf. Servicelovens § 148.

Det driftsorienterede tilsyn i Frederikshavn Kommune varetages af Den Tværkommunale Godkendelses- og Tilsynsafdeling(GOT), der ligeledes varetager opgaven for Hjørring Kommune og Brønderslev Kommune.

Tilsynsrapporterne giver generelt positive beskrivelser af tilbuddene, om end der er enkelte bemærkninger i forhold til medicindokumentation og -opbevaring, indberetning af magtanvendelse, dokumentation i beboermapper mv. samt implementering af den pædagogiske referenceramme.

I 2011 er der særligt fokus på sammenlægning af botilbud i Frederikshavn og Skagen, og dette vurderes håndteret tilfredsstillende.

Bilaget giver en mere detaljeret beskrivelse af hovedkonklusionerne fra de driftsorienterede tilsynsbesøg på de kommunale tilbud indenfor handicap og psykiatri i 2011.

Konklusionerne for tilsynsrapporterne for 2011 har været forelagt Center for Handicap og Psykiatri, der har følgende kommentar:

"Generelt tager Center for Handicap og Psykiatri tilsynsrapporterne til efterretning. De opleves som et godt arbejdsredskab i en lærende organisation, hvor den løbende evaluering i form af tilsynets rapport er med til at tilpasse og udvikle dagligdagen i de enkelte tilbud. Af bilag fremkommer konkrete kommentarer for de påpegede punkter."

Indstilling

Direktøren med ansvar for Handicap- og Psykiatrimrådet indstiller, at beretningen tages til efterretning, under forudsætning af øget fokus på indberetning af magtanvendelse i botilbuddene.

Supplerende sagsfremstilling

Sagen sendes til høring i Ældrerådet. Høringsfrist er den 30. maj 2012. Bilag udsendes med dagsordenen.

Beslutning Handicaprådet den 24. maj 2012

Handicaprådet har svært ved at forholde sig til det fremsendte, og beder om en ny redegørelse fra Myndighedsafd. idet uddybning ønskes.

Der udarbejdes høringssvar administrativt.

Afbud: Aksel Jensen samt suppleant, Bruno Müller, afbud Flemming Klougard – i stedet mødte suppleant Birgit Svendsen.

Beslutning Ældrerådet den 30. maj 2012

Ældrerådets høringssvar

Ældrerådet finder det positivt, at der er sket forbedringer i forhold til tilsynene i 2010. Beretningen tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt med de leverede svar på spørgsmålene fra Handicaprådet

Fraværende: John Christensen

Bilag

Bilag - Tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011 (dok.nr.47714/12)

Kommentarer fra Center for Handicap og Psykiatri (dok.nr.47707/12)

Samlet høringssvar vedrørende tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011 og magtanvendelse 2011. (dok.nr.53121/12)

Kommentar til Handicaprådets høringssvar - Kommentar til Handicaprådets høringssvar.docx (dok.nr.56983/12)

Svar fra CHP på Handicaprådets høringssvar (dok.nr.57203/12)

15. Magtanvendelse - Handicap og Psykiatri 2011

Åben sag

Sagsnr: 12/4167
Forvaltning: Center
for Social- og
Sundhedsmyndighe
d
Sbh: mrwi
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Reglerne for magtanvendelse findes i Lov om Social Service §§ 124-137 og omfatter personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, der får personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand mv. og som ikke giver sit samtykke i en foranstaltning efter §§ 125-129. Hovedreglen er, at magtanvendelse ikke må finde sted, jf. § 124 i Lov om Social Service. Når det alligevel som en undtagelse fra hovedreglen kan tillades at anvende magt i en række nøje afgrænsede tilfælde, er det primære formål at afværge risikoen for eller forhindre yderligere væsentlig personskaade, jf. §§ 125-129 i Lov om Social Service.

Formålet med reglerne er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det mindst mulige. Yderligere fremgår det af loven, at mindsteindgrebsprincippet altid skal gælde. Dette betyder, at den magtanvendelse, der udøves altid skal være den mindst indgribende foranstaltning i borgerens selvbestemmelse i hensynet til at varetage borgerens interesse. Derudover skal magtanvendelsen altid sættes i relation til, hvad man ønsker at opnå i forhold til borgeren.

Magtanvendelser på handicap og psykiatri i 2011

	§ 125	§ 126	§ 126 a	§ 127	§ 128	§ 129	I alt
Handicap							
Specialtilbud	1	6	-	-	-	1	8
Bofællesskaber	-	4	-	-	-	-	4
Dagbeskæftigelse	-	6	-	-	-	-	6
Socialpsykiatri							
Støttecentre	-	-	-	-	-	-	0
Mariestad	-	2	-	3	-	-	5
Udenfor kommunen	-	2	-	-	-	-	2
I alt	1	20	0	3	0	1	25

I bilaget gennemgås antal og typer magtanvendelser på de forskellige områder med henblik på at belyse, hvorfor kommunens personale på handicap- og psykiatriområdet har fundet det nødvendigt at anvende magt 23 gange i løbet af 2011.

Center for Handicap og Psykiatri er blevet forelagt årsberetningen og har følgende kommentar:

"Center for Handicap og Psykiatri har meget fokus på arbejdet med den pædagogiske tilgang til borgeren, så magtanvendelse kun anvendes i helt nødvendige situationer. Det er dejligt at konstatere, at det har haft effekt og antallet af magtanvendelser er reduceret fra 2010 til 2011."

Indstilling

Direktøren med ansvar for handicap og psykiatri indstiller at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 24. maj 2012

Taget til efterretning.

Afbud: Aksel Jensen samt suppleant, Bruno Müller, afbud Flemming Klougard – i stedet mødte supplant Birgit Svendsen.

Beslutning Ældrerådet den 30. maj 2012

Ældrerådets høringssvar

Ældrerådet tager årsberetningen til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Årsrapport for magtanvendelse på handicap og psykiatri 2011 (dok.nr.47343/12)

Samlet høringssvar vedrørende tilsyn på botilbud i Handicap og Psykiatri 2011 og magtanvendelse 2011. (dok.nr.53121/12)

Svar fra CHP på Handicaprådets høringssvar (dok.nr.57203/12)

Kommentar til Handicaprådets høringssvar - Kommentar til Handicaprådets høringssvar.docx (dok.nr.56983/12)

16. Sygefraværstatistik i Frederikshavn Kommune

Åben sag

Sagsnr: 12/215

Forvaltning: HR

Sbh: hahe

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Sygefravær i Frederikshavn Kommune er totalt set faldende. Dette fremgår af fraværstatistikens oversigt over Frederikshavn Kommune, hvor sygefraværsprocenten samlet har en faldende tendens i år 2011 sammenlignet med år 2010.

Den vedhæftede fraværstatistik viser udviklingen i den sygdomsrelaterede fraværsprocent i perioden fra januar 2010 til april 2012 for Frederikshavn Kommune. Derudover ses de enkelte centres sygdomsrelaterede fraværsprocent for de seneste fire måneder, nemlig oktober, november og december 2011 samt april 2012.

Sygefraværsprocenten inkluderer de sygdomsrelaterede fraværsårsager: Sygdom, delvis syg (sygemelding i løbet af dagen), nedsat tjeneste, arbejdsskade og fravær, hvortil der gives refusion fra første dag (fravær på grund af langvarig eller kronisk sygdom (§ 56)). Månedslønnede er omfattet af statistikken, og den dækker således overenskomstansatte, tjenestemandsansatte, reglementsansatte, funktionæransatte, funktionærlignende ansættelser, elevansættelser, vikaransættelser, løntilskud, jobtræning og fleksjob. Ansættelser i løntilskud, fleksjob, vikar- og elevstillinger er organisatorisk placeret under de respektive centre.

Indstilling

Direktør med ansvar for HR Løn og Personale indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Sygefraværstatistik - maj 2012.pdf (dok.nr.47373/12)

17. Efter indstilling fra Handicaprådet fremsender Peter E. Nielsen udkast til guideline/tjekliste ved afholdelse af kommunale arrangementer

Åben sag

Sagsnr: 12/4254

Forvaltning: LS

Sbh: nyfa

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Handicaprådet og Tilgængelighedsudvalget har udarbejdet et forslag til en guideline/tjekliste til anvendelse ved planlægning og afholdelse af kommunale arrangementer. I guidelinen/tjeklisten indgår flere af de overvejelser man bør gøre, når der skal planlægges et arrangement, der skal være tilgængeligt for deltagere med funktionsnedsættelse.

Frederikshavn Kommune har vedtaget, at man ønsker at være frontkommune på handicapområdet. Det er derfor vigtigt at gøre kommunale arrangementer tilgængelige for alle, således at alle borgere har mulighed for at deltage uanset, om de har en funktionsnedsættelse eller ej. Handicaprådet finder det derfor vigtigt, at kommunen giver den enkelte borger mulighed for at deltage i kommunale arrangementer samt i kultur- og samfundslivet.

Nogle gange kan man komme til at glemme, at en del af de potentielle deltagere til et arrangement kan have en form for funktionsnedsættelse, der kræver, at arrangøren har gjort sig overvejelser omkring tilgængelighed, for at de kan deltage i arrangementet. Ved at skabe reelle muligheder for at mennesker med funktionsnedsættelse kan deltage, er man som kommune/arrangør med til at sikre, at mennesker med handicap kan udøve deres grundlæggende menneskerettigheder.

Guidelinen/tjeklisten opstiller en række forslag som bør indgå i overvejelserne ved planlægningen af et kommunalt arrangement. Eksempelvis er det vigtigt at overveje valg af placering for arrangementet således, at valget gør det muligt for mennesker med funktionsnedsættelse at deltage. Her tænkes især på vigtigheden af at vælge et sted og en bygning, som er tilgængelig at komme til, såvel som at bevæge sig rundt i. Andre overvejelser kunne være tolkebistand, antal handicap parkeringspladser og maden som serveres under arrangementet.

Guidelinen/tjeklisten har til formål at hjælpe kommunale og andre arrangører med at gøre arrangementer tilgængelige for alle. Handicaprådet sender forslaget til behandling i Socialudvalget for videre foranstaltning.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Handicap og Psykiatri indstiller, at Socialudvalget anbefaler, at den foreslåede guideline / tjekliste godkendes som vejledende retningslinje.

Beslutning Handicaprådet den 24. maj 2012

Handicaprådet sender sagen til SOU til videre foranstaltning

Afbud: Aksel Jensen samt suppleant, Bruno Müller, afbud Flemming Klougard – i stedet mødte suppleant Birgit Svendsen.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt.

Fraværende: John Christensen

Bilag

Udkast til guideline/tjekliste (dok.nr.48925/12)

18. Forslag til reorganisering af ungeindsatsen i Frederikshavn Kommune

Åben sag

Sagsnr: 12/4570

Forvaltning: BKF

Sbh: beto

Besl. komp: BUU

Sagsfremstilling

Muligheden for at etablere en sammenhængende og koordineret ungeenhed har været drøftet i forskellige sammenhænge og fra forskellige vinkler de senere år.

Børne- og Ungdomsudvalget har på møder primo 2012 bedt om, at få et forslag til revurdering af den nuværende ungeindsats. Ønsket er en enkel, robust og sammenhængende ungeindsats.

På denne baggrund gennemførte Direktionen en workshop i maj 2012, hvor der deltog direktører, chefer og nøglemedarbejdere fra centrene for Børn og Kultur, Arbejdsmarkedet samt Social og Sundhed. De tre centre varetager alle opgaver i ungeindsatsen.

Workshoppen tog afsæt i, hvordan vi kan organisere os med afsæt i de unges behov, og der blev inddraget erfaringer og viden fra Ringsted Kommunes ungeenhed. Blandt dagens temaer var fælles retning, kompetencer, kultur, ledelse og medarbejdere.

Workshoppen viste en bred tilslutning på tværs af centrene til tanken om én indgang, fælles retning og behovet for koordination, samarbejde og sammenhæng i ungeindsatsen. Workshoppen viste også eksempler på udfordringer i den praktiske udmøntning af enheden.

Workshoppens input dannede grundlag for en videre drøftelse i Direktionen, og Direktionen har sammenfattet et forslag til reorganisering af ungeindsatsen på tværs af Børn og Kultur, Arbejdsmarked samt Social og Sundhed (se vedhæftede notat).

Direktionen anbefaler forslaget, som sendes til politisk behandling i juni 2012 i henholdsvis Socialudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhedsudvalget. Udvalgenes respektive bemærkninger påføres sagen løbende, og følger mødernes afvikling.

Indstilling

Direktionen indstiller til henholdsvis Socialudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget, Sundhedsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget, at:

- forslaget til nyorganiseringen af ungeindsatsen i Frederikshavn Kommune drøftes
- forslaget godkendes med henblik på at igangsætte en realiseringsfase med forventet ikrafttræden pr. 1. januar 2013

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Udsættes til næste møde.

Fraværende: John Christensen.

Bilag

kopi dok 23739-12 Tværgående Ungeteam - Mål og handleplan (dok.nr.53355/12)

Principdokument - Direktionens forslag til nyorganisering af ungeindsatsen i Frederikshavn
Kommune (dok.nr.44645/12)

19. Borgerhenvendelse

Lukket sag

Sagsnr: 12/4578

Forvaltning: Center for Handicap og

Psykatri

Sbh: nikn

Besl. komp: SOU

20. Henvendelse fra Ældresagen vedrørende telefonkæde i samarbejde med Abildgårdkirken

Åben sag

Sagsnr: 12/4631

Forvaltning: CSÆ

Sbh: bibp

Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Lokalbestyrelsen for Ældresagen, Frederikshavn – Læsø, har rettet en henvendelse til Socialudvalget vedrørende den telefonkæde som Ældresagen har oprettet i samarbejde med Abildgård kirke.

Årsagen til henvendelsen er, at det samarbejde som telefonkæden har med kommunens hjemmesygepleje kun gælder for borgere som allerede er tilmeldt telefonkæden, og ikke nye brugere. Samarbejdet med hjemmesygeplejen handler om, at hjemmesygeplejen kører ud til de borgere, som det ikke er muligt, for de frivillige bag telefonkæden, at ringe op.

Tidligere er en lignende henvendelse fra Håndbækkirken behandlet som en del af budget 2012. Sagens kerne er, at samarbejdet mellem telefonkæderne og Hjemmesygeplejen kræver bevilling fra kommunens side til opsætning af nøgleboks ved hvert enkelt borger, idet sygeplejerskerne ikke kan administrere opbevaring af nøgler fra hvert medlem af telefonkæden. Det er de frivillige bag telefonkæden som alene beslutter hvem der kan blive en del af ordningen. I problemblokken fra budget 2012 fremgår det, at der ikke er noget lovgrundlag for at opsætte nøglebokse hos borgere uden væsentlig funktionsnedsættelse, og i forhold til at stille sygeplejersker til rådighed til denne type ydelse, er der ligeledes ikke noget lovgrundlag i sundhedsloven.

Af svarskrivelse af 18. januar 2012 fremgår det, at der er truffet beslutning om at udfase ordningen, og hvis der kommer nye interesserede til telefonordningen, vil der ikke fremadrettet blive givet tilbud om opsætning af nøglebokse eller opfølgende besøg fra hjemmesygeplejen.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Center for Sundhed og Handicap indstiller: Direktøren med ansvar for Center for Sundhed og Ældre indstiller at det meddeles, at ansøgningen ikke kan imødekommes.

Beslutning Socialudvalget den 6. juni 2012

Tiltrådt

Fraværende: John Christensen

Bilag

Svarskrivelse vedrørende Ældresagens henvendelse omkring telefonkæde i samarbejde med

Abildkirken (dok.nr.54544/12)

Brev fra Ældresagen og Abildgård kirke vedrørende telefonkæde.pdf (dok.nr.54495/12)

2237-12_v1_Telefonkæde problemblok 2012-2015 docx - 2237-12_v1_Telefonkæde problemblok 2012-2015 docx.docx (dok.nr.54676/12)

Tlf. kæde - 8111-12_v1_Brev til telefonkæden v. håndbækkirken 18. januar 2012.PDF (dok.nr.54679/12)

21. Formanden orienterer

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: LS

Sbh: bepd

Besl. komp: SOU

22. Eventuelt

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: LS

Sbh: bepd

Besl. komp: SOU

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Peter E. Nielsen

John Christensen

Birgit S. Hansen

Helle Madsen

Christina Lykke Eriksen

Jørgen Tousgaard

Carsten Sørensen