

REFERAT Plan- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 04-12-2023

Mødedato Mandag d. 04. december 2023 kl. 15:00

Mødested Lokale 0.27

Mødedeltagere - Peter E. Nielsen (A) , formand - , - Erik Kyed Trolle (A) - (Fravær),
- John Karlsson (A) - , - Tina Kruckow (A) - , - Gitte Kiilerich (A) - ,
- Martin Tøttrup Kelkelund (A) - , - Peter Sørensen (V) -

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Vedtagelse af Planstrategi 2024-2027.....	5
Vedtagelse af Miljøberedskabsplan og Beredskabsplan for strandrensning.....	9
Vedtagelse af projektforslag for indskrænkning af fjernvarmeområde ved Fladen Grund i Skagen....	12
Opfølgning på foroffentlighedsfase for biomasseanlæg på Vendsysselvej 202, 9900 Frederikshavn..	15
Evalueringsperiode med afbureaukratisering af SAVE-4 bygninger.....	18
Godkendelse af høringssvar til Region Nordjylland om råstofindvinding på Blåkildevej 22, 9352 D	21
Orientering om statens høring af indsatsprogram til havstrategi.....	24
Underskriftsside.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2021-03502

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

Sags ID: EMN-2021-03502

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsordenen.

Indstilling

Direktionssekretariatet indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

.

Punkt 2: Vedtagelse af Planstrategi 2024-2027

EMN-2023-01037

Bilag

Høringsnotat - Planstrategi 2024-2027

Planstrategi Muligheder for vækst - Muligheder for mennesker 2024-2027 - Forslag

Planstrategi Muligheder for vækst- Muligheder for mennesker 2024-2027 inkl. ændringer

Plan- og Projektreddegørelse 2023_Bilag til Planstrategien 2024-2027

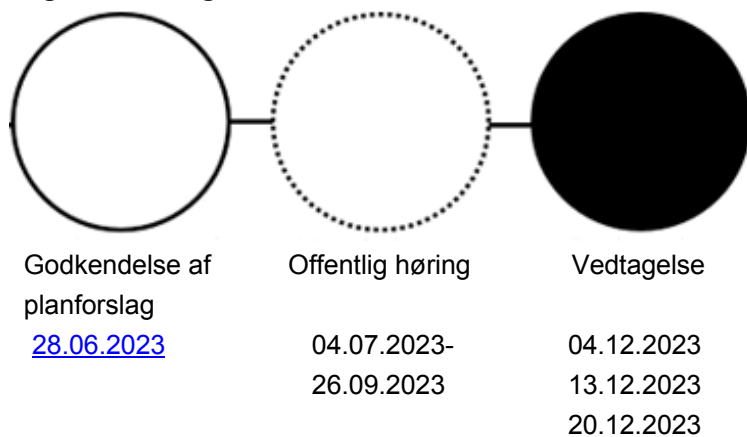
2 (Åben) Vedtagelse af Planstrategi 2024-2027

Sags ID: EMN-2023-01037

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
PMU/ØU/BR

Sagsfremstilling



Kommunens forslag til Planstrategi 2024-2027 har været fremlagt i offentlig høring i 12 uger i perioden 4. juli til den 26. september 2023. Der er indkommet 4 bemærkninger, der er refereret og kommenteret i vedlagte høringsnotat.

Planstrategien fungerer som rettesnor for Byrådets strategi for den fremtidige fysiske planlægning, og danner samtidig udgangspunkt for den revision, der skal være af kommuneplanen i hver byrådsperiode.

Planstrategien 2024-2027 er en fortsættelse af den eksisterende udviklingsstrategi "Muligheder for Vækst – Muligheder for Mennesker".

Strategien sætter fokus på de potentialer, som tidligere investeringer i fx havne, turisme, grøn omstilling i form af bæredygtighed og et stærkt klimafokus giver kommunen mulighed for. Det er således disse, samt de øvrige potentialer, der beskrives i "Muligheder for Vækst – Muligheder for Mennesker", der skal være afsættet for den fortsatte udvikling af kommunen i årene 2024-2027.

Det bemærkes samtidig, at "Muligheder for Vækst – Muligheder for Mennesker" som planstrategi både skaber rammerne for at udvikle muligheder for mennesker i form af fællesskaber, der understøtter øget bosætning, børn og unges trivsel, samt rammerne for udvikling af vækst i form af erhvervsudvikling og udvikling af byer og landdistrikter mm.

I høringsfasen er der kommet bemærkninger fra Frederikshavn Erhvervsråd og erhvervsforeningerne i Skagen, Frederikshavn og Sæby, Frederikshavn Gymnasium, MARTEC samt Danmarks Naturfredningsforening Frederikshavn-Læsø.

Der er til sagens behandling vedlagt en endelig version af planstrategien, hvor ændringsforslagene fremgår.

Administrationen har sammenfattende vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i tilknytning til fortsættelsen af "Muligheder for Vækst – Muligheder for Mennesker". Det skyldes, at planstrategien i sig selv ikke giver grundlag for at tillade nyt byggeri, anlægsarbejde og lignende.

Med vedtagelsen af Planstrategi 2024-2027 skal der træffes beslutning om omfanget af kommuneplanrevision. Med afsæt i en forventning om, at Planstrategien vedtages og at denne kun indebærer mindre opdateringer, vurderes det, at Kommuneplan 2015 kan videreføres i endnu en 4-årige periode. Hvis der bliver behov, er det muligt efterfølgende at udarbejde tematillæg/retningslinjer for kommuneplanen. Et sådant behov kan f.eks opstå for at sikre realisering af Planstrategien i relation til Recycling City, realiseringen af Midtbyplaner, grøn omstilling mm.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at Planstrategien 2024-2027 vedtages med de foreslåede ændringer, der fremgår med gul overstregning i "Planstrategien 2024-2027 "Muligheder for Vækst, Muligheder for Mennesker".

Beslutninger:

Anbefalet med den bemærkning, at følgende sætning indarbejdes i planstrategien på side 40: "Vi arbejder i retning af uddannelsesmiljøer, der anerkender sammenhængen mellem elevers trivsel, elevers læring og nysgerrigheden på at lære nyt i alle uddannelsesstyper."

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Høringsnotat - Planstrategi 2024-2027 (DokumentID: 7366043 - EMN-2023-01037)
2. Planstrategi Muligheder for vækst - Muligheder for mennesker 2024-2027 - Forslag (DokumentID: 7245321 - EMN-2023-01037)
3. Planstrategi Muligheder for vækst- Muligheder for mennesker 2024-2027 inkl. ændringer (DokumentID: 7451154 - EMN-2023-01037)
4. Plan- og Projektredøgørelse 2023_Bilag til Planstrategien 2024-2027 (DokumentID: 7193660 - EMN-2023-01037)

Punkt 3: Vedtagelse af Miljøberedskabsplan og Beredskabsplan for strandrensning

EMN-2022-02721

Bilag

Miljøberedskabsplan

Beredskabsplan for strandrensning

3 (Åben) Vedtagelse af Miljøberedskabsplan og Beredskabsplan for strandrensning

Sags ID: EMN-2022-02721

Ansvarligt center: Center for Teknik og Miljø

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Kommunens 'Miljøberedskabsplan' og 'Beredskabsplan for strandrensning' beskriver rammer og retningslinjer for, hvordan kommunen skal yde en kvalificeret natur- og miljøfaglig bistand til Beredskabet ved miljøuheld.

Miljøberedskabsplanen vedrører akutte miljøuheld såsom forurening af vandløb, søer, ulovlige afbrændinger mm. Beredskabsplan for strandrensning vedrører alene olie- og kemikalieforurening på kommunens kyststrækninger. Det er lovpligtigt, at Byrådet vedtager de to nævnte beredskabsplaner.

Seneste revision af planerne var i 2016. Siden er der sket organisations- og praksisændringer i kommunen og ved Beredskabet. Dette medfører et behov for opdatering af beredskabsplanerne. De vedlagte beredskabsplaner er revideret i samarbejde med Center for Ejendomme, Park og Vej samt Beredskabet.

I tilfælde af miljøuheld skal borgere og virksomheder kontakte alarmcentralen (1-1-2), der kontakter Beredskabet. Herefter vurderer Beredskabet, om der er behov for at kontakte kommunens miljøvagt. Overordnet skal Beredskabet stoppe den akutte fase, hvorefter kommunen overtager ansvaret for oprydning m.v.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at

1. Miljøberedskabsplanen vedtages.
2. Beredskabsplanen for strandrensning vedtages.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Miljøberedskabsplan (DokumentID: 7422520 - EMN-2022-02721)
2. Beredskabsplan for strandrensning (DokumentID: 7422519 - EMN-2022-02721)

Punkt 4: Vedtagelse af projektforslag for indskrænkning af fjernvarmeområde ved Fladen Grund i Skagen

GEO-2023-07640

Bilag

Projektforslag - Skagen Varmeværk - Indskrænkning af fjernvarmeforsyningsområde - Fladen grund 2023-10-03

4 (Åben) Vedtagelse af projektforslag for indskrænkning af fjernvarmeområde ved Fladen Grund i Skagen

Sags ID: GEO-2023-07640

Ansvarligt center: Center for Teknik og Miljø

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Administrationen har fra Skagen Varmeværk modtaget et projektforslag, som omhandler en indskrænkning af fjernvarmeområde ved Fladen Grund i Skagen.

Skagen Varmeværks ønske om at indskrænke fjernvarmeområdet skyldes omkostningen til etablering af hovedledning til området. Omkostningerne vil blive pålagt de pågældende matrikelejerne i området, og Skagen Varmeværks beregninger viser, at omkostningerne til fjernvarmetilslutning i dette område i gennemsnit vil være op til 4 gange højere, end hvad tilslutning til Skagen Varmeværk normalt koster. Det er derfor ikke realistisk, at der vil ske tilkobling til fjernvarme.

Ved indskrænkningen af fjernvarmeområdet bortfalder Skagen Varmeværks forsyningspligt i området, og matriklerne overgår til individuel forsyning. Overgangen til individuel forsyning giver husejerne mulighed for at søge tilskud til individuelle varmeløsninger via de statslige puljer, når matriklerne ikke længere er placeret i et område udlagt til kollektiv varmesforsyning.

Projektforslaget viser, at der kan opnås en samfundsøkonomisk fordel ved individuel forsyning med varmepumper frem for fjernvarmeforsyning fra Skagen Varmeværk.

Projektforslaget har været i høring hos berørte forsyningsselskaber, varmeproducenter og elnetselskaber, og der er ikke indkommet indsigelser.

I henhold til bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmesforsyningsanlæg, nr. 697 af 6. juni 2023 (projektbekendtgørelsen) er Byrådet godkendelsesmyndighed. Siden juni 2021 har det været muligt at delegere kompetencen til at træffe afgørelse efter projektbekendtgørelsen til enten et (stående) udvalg eller administrationen.

For at sikre en hurtig og effektiv proces, anbefales det fremover, at kompetencen til at endeligt vedtage projektforslag efter endt høring uddelegeres til administrationen i de tilfælde, hvor der ikke er indkommet indsigelser i høringsperioden.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at

1. projektforslaget for indskrænkning af fjernvarmeområde ved Fladen Grund i Skagen godkendes.
2. administrationen fremover bemyndiges til endeligt at vedtage projektforslag efter høring, i de tilfælde, hvor der ikke er indkommet indsigelser.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Projektforslag - Skagen Varmeværk - Indskrænkning af fjernvarmeforsyningsområde - Fladen grund 2023-10-03 (DokumentID: 7380317 - GEO-2023-07640)

Punkt 5: Opfølgning på foroffentlighedsfase for biomasseanlæg på Vendsysselvej 202, 9900 Frederikshavn

GEO-2023-04198

Bilag

Høringsnotat til foroffentlighed - biomasseanlæg

Oversigtskort

Foroffentlighed_debatoplæg_Biomasseanlæg

Høringskort

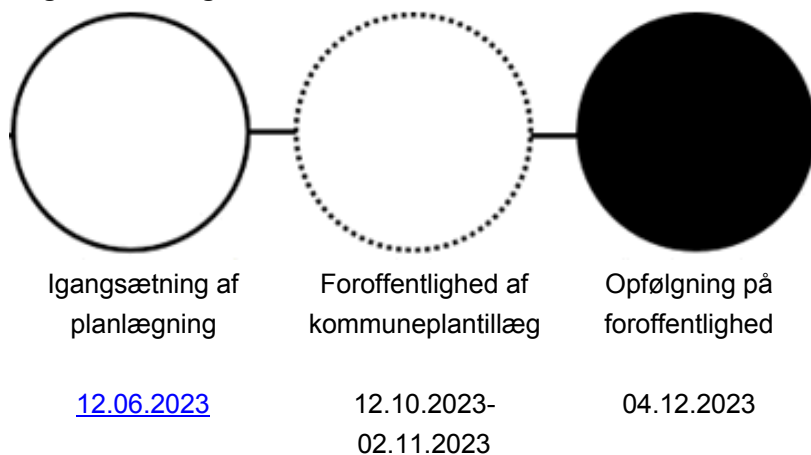
5 (Åben) Opfølgning på foroffentlighedsfase for biomasseanlæg på Vendsysselvej 202, 9900 Frederikshavn

Sags ID: GEO-2023-04198

Ansvarligt center: Center for Teknik og Miljø

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling



Foroffentlighedsfase:

Der er i perioden fra den 12. oktober 2023 til den 2. november 2023 gennemført en foroffentlighedsfase vedrørende ny planlægning for et biomasseanlæg for Frederikshavn Forsyning ved Vendsysselvej 202, 9900 Frederikshavn. Der er indkommet 7 høringsvar, og der er udarbejdet vedlagte høringsnotat.

Hovedparten af de indkomne høringsvar berører særligt anlæggets placering. Flere oplever uoverensstemmelse mellem anlægges placering og den information, der blev formidlet på høringsmødet om Recycling City.

Frederikshavn Forsyning ønsker at etablere et biomassebaseret varmeproduktionsanlæg. Etablering af biomasseanlægget skal samtænkes med eksisterende forhold for arealet. Områdets afgrænsning og beliggenhed kan ses i vedlagte bilag. Arealet er ca. 4,7 ha og omfatter matr.nr. 1ak, Lerbæk Hgd., Elling samt vejstykke.

Planområdet er beliggende i kommuneplanens rammeområde FRE.E.16.10. I eksisterende rammebestemmelser tillades maks. 2 etager, en bygningshøjde på 15 m. samt en bebyggelsesprocent på 50%. Det ønskede biomasseanlæg forventes opført med bygninger og anlæg i op til 30 m. højde med skorsten i nødvendig højde for at sikre driftsfunktioner samt acceptabelt røgafkast. Dette er ikke i overensstemmelse med rammen og dermed forudsættes udarbejdelse af et kommuneplantillæg.

Planområdet er desuden omfattet af gældende lokalplan nr. FRE.E.16.10.01 'Erhvervsområde ved Vendsysselvej, Frederikshavn'. Lokalplanen muliggør ikke etablering af biomasseanlæg og forudsættes aflyst i forbindelse med vedtagelse af ny lokalplan.

Projektet kræver, at der udarbejdes lokalplan samt kommuneplantillæg.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at

1. bemærkningerne fra foroffentlighedsfasen medtages i det fremtidige kommune- og lokalplanarbejde for området.
2. der igangsættes nyt kommuneplantillæg for planlægningen af området.
3. der igangsættes ny lokalplanlægning af området.
4. ansøger foranstalter udarbejdelse af det nødvendige planmateriale.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Høringsnotat til foroffentlighed - biomasseanlæg (DokumentID: 7419955 - GEO-2023-04198)
2. Oversigtskort (DokumentID: 7424762 - GEO-2023-04198)
3. Foroffentlighed_debatoplæg_Biomasseanlæg (DokumentID: 7387740 - GEO-2023-04198)
4. Høringskort (DokumentID: 7444039 - GEO-2023-04198)

Punkt 6: Evaluering af prøveperioden med afbureaukratisering af SAVE-4 bygninger

GEO-2023-08172

Bilag

Sagsoverblik - ansøgninger om nedrivning 2022-23

6 (Åben) Evaluering af prøveperioden med afbureaukratisering af SAVE-4 bygninger

Sags ID: GEO-2023-08172

Ansvarligt center: Center for Teknik og Miljø

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget besluttede den 3.oktober 2022, at administrationen i en prøveperiode på ét år fik kompetencen til at behandle ansøgninger om nedrivning af bygninger med SAVE-4 bevaringsværdi. For de bygninger, der har en SAVE-værdi mellem 5-9, har kommunen ikke mulighed for at forhindre nedrivning.

Baggrunden for at uddelegere kompetencen var bl.a., at der i udvalget igennem flere år ikke er blevet meddelt § 14-forbud for at forhindre, at disse bygninger nedrives.

På baggrund af prøveperioden indstilles det, at administrationen også fremover har kompetencen til at behandle ansøgningerne. Dermed vil der stadig findes en tidsbesparelse i arbejdet, når der ikke skal udføres sagsforberedende arbejde til udvalget. Desuden vurderes det, at håndteringen af sagerne administrativt også vil gå hurtigere til glæde for ansøger.

I det seneste år er der modtaget 4 ansøgninger/forespørgsler om nedrivning af bygninger med SAVE-4 bevaringsværdi. Jf. vedlagte statusnotat er der meddelt tilladelse til nedrivning af 2 af dem, mens 2 antal fortsat er under behandling.

Sagen vedr. Krogenvej 11 var den første sag, hvor det administrativt besluttes at give tilladelse til nedrivning. Under prøveperioden har administrationen i alt modtaget 4 ansøgninger om nedrivning af bygninger med SAVE-4 (se bilag 1).

Alle bygningerne ansøgt nedrevet under prøveperioden er beliggende i landzone, og det er tale om stuehuse eller gårdbygninger tilhørende gårdmiljøer.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at administrationen fremover bemyndiges til at godkende ansøgninger om nedrivning af bygninger med SAVE-4 bevaringsværdi.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Sagsoverblik - ansøgninger om nedrivning 2022-23 (DokumentID: 7437871 - GEO-2023-08172)

Punkt 7: Godkendelse af høringssvar til Region Nordjylland om råstofindvinding på Blåkildevej 22, 9352 Dybvad

GEO-2022-07708

Bilag

Høringsbrev, ansøgningsmateriale og udkast til screeningsafgørelse

Kortbilag

Høringssvar fra Frederikshavn Kommune

7 (Åben) Godkendelse af høringssvar til Region Nordjylland om råstofindvinding på Blåkildevej 22, 9352 Dybvad

Sags ID: GEO-2022-07708

Ansvarligt center: Center for Teknik og Miljø

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Region Nordjylland sendte den 17. november 2023 en råstofansøgning i høring hos kommunen. Ansøgningen vedrører en 10-årig tilladelse til råstofindvinding på Blåkildevej 22, 9352 Dybvad, med en årlig indvinding op til 75.000 m³ grus, sandfyld og bundsikringsmateriale. Indvindingsarealet udgør 14 ha og ligger indenfor et område, der er udlagt i Råstofplanen. Der har tidligere været gravet grus på naboarealerne.

Kommunen har tidligere på året haft samme sag til høring. Dengang blev det vurderet, at sagen ikke var tilstrækkeligt belyst især i forhold til støj for de omkringliggende naboer samt den smalle vejadgang til grusgraven. Kommunen bad om at få forholdene forbedret efterfulgt af en ny høring.

I det nye ansøgningsmateriale er der planlagt støjdæmpende foranstaltninger, og trafikken til og fra grusgraven vil foregå via Ovnstrupvej i stedet for Skævevej. Dog vil tung trafik fortsat skulle benytte Blåkildevej på en cirka 60 m. lang strækning. Administrationens væsentligste bemærkninger til ansøgningsmaterialet er bekymringer over trafikale forhold, der fortsat ikke er fyldestgørende redegjort for.

Ifølge ansøgningen vil arealet blive efterbehandlet til landbrugsjord. Kommunen anbefaler i stedet at efterbehandle arealet til natur uden brug af gødning og pesticider. Det skyldes, at arealet ligger i et område med drikkevandsinteresser (OD), særligt værdifuldt landskab og større uforstyrret landskab jævnfør kommuneplanen.

Regionen er forpligtet til at sikre tilstrækkeligt med udlagte graveområder, hvilket sker gennem råstofplanen, der revideres hvert 4. år. Ansøgninger om indvinding indenfor eksisterende graveområder skal fremmes, så råstofforsyningen sikres. Kommunen har fået høringsfristen udsat til 5. december 2023.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at høringssvaret godkendes.

Beslutninger:

Godkendt idet administrationen bemyndiges til at foretage mindre redaktionelle ændringer.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Høringsbrev, ansøgningsmateriale og udkast til screeningsafgørelse (DokumentID: 7445932 - GEO-2022-07708)
2. Kortbilag (DokumentID: 7446567 - GEO-2022-07708)
3. Høringssvar fra Frederikshavn Kommune (DokumentID: 7446123 - GEO-2022-07708)

Punkt 8: Orientering om statens høring af indsatsprogram til havstrategi

GEO-2023-07666

Bilag

Kortbilag

8 (Åben) Orientering om statens høring af indsatsprogram til havstrategi

Sags ID: GEO-2023-07666

Ansvarligt center: Center for Teknik og Miljø

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Den 28. september 2023 sendte Miljøministeriet et udkast til havstrategiens indsatsprogram og nye beskyttede havstrategiområder i høring. Høringsmaterialet ligger på [høringsportalen](#). Fristen for høringssvar er den 20. december 2023.

EU vedtog et havstrategidirektiv i 2008, der blev fulgt op af den danske havstrategilov i 2010 og en havplan i 2021. For at implementere havstrategien sender Miljøministeriet et udkast til indsatsprogram i høring samt udkast til nye beskyttede havstrategiområder.

Der er kommet nogle nye strengt beskyttede havstrategiområder i Kattegat og Skagerrak, som ses på kortbilaget. I strengt beskyttede havstrategiområder er det tilladt at sejle, lystfiske med fiskestænger samt jagt, uddybe eventuelle sejlrender, vedligeholde kabler mv. Andre aktiviteter er stort set forbudt.

Indsatsprogrammet beskriver indsatser til at opfylde havstrategien. Indsatser kan foregå både i og udenfor beskyttede havområder. Kommunerne er bundet af statens indsatsprogram men har ikke nogen direkte rolle. Indirekte skal kommunerne følge kommende indsatser for at mindske udledning af urensset spildevand, monitorere udledning af miljøfarlige stoffer med videre.

Plan- og Miljøudvalget besluttede i august 2021 ikke at afgive høringssvar til Danmarks første havplan.

Frederikshavn Kommune er medlem af KIMO (Kommunernes Internationale MiljøOrganisation), som afgiver høringssvar.

Indstilling

Center for Teknik og Miljø indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

1. Kortbilag (DokumentID: 7429294 - GEO-2023-07666)

Punkt 9: Underskriftsside

EMN-2021-03510

9 (Åben) Underskriftsside

Sags ID: EMN-2021-03510

Ansvarligt center: Direktionssekretariat

Beslutningskompetence
PMU

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på "Godkend".

Indstilling

Direktionssekretariatet indstiller, at beslutningsprotokollen godkendes.

Beslutninger:

Godkendt.

Afbud fra Erik Kyed Trolle (A)

Bilag

.