

REFERAT Socialudvalget 2007-2021 d. 29-09-2010

Mødedato Onsdag d. 29. september 2010 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben..... 3

Punkt 1: Referat - Åben

Referat Socialudvalget

Ordinært møde

Dato	29. september 2010
Tid	16:00
Sted	Mødelokale 0.27
NB.	Mødested, Sæby Støttecenter – Algade kl. 14.30, Fr.havn Støttecenter – Kalkværksvej 15.15 med efterfølgende ordinært møde på Rådhuset kl. 16.00
Fraværende	Ingen
Stedfortræder	
Medlemmer	Peter E. Nielsen (C) - Formand John Christensen (V) Birgit S. Hansen (A) Helle Madsen (V) Christina Lykke Eriksen (F) Jørgen Tousgaard (A) Carsten Sørensen (O)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. TEMAMØDE - fremvisning af støttecentre i Sæby og Frederikshavn	6
2. Mødeplan for Socialudvalget 2011	7
3. Godkendelse af udkast til delingsaftale om kommunal overtagelse af Region Nordjyllands Misbrugscenters opgaver pr. 1. maj 2011 samt godkendelse af principper for fordeling af underskud	8
4. Rammeaftalerne for social- og specialundervisningsområderne 2011	12
5. Ændret handlekommuneforpligtigelse - voksne handicappede	16
6. Socialplaner på ældre-, handicap- og psykiatriområdet	20
7. Direktøren orienterer	21
8. Eventuelt	22
Underskrifter:	23

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
2	113225/10	Åben	Forslag til mødekalender 2011
3	107277/10	Åben	Aftaleudkast misbrugscenter version.pdf
3	107282/10	Åben	Bilag 2 og bilag 3.pdf
3	107283/10	Åben	Bilag 4 - aktiver - misbrugscentret.pdf
3	107284/10	Åben	Bilag 5 - kontraktoversigt - misbrugscentret.pdf
3	114506/10	Lukket	Bilag 1, personale der overdrages.pdf
3	114523/10	Åben	Revisionspåtegning, bilag 6.pdf
4	95966/10	Åben	Udkast til adm stgrp til rammeaftale 2011 - social bilag adm.pdf
4	95967/10	Åben	Udkast til adm stgrp rammeaftale 2011 - special bilag adm..pdf
4	95968/10	Åben	Takstafale_2011.pdf
4	95969/10	Åben	Bilag vedr vejledning tillægsydelser.pdf
5	98342/10	Åben	Bilag - Ændring i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og Lov om social service - handlekommune-forpligtigelsen

1. TEMAMØDE - fremvisning af støttecentre i Sæby og Frederikshavn

Åben sag

Sagsnr:
Forvaltning: SSF
Sbh: mskr
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

- Sæby Støttecenter – Algade kl. 14.30
- Frederikshavn Støttecenter – Kalkværksvej 15.15

Beslutning Socialudvalget den 29. september 2010

Temamødet afholdt.

2. Mødeplan for Socialudvalget 2011

Åben sag

Sagsfremstilling

Forslag til mødeplan:

Sagsnr: 10/191
Forvaltning: SSF
Sbh: bepd
Besl. komp: SOU

12. januar 2011	Kl. 16.00
2. februar 2011	Kl. 16.00
9. marts 2011	Kl. 16.00
6. april 2011	Kl. 16.00
4. maj 2011	Kl. 16.00
1. juni 2011	Kl. 16.00
Juli	ferie
10. august 2011	Kl. 9.00
7. september 2011	Kl. 16.00
12. oktober 2011	Kl. 16.00 ?
9. november 2011	Kl. 16.00
7. december 2011	Kl. 16.00

Indstilling

Social- og sundhedsdirektøren indstiller, at mødeplanen for 2011 godkendes.

Beslutning Socialudvalget den 29. september 2010

Godkendes, idet mødet den 12. oktober 2011 flyttes til kl. 14.00.

Bilag

Forslag til mødekalender 2011 (dok.nr.113225/10)

3. Godkendelse af udkast til delingsaftale om kommunal overtagelse af Region Nordjyllands Misbrugscenters opgaver pr. 1. maj 2011 samt godkendelse af principper for fordeling af underskud

Åben sag

Sagsnr: 09/19976
Forvaltning: SSF
Sbh: anli
Besl. komp: SOU/BR

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkendte i februar/marts 2010 at otte nordjyske kommuner udarbejder et forslag til en fælles løsning for overtagelse af de opgaver, det regionale misbrugscenter i dag varetager. Overtagelsen sker med virkning fra den 1. maj 2011.

Kommunalbestyrelser og Regionsrådet har tidligere godkendt, at overdragelsen sker i overensstemmelse med bestemmelserne i lov om social service § 186. Reglerne sikrer, at medarbejdere, aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser overgår til kommunerne. Principperne for overdragelse er de samme, som blev anvendt i forbindelse med kommunalreformen.

Kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkendte i maj/juni 2010 indstillingen om et fremtidig regionalt døgnbehandlingstilbud til alkoholmisbrugere i Vrå. Forslag til fordelingsprincipper for kommunal overtagelse af Misbrugscentrets opgaver blev samtidig behandlet.

Den Administrative Styregruppe har nedsat en arbejdsgruppe med regionale og kommunale repræsentanter fra de otte kommuner, hvis primære opgave er at sikre en hensigtsmæssig overdragelse af opgaver mv.

Arbejdsgruppen har på baggrund af ovenstående politiske beslutninger udarbejdet dette udkast til en delingsaftale om kommunal overtagelse af Region Nordjyllands Misbrugscenters opgaver pr. 1. maj 2011. Udkastet er godkendt i Den Administrative Styregruppe på mødet den 25. august 2010 og 3. september 2010.

Aftaleudkastet behandles i regionsrådet og 8 kommunalbestyrelser med henblik på vedtagelse senest 15. oktober 2010.

Forvaltningen indstiller, at udkast til delingsaftale godkendes.
Herudover vedlagt forslag til håndteringen af Misbrugscentrets underskud.
Forvaltningen indstiller, at forslaget godkendes.

Delingsaftalen

Regionsrådet og de 8 kommunalbestyrelser har tidligere på året godkendt at overdragelsen af Misbrugscentrets opgaver sker i henhold til bestemmelserne i lov om social service § 186 om overtagelse af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i regionale sociale tilbud mv.

Aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte som er knyttet til den overdragne del af Misbrugscentret overdrages til de modtagende kommuner.

Misbrugscentret er placeret med enheder flere steder i Region Nordjylland:

- Døgninstitutionen i Vrå
- Halvvejshuset i Hjørring
- Lyngvej, Aalborg
- Strømgade, Hjørring
- Fortunavej, Hobro
- Vestergade, Frederikshavn

Aktiviteterne i Halvvejshuset er pr. 1. juni 2010 flyttet fra adressen i Hjørring og er blevet tilknyttet Døgninstitutionen i Vrå. Aktiviteten ophører pr. 1. maj 2011.

Det er politisk godkendt, at der etableres et regionalt døgnbehandlingstilbud til alkoholmisbrugere i Vrå. Døgninstitutionen i Vrå forbliver således regionalt forankret. Døgninstitutionen i Vrå og Halvvejshuset overdrages derfor ikke.

Der er herudover en række opgaver, som forbliver i regionalt regi:

- Alkohol- og Trafikkurser
- Baggrundsteamet
- Projektet for gravide stofmisbrugere
- Projektet tilknyttet arresthuse
- Projekterne på Statsfængslet i Kragshovede

Aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som er knyttet til de nævnte tilbud og opgaver, overdrages ikke til kommunerne.

Afdelingerne i Aalborg, Hjørring, Hobro og Frederikshavn og dermed funktionerne og opgaverne knyttet til disse afdelinger overdrages til kommunerne. Opgaverne omfatter rådgivning og vejledning, udredning, ambulant- og dagbehandling af alkohol- og stofmisbrugere, efter behandling af stofmisbrugere samt substitutionsbehandling.

Principper for fordeling

Kommunerne skal efter lov om social service § 186 overtage aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte.

Delingsaftalen er udfærdiget efter de principper, som er fastsat i tilknytning hertil, samt de principper, som i øvrigt blev anvendt ved nedlæggelsen af Nordjyllands Amt pr. 1. januar 2007.

Det er en forudsætning for aftalens indgåelse, at såvel region som alle 8 kommuner tiltræder aftalen.

Fordeling af personalet mellem kommunerne

Den samlede lønsum for det personale, som er knyttet til den overdragne del af institutionen, fordeles blandt de 8 kommuner efter befolkningstal.

Herefter foretages en personalefordeling til de enkelte kommuner ud fra hensyntagen til at ramme den tildelte lønramme, ligelig fordeling af kompetencer og personalets ønsker.

På grund af det beskedne omfang overtager kommunerne ikke en forholdsmæssig andel af Region Nordjyllands ansatte i Regionshuset beskæftiget i tværgående funktioner.

På grund af Læsø Kommunes størrelse og dermed andel af lønsumrammen fordeles der ikke personale til Læsø Kommune.

Aktiver og passiver

Den del af Misbrugscentret, som overgår til kommunerne, drives fra lejede lokaler.

Bortset fra en enkelt personbil overgår der ikke aktiver til de overtagende kommuner, idet det som udgangspunkt er aftalt, at regionen overtager inventar i de lejede lokaler.

Kommunerne overtager ingen passiver.

Rettigheder og pligter

Kommunerne overtager de forpligtelser, som er en følge af, at lejekontrakter bringes til ophør herunder udgifter til istandsættelse af lejede lokaler.

Udgifterne hertil fordeles blandt kommunerne efter befolkningstal.

For enkelte af lejemålenes vedkommende i Hjørring og Hobro er det fortsat uafklaret om kommunerne indtræder i lejeaftalerne.

Øvrige rettigheder og pligter i form af eksempelvis kontrakter, som ikke kan eller bør bringes til ophør inden 1. maj 2011 overtages tillige af kommunerne.

Vedrørende fordelingen af underskud

Ved overdragelsen den 1. maj 2011 forventes det, at der vil være et underskud på den samlede drift - herunder døgntilbuddet i Vrå. På nuværende tidspunkt forventes underskuddet efter gennemførelse af aftalte besparelser at ville andrage ca. 10 mio. kr. til fordeling mellem brugerkommunerne og regionen.

Det er aftalt mellem parterne, at:

- De 8 berørte kommuner dækker i fællesskab 70 % af underskuddet, regionen dækker 30 % af underskuddet,
- kommunernes andel fordeles, således at 50 % af beløbet fordeles efter befolkningstal, og 50 % efter kommunernes forbrug af ydelser fra Misbrugscentret i 2007

- regionens andel dækkes af den samlede konsolideringspulje vedrørende rammeaftaletilbuddene

Underskuddet på det nuværende Misbrugscenter vil med denne aftale være elimineret, hvorfor "Ny Vrå" starter uden opsamlet underskud, som ellers skulle have været indregnet i de fremtidige takster.

Underskuddet vil blive endeligt blive opgjort i forbindelse med regnskabsaflæggelse for 2011. Opgørelsen vil være afsluttet medio 2012, hvorefter regionen fremsender regninger til brugerkommunerne.

Handicappolitiske konsekvenser

Der antages ikke at være handicappolitiske konsekvenser af sagen.

Økonomiske konsekvenser

Frederikshavn Kommunes andel af underskuddet på de 10. mio. kr. beløber sig til omkring 1.650.000 kr., der indarbejdes i rammerne for 2012.

Indstilling

Det indstilles til Byrådets godkendelse, at:

- Aftaleudkast vedrørende overdragelse af Region Nordjyllands Misbrugscenter til nordjyske kommuner pr. 1. maj 2011 godkendes.
- Forslag til fordeling af oparbejdet underskud på det regionale Misbrugscenter godkendes.

Beslutning Socialudvalget den 29. september 2010

Anbefales godkendt overfor Byrådet.

Bilag

Aftaleudkast misbrugscenter version.pdf (dok.nr.107277/10)

Bilag 2 og bilag 3.pdf (dok.nr.107282/10)

Bilag 4 - aktiver - misbrugscentret.pdf (dok.nr.107283/10)

Bilag 5 - kontraktsoversigt - misbrugscentret.pdf (dok.nr.107284/10)

Bilag 1, personale der overdrages.pdf (dok.nr.114506/10)

Revisionspåtegning, bilag 6.pdf (dok.nr.114523/10)

4. Rammeaftalerne for social- og specialundervisningsområderne 2011

Åben sag

Sagsnr: 07/5571

Forvaltning: ssf, bk

Sbh: anli

Besl. komp: BUU/SOU/BR

Sagsfremstilling

Baggrund og formål

Rammeaftalerne for 2011 på social- og specialundervisningsområdet skal indgå inden d. 15. oktober 2010, og har virkning fra 1. januar 2011. Rammeaftalerne skal sikre, at der sker den nødvendige koordinering af tilbud indenfor rammeaftalens område, så borgere i regionen Nordjylland dels modtager de tilbud, de har behov for, og dels modtager tilbud af høj faglig kvalitet. Rammeaftalerne er et værktøj til at sikre en sammenhæng mellem efterspørgsel og udbud af tilbud til borgerne.

I Kommunekontaktrådets regi arbejdes der pt. på at udvikle en ny samarbejdsmodel for kommunernes og regionens samarbejde på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Dette er i tråd med Kommuneaftalen for 2011, hvoraf det fremgår, at Regeringen vil fremlægge et lovforslag, der lægger ansvaret for det specialiserede social- og specialundervisningsområde - herunder sekretariatsansvaret ud til kommunerne. Det er derfor givetvis sidste gang, at der udarbejdes rammeaftaler efter den pt. gældende bekendtgørelse, og dermed også i den form, som rammeaftalerne forelægger i her.

Rammeaftalerne er et planlægnings- og udviklingsværktøj til koordinering af udbud og efterspørgsel af pladser. I rammeaftalerne aftales desuden:

- mål og visioner for social- og specialundervisningsområdet i Nordjylland
- principper for den regionale forsyningsforpligtigelse
- retningslinjer og principper for takstberegning og betalingsmodeller
- etablering og fastholdelse af faglige netværk
- samarbejde omkring dokumentation og faglig udvikling gennem medlemskab af JYFE - Jysk Forsknings- og Evalueringssamarbejde.

De to rammeaftaler regulerer

Der udarbejdes i regionen Nordjylland 2 rammeaftaler. Rammeaftalen på det sociale område og rammeaftalen for specialundervisningsområdet. Rammeaftalen på det sociale regulerer Regionsrådets opgaver og forsyningsforpligtigelse på det sociale område. Aftalen regulerer desuden grundlaget for Kommunalbestyrelsernes indbyrdes aftale om forpligtigelsen i forhold til de tilbud, som den enkelte kommune har overtaget i henhold til Servicelovens § 186 og 190 samt Almenboliglovens § 185c, hvor tilbuddene indgår i den regionale forsyningsforpligtigelse.

Rammeaftalen for specialundervisningsområdet omfatter de af Region Nordjylland drevne lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud til børn og unge under 18 år, jf. Folkeskolelovens § 20, stk. 3 og for voksne jf. lov om specialundervisning for voksne § 1 stk. 2 samt undervisningstilbud for voksne med tale-, høre- og synsvanskeligheder, jf. Lov om specialundervisning for voksne § 1 stk. 3. Nogle af

ydelserne på undervisningsområdet leveres også efter Serviceloven og fremgår således af rammeaftalen for socialområdet.

Den regionale forsyningsforpligtigelse

De kommunale tilbud, som er reguleret af rammeaftalen, er de tilbud, hvor kommunerne har overtaget driftsherreopgaven på tidligere amtslige tilbud. For disse tilbud gælder den regionale forsyningsforpligtigelse. For kommunerne betyder dette en forpligtigelse til at stille pladser til rådighed for borgere fra andre kommuner på disse tilbud. Hvis kommunerne vælger at overtage yderligere tilbud fra regionen, indgår de pågældende pladser i den regionale forsyningsforpligtigelse. I de tilfælde, hvor kommunerne vælger at sammenlægge tilbud under rammeaftalen med andre tilbud, vil det antal pladser, som var rammeaftalepladser stadig indgå i rammeaftalen. Nye pladser, der oprettes af kommuner eller Region Nordjylland, som følge af behov beskrevet i rammeaftalen, vil ligeledes indgå i rammeaftalen og dermed være omfattet af den regionale forsyningsforpligtigelse.

Denne forsyningsforpligtigelse vil fremtidigt givetvis blødes op, således at kun de mest specialiserede tilbud bliver omfattet af rammeaftalen.

Forventninger til efterspørgsel efter pladser og tilbud i 2011

I de kommunale redegørelser melder kommunerne ind om forventede ændringer i behov for pladser/tilbud. Som driftsherrer melder kommunerne ind om ændringer i indhold og pladser for tilbud under rammeaftalen. Disse to indmeldinger danner baggrund for udarbejdelsen af rammeaftalerne.

Socialområdet

- Generelt har kommunerne tilkendegivet et forventet behov for sikrede pladser til domfældte udviklingshæmmede personer. De nordjyske kommuner anbefaler en placering af evt. nye pladser i Nordjylland.
- Der meldes om behov for tilbud til sindslidende med stærkt udfordrende adfærd, herunder sindslidende med dom
- Der meldes derudover om et øget behov for tilbud til borgere med autisme
- Thisted Krisecenter skrives ud af rammeaftalen grundet lav belægning
- Region Nordjyllands Misbrugscenters opgaver overdrages til kommunerne

Specialundervisningsområdet:

- På specialundervisningsområdet har kommunerne generet meldt om et uændret forbrug i 2011 set i forhold til det eksisterende niveau.
- På kommunikationsinstitutterne vil der på baggrund af de kommunale indmeldinger blive foretaget nogle tilpasninger, men ikke tilpasninger, der har økonomiske og indholdsmæssige konsekvenser. Der er dog behov for en nærmere drøftelse af og viden om kommunernes forventede efterspørgsel i 2012
- Koordineringen af de lands- og landsdelsdækkende tilbud mellem regionerne har resulteret i forventninger om uændret forbrug
- Der har været foretaget en evaluering af aftalemodellen for kommunikati-

onsinstitutterne for at få fastlagt konsekvenser og problemfelter med de nye. Der er nedsat en dialoggruppe, som arbejder med at tilpasse og optimere arbejdet indenfor rammerne af den nuværende aftalemodel. Dialoggruppen har desuden til opgave at skabe et kvalificeret grundlag for, hvordan aftalemodellen evt. skal ændres i forbindelse med rammeaftalen for 2012.

Fokusområder for 2011

Hvert år udpeges en række fokusområder, som skal være genstand for særlig opmærksomhed i det følgende år.

På socialområdet peges der på følgende fokusområder for 2011:

- Udfordringer på det specialiserede område med hensyn til den økonomiske situation (hvad kan forventes af tilbuddenes serviceniveau, faglighed, krav til niveau)
- Sindslidende med dom eller andre udfordrende problemstillinger

På specialundervisningsområdet er følgende fokusområde udpeget i 2011:

- Dialoggruppen på institutionsområdet skal til rammeaftale 2012 foretage en evaluering af ydelserne på institutterne, aftalemodellen samt visionerne for institutternes opgavevaretagelse.

Handicappolitiske konsekvenser

Rammeaftalerne regulerer tilbuddene på det mest specialiserede socialområde. Det har derfor stor betydning, at rammeaftalens formål med koordinering og planlægning af indsatsen opnås. På den måde sikrer kommunerne og Region Nordjylland, at der er et velproportioneret og kvalificeret tilbud til de borgere, der har aller mest behov for det.

Den politiske proces

Rammeaftalen for socialområdet behandles af Børne- og Ungdomsudvalget samt Socialudvalget, mens rammeaftalen for specialundervisningsområdet behandles af Børne- og Ungdomsudvalget. Begge rammeaftaler skal godkendes af Byrådet inden d. 15. oktober 2010.

Handicaprådets høringssvar

Handicaprådet har haft rammeaftalerne til høring på deres møde d. 26. august. Af beslutning i Handicaprådet fremgår:

"Handicaprådet tager rammeaftalen til efterretning. Rådet stiller spørgsmål til om rammeaftalen er ændret, så der er taget højde for de problemstillinger rådet pegede på i høringssvaret i 2009, i forhold til specialundervisning af Blinde".

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget anbefaler rammeaftalen for det sociale område 2011 til Byrådets godkendelse

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget anbefaler udkast til rammeaftalerne for social- og specialundervisningsområdet 2011 over for Byrådet.

Beslutning Socialudvalget den 29. september 2010

Anbefales godkendt overfor Byrådet.

Bilag

Udkast til adm stgrp til rammeaftale 2011 - social bilag adm.pdf (dok.nr.95966/10)

Udkast til adm stgrp rammeaftale 2011 - special bilag adm.pdf (dok.nr.95967/10)

Takstafte_2011.pdf (dok.nr.95968/10)

Bilag vedr vejledning tillægssydelser.pdf (dok.nr.95969/10)

5. Ændret handlekommuneforpligtigelse - voksne handicappede

Åben sag

Sagsnr: 10/8529
Forvaltning: SSF
Sbh: møpd
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Folketinget har med virkning fra den 1. august 2010 vedtaget ændringer af Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og Lov om social service. Disse ændringer medfører, at Frederikshavn Kommune overtager handlekommuneforpligtigelsen i alle de sager, hvor kommunen har borgere, som er visiteret til ophold i boformer efter:

- serviceloven (§§ 107-110 og 192)
- almenboligloven (§ 115, stk. 4, jf. § 105, stk.2)
- institutioner under sygehusvæsenet og kriminalforsorgen
- eller boformer/boliger der kan sidestilles med nogle af disse boformer i andre kommuner.

At blive handlekommune betyder, at kommunen fortsat vil have bevillingskompetencen i forhold til nye afgørelser under borgerens ophold i en anden kommune. Lovændringen omfatter i den henseende alle ydelser efter serviceloven og alle kommunens forpligtigelser efter serviceloven, der ydes til personer, der har fået ophold i de nævnte boformer efter medvirken fra Frederikshavn Kommune.

Lovforslaget har som formål at skabe en større sammenhæng mellem visitationskompetencen og finansieringsansvaret på det specialiserede socialområde. Det udmønter i den forbindelse aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2010. Baggrunden for lovændringen er derfor at visitationskompetencen skal følge finansieringsansvaret med henblik på at medvirke til at forbedre den økonomiske styring på det specialiserede socialområde.

Som området har fungeret hidtil har kommunen udelukkende haft betalingsforpligtigelsen for de borgere, der har været visiteret til et botilbud i en anden kommune. Dvs. at Frederikshavn som betalingskommune ikke har medvirket eller haft ansvar for de afgørelser der efterfølgende er truffet efter serviceloven, fx hvilke tillægsydelser borgerne er blevet bevilliget. Flere undersøgelser har i den henseende kommenteret og dokumenteret det uhensigtsmæssige i, at den der betaler for en ydelse ikke har indflydelse på, hvilke eventuelle ekstra ydelser der skal betales for.

Lovændringens indhold

Lovændringen medfører, at kommunen automatisk vil have handlekommuneforplig-

tigelsen i alle nye visitationer efter lovens ikrafttræden den 1. august 2010. Når det gælder eksisterende sager overtages handlekommuneforpligtigelsen først den 1. januar 2011. I henhold til de eksisterende sager skal der dog forinden – inden den 1. oktober 2010 – være truffet beslutning om eventuel fravælgelse af handlepligten i visse sager.

Frederikshavn Kommune kan både i nye og eksisterende sager vælge at delegere opgaverne til den nye opholdskommune. Det gælder dog kun selve udøvelsen af opgaver efter serviceloven, da Frederikshavn Kommune – uanset delegation – vil bibeholde det politiske og økonomiske ansvar for alle afgørelser. En betingelse for delegation er også, at den nye opholdskommune vil acceptere delegationen, hvorefter de har ret til at opkræve et administrationsbidrag for opgaven. Da ansvaret for alle afgørelser under alle omstændigheder vil pålægge Frederikshavn Kommune, vil kommunen også være klageinstans i de sager, hvor der er handlepligt. For at skabe et bedre overblik over lovændringens betydning for henholdsvis eksisterende og nye sager samt mulighed for delegation er der udarbejdet en skematisk oversigt - se bilag.

Implementering af lovændringen i Frederikshavn Kommune

Som hovedregel hjemtages handlekommuneforpligtigelsen i forhold til de borgere, der i dag er bosat i tilbud uden for kommunen – hvis ikke Frederikshavn Kommune træffer anden beslutning. Forvaltningen er af den opfattelse, at denne hovedregel kun i helt særlige tilfælde bør fraviges. Til udvalgets møde den 29. september vil disse eventuelle få undtagelser blive fremlagt.

Som det fremgår af vedlagte oversigt over lovændringen, skal der foretages en række afvejninger samt valg i forhold til, hvilken strategi Frederikshavn Kommune skal vælge i forhold til først og fremmest eksisterende tilbud og eventuel fravælgelse af handlepligten i visse sager. Dernæst skal der også udarbejdes et oplæg i forhold til eventuel delegationspraksis.

Der har været drøftet mulige kriterier såfremt Frederikshavn Kommune i visse tilfælde skal gøre brug af muligheden for at fravælge handleforpligtigelsen. Der kan i den forbindelse eksempelvis fremhæves tilbud, hvor der må påregnes uforholdsmæssig brug af administrative ressourcer - samt tilbud hvor hensyn til borgerens retssikkerhed taler afgørende imod. Det kunne fx være hensyn til borgerens alder eller den tid der er gået siden vedkommende har fået ophold det pågældende sted. Andre kriterier kunne være en form for beløbsgrænse eller (lettere) sager, hvor kommunen eventuelt på baggrund af et stort antal sammenlignelige sager har tilstrækkelig indsigt i, hvilke ydelser der erfaringsmæssigt vil være behov for på sigt.

Der er imidlertid både fordele og ulemper ved at opstille sådanne faste kriterier, ikke mindst fordi der mangler et nærmere indblik, da borgeren oftest i mange år har boet uden for kommunen. Et kriterium om alder kan fx medføre, at kommunen frasiger handleforpligtigelsen i en række sager, hvor der måske netop på grund af stigende alder og dermed ændrede behov bliver behov for at visitere en lang række nye ydelser – jf. at alderen er støt stigende for alle i befolkningen.

Indstilling

Det indstilles til Socialudvalgets godkendelse:

- At handlekommuneforpligtigelsen som hovedregel hjemtages for eksisterende tilbud
- At eventuelle kriterier for undtagelse diskuteres
- At eventuelle principper for delegation til bopælskommune drøftes for såvel eksisterende som nye tilbud
- At indstilling om eventuelle undtagelser forelægges udvalget den 29. september
- At orienteringen i øvrigt tages til efterretning

Beslutning Socialudvalget den 1. september 2010

Godkendt som indstillet.

Supplerende sagsfremstilling - Socialudvalget den 29. september 2010

Beslutning vedrørende undtagelser fra ændret handlekommuneforpligtigelse og delegationsbeføjelser

Arbejdsgruppen har efter gennemgang af en stor del af de eksisterende sager i andre kommuner valgt at følge udgangspunktet om, at alle sager hjemtages. Hermed stilles alle borgere ens i forhold til lovændringen og Frederikshavn Kommune får handleforpligtigelsen i alle sager om botilbud i og uden for kommunen fremover.

Konkret betyder det, at Frederikshavn Kommune hjemtager handlekommuneforpligtigelsen for i alt 136 borgere som kommunen har bevilliget ophold i andre kommuner indenfor handicapområdet. Kommunen forventes tilsvarende at afgive handlekompetencen for 34 borgere, der aktuelt er bevilliget ophold i Frederikshavn med refusionstilsagn fra andre kommuner. Frederikshavn Kommune får således en nettilgang på 102 borgere, hvor kommunen fremover skal sagsbehandle i forhold til ydelser og forpligtigelser indenfor servicelovens rammer og kommunens serviceniveau.

Vedrørende delegationsbeføjelser vurderer arbejdsgruppen ikke, at der på nuvæ-

rende tidspunkt kan opstilles faste kriterier for, hvilke sager der eventuelt på sigt skal søges uddelegeret til andre kommuner. Nogle af de overvejelser der kan indgå, er de samme som kunne have medført en eventuel fravælgelse af handlekommuneforpligtigheden i visse sager. Dvs. kriterier i forhold til fx den tid borgeren har opholdt sig i en anden kommune, borgerens alder og funktionsnedsættelse samt afstand til anden kommune, hvor borgeren har ophold, som kan vanskeliggøre eller fordyre visitationsbesøg. Såfremt en borger opfylder flere af disse kriterier, kan der således være grundlag for, at sagen tages op til individuel vurdering og stillingtagen.

Det skal i forhold til delegation fastsættes, hvem der har kompetence til at delegere i forvaltningen. Tilsvarende skal der også laves principper og beregnes administrationstakst for Frederikshavn Kommunes modtagelse af delegation fra andre kommuner

Indstilling - Socialudvalget den 29. september 2010

Det indstilles til Socialudvalgets godkendelse:

- At handlekommuneforpligtigheden hjemtages for borgere i eksisterende tilbud i andre kommuner
- At eventuelle principper for delegation til bopælskommune kan vurderes individuelt i enkelte sager
- At forvaltningen træffer beslutning om kompetence til at delegere samt fastsætter principper og administrationstakst for modtagelse af delegation

At orienteringen i øvrigt tages til efterretning

Beslutning Socialudvalget den 29. september 2010

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag - Ændring i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og Lov om social service - handlekommuneforpligtigheden (dok.nr.98342/10)

6. Socialplaner på ældre-, handicap- og psykiatriområdet

Åben sag

Sagsfremstilling

Jørgen Tousgaard og Birgit Hansen, S har fremsat følgende forslag til Socialudvalget:

Sagsnr: 10/9642
Forvaltning: SSF
Sbh: anli
Besl. komp: SOU

"Socialudvalget bør snarest i gang sætte et arbejde med udarbejdelse af socialplaner på Ældre-, handicap- og psykiatriområdet.

Planerne skal indeholde værdier og visioner samt de konkrete mål for de enkelte områder.

Socialplanen skal udarbejdes på baggrund af en proces med bred inddragelse af borgere, pårørende og interesseorganisationer – bl.a. via tre dialogmøder.

En Socialplan er udtryk for visioner, ønsker og planer i forhold til Socialområdet, og skal tegne et billede af, både hvordan området ser ud i dag, og hvordan vi ønsker, det skal udvikle sig de kommende år.

Planen skal pege på indsatsområder, hvor formålet både er at forbedre service og kvalitet, at effektivisere og rationalisere tilbuddene og endelig at fastholde et godt arbejdsmiljø med stor faglig udvikling. Alt sammen til glæde for ansatte og borgere."

Forvaltningen deltager i behandlingen af punktet v/Ann Liljenberg med henblik på udarbejdelse af oplæg til kommende møde.

Indstilling

Til drøftelse

Beslutning Socialudvalget den 29. september 2010

Forvaltningen udarbejder en proces- og tidsplan til næste møde.

7. Direktøren orienterer

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSF

Sbh: janl

Besl. komp: SOU

8. Eventuelt

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSF

Sbh: janl

Besl. komp: SOU

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Peter E. Nielsen

John Christensen

Birgit S. Hansen

Helle Madsen

Christina Lykke Eriksen

Jørgen Tousgaard

Carsten Sørensen