

REFERAT Integrationsrådet 2008-2021 d. 31-03-2015

Mødedato Tirsdag d. 31. marts 2015 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
Referat med bilag - Åben.....	19

Punkt 1: Referat - Åben

Referat

Integrationsråd

Ordinært møde

Dato	31. marts 2015
Tid	16:30
Sted	ML 0.23 (byrådslounge)
NB.	Eventuelt afbud sendes til Susanen Andersen, suan@frederikshavn.dk , tlf 9845 5660
Fraværende	Elizaveta Zhukova Wilhelmsen, Lone Høxbroe Pedersen
Stedfortræder	
Medlemmer	Elizaveta Zhukova Wilhelmsen Mohammad Rafieh Nourani Timur Shah Azam Stavad Lone Høxbroe Pedersen Ciara Ryan Bahram Dehghan (A) Ida Skov (Ø) Jytte Nimand Høyrup (V) Melissa Annie Wanjiru Petersen



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Udpegning af nye medlemmer til Integrationsrådet	4
2. Danskundervisning i integrationsperioden	5
3. Brugerundersøgelse integrationsområdet	7
4. Status på frivillighedsområdet.....	9
5. Synliggørelse af rammebetingelserne for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune.....	11
6. Eventuelt	15
Underskrifter:	16

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
2	52844/15	Åben	Mail: Henvendelse til folketingets Integrationsudvalg
2	52845/15	Åben	Skrivelse til folketingets Integrationsudvalg.docx
2	52848/15	Åben	Mail Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i Skagen.
2	52868/15	Åben	Mail Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet
5	7479/15	Åben	Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune
5	14985/15	Åben	Flere-og-staerkere-socialøkonomiske-virksomheder-i-danmark.pdf

1. Udpegning af nye medlemmer til Integrationsrådet

Åben sag

Sagsfremstilling

Formand Elizaveta Zhukova Wilhelmsen henviste til, at det på mødet den 3. februar 2015 blev besluttet, at overveje Lingathasan R Sornaligams kandidatur endnu engang som følge af forventet øget fravær.

Centerchef Flemming Søborg orienterede om, at Lingathasan R. Sornaligam, kandidatur er blevet genovervejet. Bemærkningen om eksamensfravær efter sommerferien indgik i overvejelserne, og resultat blev, at Lingathasan R. Sornaligam ikke indstilles som medlem.

Centerchef Flemming Søborg orienterer om, at sekretariatet har modtaget mail fra Skolechef Vibeke Post Madsen om, at Jens-Ole Kjeller Petersen, som var repræsentant for skolebestyrelserne, ikke længere er ansat i Frederikshavn Kommune, og at han derfor automatisk udtræder. Har tillige fået mail fra Maria Gade Madsen, som er suppleant for Jens-Ole Kjeller Petersen, om, at hun trak sig fra skolebestyrelsen i efteråret. Sekretariatet har aftalt med Skolechef Vibeke Post Madsen, at vi afventer ny indstilling af kandidater til efter valg til skolebestyrelsen, som finder sted i foråret.

Sluttelig blev det oplyst, at Nerkiz Mesto, som blev udpeget på sidste møde, har trukket sig som følge af tidsnød.

Centerchef Flemming Søborg indstiller, at

- Eric Nkurunziza, som er fra Congo, og som er bosiddende i Skagen, har givet positivt tilsagn om at indtræde som medlem.
- Kim Raphael Riedeler, som er fra Tyskland, og som er bosiddende i Frederikshavn, har givet positivt tilsagn om at indtræde som medlem.

indstilles til godkendelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at orienteringen drøftes og tages til efterretning.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Orienteringen blev taget til efterretning, og Eric Nkurunziza og Kim Raphael Riedeler godkendes som medlemmer af Integrationsrådet.

Det blev aftalt, at intranettets oversigt over medlemmer opdateres.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Sagsnr: 15/3411

Forvaltning: CAM

Sbh: suan

Besl. komp: Integrationsråd

2. Danskundervisning i integrationsperioden

Åben sag

Sagsfremstilling

Integrationsrådet har efter henvendelse fra en række borgere som deltager i integrationsprogrammet, drøftet Integrationslovens § 23 f vedrørende deltagelse i undervisning på Sprogskolen som drives af AOF. Sprogskolen er placeret i Frederikshavn by, mens kommunens udlændinge boligplaceres i både Frederikshavn, Skagen, Sæby og andre byer i kommunen. Sagen drejer sig om, at udlændinge uden for Frederikshavn oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb. Jobcentrets integrationsteam oplyser, at der bliver brugt uforholdsmæssig megen tid på at forklare reglerne, at reglerne skaber frustrationer, og at en del vælger at fraflytte deres bolig for at bosætte sig i Frederikshavn, hvor sprogskolen befinder sig. På opfordring af Integrationsrådet blev problemstillingen behandlet på et møde i Arbejdsmarkedsudvalget.

Center for Arbejdsmarked har rettet henvendelse til Integrations- og indenrigsministeren den 11. juli 2014 og den 11. september 2014 i håb om, at problemstillingen kunne ligge til grund for en lovændring med ligestilling af borgere i og efter integrationsperioden.

Centerchef Flemming Søborg oplyser, at der ikke er kommet svar på henvendelserne, og at problemet fortsat er aktuelt. I håb om, at en direkte henvendelse fra Integrationsrådet i Frederikshavn Kommune til Folketingets Integrationsudvalg kan være med til at rejse problemstillingen i folketinget, er der forslag om at gå den vej for at få rejst problemet.

Integrationsrådets forslag lyder som følger:

Til Folketingets Integrationsudvalg.

Vi henvender os til jer, for at bede om hjælp til et problem, borgere der er omfattet af integrationsindsatsen i Frederikshavn Kommune gennem længere tid har haft.

Det gælder borgere, bosat uden for Frederikshavn by, specifikt borgere bosat i Skagen. De hindres i at opfylde deres ret og pligt til at deltage i danskundervisningen, fordi transporten til sprogskolen i Frederikshavn er for stor en økonomisk omkostning for dem.

Center for arbejdsmarked i Frederikshavn Kommune har to gange i 2014 henvendt sig til indenrigsministeriet om problemet, men intet svar fået. Derfor beder vi nu Folketingets Integrationsråd behandle sagen.

For beskrivelse af sagen vedlægges henvendelserne til Indenrigsministeren fra 11. september 2014, idet beskrivelsen af problematikken stadig er dækkende. Blot har Frederikshavn kommune fået endnu flere nye borgere, som er ramt af problematikken.

Vi håber meget Folketingets Integrationsudvalg kan hjælpe med at løse problemet.

Sagsnr: 15/12960

Forvaltning: CAM

Sbh: suan

Besl. komp: Integrationsråd

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller at forslaget drøftelse og efterfølgende vedtages.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Afdelingsleder Anders Ferløv Andersen supplerede sagsfremstillingen med, at han er medlem af et administrativt ledelsesnetværk under Kommunernes Landsforening (KL). Netværket har en netværksside, hvor det er muligt at dele udfordringer, og han har i den forbindelse bemærket, at § 23 F med tilknyttet problemstilling ofte er nævnt. Anders Ferløv Andersen vil forsøge at få flere kommuner til at rejse problemstillingen i Folketinget. Sideløbende hermed blev de lokale politikere opfordret til at trække i egne rækker/eget netværk.

Enighed om at fremsende skrivelsen med formand Elizaveta Z. Wilhelmsens underskrift til Folketingets Integrationsudvalg.

I forbindelse med drøftelserne af problemstillingen, blev det atter foreslået, at transportproblematikken bliver drøftet med AOF sprogcenter. Forslaget går på, at niveau 1 og 2, for hele målgruppen, på skift afvikles i Skagen og Frederikshavn, så transportudgifterne ikke altid påhviler skagboerne. Nu hvor der er kommet en del flere flygtninge til området, vil afdelingsleder Anders Ferløv Andersen lade forslaget indgå i de drøftelser, han skal have med Peter Lyng Pedersen, som er AOF Sprogcentrets nye leder. Det egentlige formål med mødet er at gennemgå kontraktens aftaler, herunder kvalitetskravene, for på den måde at give undervisningen et kvalitativt løft. Et løft, som er nødvendigt, idet det er almindeligt kendt, også på det politiske niveau, at der er brug for et kvalitetsløft. Det blev understreget, at AOF Sprogcentret er bevidst om udfordringen, herunder forskellen på generel danskuddannelse og danskuddannelse, der retter sig mod virksomhederne. Integrationsrådet påpeger, at virksomhedspraktik for enkeltpersoner, som på den måde vil have dansk som fællessprog, er at foretrække.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Bilag

Mail: Henvendelse til folketingets Integrationsudvalg (dok.nr.52844/15)

Skrivelse til folketingets Integrationsudvalg.docx (dok.nr.52845/15)

Mail Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i Skagen. (dok.nr.52848/15)

Mail Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet (dok.nr.52868/15)

3. Brugerundersøgelse integrationsområdet

Åben sag

Sagsfremstilling

I kraft af, at Anders Ferløv Andersen er blevet ny leder af integrationsteamet i Frederikshavn Kommune er opbygningen af integrationsindsatsen ved at blive belyst. Integrationsteamet er i øjeblikket ved at udarbejde et udkast til integrationsarbejdets opbygning og organisering.

Sagsnr: 15/12319
Forvaltning: CAM
Sbh: maku
Besl. komp: Integrationsråd

I den forbindelse er der blevet fremlagt et forslag om at lave en brugerundersøgelse, hvor der er fokus på integrationsindsatsen generelt. Herunder indsatsen både hos sprogskolen, projektafdelingen, jobcenteret mm.

Spørgsmålene i brugerundersøgelsen kan omhandle fx:

- Hvad går godt i integrationsindsatsen?
- Hvor er der mulighed for forbedringer?
- Er der udviklingspunkter til den virksomhedsrettede indsats?
- Kan integrationsborgernes kompetencer og faglighed kommer i spil tidligere – og hvordan?
- Får integrationsborgerne det optimale ud af sprogundervisningen?
- Er der forslag til udviklingspunkter i sprogundervisningen osv.

Undersøgelsen kan foretages på et repræsentativt udsnit af målgruppen og kan afvikles både som en spørgeskemaundersøgelse og/eller som fokusgruppeinterviews.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at orienteringen drøftes med henblik på at komme med konkrete anbefalinger til fokuspunkter og målgruppe til brugerundersøgelsen.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Enighed om at arbejde videre med en spørgeskemaundersøgelse, med spørgsmålene opdeles i forhold til opholdsvarighed, (Start af integrationsperioden, slutning af integrationsperioden og efter integrationsperioden). Melissa A. W. Petersen, Rafieh Nourani, Timur Shah og Azam Stavvad meldte sig til en arbejdsgruppe for på den måde at være med til at kvalificere spørgsmålene. Spørgsmål om ansvarsfordeling i forbindelse med sprogindlæring blev italesat med følgende statsment: Hvem skal lære om regler for ”skik og brug”, om de danske ”uskrevne regler” og om samfundsforståelse. Erfaringer viser, at børn ofte overhaler forældrene. Igen kom spørgsmålet op om, hvordan integration synliggøres, og hvad integration egentlig er.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

4. Status på frivillighedsområdet

Åben sag

Sagsnr: 15/12310

Forvaltning: CAM

Sbh: maku

Besl. komp: Integrationsråd

Sagsfremstilling

Peter Mortensen fra AOF har taget initiativ til at oprette en aktionsgruppe.

Aktionsgruppens formål er at arbejde med initiativer indenfor integration samt sikre samarbejde og handling mellem de forskellige aktører, der arbejder med integration. Peter Mortensen blev derfor inviteret som gæst til mødet i integrationsrådet den 2. december 2014. Peter Mortensen fremlagde forslaget om at oprette en aktionsgruppe. Mødedeltagerne støttede forslaget om aktionsgruppen og der var mulighed for at melde sig som frivillig i aktionsgruppen. Samarbejdet med de frivillige skal etableres enkelt og ukompliceret. Forventningen er, at flere af Sprogcentrets medarbejdere deltager. Af hensyn til struktureringen af aktionsgruppens arbejde blev det besluttet, at der skal udsendes dagsorden og laves referat af møderne.

Peter Mortensen motiverede forslaget om at nedsætte en aktionsgruppe med, at der er 3 vigtige parametre i arbejdet med flygtninge:

- Sprogindlæring – lær dansk
- Involvering – deltag i foreningernes tilbud
- Tilknytning – kendskab til arbejdsmarkedet

Status på arbejdet i aktionsgruppen er, at Peter Mortensen har fået nyt job. Det er nu Lars Halvorsen, skoleleder og udviklingskonsulent fra AOF, der skal fortsætte arbejdet med aktionsgruppen. Efterfølgende har der været et parallelt initiativ fra Dansk Flygtningehjælp, hvor der blev afholdt et møde den 5. marts 2015, hvor det blev besluttet at indbyde interesserede fra dette møde til at tilslutte sig aktionsgruppen. Dette vil på én og samme tid modvirke, at der kører to grupper parallelt med hinanden og gøre aktionsgruppen mere slagkraftig. Meningen med en aktionsgruppe er netop, at have et handlekraftigt forum, som kan sætte konkrete tiltag i gang over en bred front. Tirsdag den 24. marts afholdes det første møde i aktionsgruppen hos AOF Nord Sprogskole. Der er i øjeblikket knap 25 medlemmer i aktionsgruppen.

Til det sidste møde i Integrationsrådet blev det aftalt, at repræsentanter fra Frederikshavn Kommune skulle på besøg på Røde Kors i Skagen for at se den indsats, som de gør for integrationsborgerne. Det har der været og på besøget blev behovet for lignende tiltag i Frederikshavn drøftet. Det kunne være en café som den, der er i Skagen. Det kunne også være i form af netværksfamilier. Meningen med netværksfamilier er, at en integrationsfamilie får tilknyttet en netværksfamilie, som skal hjælpe integrationsfamilien med at "falde til". Det kan være hjælp til at komme på borger.dk, læse papirer fra kommunen, hvor børnene kan gå til sport osv.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Integrationsrådet tager orienteringen til efterretning samt drøfter behovet for frivillige tiltag for integrationsborgere i

Frederikshavn by.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Punktet og dermed udviklingen sættes på dagsordenen til alle fremtidige møder.

Enighed om vigtigheden af at synligøre muligheden for at deltage i det frivillige arbejde. Oprettelse af en Facebook side i samarbejde med Frivillighuset blev foreslået.

Rafieh Nourani oplyste, at han sammen med et par frivillige, har etableret en mandegruppe, som hver anden tirsdag holder møde på Knivholtvej 20, Frederikshavn. Der mødte 14 op første gang, her iblandt en læge, som gerne vil være med til at gøre en forskel. Azam Stavad arbejder med en iransk gruppe, og der er i Frivillighuset etableret en kvindegroupe.

Det gennemgående problem er, at der er mange forslag til fælles aktiviteter, men at der er alt for få frivillige.

Enighed om at aftalen med omtale i medierne genoptages. For gennem medierne at få formidlet de gode historier kontaktes Centerchef Flemming Søborg Maiken Krüger Pilgaard og Tina Meinert.

Melissa A. W. Petersen og Azam Stavad fik ideen til og vil arbejde videre med at afvikle en "Mangfoldighedsdag".

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

5. Synliggørelse af rammebetingelserne for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune

Åben sag

Sagsnr: 15/1563
Forvaltning: CAM
Sbh: maku
Besl. komp: AMU/ BUU/KFU/ PMU/
SOU/SUU/ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune vil målrettet bidrage til at forbedre rammerne for etablering og udvikling af bæredygtige socialøkonomiske virksomheder, som skaber arbejdspladser for borgere i Frederikshavn Kommune, der er på kanten af arbejdsmarkedet.

Regeringens definition af socialøkonomiske virksomheder er følgende:

- *En privat virksomhed, der driver erhverv med det formål – gennem sit virke og indtjening – at fremme særlige sociale og samfundsgavnligt formål”*

Socialøkonomiske virksomheder er private virksomheder, der er uafhængige af det offentlige. Formålet med politikken er derfor at synliggøre rammebetingelserne for styrkelsen af og samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune.

Politikken indeholder grundlæggende principper og konkrete mål til offensivt at styrke arbejdet med de socialøkonomiske virksomheder. Frederikshavn Kommune ønsker at realisere politikken gennem øget samarbejde mellem centrene i kommunen, hvor primært Center for Arbejdsmarked, Center for Handicap og Psykiatri samt Center for Unge er de største leverandører af borgere til de socialøkonomiske virksomheder. Erhvervshus Nord vil ligeledes spille en væsentlig rolle som samarbejdspartner i forhold til politikken virksomhedsrettede fokus.

De grundlæggende principper for politikken er baseret på:

- Jobskabelse og vækstmuligheder
- Synlighed og rummelighed
- Bæredygtige socialøkonomiske virksomheder

For at Frederikshavn Kommune kan opfylde og implementere politikken skal der være fokus på, at nedenstående 5 mål opfyldes:

- Iværksætterrådgivning til socialøkonomiske iværksættere og virksomheder
- Målrettet rådgivning til offentligt ansatte
- Etablering af lokalt tværsektorielt socialøkonomisk netværk
- Etablering af mentorordning
- Én indgang til kommune

Til at implementere politikken nedsættes en arbejdsgruppe med fokus på udarbejdelse af en handleplan. Til styrkelse af arbejdsgruppen nedsættes en styregruppe med nøglepersoner fra de samarbejdende centre.

Udover at blive sendt til høring i alle politiske udvalg sendes sagen til høring i følgende råd og udvalg: Distriktsudvalget, Folkeoplysningsudvalget, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet. Den politiske godkendelse starter i Arbejdsmarkedsudvalget og derefter er rækkefølgen afhængig af de enkelte råd og udvalgs mødedatoer.

Processen for den politiske godkendelse bliver som følgende:

- Arbejdsmarkedsudvalget - den 9. februar
- Handicaprådet - den 23. februar
- Socialudvalget - den 4. marts
- Børne- og Ungdomsudvalget - den 5. marts
- Teknisk Udvalg - den 9. marts
- Sundhedsudvalget - den 10. marts
- Plan- og Miljøudvalget - den 10. marts
- Kultur- og Fritidsudvalget - den 11. marts
- Folkeoplysningsudvalget - den 16. marts
- Distriktsudvalget - den 17. marts
- Økonomiudvalget den 18. marts
- Ældrerådet - den 30. marts
- Integrationsrådet - den 31. marts
- Byrådet - den 29. april

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at politikken "Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune" drøftes med henblik på godkendelse.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 9. februar 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Plan- og Miljøudvalget den 3. marts 2015

Drøftet og tiltrådt.

Afbud: Frode Thule Jensen.

Beslutning Det Lokale Beskæftigelsesråd den 25. februar 2015

Indstillingen tiltrådt med følgende bemærkninger:

Det er særdeles positivt, at der er taget initiativ til at tiltrække virksomheder til det rummelige arbejdsmarked. Det skal dog bemærkes, at det er vigtigt, at der ikke sker fortrængning af ordinær arbejdskraft. Flemming Søborg orienterede om, at det er Center for Arbejdsmarked, som er tovholder på indsatsen for visitation af ledige, og at der vil blive fuldt gennemsigtigt med bl.a. drøftelser i LBR. Derudover er det vigtigt at bemærke, at der hovedsageligt vil være tale om private virksomheder, som ansætter f.eks. personer i fleksjob, førtidspensionister, udsatte

kontanthjælpsmodtagere osv.

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 5. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Teknisk Udvalg den 9. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Kultur- og Fritidsudvalget den 11. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Folkeoplysningsudvalget den 16. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Folkeoplysningsudvalget vil gerne præsenteres for konkrete tiltag og muligheder på et senere Folkeoplysningsudvalgsmøde.

Beslutning Socialudvalget den 4. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Sundhedsudvalget den 10. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Økonomiudvalget den 18. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Bjarne Kvist og Lars Møller

Beslutning Distriktsudvalget den 17. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Ældrerådet den 30. marts 2015

Ældrerådets høringssvar:

ÆR tilslutter sig kommunaldirektørens indstilling om godkendelse af politikken.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Sagsfremstillingen blev suppleret med følgende:

- Private skal give overskud
- Sociale: Skal tage sig af borgere, der har svært ved at begå sig.

Meget af arbejdet i Frederikshavn kommune er hårdt fysisk og stiller krav til, at medarbejdernes kvalifikationer. Der er hårdt brug for dygtige håndværkere, hvorfor den omtalte Socialøkonomiske politik vil passe godt til opkvalificering af mange ledige i Frederikshavn kommune.

Center for Arbejdsmarked har søgt og fået midler til ansættelse af en medarbejder, der delvis skal arbejde med opgaven.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Bilag

Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune (dok.nr.7479/15)

Flere-og-staerkere-socialøkonomiske-virksomheder-i-danmark.pdf (dok.nr.14985/15)

6. Eventuelt

Åben sag

Sagsfremstilling

Integrationsrådet har modtaget en mail fra lærerne fra Nordstjerneskolens Verdensklasser, som problematiserer om tanker om at flytte verdensklasseundervisningen til Gærum og Ravnshøj. Problemet har ikke været behandlet i relevante udvalg, hvorfor Centerchef Flemming Søborg i første omgang indhenter en status hos skolechef Vibeke Post Madsen.

Følgende bekymringspunkter blev italesat:

- Politisk manet ned
- Nyankomne forældre har ikke mulighed for at hente/bring/deltage i forældreaktiviteter som følge af den fysiske afstand, hvor offentlige busser en nedprioriteret.
- Overvægt af fremmedsprogede, dårlig synergi
- Børns og forældres netværk slås i stykker – rives op dagligt.

Sekretær Susanne Andersen orienterede kort om status på uddelingen af Integrationsprisen. Ciara Ryan, som repræsenterer Røde Kors Skagen, blev bedt om at forlade lokalet.

Mindede rådsmedlemmerne om, at prisuddelingen finder sted den 30. april 2015 kl. 17.00 i det Musiske Hus. Husk tilmelding til sekretæren – politikerne har melde tilbage.

Opfordring til, at Udvikling & Erhverv og Center for Arbejdsmarked genoptager muligheden for at søge EU-projektmidler. Finansieringen er god, og der vil være tale om en god og positiv udviklingsproces.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Sagsnr: 14/3013

Forvaltning: CAM

Sbh: suan

Besl. komp: Integrationsråd

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Elizaveta Zhukova Wilhelmsen

Mohammad Rafieh Nourani

Timur Shah

Azam Stavad

Lone Høxbroe Pedersen

Ciara Ryan

Bahram Dehghan

Ida Skov

Jytte Nimand Høyrup

Melissa Annie Wanjiru Petersen

Punkt 2: Referat med bilag - Åben

Referat

Integrationsråd

Ordinært møde

Dato	31. marts 2015
Tid	16:30
Sted	ML 0.23 (byrådslounge)
NB.	Eventuelt afbud sendes til Susanen Andersen, suan@frederikshavn.dk , tlf 9845 5660
Fraværende	Elizaveta Zhukova Wilhelmsen, Lone Høxbroe Pedersen
Stedfortræder	
Medlemmer	Elizaveta Zhukova Wilhelmsen Mohammad Rafieh Nourani Timur Shah Azam Stavad Lone Høxbroe Pedersen Ciara Ryan Bahram Dehghan (A) Ida Skov (Ø) Jytte Nimand Høyrup (V) Melissa Annie Wanjiru Petersen



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Udpegning af nye medlemmer til Integrationsrådet	4
2. Danskundervisning i integrationsperioden	5
3. Brugerundersøgelse integrationsområdet	7
4. Status på frivillighedsområdet.....	9
5. Synliggørelse af rammebetingelserne for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune.....	11
6. Eventuelt	15
Underskrifter:	16

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
2	52844/15	Åben	Mail: Henvendelse til folketingets Integrationsudvalg
2	52845/15	Åben	Skrivelse til folketingets Integrationsudvalg.docx
2	52848/15	Åben	Mail Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i Skagen.
2	52868/15	Åben	Mail Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet
5	7479/15	Åben	Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune
5	14985/15	Åben	Flere-og-staerkere-socialøkonomiske-virksomheder-i-danmark.pdf

1. Udpegning af nye medlemmer til Integrationsrådet

Åben sag

Sagsfremstilling

Formand Elizaveta Zhukova Wilhelmsen henviste til, at det på mødet den 3. februar 2015 blev besluttet, at overveje Lingathasan R Sornaligams kandidatur endnu engang som følge af forventet øget fravær.

Centerchef Flemming Søborg orienterede om, at Lingathasan R. Sornaligam, kandidatur er blevet genovervejet. Bemærkningen om eksamensfravær efter sommerferien indgik i overvejelserne, og resultat blev, at Lingathasan R. Sornaligam ikke indstilles som medlem.

Centerchef Flemming Søborg orienterer om, at sekretariatet har modtaget mail fra Skolechef Vibeke Post Madsen om, at Jens-Ole Kjeller Petersen, som var repræsentant for skolebestyrelserne, ikke længere er ansat i Frederikshavn Kommune, og at han derfor automatisk udtræder. Har tillige fået mail fra Maria Gade Madsen, som er suppleant for Jens-Ole Kjeller Petersen, om, at hun trak sig fra skolebestyrelsen i efteråret. Sekretariatet har aftalt med Skolechef Vibeke Post Madsen, at vi afventer ny indstilling af kandidater til efter valg til skolebestyrelsen, som finder sted i foråret.

Sluttelig blev det oplyst, at Nerkiz Mesto, som blev udpeget på sidste møde, har trukket sig som følge af tidsnød.

Centerchef Flemming Søborg indstiller, at

- Eric Nkurunziza, som er fra Congo, og som er bosiddende i Skagen, har givet positivt tilsagn om at indtræde som medlem.
- Kim Raphael Riedeler, som er fra Tyskland, og som er bosiddende i Frederikshavn, har givet positivt tilsagn om at indtræde som medlem.

indstilles til godkendelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at orienteringen drøftes og tages til efterretning.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Orienteringen blev taget til efterretning, og Eric Nkurunziza og Kim Raphael Riedeler godkendes som medlemmer af Integrationsrådet.

Det blev aftalt, at intranettets oversigt over medlemmer opdateres.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Sagsnr: 15/3411

Forvaltning: CAM

Sbh: suan

Besl. komp: Integrationsråd

2. Danskundervisning i integrationsperioden

Åben sag

Sagsfremstilling

Integrationsrådet har efter henvendelse fra en række borgere som deltager i integrationsprogrammet, drøftet Integrationslovens § 23 f vedrørende deltagelse i undervisning på Sprogskolen som drives af AOF. Sprogskolen er placeret i Frederikshavn by, mens kommunens udlændinge boligplaceres i både Frederikshavn, Skagen, Sæby og andre byer i kommunen. Sagen drejer sig om, at udlændinge uden for Frederikshavn oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb. Jobcentrets integrationsteam oplyser, at der bliver brugt uforholdsmæssig megen tid på at forklare reglerne, at reglerne skaber frustrationer, og at en del vælger at fraflytte deres bolig for at bosætte sig i Frederikshavn, hvor sprogskolen befinder sig. På opfordring af Integrationsrådet blev problemstillingen behandlet på et møde i Arbejdsmarkedsudvalget.

Center for Arbejdsmarked har rettet henvendelse til Integrations- og indenrigsministeren den 11. juli 2014 og den 11. september 2014 i håb om, at problemstillingen kunne ligge til grund for en lovændring med ligestilling af borgere i og efter integrationsperioden.

Centerchef Flemming Søborg oplyser, at der ikke er kommet svar på henvendelserne, og at problemet fortsat er aktuelt. I håb om, at en direkte henvendelse fra Integrationsrådet i Frederikshavn Kommune til Folketingets Integrationsudvalg kan være med til at rejse problemstillingen i folketinget, er der forslag om at gå den vej for at få rejst problemet.

Integrationsrådets forslag lyder som følger:

Til Folketingets Integrationsudvalg.

Vi henvender os til jer, for at bede om hjælp til et problem, borgere der er omfattet af integrationsindsatsen i Frederikshavn Kommune gennem længere tid har haft.

Det gælder borgere, bosat uden for Frederikshavn by, specifikt borgere bosat i Skagen. De hindres i at opfylde deres ret og pligt til at deltage i danskundervisningen, fordi transporten til sprogskolen i Frederikshavn er for stor en økonomisk omkostning for dem.

Center for arbejdsmarked i Frederikshavn Kommune har to gange i 2014 henvendt sig til indenrigsministeriet om problemet, men intet svar fået. Derfor beder vi nu Folketingets Integrationsråd behandle sagen.

For beskrivelse af sagen vedlægges henvendelserne til Indenrigsministeren fra 11. september 2014, idet beskrivelsen af problematikken stadig er dækkende. Blot har Frederikshavn kommune fået endnu flere nye borgere, som er ramt af problematikken.

Vi håber meget Folketingets Integrationsudvalg kan hjælpe med at løse problemet.

Sagsnr: 15/12960
Forvaltning: CAM
Sbh: suan
Besl. komp: Integrationsråd

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller at forslaget drøftelse og efterfølgende vedtages.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Afdelingsleder Anders Ferløv Andersen supplerede sagsfremstillingen med, at han er medlem af et administrativt ledelsesnetværk under Kommunernes Landsforening (KL). Netværket har en netværksside, hvor det er muligt at dele udfordringer, og han har i den forbindelse bemærket, at § 23 F med tilknyttet problemstilling ofte er nævnt. Anders Ferløv Andersen vil forsøge at få flere kommuner til at rejse problemstillingen i Folketinget. Sideløbende hermed blev de lokale politikere opfordret til at trække i egne rækker/eget netværk.

Enighed om at fremsende skrivelsen med formand Elizaveta Z. Wilhelmsens underskrift til Folketingets Integrationsudvalg.

I forbindelse med drøftelserne af problemstillingen, blev det atter foreslået, at transportproblematikken bliver drøftet med AOF sprogcenter. Forslaget går på, at niveau 1 og 2, for hele målgruppen, på skift afvikles i Skagen og Frederikshavn, så transportudgifterne ikke altid påhviler skagboerne. Nu hvor der er kommet en del flere flygtninge til området, vil afdelingsleder Anders Ferløv Andersen lade forslaget indgå i de drøftelser, han skal have med Peter Lyng Pedersen, som er AOF Sprogcentrets nye leder. Det egentlige formål med mødet er at gennemgå kontraktens aftaler, herunder kvalitetskravene, for på den måde at give undervisningen et kvalitativt løft. Et løft, som er nødvendigt, idet det er almindeligt kendt, også på det politiske niveau, at der er brug for et kvalitetsløft. Det blev understreget, at AOF Sprogcentret er bevidst om udfordringen, herunder forskellen på generel danskuddannelse og danskuddannelse, der retter sig mod virksomhederne. Integrationsrådet påpeger, at virksomhedspraktik for enkeltpersoner, som på den måde vil have dansk som fællessprog, er at foretrække.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Bilag

Mail: Henvendelse til folketingets Integrationsudvalg (dok.nr.52844/15)

Skrivelse til folketingets Integrationsudvalg.docx (dok.nr.52845/15)

Mail Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i Skagen. (dok.nr.52848/15)

Mail Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet (dok.nr.52868/15)

3. Brugerundersøgelse integrationsområdet

Åben sag

Sagsfremstilling

I kraft af, at Anders Ferløv Andersen er blevet ny leder af integrationsteamet i Frederikshavn Kommune er opbygningen af integrationsindsatsen ved at blive belyst. Integrationsteamet er i øjeblikket ved at udarbejde et udkast til integrationsarbejdets opbygning og organisering.

Sagsnr: 15/12319
Forvaltning: CAM
Sbh: maku
Besl. komp: Integrationsråd

I den forbindelse er der blevet fremlagt et forslag om at lave en brugerundersøgelse, hvor der er fokus på integrationsindsatsen generelt. Herunder indsatsen både hos sprogskolen, projektafdelingen, jobcenteret mm.

Spørgsmålene i brugerundersøgelsen kan omhandle fx:

- Hvad går godt i integrationsindsatsen?
- Hvor er der mulighed for forbedringer?
- Er der udviklingspunkter til den virksomhedsrettede indsats?
- Kan integrationsborgernes kompetencer og faglighed kommer i spil tidligere – og hvordan?
- Får integrationsborgerne det optimale ud af sprogundervisningen?
- Er der forslag til udviklingspunkter i sprogundervisningen osv.

Undersøgelsen kan foretages på et repræsentativt udsnit af målgruppen og kan afvikles både som en spørgeskemaundersøgelse og/eller som fokusgruppeinterviews.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at orienteringen drøftes med henblik på at komme med konkrete anbefalinger til fokuspunkter og målgruppe til brugerundersøgelsen.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Enighed om at arbejde videre med en spørgeskemaundersøgelse, med spørgsmålene opdeles i forhold til opholdsvarighed, (Start af integrationsperioden, slutning af integrationsperioden og efter integrationsperioden). Melissa A. W. Petersen, Rafieh Nourani, Timur Shah og Azam Stavvad meldte sig til en arbejdsgruppe for på den måde at være med til at kvalificere spørgsmålene. Spørgsmål om ansvarsfordeling i forbindelse med sprogindlæring blev italesat med følgende statsment: Hvem skal lære om regler for ”skik og brug”, om de danske ”uskrevne regler” og om samfundsforståelse. Erfaringer viser, at børn ofte overhaler forældrene. Igen kom spørgsmålet op om, hvordan integration synliggøres, og hvad integration egentlig er.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

4. Status på frivillighedsområdet

Åben sag

Sagsnr: 15/12310

Forvaltning: CAM

Sbh: maku

Besl. komp: Integrationsråd

Sagsfremstilling

Peter Mortensen fra AOF har taget initiativ til at oprette en aktionsgruppe.

Aktionsgruppens formål er at arbejde med initiativer indenfor integration samt sikre samarbejde og handling mellem de forskellige aktører, der arbejder med integration. Peter Mortensen blev derfor inviteret som gæst til mødet i integrationsrådet den 2. december 2014. Peter Mortensen fremlagde forslaget om at oprette en aktionsgruppe. Mødedeltagerne støttede forslaget om aktionsgruppen og der var mulighed for at melde sig som frivillig i aktionsgruppen. Samarbejdet med de frivillige skal etableres enkelt og ukompliceret. Forventningen er, at flere af Sprogcentrets medarbejdere deltager. Af hensyn til struktureringen af aktionsgruppens arbejde blev det besluttet, at der skal udsendes dagsorden og laves referat af møderne.

Peter Mortensen motiverede forslaget om at nedsætte en aktionsgruppe med, at der er 3 vigtige parametre i arbejdet med flygtninge:

- Sprogindlæring – lær dansk
- Involvering – deltag i foreningernes tilbud
- Tilknytning – kendskab til arbejdsmarkedet

Status på arbejdet i aktionsgruppen er, at Peter Mortensen har fået nyt job. Det er nu Lars Halvorsen, skoleleder og udviklingskonsulent fra AOF, der skal fortsætte arbejdet med aktionsgruppen. Efterfølgende har der været et parallelt initiativ fra Dansk Flygtningehjælp, hvor der blev afholdt et møde den 5. marts 2015, hvor det blev besluttet at indbyde interesserede fra dette møde til at tilslutte sig aktionsgruppen. Dette vil på én og samme tid modvirke, at der kører to grupper parallelt med hinanden og gøre aktionsgruppen mere slagkraftig. Meningen med en aktionsgruppe er netop, at have et handlekraftigt forum, som kan sætte konkrete tiltag i gang over en bred front. Tirsdag den 24. marts afholdes det første møde i aktionsgruppen hos AOF Nord Sprogskole. Der er i øjeblikket knap 25 medlemmer i aktionsgruppen.

Til det sidste møde i Integrationsrådet blev det aftalt, at repræsentanter fra Frederikshavn Kommune skulle på besøg på Røde Kors i Skagen for at se den indsats, som de gør for integrationsborgerne. Det har der været og på besøget blev behovet for lignende tiltag i Frederikshavn drøftet. Det kunne være en café som den, der er i Skagen. Det kunne også være i form af netværksfamilier. Meningen med netværksfamilier er, at en integrationsfamilie får tilknyttet en netværksfamilie, som skal hjælpe integrationsfamilien med at "falde til". Det kan være hjælp til at komme på borger.dk, læse papirer fra kommunen, hvor børnene kan gå til sport osv.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Integrationsrådet tager orienteringen til efterretning samt drøfter behovet for frivillige tiltag for integrationsborgere i

Frederikshavn by.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Punktet og dermed udviklingen sættes på dagsordenen til alle fremtidige møder.

Enighed om vigtigheden af at synligøre muligheden for at deltage i det frivillige arbejde. Oprettelse af en Facebook side i samarbejde med Frivillighuset blev foreslået.

Rafieh Nourani oplyste, at han sammen med et par frivillige, har etableret en mandegruppe, som hver anden tirsdag holder møde på Knivholtvej 20, Frederikshavn. Der mødte 14 op første gang, her iblandt en læge, som gerne vil være med til at gøre en forskel. Azam Stavad arbejder med en iransk gruppe, og der er i Frivillighuset etableret en kvindegruppe.

Det gennemgående problem er, at der er mange forslag til fælles aktiviteter, men at der er alt for få frivillige.

Enighed om at aftalen med omtale i medierne genoptages. For gennem medierne at få formidlet de gode historier kontaktes Centerchef Flemming Søborg Maiken Krüger Pilgaard og Tina Meinert.

Melissa A. W. Petersen og Azam Stavad fik ideen til og vil arbejde videre med at afvikle en "Mangfoldighedsdag".

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

5. Synliggørelse af rammebetingelserne for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune

Åben sag

Sagsnr: 15/1563
Forvaltning: CAM
Sbh: maku
Besl. komp: AMU/ BUU/KFU/ PMU/
SOU/SUU/ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Kommune vil målrettet bidrage til at forbedre rammerne for etablering og udvikling af bæredygtige socialøkonomiske virksomheder, som skaber arbejdspladser for borgere i Frederikshavn Kommune, der er på kanten af arbejdsmarkedet.

Regeringens definition af socialøkonomiske virksomheder er følgende:

- *En privat virksomhed, der driver erhverv med det formål – gennem sit virke og indtjening – at fremme særlige sociale og samfundsgavnligt formål”*

Socialøkonomiske virksomheder er private virksomheder, der er uafhængige af det offentlige. Formålet med politikken er derfor at synliggøre rammebetingelserne for styrkelsen af og samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune.

Politikken indeholder grundlæggende principper og konkrete mål til offensivt at styrke arbejdet med de socialøkonomiske virksomheder. Frederikshavn Kommune ønsker at realisere politikken gennem øget samarbejde mellem centrene i kommunen, hvor primært Center for Arbejdsmarked, Center for Handicap og Psykiatri samt Center for Unge er de største leverandører af borgere til de socialøkonomiske virksomheder. Erhvervshus Nord vil ligeledes spille en væsentlig rolle som samarbejdspartner i forhold til politikken virksomhedsrettede fokus.

De grundlæggende principper for politikken er baseret på:

- Jobskabelse og vækstmuligheder
- Synlighed og rummelighed
- Bæredygtige socialøkonomiske virksomheder

For at Frederikshavn Kommune kan opfylde og implementere politikken skal der være fokus på, at nedenstående 5 mål opfyldes:

- Iværksætterrådgivning til socialøkonomiske iværksættere og virksomheder
- Målrettet rådgivning til offentligt ansatte
- Etablering af lokalt tværsektorielt socialøkonomisk netværk
- Etablering af mentorordning
- Én indgang til kommune

Til at implementere politikken nedsættes en arbejdsgruppe med fokus på udarbejdelse af en handleplan. Til styrkelse af arbejdsgruppen nedsættes en styregruppe med nøglepersoner fra de samarbejdende centre.

Udover at blive sendt til høring i alle politiske udvalg sendes sagen til høring i følgende råd og udvalg: Distriktsudvalget, Folkeoplysningsudvalget, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet. Den politiske godkendelse starter i Arbejdsmarkedsudvalget og derefter er rækkefølgen afhængig af de enkelte råd og udvalgs mødedatoer.

Processen for den politiske godkendelse bliver som følgende:

- Arbejdsmarkedsudvalget - den 9. februar
- Handicaprådet - den 23. februar
- Socialudvalget - den 4. marts
- Børne- og Ungdomsudvalget - den 5. marts
- Teknisk Udvalg - den 9. marts
- Sundhedsudvalget - den 10. marts
- Plan- og Miljøudvalget - den 10. marts
- Kultur- og Fritidsudvalget - den 11. marts
- Folkeoplysningsudvalget - den 16. marts
- Distriktsudvalget - den 17. marts
- Økonomiudvalget den 18. marts
- Ældrerådet - den 30. marts
- Integrationsrådet - den 31. marts
- Byrådet - den 29. april

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at politikken "Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune" drøftes med henblik på godkendelse.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 9. februar 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Plan- og Miljøudvalget den 3. marts 2015

Drøftet og tiltrådt.

Afbud: Frode Thule Jensen.

Beslutning Det Lokale Beskæftigelsesråd den 25. februar 2015

Indstillingen tiltrådt med følgende bemærkninger:

Det er særdeles positivt, at der er taget initiativ til at tiltrække virksomheder til det rummelige arbejdsmarked. Det skal dog bemærkes, at det er vigtigt, at der ikke sker fortrængning af ordinær arbejdskraft. Flemming Søborg orienterede om, at det er Center for Arbejdsmarked, som er tovholder på indsatsen for visitation af ledige, og at der vil blive fuldt gennemsigtigt med bl.a. drøftelser i LBR. Derudover er det vigtigt at bemærke, at der hovedsageligt vil være tale om private virksomheder, som ansætter f.eks. personer i fleksjob, førtidspensionister, udsatte

kontanthjælpsmodtagere osv.

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 5. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Teknisk Udvalg den 9. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Kultur- og Fritidsudvalget den 11. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Folkeoplysningsudvalget den 16. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Folkeoplysningsudvalget vil gerne præsenteres for konkrete tiltag og muligheder på et senere Folkeoplysningsudvalgsmøde.

Beslutning Socialudvalget den 4. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Sundhedsudvalget den 10. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Økonomiudvalget den 18. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Fraværende: Bjarne Kvist og Lars Møller

Beslutning Distriktsudvalget den 17. marts 2015

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning Ældrerådet den 30. marts 2015

Ældrerådets høringssvar:

ÆR tilslutter sig kommunaldirektørens indstilling om godkendelse af politikken.

Beslutning Integrationsråd den 31. marts 2015

Sagsfremstillingen blev suppleret med følgende:

- Private skal give overskud
- Sociale: Skal tage sig af borgere, der har svært ved at begå sig.

Meget af arbejdet i Frederikshavn kommune er hårdt fysisk og stiller krav til, at medarbejdernes kvalifikationer. Der er hårdt brug for dygtige håndværkere, hvorfor den omtalte Socialøkonomiske politik vil passe godt til opkvalificering af mange ledige i Frederikshavn kommune.

Center for Arbejdsmarked har søgt og fået midler til ansættelse af en medarbejder, der delvis skal arbejde med opgaven.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Bilag

Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune (dok.nr.7479/15)

Flere-og-staerkere-socialokonomiske-virksomheder-i-danmark.pdf (dok.nr.14985/15)

6. Eventuelt

Åben sag

Sagsfremstilling

Integrationsrådet har modtaget en mail fra lærerne fra Nordstjerneskolens Verdensklasser, som problematiserer om tanker om at flytte verdensklasseundervisningen til Gærum og Ravnshøj. Problemet har ikke været behandlet i relevante udvalg, hvorfor Centerchef Flemming Søborg i første omgang indhenter en status hos skolechef Vibeke Post Madsen.

Følgende bekymringspunkter blev italesat:

- Politisk manet ned
- Nyankomne forældre har ikke mulighed for at hente/bring/deltage i forældreaktiviteter som følge af den fysiske afstand, hvor offentlige busser en nedprioriteret.
- Overvægt af fremmedsprogede, dårlig synergi
- Børns og forældres netværk slås i stykker – rives op dagligt.

Sekretær Susanne Andersen orienterede kort om status på uddelingen af Integrationsprisen. Ciara Ryan, som repræsenterer Røde Kors Skagen, blev bedt om at forlade lokalet.

Mindede rådsmedlemmerne om, at prisuddelingen finder sted den 30. april 2015 kl. 17.00 i det Musiske Hus. Husk tilmelding til sekretæren – politikerne har melde tilbage.

Opfordring til, at Udvikling & Erhverv og Center for Arbejdsmarked genoptager muligheden for at søge EU-projektmidler. Finansieringen er god, og der vil være tale om en god og positiv udviklingsproces.

Fraværende: Elizaveta Zhukova Wilhelmsen og Lone Høxbroe Pedersen

Sagsnr: 14/3013

Forvaltning: CAM

Sbh: suan

Besl. komp: Integrationsråd

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Elizaveta Zhukova Wilhelmsen

Mohammad Rafieh Nourani

Timur Shah

Azam Stavad

Lone Høxbroe Pedersen

Ciara Ryan

Bahram Dehghan

Ida Skov

Jytte Nimand Høyrup

Melissa Annie Wanjiru Petersen

Bilag: 2.1. Mail: Henvendelse til folketingets Integrationsudvalg

Udvalg: Integrationsråd

Mødedato: 31. marts 2015 - Kl. 16:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 52844/15

From:Ida Skov
To:Susanne Andersen
Subject:bilag til dagsordenen til IR

Hej Susanne. Kan du vedlægge følgende til dagsordenen til IR, samt Hans Henriks brev til Indenrigsministeren fra september. Jeg videresender den efter denne mail. Jeg kan nemlig ikke finde ud af at vedlægge en mail som bilag.

Venlig hilsen

Ida

Forslag til brev til folketingets Integrationsudvalg. Der skal så vedlægges det brev som Hans Henrik Borup sendte til Indenrigsministeren i september.

Til folketingets Integrationsudvalg.

Vi henvender os til jer, for at bede om hjælp til et problem, borgere der er omfattet af integrationsindsatsen i Frederikshavn Kommune gennem længere tid har haft. Det gælder borgere, bosat i Skagen. De hindres i at opfylde deres ret og pligt til at deltage i danskundervisningen, fordi transporten til sprogskolen i Frederikshavn er for stor en økonomisk omkostning for dem.

Center for arbejdsmarked i Frederikshavn Kommune har to gange i 2014 henvendt sig til indenrigsministeriet om problemet, men intet svar fået. Derfor beder vi nu Folketingets Integrationsråd behandle sagen.

For beskrivelse af sagen vedlægges henvendelserne til Indenrigsministeren fra 11. september 2014, idet beskrivelsen af problematikken stadig er dækkende. Blot har Frederikshavn kommune fået endnu flere nye borgere, som er ramt af problematikken.

Vi håber meget Folketingets Integrationsudvalg kan hjælpe med at løse problemet.

Med venlig hilsen

Integrationsrådet Frederikshavn Kommune/

Elizavesa Z Vilhelmsen (formand)

Til folketingets Integrationsudvalg.

Vi henvender os til jer, for at bede om hjælp til et problem, borgere der er omfattet af integrationsindsatsen i Frederikshavn Kommune gennem længere tid har haft. Det gælder borgere, bosat i Skagen. De hindres i at opfylde deres ret og pligt til at deltage i danskundervisningen, fordi transporten til sprogskolen i Frederikshavn er for stor en økonomisk omkostning for dem.

Center for arbejdsmarked i Frederikshavn Kommune har to gange i 2014 henvendt sig til indenrigsministeriet om problemet, men intet svar fået. Derfor beder vi nu Folketingets Integrationsråd behandle sagen.

For beskrivelse af sagen vedlægges henvendelserne til Indenrigsministeren fra 11. september 2014, idet beskrivelsen af problematikken stadig er dækkende. Blot har Frederikshavn kommune fået endnu flere nye borgere, som er ramt af problematikken.

Vi håber meget Folketingets Integrationsudvalg kan hjælpe med at løse problemet.

Med venlig hilsen

Integrationsrådet Frederikshavn Kommune/
Elizavesa Z Vilhelmsen (formand)

Bilag: 2.2. Skrivelse til folketingets Integrationsudvalg.docx

Udvalg: Integrationsråd

Mødedato: 31. marts 2015 - Kl. 16:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 52845/15

Til folketingets Integrationsudvalg.

Vi henvender os til jer, for at bede om hjælp til et problem, borgere der er omfattet af integrationsindsatsen i Frederikshavn Kommune gennem længere tid har haft. Det gælder borgere, bosat i Skagen. De hindres i at opfylde deres ret og pligt til at deltage i danskundervisningen, fordi transporten til sprogskolen i Frederikshavn er for stor en økonomisk omkostning for dem.

Center for arbejdsmarked i Frederikshavn Kommune har to gange i 2014 henvendt sig til indenrigsministeriet om problemet, men intet svar fået. Derfor beder vi nu Folketingets Integrationsråd behandle sagen.

For beskrivelse af sagen vedlægges henvendelserne til Indenrigsministeren fra 11. september 2014, idet beskrivelsen af problematikken stadig er dækkende. Blot har Frederikshavn kommune fået endnu flere nye borgere, som er ramt af problematikken.

Vi håber meget Folketingets Integrationsudvalg kan hjælpe med at løse problemet.

Med venlig hilsen

Integrationsrådet Frederikshavn Kommune/
Elizavesa Z Vilhelmsen (formand)

**Bilag: 2.3. Mail Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i
Skagen.**

Udvalg: Integrationsråd

Mødedato: 31. marts 2015 - Kl. 16:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 52848/15

From: Ida Skov
To: Susanne Andersen
Subject: VS: Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i Skagen.

Hej Susanne.
Her er mailen fra Hans Henrik.

Fra: Hans Henrik Borup Jørgensen
Sendt: 5. februar 2015 08:18
Til: Ida Skov
Cc: Flemming Søborg
Emne: Vedr. deltagelse i danskundervisning for flygtninge bosat i Skagen.

Hej Ida

Jeg har vedhæftet en kopi af de to mails som der er blevet sendt til Indenrigsministeren vedr. udfordringen for flygtninge som deltager i danskundervisning som led i integrationsprogrammet. Der er som sagt blevet sendt to mails, men Indenrigsministeriet har ikke besvaret henvendelsen fra Frederikshavn Kommune. Du er meget velkommen til at kontakte mig, hvis du ønsker at få problemstillingen uddybet, da det er undertegnede som har været sagsansvarlig.

*Med venlig hilsen
Hans Henrik Borup Jørgensen*

*AC-medarbejder
Center for Arbejdsmarked ved Frederikshavn Kommune*

Direkte: 98455688
Mobil: 30580328
hbj@frederikshavn.dk



Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Telefon: 9845 5000
www.frederikshavn.dk

From:Hans Henrik Borup Jørgensen

To:'oim@oim.dk';'chwix@oim.dk';'eli@oim.dk';'lbmp@oim.dk';'lfh@oim.dk'

Subject:VS: Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning underintegrationsprogrammet

Til Indenrigs- og økonomiministeren

Kort før sommerferien sendte jeg, på vegne af Frederikshavn Kommune, en henvendelse til ministeren vedrørende borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet (se mailen nedenfor). Ministeren skulle i foråret have besøgt Frederikshavn Kommune med henblik på at drøfte gode ideer til afbureaukratisering og regelforenkling, og det er i denne sammenhæng, at sagen skal ses.

Sagen drejer sig om, at udlændinge bosat uden for Frederikshavn by oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen i Frederikshavn, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb. Afslag medfører frustration og vrede fra flere af udlændingene med risiko for, at varigheden af sagerne forlænges. De bliver vrede over, at de er boligplaceret i Skagen/Sæby, når de udlændinge der er placeret i Frederikshavn by, ikke har denne ekstra udgift. Frederikshavn Kommune bruger forholdsvis mange ressourcer på at indkalde til samtaler, hvor reglerne gentagende gange skal forklares, og hvor der skal indstilles til træk i ydelsen, idet de på grund af udgiften til transport, vælger at udeblive fra Sprogskolen. I nogle tilfælde ender sagerne med, at de pågældende vælger at fraflytte den by de er boligplaceret i og flytte til Frederikshavn for at reducere transportomkostningerne, hvilket er med til at øge socialmarginalisering. I den forbindelse ønsker Frederikshavn Kommune at gøre ministeren opmærksom på udfordringen vedrørende transportudgiften til udlændinge. Borgere der er omfattet af kapitel 15 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, har ret til befordringsgodtgørelse, når de deltager i aktiveringstilbud. Det betyder eksempelvis, at kontakthjælpsmodtagere bosiddende i Skagen har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i et forløb i Frederikshavn. Frederikshavn Kommune vil opfordrer til, at reglerne harmoniseres, så udlændinge under integrationsprogrammet fremadrettet også får ret til befordringsgodtgørelse.

Jeg håber du/I vil hjælpe til med at gøre ministeren opmærksom på problemstillingen, da sagen omhandler en konkret udfordring, hvor regelharmonisering kan være med til at sikre et bedre integrationsforløb.

Med venlig hilsen

Hans Henrik Borup Jørgensen

AC-medarbejder

Center for Arbejdsmarked ved Frederikshavn Kommune

Direkte: 98455688

Mobil: 30580328

[hhbj@frederikshavn.dk](mailto:hbj@frederikshavn.dk)



Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Telefon: 9845 5000
www.frederikshavn.dk

Fra: Hans Henrik Borup Jørgensen
Sendt: 11. juli 2014 12:45
Til: 'chwix@oim.dk'; 'lbmp@oim.dk'
Cc: 'oim@oim.dk'; Flemming Søborg
Emne: Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet

Til Økonomi- og indenrigsministeren.

Økonomi- og indenrigsministeren skulle have besøgt Frederikshavn Kommune medhenblik på, at drøfte gode ideer til afbureaukratisering og regelforenkling. I Frederikshavn Kommuner er vi rigtig kede af, at ministeren desværre blev forhindret, da der var en række konkrete sager, som vi gerne ville drøfte. En af de vigtigste sager omhandler transportgodtgørelse for borgere, som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet.

Sagen drejer sig om, at udlændinge bosat uden for Frederikshavn by oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen i Frederikshavn, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb. Afslag medfører frustration og vrede fra flere af udlændingene med risiko for, at varigheden af sagerne forlænges. De bliver vrede over, at de er boligplaceret i Skagen/Sæby, når de udlændinge der er placeret i Frederikshavn by, ikke har denne ekstra udgift. Frederikshavn Kommune bruger forholdsvis mange ressourcer på at indkalde til samtaler, hvor reglerne gentagende gange skal forklares, og hvor der skal indstilles til træk i ydelsen, idet de på grund af udgiften til transport, vælger at udeblive fra Sprogskolen. I nogle tilfælde ender sagerne med, at de pågældende vælger at fraflytte den by de er boligplaceret i og flytte til Frederikshavn for at reducere transportomkostningerne, hvilket er med til at øge socialmarginalisering. I den forbindelse ønsker Frederikshavn Kommune at gøre ministeren opmærksom på udfordringen vedrørende transportudgiften til udlændinge. Borgere der er omfattet af kapitel 15 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, har ret til befordringsgodtgørelse, når de deltager i aktiveringstilbud. Det betyder eksempelvis, at

kontakthjælpsmodtagere bosiddende i Skagen har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i et forløb i Frederikshavn. Frederikshavn Kommune vil opfordrer til, at reglerne harmoniseres, så udlændinge under integrationsprogrammet fremadrettet også får ret til befordringsgodtgørelse.

Jeg håber du/I vil hjælpe til med at gøre ministeren opmærksom på problemstillingen, da sagen omhandler en konkret udfordring, hvor regelharmonisering kan være med til at sikre et bedre integrationsforløb.

Jeg har vedhæftet to dokumenter fra den politiske sagsbehandling, hvor sagsforløbet er gennemgået.

*Med venlig hilsen
Hans Henrik Borup Jørgensen*

*AC-medarbejder
Center for Arbejdsmarked ved Frederikshavn Kommune*

*Direkte: 98455688
Mobil: 30580328
hbj@frederikshavn.dk*



Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Telefon: 9845 5000
www.frederikshavn.dk

Sagsfremstilling

Integrationsrådet har efter henvendelse fra en række borgere som deltager i integrationsprogrammet, drøftet Integrationslovens § 23 f vedrørende deltagelse i undervisning på Sprogskolen som drives af AOF. Sprogskolen er placeret i Frederikshavn by, mens kommunens udlændinge boligplaceres i både Frederikshavn, Skagen, Sæby og andre byer i kommunen. Sagen drejer sig om, at udlændinge uden for Frederikshavn oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb.

Sagsnr: 10/3493
Forvaltning: CAM
Sbh: hbj
Besl.
komp: Arbejdsmarkedsudvalget

I integrationslovens § 23 f står der:

Kommunalbestyrelsen kan yde udlændinge hjælp til nærmere bestemte udgifter, der er dokumenterede og rimelige, og som skyldes udlændingens deltagelse i integrationsprogrammet, hvis den pågældende eller dennes ægtefælle ikke har økonomisk mulighed for at betale udgifterne. Kommunalbestyrelsen kan dække udgifter til:

- 1) Deltagelse i særlige forløb
- 2) Transport
- 3) Værktøj samt arbejdsredskaber og arbejdsbeklædning
- 4) Helt særligt undervisningsmateriale
- 5) Egenbetaling i forbindelse med ophold på højskoler som led i aktivering efter § 23 a, stk. 1, nr. 2, af en varighed på ikke over 26 uger.

Stk. 2. Udlændinge, der modtager tilbud om ansættelse med lønstilskud, kan ikke modtage hjælp efter stk. 1, nr. 2.

Integrationsrådet ønsker at drøfte udfordringen omkring befordring til og fra Sprogskolen med Arbejdsmarkedsudvalget og skabe opmærksomhed omkring udfordringen.

Center for Arbejdsmarked (CAM) oplever, at forholdsvis mange udlændinge søger om hjælp til transportudgiften til Sprogskolen, men får afslag eller delvis afslag på grund af et for højt rådighedsbeløb. Jobcentret, skal i henhold til § 23 f anvende rådighedsbeløbet til at fortage en vurdering af, om den enkelte har mulighed for selv at afholde transportudgiften.

Afslag medfører frustration og vrede fra flere af udlændingene med risiko for, at varigheden af sagerne forlænges. De bliver vrede over, at de er placeret i Skagen/Sæby, når de udlændinge der er placeret i Frederikshavn by, ikke har denne ekstra udgift. CAM bruger forholdsvis mange ressourcer på at indkalde til samtaler, hvor reglerne gentagende gange skal forklares, og hvor der skal indstilles til træk i ydelsen, idet de på grund af udgiften til transport, vælger at udeblive fra Sprogskolen. I nogle tilfælde ender sagerne med, at de pågældende vælger at fraflytte den by de er boligplaceret i og flytte til Frederikshavn for at reducere transportomkostningerne.

Strategien omkring boligplacering tager udgangspunkt i ønsket om at sikre geografisk og demografisk spredning af udlændinge, hvilket er med til at forebygge socialmarginalisering. Det er vigtigt at sikre et integrationsforløb, hvor udlændinge kommer i kontakt med et bredt udsnit af befolkningen og derigennem skabe fokus på beskæftigelse og uddannelse. I den forbindelse er det en udfordring, at Sprogskolen er placeret i Frederikshavn. Dette skyldes, at der ikke er tilstrækkelig volumen til at oprette forløb i f.eks. Skagen. Herudover skal CAM gøre udvalget opmærksom på, at kommunalbestyrelsen ikke har mulighed for at afvige fra § 23 f. Det betyder, at Frederikshavn Kommune, i henhold til Kommunalfuldmagten, ikke har mulighed for at begunstige borgere (i det her tilfælde udlændinge), som deltager i forløb på Sprogskolen.

På trods af at Frederikshavn Kommune ikke har mulighed for at dække transportudgifterne, er det vigtigt at sikre et stabilt og tilfredsstillende forløb i forbindelse med deltagelse i forløb hos Sprogskolen.

Indenrigsministeren kommer på besøg hos Frederikshavn Kommune for at høre om gode eksempler på afbureaukratisering og områder, hvor den statslige detailstyring er uhensigtsmæssig. I den forbindelse ønsker CAM at gøre ministeren opmærksom på udfordringen vedrørende transportudgiften til udlændinge, som deltager i danskuddannelse under integrationsprogrammet. Borgere der er omfattet af kapitel 15 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, har ret til befordringsgodtgørelse, når de deltager i aktiveringstilbud. Det betyder eksempelvis, at kontakthjælpsmodtagere bosiddende i Skagen har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i et forløb i Frederikshavn. CAM vil opfordrer til, at reglerne harmoniseres, så udlændinge under integrationsprogrammet fremadrettet også får ret til befordringsgodtgørelse.

Beslutning Integrationsrådet den 17. december 2013

Integrationsrådet ønsker en tilbagemelding fra Arbejdsmarkedsudvalget om:

- Hvor mange borgere i integrationsperioden, der ikke kan få dækket transportudgifterne efter en økonomisk vurdering?
- Hvordan vægtes spørgsmålet om boligplacering rent politisk?

Økonomiske konsekvenser

Transportomkostningerne til Sprogskolen for udlændinge uden for Frederikshavn udgør ca. 250.000. kr. om året - fordelt på 25-35 udlændinge afhængig af til og afgang fra integrationsprogrammet. Det er en udgift som udlændingene i øjeblikket selv dækker. For udlændinge der er placeret i Skagen udgør udgiften til transport ca. 900 kr. om måneden. Er der tale om en familie, hvor to voksne følger undervisningen på Sprogskolen, øges udgiften til 1.800. kr.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 16. juni 2014

Indstillingen tiltrædes.

Der rettes henvendelse til Økonomi- og Indenrigsminister Margrethe Vestager.

Hej.

Kære frederikshavn kommune..

Vi er elever fra skagen og vi går i sprogscole i frederikshavn

Vi er meget glad for jer , og har til være tid været tryk ,
tilfreds og taknemlig .

Vi har altid regne med jer , og i var der når vi allermest brug
for jer som støttende..

Det er noget , vi allesammen sætter utrolig stor pris på . Det er
skønt ,når man

kan dele alt med hinanden .Vi i klassen synes at vi er i
fantastisk sted.. Og er utrolig

glad for at vi kunne læse og lære noget og lære andre mennesker at
kende..

Men problem er at vores læsning påvirker vores økonomi, hvor vi
betaler 950 kr .

Om månede til buskort for at kunne komme af sted..

Vi føler ikke at vi er ligestillet med kursister i frederikshavn
som ikke har samme

udgift til tog . Skolen ligger langt væk fra hvor vi bor.. Så det
kan ikke lad sig gøre

at vi tager bussen eller gå dertil . Hvis det er at ægtepar der
skal i skole koster

det 1800 kr ...Mange mange penge .

Vi håber at i finder løsning som passer os allesammen

TAK for jeres tid og opmærksomhed.

Mvh

Eleverne

22 maj 2014

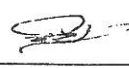
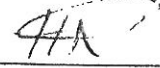
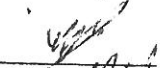
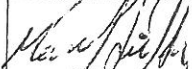
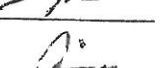
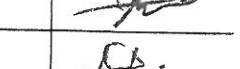
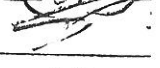
Vi bor i skagen

fra -(hava114@hotmail.dk)

ZL: 91408784

HAVAL

Vi bor i skagen

	Nawn	CPR	Adresse	Skage
1	Essam adriss	030565	Skar pæsvej 143 b 9990 skagen	
2	Etab abdul rahman	270878	Skar pæsvej 143 b 9990 skagen	
3	Midiya mustafa	030277	Markvej 71 , 1 th 9990 skagen	
4	Faek adnan hasan	180795	Fænøvej 67 9990 skagen	
5	Haval Rashid sheikho	090477	Fænøvej 19 9990 skagen	
6	Lubna said abuzamel	050589	Trindelvej 46 , 1 TH 9990 skagen	
7	Amar said al-shaar	131083	Trindelvej 46 , 1 TH 9990 skagen	
8	Hassn kushan	010688	Fænøvej 37 9990 skagen	
9	Manal tawila	220883	Markvej 51 9990 skagen	
10	Mohammad sarwari	290777	Iredre mosevej 41 9990 skagen	
11	Liza sarwari	120680	Iredre mosevej 41 9990 skagen	
12	Agid khalil osman	010190	Trindelvej 52 , 2 th 9990 skagen	
13	Mahmoud taifor	100186	Fladen grund 52 skagen 9990	
14	Yaser diab diab	200878	Fladen grund 10 9990 skagen	
15	Mazyat ahmad sido	021184	Buttervej 24 9990 skagen	
16	Ahmad Mousa	250185	Fladen Grund 78 9990 skagen	
17				
18				
20				

Bilaget 129343-14_v1_Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet.MSG kunne desværre ikke findes.

**Bilag: 2.4. Mail Danskundervisning for borgere som deltager i
danskundervisning under integrationsprogrammet**

Udvalg: Integrationsråd

Mødedato: 31. marts 2015 - Kl. 16:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 52868/15

From:Hans Henrik Borup Jørgensen

To:'oim@oim.dk';'chwix@oim.dk';'eli@oim.dk';'lbmp@oim.dk';'lfh@oim.dk'

Subject:VS: Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet

Til Indenrigs- og økonomiministeren

Kort før sommerferien sendte jeg, på vegne af Frederikshavn Kommune, en henvendelse til ministeren vedrørende borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet (se mailen nedenfor). Ministeren skulle i foråret have besøgt Frederikshavn Kommune med henblik på at drøfte gode ideer til afbureaukratisering og regelforenkling, og det er i denne sammenhæng, at sagen skal ses.

Sagen drejer sig om, at udlændinge bosat uden for Frederikshavn by oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen i Frederikshavn, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb. Afslag medfører frustration og vrede fra flere af udlændingene med risiko for, at varigheden af sagerne forlænges. De bliver vrede over, at de er boligplaceret i Skagen/Sæby, når de udlændinge der er placeret i Frederikshavn by, ikke har denne ekstra udgift. Frederikshavn Kommune bruger forholdsvis mange ressourcer på at indkalde til samtaler, hvor reglerne gentagende gange skal forklares, og hvor der skal indstilles til træk i ydelsen, idet de på grund af udgiften til transport, vælger at udeblive fra Sprogskolen. I nogle tilfælde ender sagerne med, at de pågældende vælger at fraflytte den by de er boligplaceret i og flytte til Frederikshavn for at reducere transportomkostningerne, hvilket er med til at øge socialmarginalisering. I den forbindelse ønsker Frederikshavn Kommune at gøre ministeren opmærksom på udfordringen vedrørende transportudgiften til udlændinge. Borgere der er omfattet af kapitel 15 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, har ret til befordringsgodtgørelse, når de deltager i aktiveringstilbud. Det betyder eksempelvis, at kontakthjælpsmodtagere bosiddende i Skagen har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i et forløb i Frederikshavn. Frederikshavn Kommune vil opfordrer til, at reglerne harmoniseres, så udlændinge under integrationsprogrammet fremadrettet også får ret til befordringsgodtgørelse.

Jeg håber du/I vil hjælpe til med at gøre ministeren opmærksom på problemstillingen, da sagen omhandler en konkret udfordring, hvor regelharmonisering kan være med til at sikre et bedre integrationsforløb.

Med venlig hilsen

Hans Henrik Borup Jørgensen

AC-medarbejder

Center for Arbejdsmarked ved Frederikshavn Kommune

Direkte: 98455688

Mobil: 30580328

[hhbj@frederikshavn.dk](mailto:hbj@frederikshavn.dk)



Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Telefon: 9845 5000
www.frederikshavn.dk

Fra: Hans Henrik Borup Jørgensen
Sendt: 11. juli 2014 12:45
Til: 'chwix@oim.dk'; 'lbmp@oim.dk'
Cc: 'oim@oim.dk'; Flemming Søborg
Emne: Danskundervisning for borgere som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet

Til Økonomi- og indenrigsministeren.

Økonomi- og indenrigsministeren skulle have besøgt Frederikshavn Kommune medhenblik på, at drøfte gode ideer til afbureaukratisering og regelforenkling. I Frederikshavn Kommuner er vi rigtig kede af, at ministeren desværre blev forhindret, da der var en række konkrete sager, som vi gerne ville drøfte. En af de vigtigste sager omhandler transportgodtgørelse for borgere, som deltager i danskundervisning under integrationsprogrammet.

Sagen drejer sig om, at udlændinge bosat uden for Frederikshavn by oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen i Frederikshavn, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb. Afslag medfører frustration og vrede fra flere af udlændingene med risiko for, at varigheden af sagerne forlænges. De bliver vrede over, at de er boligplaceret i Skagen/Sæby, når de udlændinge der er placeret i Frederikshavn by, ikke har denne ekstra udgift. Frederikshavn Kommune bruger forholdsvis mange ressourcer på at indkalde til samtaler, hvor reglerne gentagende gange skal forklares, og hvor der skal indstilles til træk i ydelsen, idet de på grund af udgiften til transport, vælger at udeblive fra Sprogskolen. I nogle tilfælde ender sagerne med, at de pågældende vælger at fraflytte den by de er boligplaceret i og flytte til Frederikshavn for at reducere transportomkostningerne, hvilket er med til at øge socialmarginalisering. I den forbindelse ønsker Frederikshavn Kommune at gøre ministeren opmærksom på udfordringen vedrørende transportudgiften til udlændinge. Borgere der er omfattet af kapitel 15 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, har ret til befordringsgodtgørelse, når de deltager i aktiveringstilbud. Det betyder eksempelvis, at

kontakthjælpsmodtagere bosiddende i Skagen har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i et forløb i Frederikshavn. Frederikshavn Kommune vil opfordrer til, at reglerne harmoniseres, så udlændinge under integrationsprogrammet fremadrettet også får ret til befordringsgodtgørelse.

Jeg håber du/I vil hjælpe til med at gøre ministeren opmærksom på problemstillingen, da sagen omhandler en konkret udfordring, hvor regelharmonisering kan være med til at sikre et bedre integrationsforløb.

Jeg har vedhæftet to dokumenter fra den politiske sagsbehandling, hvor sagsforløbet er gennemgået.

*Med venlig hilsen
Hans Henrik Borup Jørgensen*

*AC-medarbejder
Center for Arbejdsmarked ved Frederikshavn Kommune*

*Direkte: 98455688
Mobil: 30580328
hbj@frederikshavn.dk*



Frederikshavn Kommune
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Telefon: 9845 5000
www.frederikshavn.dk

Sagsfremstilling

Integrationsrådet har efter henvendelse fra en række borgere som deltager i integrationsprogrammet, drøftet Integrationslovens § 23 f vedrørende deltagelse i undervisning på Sprogskolen som drives af AOF. Sprogskolen er placeret i Frederikshavn by, mens kommunens udlændinge boligplaceres i både Frederikshavn, Skagen, Sæby og andre byer i kommunen. Sagen drejer sig om, at udlændinge uden for Frederikshavn oplever, at Integrationslovens § 23 f spænder ben for integrationen. Konkret betyder loven, at borgere uden for Frederikshavn by ikke kan få dækket transportudgifterne til og fra Sprogskolen, da de på "papiret" har et for højt rådighedsbeløb.

Sagsnr: 10/3493
Forvaltning: CAM
Sbh: hhhj
Besl.
komp: Arbejdsmarkedsudvalget

I integrationslovens § 23 f står der:

Kommunalbestyrelsen kan yde udlændinge hjælp til nærmere bestemte udgifter, der er dokumenterede og rimelige, og som skyldes udlændingens deltagelse i integrationsprogrammet, hvis den pågældende eller dennes ægtefælle ikke har økonomisk mulighed for at betale udgifterne. Kommunalbestyrelsen kan dække udgifter til:

- 1) Deltagelse i særlige forløb
- 2) Transport
- 3) Værktøj samt arbejdsredskaber og arbejdsbeklædning
- 4) Helt særligt undervisningsmateriale
- 5) Egenbetaling i forbindelse med ophold på højskoler som led i aktivering efter § 23 a, stk. 1, nr. 2, af en varighed på ikke over 26 uger.

Stk. 2. Udlændinge, der modtager tilbud om ansættelse med lønstilskud, kan ikke modtage hjælp efter stk. 1, nr. 2.

Integrationsrådet ønsker at drøfte udfordringen omkring befordring til og fra Sprogskolen med Arbejdsmarkedsudvalget og skabe opmærksomhed omkring udfordringen.

Center for Arbejdsmarked (CAM) oplever, at forholdsvis mange udlændinge søger om hjælp til transportudgiften til Sprogskolen, men får afslag eller delvis afslag på grund af et for højt rådighedsbeløb. Jobcentret, skal i henhold til § 23 f anvende rådighedsbeløbet til at fortage en vurdering af, om den enkelte har mulighed for selv at afholde transportudgiften.

Afslag medfører frustration og vrede fra flere af udlændingene med risiko for, at varigheden af sagerne forlænges. De bliver vrede over, at de er placeret i Skagen/Sæby, når de udlændinge der er placeret i Frederikshavn by, ikke har denne ekstra udgift. CAM bruger forholdsvis mange ressourcer på at indkalde til samtaler, hvor reglerne gentagende gange skal forklares, og hvor der skal indstilles til træk i ydelsen, idet de på grund af udgiften til transport, vælger at udeblive fra Sprogskolen. I nogle tilfælde ender sagerne med, at de pågældende vælger at fraflytte den by de er boligplaceret i og flytte til Frederikshavn for at reducere transportomkostningerne.

Strategien omkring boligplacering tager udgangspunkt i ønsket om at sikre geografisk og demografisk spredning af udlændinge, hvilket er med til at forebygge socialmarginalisering. Det er vigtigt at sikre et integrationsforløb, hvor udlændinge kommer i kontakt med et bredt udsnit af befolkningen og derigennem skabe fokus på beskæftigelse og uddannelse. I den forbindelse er det en udfordring, at Sprogskolen er placeret i Frederikshavn. Dette skyldes, at der ikke er tilstrækkelig volumen til at oprette forløb i f.eks. Skagen. Herudover skal CAM gøre udvalget opmærksom på, at kommunalbestyrelsen ikke har mulighed for at afvige fra § 23 f. Det betyder, at Frederikshavn Kommune, i henhold til Kommunalfuldmagten, ikke har mulighed for at begunstige borgere (i det her tilfælde udlændinge), som deltager i forløb på Sprogskolen.

På trods af at Frederikshavn Kommune ikke har mulighed for at dække transportudgifterne, er det vigtigt at sikre et stabilt og tilfredsstillende forløb i forbindelse med deltagelse i forløb hos Sprogskolen.

Indenrigsministeren kommer på besøg hos Frederikshavn Kommune for at høre om gode eksempler på afbureaukratisering og områder, hvor den statslige detailstyring er uhensigtsmæssig. I den forbindelse ønsker CAM at gøre ministeren opmærksom på udfordringen vedrørende transportudgiften til udlændinge, som deltager i danskuddannelse under integrationsprogrammet. Borgere der er omfattet af kapitel 15 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, har ret til befordringsgodtgørelse, når de deltager i aktiveringstilbud. Det betyder eksempelvis, at kontakthjælpsmodtagere bosiddende i Skagen har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i et forløb i Frederikshavn. CAM vil opfordrer til, at reglerne harmoniseres, så udlændinge under integrationsprogrammet fremadrettet også får ret til befordringsgodtgørelse.

Beslutning Integrationsrådet den 17. december 2013

Integrationsrådet ønsker en tilbagemelding fra Arbejdsmarkedsudvalget om:

- Hvor mange borgere i integrationsperioden, der ikke kan få dækket transportudgifterne efter en økonomisk vurdering?
- Hvordan vægtes spørgsmålet om boligplacering rent politisk?

Økonomiske konsekvenser

Transportomkostningerne til Sprogskolen for udlændinge uden for Frederikshavn udgør ca. 250.000. kr. om året - fordelt på 25-35 udlændinge afhængig af til og afgang fra integrationsprogrammet. Det er en udgift som udlændingene i øjeblikket selv dækker. For udlændinge der er placeret i Skagen udgør udgiften til transport ca. 900 kr. om måneden. Er der tale om en familie, hvor to voksne følger undervisningen på Sprogskolen, øges udgiften til 1.800. kr.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 16. juni 2014

Indstillingen tiltrædes.

Der rettes henvendelse til Økonomi- og Indenrigsminister Margrethe Vestager.

Hej.

Kære frederikshavn kommune..

Vi er elever fra skagen og vi går i sprogscole i frederikshavn

Vi er meget glad for jer , og har til være tid været tryk ,
tilfreds og taknemlig .

Vi har altid regne med jer , og i var der når vi allermest brug
for jer som støttende..

Det er noget , vi allesammen sætter utrolig stor pris på . Det er
skønt ,når man

kan dele alt med hinanden .Vi i klassen synes at vi er i
fantastisk sted.. Og er utrolig

glad for at vi kunne læse og lære noget og lære andre mennesker at
kende..

Men problem er at vores læsning påvirker vores økonomi, hvor vi
betaler 950 kr .

Om månede til buskort for at kunne komme af sted..

Vi føler ikke at vi er ligestillet med kursister i frederikshavn
som ikke har samme

udgift til tog . Skolen ligger langt væk fra hvor vi bor.. Så det
kan ikke lad sig gøre

at vi tager bussen eller gå dertil . Hvis det er at ægtepar der
skal i skole koster

det 1800 kr ...Mange mange penge .

Vi håber at i finder løsning som passer os allesammen

TAK for jeres tid og opmærksomhed.

Mvh

Eleverne

22 maj 2014

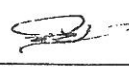
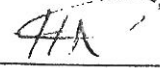
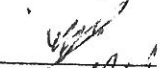
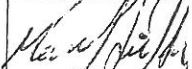
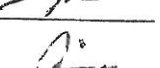
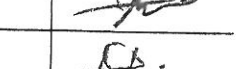
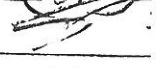
Vi bor i skagen

fra -(hava114@hotmail.dk)

ZL: 91408784

HAVAL

Vi bor i skagen

	Nawn	CPR	Adresse	Skage
1	Essam adriss	030565	Skar pæsvej 143 b 9990 skagen	
2	Etab abdul rahman	270878	Skar pæsvej 143 b 9990 skagen	
3	Midiya mustafa	030277	Markvej 71 , 1 th 9990 skagen	
4	Faek adnan hasan	180795	Fænøvej 67 9990 skagen	
5	Haval Rashid sheikho	090477	Fænøvej 19 9990 skagen	
6	Lubna said abuzamel	050589	Trindelvej 46 , 1 TH 9990 skagen	
7	Amar said al-shaar	131083	Trindelvej 46 , 1 TH 9990 skagen	
8	Hassn kushan	010688	Fænøvej 37 9990 skagen	
9	Manal tawila	220883	Markvej 51 9990 skagen	
10	Mohammad sarwari	290777	Iredre mosevej 41 9990 skagen	
11	Liza sarwari	120680	Iredre mosevej 41 9990 skagen	
12	Agid khalil osman	010190	Trindelvej 52 , 2 th 9990 skagen	
13	Mahmoud taifor	100186	Fladen grund 52 skagen 9990	
14	Yaser diab diab	200878	Fladen grund 10 9990 skagen	
15	Mazyat ahmad sido	021184	Buttervej 24 9990 skagen	
16	Ahmad Mousa	250185	Fladen Grund 78 9990 skagen	
17				
18				
20				

Bilag: 5.1. Synliggørelse af rammebetingelser for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune

Udvalg: Integrationsråd

Mødedato: 31. marts 2015 - Kl. 16:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 7479/15



Politik

Synliggørelse af rammebetingelserne for socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune

Indhold

Hvad er en social økonomisk virksomhed?	3
Politikkens grundlæggende principper samt konkrete mål	3
Jobskabelse og vækstmuligheder	3
Synlighed og rummelighed	3
Bæredygtige socialøkonomiske virksomheder	4
Konkrete mål	4
Iværksætterrådgivningen til socialøkonomiske iværksættere og virksomheder	5
Målrettet rådgivning til offentligt ansatte	5
Etablering af lokalt tværsektorielt socialøkonomisk netværk	5
Etablering af mentorordning	6
Fleksible udbudsftaler	6
Kommunikationsstrategi	6

Frederikshavn Kommune vil målrettet bidrage til, at forbedre rammerne for etablering og udvikling af bæredygtige socialøkonomiske virksomheder, der skaber arbejdspladser til borgere i Frederikshavn Kommune, der er på kanten af arbejdsmarkedet. Socialøkonomiske virksomheder er private virksomheder, der er uafhængige af det offentlige¹⁾. Formålet med politikken er derfor, at synliggøre rammebetingelserne for styrkelsen af og samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune. Ambitionen er et offensivt tiltag, hvor Frederikshavn Kommune forholder sig proaktivt til Regeringens 10 initiativer til, at understøtte arbejdet med flere og stærkere socialøkonomiske virksomheder i Danmark.

En socialøkonomisk vækststrategi og etablering af socialøkonomiske virksomheder er ikke løsningen på alle udfordringer i forbindelse med beskæftigelse, udvikling af væksttilbud og vækst i kommunen, men det kan være et vigtigt supplement til den øvrige indsats og dermed et væsentligt bidrag til de øvrige løsningsmodeller inden for disse felter. Det væsentligste parameter for succes er, at borgere, som får en dagligdag i en socialøkonomisk virksomhed, oplever, at de udfører et stykke arbejde, hvor der er en arbejdsgiver, der har forventninger til én, og at det ikke er ligegyldigt, om borgeren møder op eller ej. Dette er en motivationsskabende faktor, der fremmer, at borgerne får en arbejdsidentitet. En afgørende faktor for et virkningsfuldt forløb for den enkelte borger er sparringen mellem kommunen og den socialøkonomiske virksomhed, hvor der etableres et tæt samarbejde omkring udviklingen af den enkelte borger.

Hvad er en social økonomisk virksomhed?

Socialøkonomiske virksomheder opererer i krydsfeltet mellem den offentlige sektor, den private sektor og civilsamfundet og kombinerer karakteristika og ressourcer herfra. De adskiller sig på den ene side fra andre private virksomheder ved, at deres primære formål og drivkraft er, at skabe positiv social forandring. På den anden side adskiller de sig fra fx frivillige organisationer og støttede projekter ved, at de som virksomheder primært anvender forretningsmæssige metoder til, at opnå denne forandring. Igennem deres kombination af social drivkraft med forretning udgør socialøkonomiske virksomheder en ny og alternativ måde, at løse centrale samfundsmæssige problemstillinger på i Danmark. Samtidig skaber de arbejdspladser og bidrager positivt til samfundsøkonomien.

Regeringsdefinition af socialøkonomiske virksomheder er følgende: **En privat virksomhed, der driver erhverv med det formål – gennem sit virke og indtjening – at fremme særlige sociale og samfundsgavnligt formål"**



¹⁾ Jf. Lov om registrerede socialøkonomiske virksomheder kapitel 2, § 5 stk. 3.

Det offentlige må ikke have væsentlig indflydelse på ledelse eller drift af din virksomhed. Det er en konkret vurdering, hvad det vil sige at være uafhængig.

Det offentlige skal forstås som: kommuner, regioner eller staten samt myndigheder og selskaber, som de ejer. Hvis halvdelen af en virksomhed eller mere er ejet af det offentlige, vil virksomheden ikke være uafhængig. Det samme gælder, hvis det offentlige udpeger halvdelen eller mere af ledelsen, har råderet over halvdelen eller mere af stemmerettighederne eller på anden måde har beføjelse til at styre de finansielle og driftsmæssige forhold i virksomheden. Det faktum, at du sælger ydelser til det offentlige, at det offentlige fører tilsyn med dig, eller at du modtager offentlige tilskud, betyder derimod ikke i sig selv, at din virksomhed ikke er uafhængig.

Politikkens grundlæggende principper samt konkrete mål

Politikken indeholder grundlæggende principper og konkrete mål til offensivt, at styrke arbejdet med de socialøkonomiske virksomheder. Frederikshavn Kommune ønsker, at realisere politikken gennem øget samarbejde mellem centrene i kommunen, hvor primært Center for Arbejdsmarked, Center for Handicap og Psykiatri samt Center for Unge er de største leverandører af borgere til de socialøkonomiske virksomheder. Erhvervshus Nord vil ligeledes spille en væsentlig rolle som samarbejdspartner i forhold til politikken virksomhedsrettede fokus, der bl.a. indebærer kvalificeret rådgivning til socialøkonomiske iværksættere og virksomheder. Til at implementere politikken nedsættes en arbejdsgruppe med fokus på udarbejdelse af en handleplan. Til at støtte arbejdsgruppen nedsættes en styregruppe med nøglepersoner fra de samarbejdende centre. Arbejdsgruppen vil ligeledes have fokus på mulighederne for ekstern finansiering til, at optimere arbejdet med og initiativer til socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune.

Nedenstående er beskrevet de grundlæggende principper for politikken.

Jobskabelse og vækstmuligheder

Flere bæredygtige socialøkonomiske virksomheder vil styrke mulighederne for de borgere, der har vanskeligt ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet. Socialøkonomiske virksomheder bidrager således til jobskabelse gennem en udvidelse af arbejdsstyrken på arbejdsmarkedet. Herved mindskes omfanget af borgere på passiv forsørgelse, hvilket kan gøre fremme af socialøkonomiske virksomheder til

en del af løsningen på en væsentlig samfundsøkonomisk udfordring i disse år med færre borgere i den arbejdsdygtige alder og et generelt pres på samfundsøkonomien.

Synlighed og rummelighed

Der skal være en klar strategi for synliggørelse af arbejdet med socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune, hvor mulighederne for at etablere og drive socialøkonomiske virksomheder fremhæves. Herunder skal ligeledes fremhæves, hvilke støtteforanstaltninger og netværk som de socialøkonomiske iværksættere kan benytte sig af.

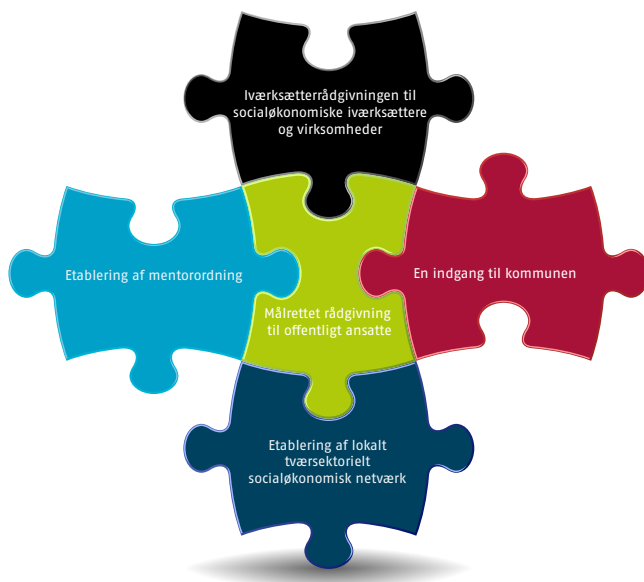
De socialøkonomiske virksomheder er rummelige og er i stand til at tage særlige hensyn, som det ikke er muligt at tage på det ordinære arbejdsmarked. De formår derigennem, at skabe jobs til særligt udsatte borgere. Dertil har socialøkonomiske virksomheder typisk en særlig viden og ekspertise i, at opkvalificere og ansætte borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Bæredygtige socialøkonomiske virksomheder

Der skal sikres et solidt kendskab blandt alle aktører til den socialøkonomiske virksomhedsform. Eksisterende og særligt potentielle socialøkonomiske virksomheder skal kende mulighederne for støtte og rådgivning for, at kunne skabe bæredygtige vækstvirksomheder. Ligeledes for at sikre, at der ikke sker en form for institutionalisering i de socialøkonomiske virksomheder og at de i kraft af deres rummelighed skaber et for positivt billede af arbejdsmarkedet.

Konkrete mål

For at Frederikshavn Kommune kan opfylde og implementere politikken skal der være fokus på, at nedenstående 5 mål opfyldes. De fem mål er følgende:



Iværksætterrådgivningen til socialøkonomiske iværksættere og virksomheder

Frederikshavn Kommune ønsker via målrettet iværksætterrådgivning, at sikre fastholdelse af det socialøkonomiske potentiale og sikre udviklingen af solide og bæredygtige socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune. Erhvervshus Nord tilbyder kvalificeret iværksætterrådgivning til kommende iværksættere. Denne rådgivning skal udvikles til også, at vejlede socialøkonomiske iværksættere og virksomheder med fokus på både etablering, udvikling, udarbejdelse af forretningsplaner,

økonomistyring og finansieringsmuligheder. Der skal desuden oprettes et særligt netværk for nye og etablerede socialøkonomiske virksomheder, der kan sparre med hinanden og udveksle erfaringer for at sikre lokal bæredygtighed.

Målrettet rådgivning til offentligt ansatte

Frederikshavn Kommune ønsker, at tilbyde de offentlige ansatte målrettet rådgivning vedrørende samarbejdsmulighederne med og potentialerne i de socialøkonomiske virksomheder. Offentlige ansatte har stor viden om og indsigt i problemfelter og metoder inden for deres fagområde – socialøkonomiske virksomheder har typisk en særlig viden og ekspertise i forhold til, at opkvalificere eller ansætte borgere på kanten af arbejdsmarkedet. Et konstruktivt samarbejde vil derfor medvirke til, at sikre en faglig, kvalificeret og virkningsfuld indsats for borgeren.

Der vil ligeledes være et potentiale i, at yde målrettet vejledning til offentlige ansatte eller afskedigede offentlige ansatte, der med deres indsigt og viden har interesse for selv, at starte en socialøkonomisk virksomhed. Offentlig ansatte har ofte en unik indsigt i, hvordan en indsats bedst muligt sammensættes og denne viden kan bruges i udvikling af nye tilbud i rammerne af en socialøkonomisk virksomhed.

Etablering af lokalt tværsektorielt socialøkonomisk netværk

Frederikshavn Kommune ønsker med etableringen af et lokalt socialøkonomisk netværk, at sikre mulighed for

tværsektorielt samarbejde samt at skabe en platform for etablering af partnerskaber på tværs, kompetencedeling og idégenerering. Netværket skal være med til at sikre viden og deling på tværs mellem erhvervsliv, institutioner, foreninger og kommunen. Der kan i netværket afholdes en række arrangementer og workshops, der fremhæver konkrete problemstillinger relateret til socialøkonomisk virksomhedsdrift.

Endelig kan socialøkonomiske virksomheder bidrage med metodeviden om, hvordan målgrupperne kommer tættere på arbejdsmarkedet. Denne viden kan bruges på ordinære arbejdspladser, som også påtager sig et socialt ansvar og hjælper udsatte grupper med opkvalificering og træning.

Etablering af mentorordning

Frederikshavn Kommune ønsker, at etablere en mentorordning. Mentorordningen skal fremme tilførslen af professionelle kompetencer fra konventionelle erhvervsvirksomheder til de socialøkonomiske virksomheder. Mentorerne rekrutteres gennem det lokale tværsektorielle socialøkonomiske netværk. Mentorerne er ledere eller medarbejdere, der kan tilføre viden om forretningsplanlægning, markedsføring og lokalt kendskab til de socialøkonomiske iværksættere og virksomheder.

En indgang til kommunen

Frederikshavn Kommune ønsker, at afbureaukratisere indgangen til kommunen. Formålet er, at mulighederne for målrettet rådgivning, samarbejde og indgåelse af kontrakter tydeliggøres og forenkles via én indgang til kommunen. Herfra guides man videre til rettede vedkom-

mende vedrørende spørgsmål om rådgivning, lovgivning, samarbejde, indkøbs- og udbudspolitik. Det skal ligeledes være synligt og gennemskeligt for nuværende og potentielle socialøkonomiske arbejds partnere, hvordan økonomien er i et eventuelt samarbejde.

Frederikshavn kommune ønsker løbende, at forbedre information om kommunens aktuelle udbud og indkøbsaftaler samt, at tilgodese socialøkonomiske virksomheder med fleksible udbudsregler og fokus på brugen af sociale klausuler. Sociale klausuler²⁾ kan ved udbud tilrettelægges på en sådan måde, at der i kontrakten stilles krav om en nærmere angivet social forpligtelse.

Kommunikationsstrategi

Frederikshavn Kommune ønsker, at politikken suppleres med en plan for, hvordan kendskabet til socialøkonomien som begreb og til socialøkonomiske virksomheder som konkret virksomhedsform udbredes. Fokus i kommunikationen skal ligge på, hvilke problemer og udfordringer, den socialøkonomiske virksomhedsform kan være med til at løse.

Kommunikationen skal rette sig internt og eksternt.

- Den skal for det første rette sig internt mod medarbejderne i Frederikshavn Kommune der skal arbejde med og drage nytte af socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn Kommune. Disse medarbejdere skal kende de muligheder, de konkret har i deres jobfunktion, for alt fra at samarbejde med, være kunder hos og lave partnerskaber og længere samarbejdsforløb om eksempelvis arbejdsmarkedsrettede forløb i socialøkonomiske virksomheder.

²⁾ Formålet med sociale klausuler er, at gøre arbejdsmarkedet mere rummeligt. En social klausul kan fx opstille krav om at ansætte et bestemt antal medarbejdere på særlige vilkår. En social klausul vil typisk være et krav, der indsættes i kontrakten på lige fod med faglige og indholdsmæssige krav til opgaven. Klausulen indebærer en nærmere angivet social forpligtelse for den, der vinder opgaven.

- Eksternt er det afgørende med en kommunikationsstrategi over for samarbejdspartnere, virksomheder, foreninger, interesseorganisationer, borgere mv. Målet hermed er at sikre kendskab til Frederikshavn Kommunes politiske prioriteringer, skabe sammenhæng internt i kommunens arbejde samt at kunne bruge strategien aktivt og sikre etablering af en socialøkonomisk iværksætterkultur og dermed flere socialøkonomiske virksomheder i Frederikshavn.



Bilag: 5.2. Flere-og-staerkere-socialokonomiske-virksomheder-i-danmark.pdf

Udvalg: Integrationsråd

Mødedato: 31. marts 2015 - Kl. 16:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 14985/15



MINISTERIET FOR BØRN, LIGESTILLING,
INTEGRATION OG SOCIALE FORHOLD



FLERE OG STÆRKERE SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER I DANMARK

Regeringens opfølgning på anbefalinger fra Udvalget for
socialøkonomiske virksomheder

September 2014

ISBN: 978-87-7546-497-5

Billede: © Jeppe Bøje Nielsen 2014 © Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold

For yderligere information omkring publikationen:

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold

Socialstyrelsen

Landemærket 9

1119 København K

T: 72 42 41 00

Beskæftigelsesministeriet

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Njalsgade 72A

2300 København S

T: 72 14 20 00

INDHOLD

Forord	5
Sammenfatning	6
Oversigt over initiativerne	7
Socialøkonomiske virksomheder – en drivkraft for samfundsmæssig forandring	8
Socialøkonomiske virksomheder i Danmark	9
Styrket indsats for socialøkonomiske virksomheder	12
Bedre rammer, vejledning og samarbejde	13
Klar identitet og regulering	15
Større viden og kendskab	17
Styrket forretningsgrundlag og iværksætteri	18

FORORD

Vi har i de seneste år set en opblomstring af flere nye danske socialøkonomiske virksomheder. Det er en spændende udvikling, der kan medvirke til at skabe positive samfundsmæssige forandringer i Danmark.

Regeringen har et klart mål om at skabe et Danmark, der hænger sammen. Et Danmark hvor flere får mulighed for at blive en del af arbejdsfællesskabet, gøre nytte og realisere det potentiale, som alle mennesker har. Det er vores oplevelse, at mange danske socialøkonomiske virksomheder hver dag gør en betydelig forskel i forhold til at realisere netop dette mål.

Det gør de for eksempel, når en cateringvirksomhed skaber et arbejdsfællesskab for indvandrerkvinder, der hidtil ikke har kunnet finde fodfæste på det danske arbejdsmarked på grund af sprogveskelligheder, sygdom eller menneskelig sårbarhed. Eller når biavl og honningproduktion skaber fleksibel beskæftigelse for udsatte personer og dermed giver dem "en plads i samfundet".

Regeringen nedsatte i begyndelsen af 2013 et udvalg, der har undersøgt barrierer for etablering og udvikling af socialøkonomiske virksomheder i Danmark, og hvad vi kan gøre for at overkomme disse barrierer. Der skal lyde en stor tak til alle udvalgets medlemmer for deres dedikerede og kompetente indsats i udvalgsarbejdet.

Udvalgets analyser viser, at det på ingen måde er let at drive en socialøkonomisk virksomhed, der både skal levere samfundsnyttige og forretningsmæssige resultater. Derfor er det heller ikke holdbart, at socialøkonomiske iværksættere, som tingene ser ud i dag, skal kæmpe med ekstra barrierer, blot fordi de er socialøkonomiske.

Det er vores klare overbevisning, at det bør være lettere og mere attraktivt at starte og drive socialøkonomiske virksomheder i Danmark. Med dette udspil tager vi fat i de vigtigste af de udfordringer, udvalget har identificeret. På denne måde håber vi, at kunne give sektoren et vigtigt skub i den rigtige retning. Den igangsatte indsats skal først og fremmest styrke socialøkonomiske virksomheder og iværksætteres muligheder for at etablere sig og vokse som private virksomheder. Men det er vigtigt, at vi samtidig også retter vores opmærksomhed mod, hvordan vi kan styrke socialøkonomiske virksomheders forudsætninger for at skabe nye samfundsgavn timer løsninger i samspil med offentlige og frivillige aktører på de sociale og beskæftigelsesmæssige områder.

Manu Sareen

*Minister for børn, ligestilling,
integration og sociale forhold*

Mette Frederiksen

Beskæftigelsesminister

SAMMENFATNING

Regeringen ønsker at støtte udviklingen af socialøkonomiske virksomheder, der løfter et socialt ansvar - ikke mindst i forhold til inklusion og det rummelige arbejdsmarked. Derfor styrker Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og Beskæftigelsesministeriet nu indsatsen for at gøre det lettere og mere attraktivt at etablere, drive og udvikle socialøkonomiske virksomheder på markedsvilkår i Danmark. Den styrkede indsats følger op på anbefalinger fra Udvalget for socialøkonomiske virksomheder.

*"Socialøkonomiske virksomheder er private og driver erhverv med det formål gennem deres virke og indtjening at fremme særlige sociale formål."*¹

Socialøkonomiske virksomheder opererer i krydsfeltet mellem den offentlige sektor, den private sektor og civilsamfundet og kombinerer karakteristika og ressourcer herfra. De adskiller sig på den ene side fra andre private virksomheder, ved at deres primære formål og drivkraft er at skabe positiv social forandring. På den anden side adskiller de sig fra fx frivillige organisationer og støtteprojekter, ved at de som virksomheder primært anvender forretningsmæssige metoder til at opnå denne forandring.

Igennem deres kombination af social drivkraft med forretning udgør socialøkonomiske virksomheder en ny og alternativ måde at løse centrale samfundsmæssige problemstillinger på i Danmark. Samtidig skaber de arbejdspladser og bidrager positivt til samfundsøkonomien.

Socialøkonomiske virksomheder har et særligt stort potentiale, når det gælder om at skabe et Danmark, der hænger sammen - hvor alle er med. Mange socialøkonomiske virksomheder gør en stor indsats for at opkvalificere og inkludere personer fra en udsat målgruppe og bidrager herigennem til, at flere får fodfæste på arbejdsmarkedet, en plads i samfundet og derigennem et mere værdigt liv.

Udvalget for socialøkonomiske virksomheder har identificeret en række barrierer, der står i vejen for, at danske socialøkonomiske virksomheder kan udnytte deres fulde potentiale. Det er ambitionen, at den styrkede indsats kan udgøre et første skridt i forhold til at nedbryde disse barrierer og derved bane vejen for fremvæksten af flere og stærkere socialøkonomiske virksomheder i Danmark.

BAGGRUND

Ved finanslovsaftalen for 2013 indgik regeringen og Enhedslisten aftale om at støtte udviklingen af socialøkonomiske virksomheder. Derfor nedsatte regeringen Udvalget for socialøkonomiske virksomheder. Udvalget har undersøgt barrierer for etablering og udvikling af socialøkonomiske virksomheder i Danmark og givet anbefalinger til, hvorledes disse udfordringer bedst imødekommes.

¹ Definition af socialøkonomiske virksomheder, Anbefalingsrapport, Udvalget for socialøkonomiske virksomheder, september 2013.

OVERSICHT OVER INITIATIVERNE

Bedre rammer, vejledning og samarbejde

Vækstcenter for socialøkonomiske virksomheder

Der etableres et vækstcenter, der skal samle og formidle viden, styrke samarbejdet på feltet og fungere som én indgang til hjælp og vejledning for socialøkonomiske virksomheder og potentielle samarbejdspartnere.. Vækstcentret får desuden en hjemmeside, som skal give adgang til information og vejledning.

Råd for Socialøkonomiske Virksomheder

Rådet for Socialøkonomiske Virksomheder skal følge sektorens udvikling samt arbejde for et styrket fokus på socialøkonomiske virksomheder på tværs af den offentlige, private og frivillige sektor.

Pulje til styrket kommunal indsats

Der udbydes midler, der skal hjælpe særligt motiverede og interesserede kommuner til at styrke deres indsats for og samarbejde med socialøkonomiske virksomheder.

Større viden og kendskab

Oplysningsindsats om socialøkonomiske virksomheder

Målrettede oplysningsaktiviteter skal øge kendskabet til socialøkonomiske virksomheder, så interessen for at samarbejde med, investere i, og efterspørge produkter fra socialøkonomiske virksomheder stiger.

Værktøjskasse til dokumentation af effekt

Der udarbejdes en værktøjskasse, som indeholder redskaber, der kan støtte og vejlede socialøkonomiske virksomheder til selv at

dokumentere deres arbejde samt de resultater, de skaber.

Klar identitet og regulering

Registreringsordning for socialøkonomiske virksomheder

Der introduceres en særlig registreringsordning for socialøkonomiske virksomheder, som skal bidrage til at definere, legitimere og regulere sektoren.

Undersøgelse af muligheden for at lempe rimelighedskravet

Der nedsættes en arbejdsgruppe med inddragelse af arbejdsmarkedets parter, som undersøger muligheden for at fravige rimelighedskravet for socialøkonomiske virksomheder.

Styrket forretningsgrundlag og iværksætter

Forlængelse af det Sociale Vækstprogram

Det Sociale Vækstprogram er forlænget frem til 2016. Vækstprogrammet er et forretningsudviklingsforløb målrettet socialøkonomiske virksomheder.

Styrket socialøkonomisk iværksætteri og forretningsdrift

Der iværksættes en række aktiviteter rettet mod at sikre socialøkonomiske iværksættere og virksomheder bedre adgang til sparring og vejledning i forhold til at udvikle deres forretningsidé og etablere eller udvide egen virksomhed.

Private partnerskaber

Der igangsættes et program, der skal fremme etablering og udvikling af partnerskaber mellem socialøkonomiske virksomheder og større danske virksomheder.

SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER – EN DRIVKRAFT FOR SAMFUNDSMÆSSIG FORANDRING

Danmark står over for en række betydelige samfundsmæssige udfordringer. Vi skal fortsat sikre vækst og jobskabelse i en konkurrencepræget international økonomi. Samtidig skal vi have et arbejdsmarked, som også tilbyder muligheder til de personer, der ikke står først i jobkøen, vi skal reducere vores negative påvirkning på miljøet og sikre bedre sundhed og velfærd til alle i fremtiden.

Skal vi løse disse udfordringer, har vi brug for at udvikle nye ideer og nye løsninger. Vi skal blive bedre til at tænke nyt, og vi skal være bedre til at samarbejde på tværs af eksisterende skel, eksempelvis mellem det offentlige, civilsamfundet og det private.

Både internationale og danske erfaringer peger på, at socialøkonomiske virksomheder kan spille en vigtig rolle som en drivkraft for udvikling af nye løsninger på centrale samfundsproblematikker. Dette kan både være *direkte* i kraft af virksomhedernes egne aktiviteter og resultater, men også *indirekte* ved at inspirere til nytænkning, højere standarder og nye samarbejder hos andre private, offentlige og frivillige aktører.

Socialøkonomiske virksomheder har et særligt stort potentiale, når det gælder om at skabe et Danmark, der hænger sammen – hvor alle er med. Allerede i dag spiller mange danske socialøkonomiske virksomheder her en vigtig rolle ved at opkvalificere og inkludere personer fra udsatte målgrupper² i arbejde. På denne måde bidrager de til, at flere kan få fodfæste på arbejdsmarkedet og udgør således et vigtigt supplement til den øvrige sociale og beskæftigelsesmæssige indsats.

Udvalget for socialøkonomiske virksomheder har identificeret en række barrierer, som vurderes at hæmme udviklingen af flere og stærkere socialøkonomiske virksomheder i Danmark. Flere af disse knytter sig til, at socialøkonomiske virksomheder er en forholdsvis ny og ukendt type aktør, der ikke altid passer lige godt ind i eksisterende strukturer og "kasser". Dette udfordrer virksomhedernes muligheder for at afsætte deres produkter, tiltrække investeringer og etablere samarbejder med offentlige og private aktører.

Regeringen ønsker med den igangsatte indsats at skabe bedre rammer for, at socialøkonomiske virksomheder kan operere på markedsvilkår og udleve deres potentiale. Dette skal blandt andet opnås ved at styrke det almene kendskab til den socialøkonomiske virksomhedstype samt ved at styrke de socialøkonomiske virksomheders muligheder for at indgå nyskabende samarbejder med relevante aktører i såvel den offentlige, private og frivillige sektor.

² I denne publikation anvendes betegnelserne "udsatte målgrupper" og "udsatte ledige". Udsathed anvendes i denne forbindelse som en paraplybetegnelse for borgere, der af forskellige årsager har svært ved at indgå på det ordinære arbejdsmarked. Deres udfordringer kan dreje sig om alt fra sociale problemer med misbrug eller hjemløshed til fysiske eller psykiske handicap.

SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER I DANMARK

Hvad er en socialøkonomisk virksomhed?

Socialøkonomiske virksomheder er private virksomheder, der driver erhverv med det formål, gennem deres virke og indtjening, at fremme særlige sociale og samfundsgavnlige formål.³

Socialøkonomiske virksomheder opererer i krydsfeltet mellem den offentlige sektor, den private sektor og civilsamfundet og kombinerer karakteristika og ressourcer fra disse tre sektorer. De adskiller sig på den ene side fra andre private virksomheder, ved at deres primære formål og drivkraft er at skabe positiv social forandring. På den anden side adskiller de sig fra fx frivillige organisationer og støttede, midlertidige projekter, ved at de som virksomheder primært anvender forretningsmæssige metoder til at opnå denne forandring.

Udvalget for socialøkonomiske virksomheders undersøgelser viser, at der er stor variation blandt danske socialøkonomiske virksomheder. Overordnet kan der skelnes imellem socialøkonomiske virksomheder, der arbejder *for* en målgruppe/sag eller *med* en målgruppe. Grænsen mellem de to grupper er dog flydende.

Socialøkonomiske virksomheder, der arbejder *for* en målgruppe eller en sag, har til formål at forbedre forholdene og livskvaliteten for en særlig målgruppe eller

fremme en særlig samfundsgavnlig sag. Eksempelvis kan virksomheden gennemføre oplysningsaktiviteter, producere hjælpemidler, organisere støttearrangementer eller donere virksomhedens overskud for at fremme et særligt formål.

BAGGRUND

Ved finanslovsaftalen for 2013 indgik regeringen og Enhedslisten aftale om at støtte udviklingen af socialøkonomiske virksomheder. Derfor nedsatte regeringen Udvalget for socialøkonomiske virksomheder.

Udvalget har undersøgt barrierer for etablering og udvikling af socialøkonomiske virksomheder i Danmark og givet anbefalinger til, hvorledes disse udfordringer bedst imødekommes.

Socialøkonomiske virksomheder, der arbejder *med* en målgruppe, involverer en udsat målgruppe direkte i deres virke. Dette gør de eksempelvis ved at ansætte udsatte ledige eller ved at sikre bedre beskæftigelsesmuligheder og større livskvalitet for den enkelte gennem inklusion, aktivering og kompetenceudvikling.

Udvalget for socialøkonomiske virksomheder har opstillet fem kriterier, der afgrænser socialøkonomiske virksomheder fra andre typer af virksomheder og organisationer. Disse kriterier er:

- Socialt formål – virksomhedens primære formål har samfundsgavnlig karakter; det vil sige, at formålet har et socialt, beskæftigelses-, sundheds-,

³ Jf. definition af Udvalget for socialøkonomiske virksomheder

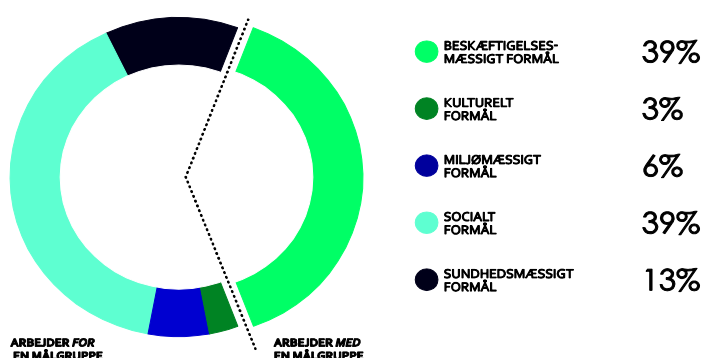
miljømæssigt eller kulturelt sigte, som desuden fremmer aktivt medborgerskab.

- Væsentlig erhvervsdrift – virksomheden har et væsentligt element af erhvervsdrift ved salg af serviceydelser eller produkter, som udgør en betydelig del af dens omsætning.
- Uafhængig af det offentlige – virksomheden har eget CVR-nummer og fungerer uden væsentlig offentlig indflydelse på ledelsen og driften af virksomheden.
- Social overskudshåndtering – virksomheden anvender hele sit overskud til primært at fremme sociale formål, reinvestere i egen eller andre socialøkonomiske virksomheder og sekundært til begrænset udbetaling af udbytte til investorer.
- Ansvarlig og inddragende virksomhedsledelse – virksomheden er transparent i sit virke og har en værdiskabende og etisk forsvarlig ledelse.

Socialøkonomiske virksomheder i Danmark

Udvalget for socialøkonomiske virksomheder identificerede igennem deres arbejde 292 socialøkonomiske virksomheder i Danmark. Udbredelsen af virksomhedstypen i Danmark synes således fortsat at være forholdsvis begrænset. Et nærmere kig på de 292 virksomheder giver dog en indikation af, at der i disse år kommer flere nye socialøkonomiske virksomheder til. Således er ca. halvdelen af virksomhederne etableret i 2007 eller senere.

Figur 1: Socialøkonomiske virksomheder i Danmark inddelt efter formål, og om de arbejder *for* eller *med* en målgruppe (juni 2013)



Kilde: Udvalget for Socialøkonomiske virksomheders anbefalingsrapport, 2013.

Barrierer for socialøkonomiske virksomheder

Udvalget for socialøkonomiske virksomheder identificerede en række udfordringer, som vurderes at hæmme udviklingen af flere og stærkere socialøkonomiske virksomheder i Danmark. Blandt andet blev følgende udfordringer vurderet som centrale barrierer:

Begrænset kendskab

⁴ Det skal bemærkes, at dette antal er udtryk for et øjebliksbillede, der udelukkende er baseret på udvalgets kortlægningssarbejde.

Der synes at være begrænset viden om og kendskab til socialøkonomiske virksomheder i Danmark. Dette gælder både virksomhedstypen generelt, virksomhedernes arbejde og de positive samfundsmæssige effekter heraf.

Behov for afgrænset identitet og bedre regulering

Fraværet af en egentlig regulering og en klar afgrænsning af, hvad en socialøkonomisk virksomhed er, gør det i nogle sammenhænge vanskeligt for socialøkonomiske virksomheder at legitimere og markedsføre deres virksomhed over for kunder, investorer, samarbejdspartnere, myndigheder og andre interessenter.

Begrænsninger vedrørende ansættelse på særlige vilkår

Socialøkonomiske virksomheder, som arbejder *med* en målgruppe, oplever, at elementer i beskæftigelseslovgivningen, der skal forhindre konkurrenceforvridning og fortrængning af ordinært ansatte, til en hvis grad begrænser de socialøkonomiske virksomheders muligheder for at integrere udsatte ledige på arbejdsmarkedet.

Behov for stærkere forretningsgrundlag

Socialøkonomiske virksomheder og iværksættere kan opleve særlige udfordringer i forhold til at udvikle og opretholde en økonomisk bæredygtig virksomhed samtidig med, at de undgår at gå på kompromis med deres sociale formål. Disse udfordringer forstærkes af, at mange socialøkonomiske iværksættere synes at have begrænset erfaring med og viden om forretningsdrift samt begrænset adgang til forretningsmæssig sparring og erfaringsdeling igennem deres netværk.

STYRKET INDSATS FOR SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER

Regeringen ønsker at støtte udviklingen af socialøkonomiske virksomheder, der løfter et socialt ansvar - ikke mindst i forhold til det rummelige arbejdsmarked.

På baggrund af de udpegede barrierer styrker Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og Beskæftigelsesministeriet derfor nu med 10 initiativer indsatsen for at gøre det lettere og mere attraktivt at etablere, drive og udvikle socialøkonomiske virksomheder. Den styrkede indsats følger således direkte op på anbefalinger fra Udvalget for socialøkonomiske virksomheder.

De 10 initiativer skal styrke forudsætningerne for, at den socialøkonomiske sektor i Danmark over de næste år kan vokse sig større og stærkere. Dette skal ske ved at støtte op omkring eksisterende socialøkonomiske virksomheders muligheder for at styrke og udvikle deres forretning samt ved at støtte op omkring udviklingen af nye socialøkonomiske forretningsidéer.

Indsatsen er målrettet en sektor i hurtig bevægelse. Der lanceres løbende nye tiltag med et socialøkonomisk sigte, og der udvises interesse for potentialet i de socialøkonomiske virksomheder fra mange sider: Hos større private virksomheder og fonde, i civilsamfundet og ikke mindst i kommunerne.

Det er derfor ambitionen, at der sikres en stærk kobling mellem den forestående indsats, de socialøkonomiske virksomheder og øvrige private og frivillige tiltag på området. En kobling der kan danne grobund for stærke fremtidige partnerskaber til gavn for den socialøkonomiske sektor.

Indsatsen består af 10 initiativer, der samlet skal medvirke til at sikre:

- Bedre rammer, vejledning og samarbejdsmuligheder for socialøkonomiske virksomheder.
- Klar identitet og regulering for og omkring socialøkonomiske virksomheder.
- Større viden om og kendskab til socialøkonomiske virksomheder og deres samfundsmæssige effekt.
- Et styrket forretningsgrundlag i socialøkonomiske virksomheder og mere socialøkonomisk iværksætteri.

BEDRE RAMMER, VEJLEDNING OG SAMARBEJDE

Socialøkonomiske virksomheders fokus på såvel social som økonomisk værdiskabelse medfører, at de ofte er underlagt mange forskellige regelsæt og derfor møder flere krav til dokumentation, kontrol og administration end andre virksomheder inden for deres respektive branche.

Der er behov for, at offentlige institutioner, private virksomheder og andre aktører fremadrettet kan få bedre adgang til viden om socialøkonomiske virksomheder og de regler og rammer, der gælder for dem. En fælles offentlig indgang for og omkring socialøkonomiske virksomheder vil kunne tilbyde information om den socialøkonomiske virksomhedstype samt give overblik og vejledning vedrørende gældende regulering og viden om muligheder for samspil med det socialøkonomiske felt. Meget tyder i denne forbindelse på, at der er et særligt stort potentiale i at styrke samspillet og synergien mellem de socialøkonomiske virksomheder og social- og beskæftigelsesindsatsen i kommunerne.

Indsatsen for socialøkonomiske virksomheder har til formål at styrke rammevilkårene og samarbejdsmulighederne for en forholdsvis ny og dynamisk socialøkonomisk sektor, hvis behov både er forskelligartede og i konstant forandring. For kontinuerligt at sikre en stærk socialøkonomisk sektor i Danmark, er der behov for løbende at følge sektorens udvikling, resultater og behov, og tilpasse indsatsen herefter. Dette søges opnået ved etablering af et Råd for socialøkonomiske virksomheder.

Der igangsættes på dette indsatsområde følgende initiativer:

VÆKSTCENTER FOR SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER

Socialøkonomiske virksomheder skal styrkes gennem oprettelsen af et Vækstcenter, som skal fungere som én indgang til hjælp og vejledning for socialøkonomiske virksomheder og potentielle samarbejdspartnere. Vækstcentret skal:

- Smidiggøre socialøkonomiske virksomheders indgang til, kontakt og samarbejde med det offentlige og dermed bidrage til at lette deres administrative byrder.
- Styrke forretningsgrundlaget hos socialøkonomiske virksomheder og iværksættere ved at vejlede om etablering, drift og udvikling af socialøkonomisk virksomhed.
- Løbende formidle viden om socialøkonomiske virksomheder til samarbejdspartnere og interessenter i den offentlige, private og frivillige sektor.
- Arbejde strategisk for et bedre samarbejde mellem socialøkonomiske virksomheder og offentlige myndigheder.
- Løbende indsamle og dele viden, bl.a. gennem hjemmesiden, som skal fungere som Vækstcentrets digitale profil.

PULJE TIL STYRKET KOMMUNAL INDSATS

Der er brug for, at flere kommuner arbejder målrettet med socialøkonomiske virksomheder. Derfor afsættes en del af satspuljen til socialøkonomiske virksomheder til, at en eller flere medarbejdere i en kommune kan optimere kommunens arbejde med socialøkonomiske virksomheder. Interesserede kommuner vil blandt andet kunne søge midler til nedenstående:

- En eller flere tværgående tovholdere med indgående kendskab til kommunens organisering og funktion.
- At styrke det tværgående samarbejde internt i kommunen, særligt mellem arbejdsmarkedets parter, de lokale jobcentre, den kommunale indkøbsafdeling og den lokale erhvervsservice.
- Dialogmøder med relevante socialøkonomiske virksomheder for at få flere udsatte ledige i beskæftigelse.
- Arbejde med effekt af ansættelse/deltagelse i tilbud i en socialøkonomisk virksomhed samt kortlægning af, hvad kommunen får for pengene og derved, hvad kommunen sparer på lang sigt.
- Optimering af kommunens viden om socialøkonomiske virksomheder i lokalområdet.
- Forankring af tovholderens arbejde med socialøkonomiske virksomheder.
- Udvikling af en kommunal strategi.

RÅD FOR SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER

Den danske sektor for socialøkonomiske virksomheder er dynamisk, forskelligartet, og under konstant udvikling. Rådet for Socialøkonomiske Virksomheder skal følge denne udvikling samt arbejde for et styrket fokus på socialøkonomiske virksomheder på tværs af den offentlige, private og frivillige sektor. Rådets opgaver er bl.a. at:

- Støtte op om implementeringen af indsatsen for socialøkonomiske virksomheder og fungere som advisory board og sparringspartner for Vækstcentret og dets virke.
- Følge den socialøkonomiske sektors udvikling og vejlede i forhold til, hvordan der bedst kan støttes op omkring socialøkonomiske virksomheders vækstvilkår.
- Bidrage til den offentlige debat vedrørende socialøkonomiske virksomheder.

KLAR IDENTITET OG REGULERING

Socialøkonomiske virksomheder er i kraft af deres kombination af forretningsdrift med et socialt formål en relativ ny og anderledes virksomhedsform. Det medfører vanskeligheder for virksomhederne i forhold til klart at afgrænse og legitimere sig i forhold til mere traditionelle aktører, herunder andre private virksomheder og frivillige organisationer.

Vanskelighederne kommer særligt til udtryk i forhold til kommunikation med kunder, samarbejdspartnere, myndigheder og andre interessenter, der kan have svært ved klart at skelne socialøkonomiske virksomheder fra andre aktører. Dette gør det vanskeligt for forbrugere og samarbejdspartnere aktivt at tilvælge socialøkonomiske virksomheder og produkter. For at skabe de bedste rammer for socialøkonomiske virksomheder, er det vigtigt, at socialøkonomiske virksomheder får mulighed for at legitimere deres virksomhed og får en fælles identitet og regulering gennem lovgivning.

En klar afgrænsning af socialøkonomiske virksomheder vil tilmed gøre det muligt at følge sektorens udvikling samt at tilpasse lovgivning for denne virksomhedstype. Dette gælder særligt i forhold til virksomhedernes arbejde med personer, der står på kanten af, eller helt uden for, arbejdsmarkedet.

Det er vigtigt, at alle bidrager og er en del af det danske arbejdsmarked så vidt muligt. Ikke kun for samfundets skyld, men i høj grad også for den enkeltes. Det er en høj prioritet, at også de allermost udsatte har en hverdag, hvor de har noget at stå op til. En del socialøkonomiske virksomheder har netop inklusion som formål, og derfor er det vigtigt, at virksomhederne ikke begrænses unødigt i deres virke. Det er i dag en barriere for en del socialøkonomiske virksomheder, at muligheden for at ansætte flere udsatte ledige begrænses af lovgivningen. Der er derfor et behov for at undersøge, hvorvidt reglerne på beskæftigelsesområdet kan blive tilpasset, således at socialøkonomiske virksomheder i større omfang kan inkludere udsatte ledige på arbejdsmarkedet uden det fører til fortrængning eller konkurrenceforvridning.

Der igangsættes på dette indsatsområde følgende initiativer:

REGISTRERINGSORDNING FOR SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER

Der introduceres en registreringsordning for socialøkonomiske virksomheder, som skal bidrage til at definere, legitimere og regulere sektoren. Registreringsordningen skal gøre det muligt for virksomhederne at dokumentere, at de lever op til visse standarder i forhold til deres virksomhedsdrift og er transparente. Det sker ved at give dem eneretten til betegnelsen "registreret socialøkonomisk virksomhed".

UNDERSØGELSE AF MULIGHEDEN FOR AT LEMPE RIMELIGHEDSKRAVET

Der er igangsat et forsøg, som indebærer mulighed for dispensation fra rimelighedskravet, når en privat virksomhed ønsker at ansætte flere førtidspensionister med løntilskud. Forsøget omfatter kun førtidspensionister ansat med løntilskud og løber fra 1. oktober 2013 til 31. december 2014.

Der nedsættes en arbejdsgruppe med inddragelse af arbejdsmarkedets parter som skal undersøge, om det vil kunne styrke beskæftigelsesindsatsen for udsat-

te at lempe rimelighedskravet for en bredere gruppe af ansatte på særlige vilkår i socialøkonomiske virksomheder under hensyntagen til at støttet beskæftigelse ikke skal fortrænge ordinært ansatte og ikke må være konkurrenceforvridende.

STØRRE VIDEN OG KENDSKAB

Der synes at være begrænset viden om og kendskab til socialøkonomiske virksomheder i Danmark. Dette gælder både forretningsmodellen generelt, virksomhedernes arbejde og de positive samfundsmæssige effekter heraf. Alment kendskab til socialøkonomiske virksomheders særlige karakteristika er centralt i forhold til at opbygge tillid og understøtte interessen for samarbejde hos potentielle kunder, partnere og investorer.

Derfor skal kendskabet til socialøkonomiske virksomheder være højere. Der skal sættes ind for at øge kendskabet på alle niveauer og gøre socialøkonomi til et kendt koncept hos den danske befolkning. Et øget kendskab kan desuden på sigt bidrage til, at nye såvel som erfarne iværksættere vil vælge en socialøkonomisk forretningsmodel.

Socialøkonomiske virksomheders muligheder for at opnå større synlighed og anerkendelse vurderes af Udvalget for socialøkonomiske virksomheder at være tæt knyttet til deres formåen i forhold til at dokumentere og kommunikere deres samfundsnyttige arbejde og resultater. Et styrket fokus på, og bedre redskaber til, at arbejde evidensbaseret – dvs. at måle, dokumentere og følge op på den forskel, de skaber - vil give socialøkonomiske virksomheder forbedrede muligheder for at markedsføre sig i forhold til potentielle kunder, donorer, samarbejdspartnere og investorer mv. Sådanne redskaber vil desuden give virksomhederne bedre mulighed for at inspirere hinanden samt monitorere og styrke deres egen indsats. Samlet vurderes dette at ville kunne afstedkomme en større legitimitet af feltet og virksomhedernes indsats.

Der igangsættes på dette indsatsområde følgende initiativer:

OPLYSNINGSINDSATS OM SOCIALØKONOMISKE VIRKSOMHEDER

Øget kendskab til socialøkonomiske virksomheder er afgørende for at sikre, at flere socialøkonomiske virksomheder startes, trives og udvikles. Der skal derfor være bredere kendskab til socialøkonomiske virksomheders profil og resultater blandt potentielle kunder, investorer og iværksættere samt relevante myndigheder og samarbejdspartnere.

For at sikre dette, gennemføres en oplysningsindsats baseret på en række oplysnings- og udbredelsesaktiviteter om socialøkonomiske virksomheders særlige karakteristika, sociale værdiskabelse samt samfundsgavnlig effekt.

VÆRKTØJSKASSE TIL DOKUMENTATION AF EFFEKT

Der udarbejdes en værktøjskasse, som indeholder redskaber, der kan støtte og vejlede socialøkonomiske virksomheder til selv at måle og dokumentere deres arbejde samt de resultater, de skaber. Værktøjskassen skal være enkel, så den kan bruges, uden at det kræver væsentlige faglige forudsætninger eller et højt tidsforbrug for en socialøkonomisk virksomhed. Samtidig skal den sikre et fagligt troværdigt niveau, samt at målinger foretaget med den i videst muligt omfang er sammenlignelige for investorer, kunder og samarbejdspartnere på tværs af socialøkonomiske virksomheder. Værktøjskassen tilpasses EU's standarder for dokumentation af social effekt.

STYRKET FORRETNINGSGRUNDLAG OG IVÆRK-SÆTTERI

Det kan være en stor udfordring at starte egen virksomhed. En udfordring der kun bliver større, hvis den valgte forretningsmodel både skal lede til en effektiv social indsats samt etablering og opretholdelse af en økonomisk levedygtig forretning.

Analysen foretaget af Udvalget for socialøkonomiske virksomheders indikerer, at mange socialøkonomiske iværksættere har begrænset erfaring med og viden om forretningsdrift. De brænder typisk for og har omfattende erfaring fra det sociale felt, men mangler forretningsmæssige kompetencer. Den manglende forretningsmæssige baggrund betyder samtidig, at socialøkonomiske iværksættere generelt ikke har samme naturlige adgang til kompetencer og erfaringsdeling, som kan være tilfældet for andre iværksættere. Samlet kan dette yderligere vanskeliggøre processen med at etablere en socialøkonomisk virksomhed.

Når der skal skabes grundlag for, at flere etablerer, driver og udvikler levedygtige socialøkonomiske virksomheder i Danmark, bør det sikres, at socialøkonomiske iværksættere har adgang til den fornødne hjælp, sparring og vejledning i forhold til at udvikle deres forretningsidé samt etablere eller udvide egen virksomhed. Dette gælder både traditionelle forretningsmæssige udfordringer samt særlige udfordringer knyttet til den socialøkonomiske forretningsmodel.

Der igangsættes på dette indsatsområde følgende initiativer:

STYRKET SOCIALØKONOMISK IVÆRK-SÆTTERI OG FORRETNINGSDRIFT

Udvikling af nye innovative socialøkonomiske forretningsidéer og bæredygtige socialøkonomiske virksomheder i Danmark skal styrkes. Dette søges opnået ved:

- At gennemføre initiativer hvor iværksættere i en tidlig fase kan få hjælp til at udvikle deres socialøkonomiske forretningsidéer, f.eks. i samarbejde med relevante uddannelsesinstitutioner.
- At udvikle et vejledningsværktøj, som giver socialøkonomiske iværksættere og virksomheder let adgang til information om etablering og udvikling af socialøkonomiske virksomheder
- At styrke socialøkonomiske virksomheders adgang til sparring og vejledning, bl.a. fra erfarne erhvervsledere.

DET SOCIALE VÆKSTPROGRAM

Der er afsat et større beløb til forretningsudvikling af socialøkonomiske virksomheder, som har potentiale til at udvikle sin forretning. Socialøkonomiske virksomheder har siden 2013 kunne søge om deltagelse i det Sociale Vækstprogram, som indeholder:

- Tilknytning af professionel forretningsudvikler
- Camps og kurser med fokus på salg, organisation og ledelse
- Udviklingsmidler – mulighed for at søge om mindre donationer til igangsættelse af nye tiltag i virksomheden
- Professionel rådgivning om finansielle, erhvervsretslige samt beskæftigelsesretslige forhold
- Netværk gennem kontakt til kommuner, fonde, långivere, virksomheder

Erfaringerne hidtil viser, at programmet medfører øget salg og omsætning samt mulighed for indslusning af flere udsatte ledige i virksomhederne. Det Sociale Vækstprogram er forlænget, så programperioden nu løber frem til 2016.

PARTNERSKABER MED PRIVATE VIRKSOMHEDER

Der igangsættes et program, der skal fremme etablering og udvikling af partnerskaber mellem socialøkonomiske virksomheder og større almindelige virksomheder. Målet er at øge kendskabet til socialøkonomiske virksomheder blandt andre virksomheder samt at sikre kompetenceudvikling hos socialøkonomiske virksomheder. De socialøkonomiske virksomheder vil kunne inspirere de almindelige virksomheder med, hvordan udsatte personer kan indsluses og fastholdes på arbejdsmarkedet. Desuden kan de almindelige virksomheder bruge partnerskabet til at udøve social ansvarlighed ved at støtte socialøkonomiske virksomheder, som ofte har en stor andel medarbejdere ansat på særlige vilkår.

Beskæftigelsesministeriet

Ved Stranden 8
1061 København K
Tlf. 72 20 50 00
bm@bm.dk
www.bm.dk

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold

Holmens Kanal 22
1060 København K
Tlf. 33 92 93 00
sm@sm.dk
www.sm.dk