

REFERAT Socialudvalget 2007-2021 d. 15-04-2009

Mødedato Onsdag d. 15. april 2009 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
---------------------	---

Punkt 1: Referat - Åben



Referat Socialudvalget

Ordinært møde

Dato	15. april 2009
Tid	15:00
Sted	Ankermedet Ældrecenter, Skagavej 132C, Skagen
NB.	
Fraværende	Ingen
Stedfortræder	
Medlemmer	Birgit Hansen (A) - Formand Per Nilsson (V) Steen Jensen (A) Frode Thule Jensen (V) Steen Jørgensen (T) Bruno Müller (A) Irene Hjortshøj (A)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Orienteringspunkt: Mulighederne for etablering af aflastningspladser i Skagen	4
2. Socialudvalgets regnskab 2008	5
3. Effektivisering af 2% budgetreduktion	8
4. Den kommunale redegørelse til rammeaftalen for det sociale område, 2010	10
5. Regelsæt for reklamering	12
6. Registrering af magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten i 2008	14
7. Køb og finansiering af nye hjemmeplejebiler	15
8. Direktøren orienterer	16
9. Eventuelt	17
Underskrifter:	18

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
2	27689/09	Åben	SOU - ØKD skemaer 2008
2	27686/09	Åben	SOU - årsberetning 2008
3	29202/09	Åben	PDF-fil 2% reduktionskrav AMU,SOU,SUU(2).PDF - 28891-09_v1_PDF-fil 2% reduktionskrav AMU,SOU,SUU(2).PDF
3	35058/09	Åben	Høringssvar vedr 2 % reduktioner - medarbejdersiden MED-ssaf
3	34441/09	Åben	Høringssvar MED-ssaf - 2% budgetreduktion
3	34102/09	Åben	Høringssvar - 2%-besparelsen - handicaprådet
3	33396/09	Åben	AfdelingsMED - Ældre - Høringssvar vedrørende reduktionen på de 2 % for 2009-2010
3	36033/09	Åben	Høring 2% budgetreduktion - ældrerådet
3	36822/09	Åben	Høringssvar MED-sundhed og handicap 2% reduktioner
4	30317/09	Åben	Frederikshavn Kommunes bindende tilmelding til ydelser med trækingsret og anonnement, 2010
4	2717/09	Åben	Frederikshavn kommunes redegørelse, socialområdet 2010.doc
5	940/09	Åben	Udkast til regelsæt vedr. brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre
6	31695/09	Åben	Magtanvendelse 2008

1. Orienteringspunkt: Mulighederne for etablering af aflastningspladser i Skagen

Åben sag

Sagsnr: 07/6203
Forvaltning: SSAF
Sbh: gjsc
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede på sit møde den 10-12-2008 at udvide antallet af aflastningspladser på Ankermedet Ældrecenter fra 4 til 10 pladser.

Det har imidlertid efterfølgende vist sig, at der er mangel på plejeboliger i Skagen, hvilket taler imod det oprindelige forslag om at ændre plejeboligerne på Ankermedet til aflastningspladser.

For at løse dette dilemma, har man nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Bestiller- og Myndighedskontoret samt Ældreafdelingen, der har besøgt de eksisterende ældreboliger i Skagen, med henblik på at finde andre muligheder.. Gruppen peger nu på en løsning, hvor man samler aflastningspladserne i Skagen på Sct. Laurentii. Centret, hvor de eksisterende boliger, har vist sig at være svære at udleje. Man vil herved kunne lave en samlet løsning, hvor man øger antallet af plejeboliger med 5 pladser, ved at de eksisterende 4 aflastningspladser på Ankermedet, samt 1 aflastningsplads på Drachmannsvænget ændres til plejeboliger, samtidig med at der kan oprettes 16-18 aflastningspladser på Sct. Laurentii Centret.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Socialudvalget, at arbejdsgruppen får accept til at arbejde videre med det fremlagte alternative forslag til udvidelse af aflastningspladser samt plejeboliger i Skagen.

Beslutning - Socialudvalget den 15. april 2009

Godkendt som indstillet.

2. Socialudvalgets regnskab 2008

Åben sag

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet årsberetning vedr. regnskabet for 2008.

Sagsnr: 09/4216
Forvaltning: SSAF
Sbh: bohn
Besl. komp: SOU

Det korrigerede budget for Socialudvalget bevillingsområde i 2008, incl. tilretningbeløb udgør kr. 709,5 mio. netto og det faktiske forbrug kr. 707,7 mio.

Nettoresultatet udviser således et mindreforbrug på kr. 1,8 mio., hvilket svarer til en afvigelse på ca. **0,26 %**.

Forvaltningens prognose pr. 30.09.08 angav et forventet merforbrug på i alt ca. kr. 48,8 mio. netto.

Heraf var det forventet at merudgiften på specielt to områder, hvor forvaltningens indflydelse på udgiftsniveauet er marginal, nemlig misbrugsområdet og først og fremmest tilbud til voksne svært handicappede ville udgøre kr. 37,2 mio.

Udvalget søgte herefter om tillægsbevilling på 48,8 mio., hvoraf 14,0 mio. skulle gives som negativ bevilling i 2009.

Ved Byrådets behandling af Socialudvalgets budgetrevision pr. 30.09.08, blev det vedtaget at foretage en tilretning af det samlede budget 2008 på baggrund af de forventede overskridelser i forhold hertil. Det samlede tilretningsbeløb udgjorde kr. 48,8 mio

Tilretningen blev foretaget for at opfylde de bevillingsmæssige krav fra Velfærdsministeriet, der siger, at der ikke må afholdes udgifter eller oppebæres indtægter, uden der er bevillingsmæssig dækning.

Socialudvalgets samlede regnskabsresultat, der er opgjort efter reglerne for økonomisk decentralisering, og ekskl. det midlertidige tilretningsbeløb, fordeler sig således:

- På områder ikke omfattet af overførselsudgifter, og deraf ikke omfattet af de generelle budgetbemærkninger, er der et merforbrug på kr. 45,0 mio.
- På overførselsudgiftsområdet er der et nettomerforbrug på kr. 1,8 mio.

Fordelingen på de enkelte afdelinger er anført nedenfor.

Af materialets hovedtal kan fremdrages:			
("-" = overskud, "+" = underskud)			
Afdeling	Resultat i alt	Heraf indenfor overførselsudg.	Heraf udenfor overførselsudg.
Sundhed og Handicap	17.611.747	0	17.611.747
Socialafdelingen	6.822.199	1.842.893	4.979.306

Bestillerkontoret	7.118.772	0	7.118.772
Ældre	14.055.621	0	14.055.621
Økonomi- og planlægningsafd.	1.269.168	0	1.269.168
Samlet resultat	46.877.507	1.842.893	45.034.614
1*Heraf kan overføres	45.034.614	0	45.034.614
2*Heraf foreslås overført	6.741.663	0	6.741.663

- 1*** På områderne indenfor overførselsudgifter er der et underskud på kr. 1,8 mio.:

Jfr. de generelle budgetbemærkninger kan regnskabsafvigelser på områder, omfattet af begrebet overførselsudgifter, ikke uden Byrådets godkendelse, omplaceres til andre udgiftsområder - eller overføres til følgende regnskabsår. I de foregående år er der ikke anmodet om overførsel på områder med overførselsudgifter. - uanset om der har været tale om over- eller underskud.
- 2*** På områderne udenfor overførselsudgifter, er der sammenlagt et underskud på kr. 45,0 mio., hvoraf kr. 6,7 mio. foreslås overført til 2009, som anført i afdelingernes opgørelser, idet der er foretaget modregning af den ansøgte tillægsbevilling på (48,8-14,0) = 34,8 mio., samt tekniske budgettilretninger, som anført under Bestiller og Myndighedskontoret samt Ældreafdelingen ialt 3,4 mio.

ANLÆG:

På Udvalgets anlægsprogram overføres et underskud på ca. kr. 2,2 mio. Merforbruget skyldes væsentligst at der endnu ikke er modtaget servicearealtilskud.

Gæster til Socialudvalgets møde d. 08.04.2009

John Kristensen
Børge Hansen

Indstilling

Forvaltningens indstilling

At årsberetninger og opgørelser af over- og underskud tages til efterretning, og overfor Økonomiudvalget anbefales godkendt

At over- og underskud på områder ikke omfattet af overførselsudgifter, og ikke omfattet af de generelle budgetbemærkninger for 2008, overføres som anført.

At de, af forvaltningen, i øvrigt foreslåede dispositioner/anbefalinger godkendes som anført.

Beslutning - Socialudvalget den 15. april 2009

Indstilles godkendt som anbefalet.

Bilag

SOU - ØKD skemaer 2008 (dok.nr.27689/09)

SOU - årsberetning 2008 (dok.nr.27686/09)

3. Effektivering af 2% budgetreduktion

Åben sag

Sagsfremstilling

Byrådet har i budget 2009 vedtaget en samlet besparelse på 34 mio. kr., som skal udmøntes med 17 mio. kr. i 2009 og det fulde beløb i 2010 og efterfølgende år. Budgetparterne vedtog samtidig at sætte politiske rammer for hvordan besparelsen ønskes udmøntet, og Direktionen har på Byrådets møde den 17. december 2008 fået godkendt sit forslag til udmøntning af besparelserne.

Sagsnr: 09/4044
Forvaltning: SSAF
Sbh: tofi
Besl. komp: SOU

På grundlag heraf har Social-, Sundheds og Arbejdsmarkedsdirektøren fået udmålt sin forholdsmæssige andel, og skal dermed effektuere en reduktion på **i alt 9,7mio. kr.** indenfor de tre udvalgsområder.

Forvaltningen har i henhold til den godkendte procesplan arbejdet med at konkretisere og konsekvensbeskrive en række reduktionsmuligheder, som skal sikre at der til Byrådets møde den 29. april foreligger indstillinger som opfylder det stillede reduktionskrav.

Som første led i denne procesplan blev udvalgene i februarmøderne præsenteret for "bruttolister", som i punktform viste de muligheder for reduktioner som forvaltningens ledelse havde fundet. For at give udvalgene mulighed for at "grovprioritere" dvs. angive retningen for forvaltningens udarbejdelse af reduktionsbeskrivelser indeholdt bruttolisterne muligheder for i alt 22,6 mio. kr.

På udvalgsmøderne i februar blev "bruttolisterne" gennemgået, og nogle af mulighederne fravalgt, således at disse ikke blev konkret behandlet og beskrevet. Men for at sikre udvalgene mulighed for, også i den endelige behandling til april, at kunne prioritere mellem et antal reduktionsmuligheder, blev der udvalgt reduktionsmuligheder til "nettolisterne", sådan at disse havde en forventet samlet værdi af 15,9 mio. kr.

Forvaltningen har nu gennemført sagsbehandling af reduktionsmulighederne på "nettolisterne". Arbejdet er gennemført i de enkelte afdelinger, med inddragelse af medarbejdere mv. Der er udarbejdet standardiserede beskrivelser omfattende indhold, konsekvenser for brugere, personale osv. De økonomiske konsekvenser er beregnet og det tidsmæssige perspektiv afdækket.

De således udarbejdede beskrivelser har været udsendt til høring hos Ældreråd, Handicapråd og forvaltningens MED-udvalg, og præsenteres nu på udvalgenes møder i april måned.

På disse møder har udvalgene mulighed for at prioritere – og dermed fravælge nogle af reduktionerne - således at de tre udvalgs samlede vedtagne reduktioner svarer til kravet på 9,7 mio. kr.

Da der er tale om et samlet krav til Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsforvaltningens område, præsenteres alle tre udvalgs reduktionsbeskrivelser i ét samlet produkt.

Indstilling

forvaltningen indstiller:

At udvalget drøfter de udarbejdede reduktionsbeskrivelser for sit område
At der træffes beslutning om, hvilke reduktioner der overfor Byrådet skal anbefales effektueret, således at det samlede krav kan opfyldes.

Beslutning - Arbejdsmarkedsudvalget den 6. april 2009

Det anbefales, at pulje til ordinære ansættelser af raskmeldte reduceres.

Beslutning - Socialudvalget den 15. april 2009

Udvalget anbefaler følgende reduktionsblokke:

1, 2, 3, 4, 5, 9, 11, 12,13, 16 samt en reduktion i 2009 på 1,3 mio kr. og 2010-12 700.000 kr. på området for ledsagerordningen - uden ændret serviceniveau.

Bilag

PDF-fil 2% reduktionskrav AMU,SOU,SUU(2).PDF - 28891-09_v1_PDF-fil 2% reduktionskrav

AMU,SOU,SUU(2).PDF (dok.nr.29202/09)

Høringssvar vedr 2 % reduktioner - medarbejdersiden MED-ssaf (dok.nr.35058/09)

Høringssvar MED-ssaf - 2% budgetreduktion (dok.nr.34441/09)

Høringssvar - 2%-besparelsen - handicaprådet (dok.nr.34102/09)

AfdelingsMED - Ældre - Høringssvar vedrørende reduktionen på de 2 % for 2009-2010 (dok.nr.33396/09)

Høring 2% budgetreduktion - ældrerådet (dok.nr.36033/09)

Høringssvar MED-sundhed og handicap 2% reduktioner (dok.nr.36822/09)

4. Den kommunale redegørelse til rammeaftalen for det sociale område, 2010

Åben sag

Sagsnr: 07/5571
Forvaltning: SSAF
Sbh: anli
Besl. komp: BUU/SOU/BR

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år redegøre for den forventede anvendelse af samt ønsker til udvikling af tilbud på social- og specialundervisningsområdet omfattet af regional forsyningsforpligtelse. Redegørelserne danner grundlag for den rammeaftale mellem kommuner og region, som hvert år indgås senest 15. oktober, og som regulerer etablering, tilpasning og udvikling af tilbud indenfor det sociale område samt specialundervisningsområdet.

Rammeaftalen på **det sociale område** omfatter de tilbud, som før 2007 var amtslige, og som efter 2007 drives af enten Region Nordjylland eller den beliggenhedskommune, som har overtaget tilbuddet.

Rammeaftalen for **specialundervisningsområdet** omfatter:

- Lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud, der drives af Regionsrådet iht. § 20 stk. 3 i Folkeskoleloven
- Lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud iht. §1 stk. 2 i Lov om Specialundervisning for Voksne samt
- Undervisningstilbud for tale-, høre- eller synsvanskeligheder i hht. § 1 stk. 3 i Lov om Specialundervisning for voksne

De kommunale redegørelser er udtryk for en ikke-bindende hensigtserklæring om forventet anvendelse af tilbud i 2010 og årene frem.

Generelt har Frederikshavn Kommune ikke meldt om de store ændringer i forventninger til forbrug i årene 2010 - 2013. Kun i redegørelsen for socialområdet, har vi meldt ind på området omkring voksne med senhjerneskade. Her forventer vi et ændret forbrug, idet Frederikshavn Kommune i de kommende år etablerer et senhjerneskadecenter i eget regi.

Redegørelserne er sammen med et notat som opsummerer indmeldingerne på det sociale område sendt til høring i Handicaprådet d. 26. marts.

Børne- og Ungdomsudvalget skal behandle redegørelsen for Socialområdet samt redegørelsen for specialundervisningsområdet.

Socialudvalget skal behandle redegørelsen for socialområdet.

Bindende tilmelding til ydelser med trækningsret og abonnement på udvalgte regionale tilbud.

I forbindelse med udarbejdelsen af rammeaftalerne for 2010 er kommunerne desuden blevet bedt om at afgive bindende tilmelding til ydelser med trækningsret og abonnement på udvalgte regionale tilbud.

Listen omfatter ydelser på Misbrugscentret, Høreinstituttet, Institut for Syn og Teknologi samt Taleinstituttet (inkl. Hjerneskadecentret).

Tilmeldingen omfatter ydelser på begge rammeaftalers område, dvs. både det

sociale område og specialundervisningsområdet.

Bindende tilmelding skal afgives til Regionen senest 1. maj. Tilmeldingen er en forudsætning for, at kommunen kan benytte ydelsen i 2010.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget

- anbefaler den kommunale redegørelse for socialområdet til Byrådets godkendelse
- anbefaler den bindende tilmelding til ydelser med trækingsret og abonnement på udvalgte regionale tilbud til Byrådets godkendelse

Beslutning - Socialudvalget den 15. april 2009

Indstilles godkendt som anbefalet.

Bilag

Frederikshavn Kommunes bindende tilmelding til ydelser med trækingsret og anonnement, 2010 (dok.nr.30317/09)

Frederikshavn kommunes redegørelse, socialområdet 2010.doc (dok.nr.2717/09)

5. Regelsæt for reklamering

Åben sag

Sagsfremstilling

Lov nr. 490 af 1. juli 2006 giver kommuner og regioner mulighed for at anvende bygninger og løsøre til reklamering for andre. Direktionen har haft nedsat en arbejdsgruppe til at udarbejde et forslag til regelsæt om reklamering for andre i Frederikshavn Kommune. Regelsættet foreligger nu til behandling.

Regelsættet har været sendt til høring i den tværgående budgetgruppe og har været behandlet i Direktionen.

Regelsættet skal dels ses som en regulering af området, idet byrådet allerede har tilladt reklamer bl.a. på hjemmeplejebiler jf. byrådsbeslutning om "Socialudvalgets udgiftsreduktion 2008" af 25. juni 2008, dels er formålet at støtte op om kommunens øvrige generelle politikker og sikre, at der kommer ensartede muligheder og retningslinjer for hele Frederikshavn Kommunes organisation.

Regelsættet kræver en overordnet stillingtagen til:

- Hvorvidt Frederikshavn Kommune skal gøre brug af muligheden for at lade reklamering for andre indgå i kommunens finansiering
- Hvilke begrænsninger, der ønskes i forhold til produkter/ydelser, som Frederikshavn Kommune vil tillade reklame for på bygninger og løsøre
- Hvorvidt bestemte bygninger og løsøre ikke må gøres til genstand for reklamering
- Hvordan fordelingen af indtægter og kompetence til at indgå aftaler om reklame skal placeres i Frederikshavn Kommune

Regelsættet lægger op til at tillade reklame for andre, hvilket ligger i tråd med den tidligere nævnte vedtagelse i byrådet fra 25. juni 2008.

Regelsættet indeholder en kort oversigt over nogle af de lovgivningsmæssige bestemmelser, der regulerer reklame for bestemte produkter og ydelser. Herudover må der ikke kunne stilles spørgsmålstegn ved kommunens neutralitet og saglighed i øvrigt.

Det er endvidere lagt op til, at medarbejderes uniformer og Frederikshavn Kommunes elektroniske medier ikke må gøres til genstand for reklame.

Regelsættet lægger op til, at kompetencen til at indgå aftaler samt råderetten over indtægterne placeres ved fagudvalgene med mulighed for delegation.

Det er Direktionens opfattelse, at Frederikshavn Kommune, som altid, skal fokusere på de muligheder, der ligger for at sikre de bedst mulige økonomiske forudsætninger for kommunens drift.

Økonomiudvalget har på sit møde 18. februar 2009 besluttet, at det vedlagte regelsæt, vedrørende brug af kommunens bygninger og løsøre til reklamering for andre, sendes i høring i samtlige fagudvalg.

Høringen af fagudvalgene skal afklare:

1. om der skal være begrænsninger i brugen af reklamer for bestemte produkter og ydelser udover de i regelsættet nævnte
2. om bestemte bygninger og løsøre udover de i regelsættet nævnte ikke kan benyttes i reklameøjemed

3. om indtægter og kompetence til at indgå reklameaftale skal placeres i forvaltningen eller på omkostningsstedet

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

- regelsættet indstilles til Byrådets godkendelse.

Beslutning - Teknisk Udvalg den 5. marts 2009

Tilbagesendes Økonomiudvalget med en bemærkning om at principperne i forslaget kan tiltrædes.

Udvalget ønsker at blive orienteret om forslag til reklamering af forvaltningen. Indtægterne bør tilfalde de enkelte udvalg.

Beslutning - Plan- og Miljøudvalget den 10. marts 2009

Et flertal af udvalget finder, at sagen bør udgå idet sagen omhandler områder uden for udvalget ressort. Paul Rode Andersen og Brian Pedersen ønsker ikke at tillade reklamering.

Beslutning - Socialudvalget den 11. marts 2009

Udsættes.

Beslutning - Socialudvalget den 15. april 2009

Anbefales godkendt med følgende bemærkning, at indtægter tilgår forvaltningen og større aftaler forelægges udvalget.

Bilag

Udkast til regelsæt vedr. brug af kommunale bygninger og løsøre til reklame for andre (dok.nr.940/09)

6. Registrering af magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten i 2008

Åben sag

Sagsnr: 08/2790
Forvaltning: SSAF
Sbh: mank
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Reglerne for magtanvendelse findes i Lov om Social Service §§ 124-137 og omfatter personer med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, der får personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand mv. og som ikke giver sit samtykke i en foranstaltning efter §§ 125-129.

Formålet med reglerne er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det mindst mulige.

Målet er, at medarbejderne kan varetage plejeopgaverne uden at anvende magt. Derfor har Ældreafdelingen fortsat stort fokus på at udvikle medarbejdernes plejemæssige og socialpædagogiske kompetencer, ligesom der er stor fokus på at undervise og oplyse medarbejderne om magtanvendelseslovgivningen.

I område Skagen er der registreret 22 tilfælde af magtanvendelse over for 4 borgere.

I område Fladstrand er der registreret 14 tilfælde af magtanvendelse over for 5 borgere

I område Frederikshavn By er der registreret 9 tilfælde af magtanvendelse over for 9 borgere.

I område Bangsbo er der registreret 7 tilfælde af magtanvendelse over for 5 borgere.

I område Sæby er der registreret 5 tilfælde af magtanvendelse over for 5 borgere.

På Caspershus er der registreret 12 tilfælde af magtanvendelse overfor 11 borgere.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget tager sagen til orientering.

Beslutning - Socialudvalget den 15. april 2009

Taget til orientering.

Bilag

Magtanvendelse 2008 (dok.nr.31695/09)

7. Køb og finansiering af nye hjemmeplejebiler

Lukket sag

Sagsnr: 09/5155

Forvaltning: SSAF

Sbh: hajk

Besl. komp: SOU/ØU

8. Direktøren orienterer

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSAF

Sbh: janl

Besl. komp: SOU

9. Eventuelt

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSAF

Sbh: janl

Besl. komp: SOU

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Birgit Hansen

Per Nilsson

Steen Jensen

Frode Thule Jensen

Steen Jørgensen

Bruno Müller

Irene Hjortshøj