

REFERAT Børne- og Ungdomsudvalget 2007-2021 d. 30-10-2013

Mødedato Onsdag d. 30. oktober 2013 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
---------------------	---

Punkt 1: Referat - Åben

Referat Børne- og Ungdomsudvalget

Ekstraordinært møde

Dato	30. oktober 2013
Tid	17:30
Sted	VIP - Kantinen Frederikshavn Rådhus
NB.	
Fraværende	Ingen
Stedfortræder	
Medlemmer	Christina Lykke Eriksen (F) - Formand Pia Karlsen (V) Paul Rode Andersen (F) Anders Broholm (V) Bjarne Kvist (A) Jørgen Tousgaard (A) Jette Fabricius Toft (UP) Jeppe Nielsen Kyk (UP) Irene Hjortshøj (A)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Retning for folkeskolereformens udmøntning i 2014.....	4
2. Udmøntning af pulje for strukturændringer	11
Underskrifter:	14

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
1	122603/13	Åben	Reformøkonomien - bilag til BUU 28-8-2013
1	125332/13	Åben	temamøde om skolereform, byrådet, 28 august 2013, slides (BUU 050913)
1	118155/13	Åben	Supplerende bilag til BUU vedr. skolereformen (BUU 050913)
1	144013/13	Åben	Sammenskrivning af indsamlede bemærkninger fra Høringsmødet den 25.09. 2013 (BUU 101013)
1	145547/13	Åben	Samlede høringssvar udmøntning folkeskolereform (BUU 101013)
1	135192/13	Åben	May-Britt Nielsen og Bonny Nielsen - udtalelse bevar Bangsboklubben (BUU 101013)
1	143368/13	Åben	Skolelederforeningen - Udtalelse ifm høring folkeskolereform (BUU 101013)
1	143187/13	Åben	Skagen Skole - input til høring skolereform - fra personalet på skolens fritidsordning (BUU 101013)
1	159281/13	Åben	Børne- og Ungdomsudvalgets høringmateriale af oktober 2013
2	116415/13	Åben	Fælles slideshow om strukturbesparelser på de 3 områder familie, fritidscentre og dagtilbud fra budget 2013 (BUU 050913)
2	120408/13	Åben	Bilag - Afvikling af små enheder i Sæby og Frederikshavn (strukturbesparelsesforslag) (BUU 050913)
2	139625/13	Åben	Opsamling af høringssvar vedr. strukturbesparelser oktober 2013 (BUU 101013)
2	145545/13	Åben	Samlede høringssvar - strukturbesparelser 2013 (BUU 101013)
2	143399/13	Åben	BUPL - udtalelse strukturbesparelser (BUU 101013)

1. Retning for folkeskolereformens udmøntning i 2014

Åben sag

Sagsfremstilling

I mødet vil Center for Undervisning og Tværgående Ungeindsats give en introduktion til folkeskolereformen samt forelægge oplæg til lokal udmøntning af reformen med henblik på udvalgets efterfølgende drøftelse.

Sagsnr: 13/2133
Forvaltning: CUTU
Sbh: beto
Besl. komp: BUU

Indstilling

Direktøren med ansvar for Undervisning og Tværgående Ungeindsats indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter sagen.

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 19. august 2013

Drøftet

Sagen genoptages i Børne- og Ungdomsudvalgets ekstraordinære møde den 28. august 2013 kl. 18 med henblik på, at udvalget sætter retning på processen.

Fraværende: Jørgen Tousgaard, Anders Broholm

Supplerende sagsfremstilling Børne- og Ungdomsudvalget 28. august 2013

I forsommeren 2013 indgik et flertal af folketingets partier en aftale om en ny skolereform, som skal implementeres i henholdsvis august 2014 og august 2016. Reformen foreligger pt. som en aftaletekst, og forslag til selve lovteksten er i høring.

Den 19. og 28. august 2013 blev der afholdt temamøder om skolereformen i henholdsvis Børne- og Ungdomsudvalget og Byrådet. Temamøderne indeholdte blandt andet en kort præsentation af reformens intention, mål og faglige indhold samt reformens økonomiske fundament. Herefter fulgte oplæg til politisk drøftelse af reformens betydning for Frederikshavn Kommune, herunder fire forhold, som kræver en politisk stillingtagen i forhold til budget 2014:

- personalesammensætningen i den understøttende undervisning
- nytænkning af vores SFO- og fritidstilbud
- etablering af faglig fordybelse og lektiecafé på skolerne
- øvrige tiltag i skolereformen

Det økonomiske grundlag for reformens realisering pr. august 2014

Udmøntningen af skolereformen er forbundet med øgede omkostninger samt en række finansieringskilder. Den samlede økonomiske beregning viser:

Øgede omkostninger, i alt	40,9 mio. kr.
Finansieringskilder, i alt	47,5 mio. kr.
Difference, i alt	6,6 mio. kr.

Bilag 1 indeholder en mere detaljeret gennemgang af reformøkonomien.

Personalesammensætningen i den understøttende undervisning

Den understøttende undervisning består af blandt andet lektiecafé, faglig fordybelse, innovation, trivsel, motion og bevægelse. Alle årgange får timer til faglig fordybelse - mellem 5 - 7,7 timer om ugen.

Den understøttende undervisning kan i forhold til reformudspillet varetages af lærere, pædagoger og andre fagpersoner (fx fra andre undervisere, fagfolk fra erhvervslivet, fritidsområdet med flere).

Center for Børn og Kultur anbefaler, at personalesammensætningen i den understøttende undervisning normerings- og budgetmæssigt baseres på en gennemsnitlig lærer- og pædagog løn og udmøntet som en 50/50 %-fordeling heraf. Ud fra denne normering skal den enkelte skole tilrettelægge og udmønte den understøttende undervisning i overensstemmelse med reformens intentioner om faglighed, variation, nye samarbejder mm.

Børne- og ungdomsudvalget skal drøfte og beslutte en model for normering / budgetlægningen af personalesammensætningen i den understøttende undervisning.

Nytænkning af vores SFO og fritidstilbud

Med reformen får eleverne flere timer i skolen, og dermed færre timer i SFO / fritidstilbud. Den kortere tid i SFO / fritidstilbud er med til at finansiere den længere tid i skolen.

Reformen vil påvirke vores pasnings- og fritidstilbud meget direkte - elevernes pasningsbehov i tid bliver mindre, tilbuddenes budgetter reduceres tilsvarende og reduktionen tillægges reformøkonomien.

De budgetmæssige konsekvenser for vores SFOer og fritidstilbud betyder, at Center for Undervisning og Tværgående Ungeindsats samt Center for Dag- og Fritidstilbud i tråd med reformteksten og økonomiaftalen, anbefaler, at vores nuværende SFO- og fritidstilbudsstruktur ændres pr. august 2014. Hensigten hermed er at etablere en ny struktur med en tilbudsvifte, der imødekommer elevernes og forældrenes behov for pasning før og efter skoletid, som har fokus på at sikre fritidstilbud af høj faglig kvalitet og som består af robuste og bæredygtige enheder - pædagogisk, personalemæssigt, økonomisk og organisatorisk. En ny struktur kan også medvirke til at skabe ensartethed i åbningstider og forældrebetaling.

Etablering af faglig fordybelse og lektiecafé på skolerne

Alle folkeskoler skal pr. august 2014 tilbyde faglig fordybelse / lektiecafé til alle skolens årgange - indskoling og udskoling skal have 3 timer og mellemtrinnet 2 timer om ugen. Det følger af reformteksten, at eleverne frit kan vælge, om de ønsker at benytte tilbuddet. Tilbuddet kan til- og fravælges på daglig basis og lektiecaféen skal skemalægges som skoledagens afslutning.

Jf. reformteksten anbefaler Center for Undervisning og Tværgående Ungeindsats, at faglig fordybelse / lektiecafé etableres med den forudsætning, at 100 % af alle elever benytter tilbuddet.

I praksis vil der være familier / børn, som ikke ønsker at benytte tilbuddet. Det vil betyde, at vi får en udfordring i forhold til de elever som ikke ønsker lektiecafé, og som benytter et fritidstilbud efter skoletid - fordi fritidstilbuddet først åbner, når lektiecaféen af slut. Denne tilrettelæggelse er en normerings-/budgetmæssig forudsætning.

Børne- og Ungdomsudvalget skal drøfte og beslutte forudsætninger for etablering af faglig fordybelse / lektiecafé. Blandt andet om lektiecaféen skal normeres til alle elever, og hvad vi gør i forhold til elever, der ikke ønsker lektiecafé, og som har fritidstilbud om eftermiddagen.

Øvrige tiltag i skolereformen

Reformen indeholder en række faglige tiltag, som skal udmøntes på skolerne, men som i budgetgrundlaget ikke er økonomisk fastlagt. Det er fx talentudvikling, innovation, flere valgfag, trivsel samt IT og digitalisering. Flere af disse tiltag vil være forbundet med øgede omkostninger. Blandt andet vil der være økonomi forbundet med at tilbyde flere valgfag og talentudviklingsforløb.

Af mere praktiske forhold, kan det forventes, at den øgede brug af skolens faciliteter og den længere skoledag for både elever og personale vil medføre ændrede forbrugsmønstre med øgede udgifter til el, vand, varme, rengøring, fysiske rammer mm.

Center for Undervisning og Tværgående Ungeindsats anbefaler, at reformøkonomiens beregnede difference (overskud) på 6,6 mio. kr. anvendes til at udmønte reformens øvrige faglige tiltag / dække andre ufinansierede omkostninger som følge af skolereformen.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Børn og Kultur indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter og beslutter

1. at personalesammensætningen i den understøttende undervisning, normerings- og budgetmæssigt fastlægges som 50% lærer og 50%pædagoger
2. at de timer, som SFO og fritidstilbud reduceres med, tillægges

reformøkonomien med 100%

3. om der er behov for at omstrukturere SFO- og fritidsrådets tilbud
4. finansieringen af lektiecafé og faglig fordybelse
5. at reformøkonomiens beregnede overskud anvendes til øvrige faglige tiltag samt driftsmæssige konsekvenser af reformen

Børne- og Ungdomsudvalget 28. august 2013

Mødet aflyst.

Dagsordenpunktet er i stedet optaget på dagsorden til Børne- og Ungdomsudvalgets ordinære møde den 5. september 2013.

Supplerende sagsfremstilling Børne- og Ungdomsudvalget 5. september 2013

Frederikshavn Kommune har den 28. august 2013 modtaget information fra Økonomi og Indenrigsministeriet omkring fordeling af særligt tilskud til løft af folkeskolen. For Frederikshavn Kommunes vedkommende betyder det et tilskud på 1,8 mio. kr. og ikke 6,6 mio. kr. som tidligere beregnet.

Det økonomiske grundlag for reformens realisering pr. august 2014 ser nu således ud:

Udmøntningen af skolereformen er forbundet med øgede omkostninger samt en række finansieringskilder. Den samlede økonomiske beregning viser:

Øgede omkostninger, i alt	40,9 mio. kr.
Finansieringskilder, i alt	42,7 mio. kr.
Difference, i alt	1,8 mio. kr.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Børn og Kultur indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter og beslutter

1. at personalesammensætningen i den understøttende undervisning, normerings- og budgetmæssigt fastlægges som 50% lærer og 50%pædagoger
2. at de timer, som SFO og fritidstilbud reduceres med, tillægges reformøkonomien med 100%
3. om der er behov for at omstrukturere SFO- og fritidsrådets tilbud
4. finansieringen af lektiecafé og faglig fordybelse
5. at reformøkonomiens beregnede overskud anvendes til øvrige faglige tiltag samt driftsmæssige konsekvenser af reformen

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 5. september 2013

Et flertal i udvalget beslutter at fremsende det eksisterende materiale til drøftelse i samtlige berørte enheder, herunder bestyrelser, elevråd, faglige organisationer (BUPL, FOA og DLF).

Formanden bemyndiges til, i samarbejde med administrationen, at præcisere spørgsmål til høring.

Herudover fremsendes en problemblok til byrådet på 7 mio. kr. "Følgevirkninger af folkeskolereformen" som følge af Økonomi- og Indenrigsministeriets lavere tildeling

af ekstraordinært tilskud til finansiering af folkeskolereformen.

Frist for indsendelse af hørings svar er 30. september 2013.

Dialogmøde mellem Børne- og Ungdomsudvalget og repræsentanter for høringsparter afvikles 25. sept. 2013 kl. 17 - 19

Venstre kan ikke tiltræde beslutningen, da Venstre finder det meget utilfredsstillende, at flertallet i udvalget endnu ikke har ønsket en indholdsdrøftelse af folkeskolereformen og dens konsekvenser. Venstre ønsker, at der drøftes og udarbejdes forskellige løsningsmuligheder, forinden en høring skal iværksættes.

Supplerende sagsfremstilling Børne- og Ungdomsudvalget 10. oktober 2013

Et flertal i Børne- og Ungdomsudvalget valgte på sit sidste møde at sende et materiale til høring vedrørende elementer i skolereformen samt at afholde et høringsmøde med de høringsberettigede parter. Høringsperioden var den 6.-30. september 2013, og høringsmødet fandt sted den 25. september 2013.

Administrationen for Børn og Kultur har modtaget hørings svar fra følgende:

- Skolebestyrelser:
Bangsbostrand skole, Elling skole, Frydenstrandskolen, Gærum skole og Kernehuset, Hørby-Dybvad skole, Jerup skole, Nordstjerneskolen, Ravnshøj skole, Skagen skole, Stensnæsskolen, Strandby Skole, Sæby skole, Sæbygaardskolen, Aalbæk skole og Ungdomsskolen.
- Bestyrelser fra fritidstilbud:
Bangsboklubben, Bødkergården, Kaj Bundvad Fritidscenter, Fritidsklubben Solsikken, Strandby Fritidscenter, Sæby Fritids- og Ungdomsklub med specialgruppe, Thorshøj Børnehus samt Ungdomsgården Hånbæk Ungdomshuset Sct. Laurentius har ingen bestyrelse, men henviser til BUPLs hørings svar.
- Faglige organisationer:
BUPL, Lærerkreds Nord og FOA

Derudover har administrationen modtaget udtalelser fra følgende:

- May-Britt Nielsen og Bonny Nielsen, "Bevar Bangsboklubben",
- Skolelederforeningen,
- Personalet fra Skagen Skoles Fritidsordning

Det er administrationens vurdering, at hørings svarene indeholder mange konstruktive overvejelser, og administrationen finder, at følgende udsagn er hyppigt forekommende:

- Skolerne anbefaler generelt en lokal udmøntning med råderum
- Fritidsområdet anbefaler, at pædagogernes kompetencer klart indgår i den understøttende undervisning, lektiecaféer m.m.
- Vigtigheden af et tæt samarbejde mellem lærere og pædagoger fremhæves og anbefales
- Vigtigt med lokale fritidstilbud før og efter skoletid af hensyn til eleverne, familierne og lokalsamfundet
- Vigtigt, at der andre findes andre tilbud til eleverne end skole
- Behov for at nytænke / udvikle fritidstilbuddene, jf. den længere skoledag
- Behov for at udvikle "lektiecafé og faglig fordybelse" bredt, både i tilrettelæggelse og indhold
- Begreberne "lektie" og "lektiecafé" problematiseres af flere, og der anbefales at nytænke benævnelserne og det indhold, der signaleres
- Fritidstilbuddenes fysiske rammer og stemning egner sig godt til lektiecafé eller lignende
- Bekymring for, at der processen p.t. ikke har tilstrækkeligt fokus på sårbare børn og elever i specialtilbud

På høringsmødet havde deltagerne mulighed for at aflevere skriftlige bemærkninger, og disse er sammenskrevet og vedlagt sagen sammen med høringssvar og udtalelser.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Børn og Kultur indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget

1. tager høringssvar til efterretning
2. beslutter at personalesammensætningen i den understøttende undervisning, normerings- og budgetmæssigt fastlægges som 50% lærer og 50% pædagoger
3. beslutter at de timer, som SFO og fritidstilbud reduceres med, tillægges reformøkonomien med 100%
4. beslutter om der er behov for at omstrukturere SFO- og fritidsrådets tilbud
5. beslutter finansiering af lektiecafé og faglig fordybelse
6. beslutter at reformøkonomiens beregnede overskud anvendes til øvrige faglige tiltag samt driftmæssige konsekvenser af reformen

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 10. oktober 2013

Høringssvar taget til efterretning.

Sagen drøftet.

Sagen genoptages den 30. oktober 2013

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 30. oktober 2013

Et flertal i Børne- og Ungdomsudvalget er nået frem til en fælles forståelse af løsningerne på en række konkrete udfordringer i reformen, og har sammenskrevet disse med henblik på en ny høring blandt berørte parter. Se bilaget "Børne- og Ungdomsudvalgets forslag til udmøntning af elementer i folkeskolereformen".

Udvalget ønsker, at der er høj grad af inddragelse i reformarbejdet og beslutningsprocessen og udvalget har på den baggrund ønsket at kredsen af de høringsberettigede parter udvides i forhold til den tidligere høring vedrørende udmøntning af folkeskolereformen. Handicaprådet, Integrationsrådet, Folkeoplysningsudvalget, LO og DA indgår således også som høringsberettigede parter.

Materiale sendes i høring i perioden 31. oktober 2013 – 21. november 2013, begge dage inklusiv. Punktet genoptages i Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 5. december 2013.

Jette Fabricius Toft kan ikke tiltræde flertallets beslutning.

Bilag

Reformøkonomien - bilag til BUU 28-8-2013 (dok.nr.122603/13)

temamøde om skolereform, byrådet, 28 august 2013, slides (BUU 050913) (dok.nr.125332/13)

Supplerende bilag til BUU vedr. skolereformen (BUU 050913) (dok.nr.118155/13)

Sammenskrivning af indsamlede bemærkninger fra Høringsmødet den 25.09. 2013 (BUU 101013) (dok.nr.144013/13)

Samlede høringssvar udmøntning folkeskolereform (BUU 101013) (dok.nr.145547/13)

May-Britt Nielsen og Bonny Nielsen - udtalelse bevar Bangsboklubben (BUU 101013) (dok.nr.135192/13)

Skolelederforeningen - Udtalelse ifm høring folkeskolereform (BUU 101013) (dok.nr.143368/13)

Skagen Skole - input til høring skolereform - fra personalet på skolens fritidsordning (BUU 101013) (dok.nr.143187/13)

Børne- og Ungdomsudvalgets høringsmateriale af oktober 2013 (dok.nr.159281/13)

2. Udmøntning af pulje for strukturændringer

Åben sag

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelse af budgetforlig for budget 2013 – 2016 blev besluttet en ”pulje til Børne- og Ungdomsudvalgets udmøntning”. Udvalget besluttede i december 2012 udmøntning af denne pulje, herunder strukturelle besparelser på 3,6 mio. kr. til udmøntning i 2014.

Sagsnr: 12/8645
Forvaltning: BK
Sbh: bbni
Besl. komp: BUU

Børne- og Ungdomsudvalget besluttede på udvalgets juni møde, at der skal afholdes temamøde vedrørende udmøntning af udvalgets besparelsepuljer i 2014 vedrørende struktur.

- Strukturændringer i Center for Familie med 1.000.000 kr.
- Strukturændringer i dagtilbud med 1.300.000 kr.
- Strukturændringer i fritid/klubber med 1.300.000 kr.

Oplæg til temamødet forelægges i mødet.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Børn og Kultur indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter sagen.

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 19. august 2013

Drøftet

Sagen genoptages i udvalgets ordinære møde i september 2013.

Fraværende: Jørgen Tousgaard

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 5. september 2013

Udvalget ønsker sagen i høring blandt de berørte enheders bestyrelser og MED-udvalg samt Handicaprådet.

Frist for høringssvar er 30. september 2013, dog opfordres til hurtig besvarelse af hensyn til budgetlægningsprocessen.

Supplerende sagsfremstilling Børne- og Ungdomsudvalget 10. oktober 2013

Børne- og Ungdomsudvalget i Frederikshavn Kommune besluttede på udvalgmøde d. 5. september 2013, at sende sagen om ”Udmøntning af pulje for strukturændringer” i høring hos de berørte enheders bestyrelser, MED-udvalg og Handicaprådet.

Der er indkommet svar fra 30 af de 33 høringsberettigede parter samt 1 udtalelse fra BUPL Nordjylland (bilag 3).

Høringssvarene er sammenskrevet i et opsamlingskema i forhold til strukturbesparelser på de tre områder: Dagtilbud, fritidstilbud og familie (bilag 1).

Alle høringssvarene er desuden vedlagt i deres fulde længde som bilag (bilag 2).

Indstilling

Direktøren med ansvar for Børn og Kultur indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget

1. tager indkomne høringssvar til efterretning
2. beslutter udmøntning af puljen for strukturændringer

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 10. oktober 2013

1. Høringssvar taget til efterretning
2. Strukturændringer i forbindelse med dagtilbud og fritid/klubber løses i forbindelse med beslutning om udmøntning af folkeskolereformen.
Strukturændringer i Center for Familie udmøntes ved
 - a. etablering af visitation i forhold til handicapsager og særlig indsats i forhold til børn med ADHD og deres familier 0,5 mio. kr. Arbejdet igangsættes straks.
 - b. reduktion i Døgncenter Frederikshavn med 8 pladser ud af planlagte 32 pladser, herunder udfasning af afdeling Gaarden frem mod 2015, det vil sige, der indskrives ikke flere børn. Besparelse fra 2015 udgør 0,52 mio. kr. Gaarden afhændes, når udfaset.
 - c. frasalg af Familiehus Sæby - forventet eengangsindtægt på 0,5 mio. kr.

Fraværende: Jeppe Nielsen Kyk

Supplerende sagfremstilling Børne- og Ungdomsudvalget 30. oktober 2013

Sagen genoptages efter udvalgets møde den 10. oktober, hvor udvalget besluttede at strukturændringer i forbindelse med dagtilbud og fritid/klubber løses i forbindelse med beslutning om udmøntning af folkeskolereformen.

Indstilling

Direktøren med ansvar for Børn og Kultur indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget

1. beslutter udmøntning af pulje for strukturændringer i dagtilbud med 1,3 mio. kr. og i fritid/klubber med 1,3 mio. kr.

Beslutning Børne- og Ungdomsudvalget den 30. oktober 2013

Et flertal i Børne- og Ungdomsudvalget besluttede, at strukturændringer i forbindelse med dagtilbud og fritid/klubber er indarbejdet i økonomien, der fremgår af høringsmaterialet vedrørende folkeskolereformen jf. dagsordenens pkt. 1. Strukturbesparelserne indgår således i høring om folkeskolereformen.

Jette Fabricius Toft kan, afledt af pkt. 1, ikke tiltræde flertallets beslutning.

Bilag

Fælles slideshow om strukturbesparelser på de 3 områder familie, fritidscentre og dagtilbud fra budget 2013 (BUU 050913) (dok.nr.116415/13)

Bilag - Afvikling af små enheder i Sæby og Frederikshavn (strukturbesparelsesforslag) (BUU 050913) (dok.nr.120408/13)

Opsamling af høringssvar vedr. strukturbesparelser oktober 2013 (BUU 101013) (dok.nr.139625/13)

Samlede høringssvar - strukturbesparelser 2013 (BUU 101013) (dok.nr.145545/13)

BUPL - udtalelse strukturbesparelser (BUU 101013) (dok.nr.143399/13)

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Christina Lykke Eriksen

Pia Karlsen

Paul Rode Andersen

Anders Broholm

Bjarne Kvist

Jørgen Tousgaard

Jette Fabricius Toft

Jeppe Nielsen Kyk

Irene Hjortshøj