

# **REFERAT Socialudvalget 2007-2021 d. 06-04-2011**

**Mødedato** Onsdag d. 06. april 2011 kl. 00:00

**Mødested**

# Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
---------------------	---

## **Punkt 1: Referat - Åben**



## Referat

## Socialudvalget

Ordinært møde

<b>Dato</b>	6. april 2011
<b>Tid</b>	16:00
<b>Sted</b>	Mødelokale 0.28
<b>NB.</b>	
<b>Fraværende</b>	Ingen
<b>Stedfortræder</b>	
<b>Medlemmer</b>	Peter E. Nielsen (C) - Formand John Christensen (V) Birgit S. Hansen (A) Helle Madsen (V) Christina Lykke Eriksen (F) Jørgen Tousgaard (A) Carsten Sørensen (O)



## Indholdsfortegnelse

	Side
1. Socialudvalgets Regnskab 2010 .....	5
2. Budgetopfølgning .....	8
3. Aktuel plejeboligsituation i Frederikshavn Kommune .....	9
4. Embedslægetilsyn i plejeboliger 2010 .....	11
5. Kommunalt Tilsyn i plejeboliger 2010 .....	15
6. Konvertering af ordinære Plejeboliger til Demensboliger .....	18
7. Præcisering af kriterier og procedurer i forhold til hjælp til borgere i plejeboliger .....	20
8. Tilskud fra § 79 til Lyngså Seniorklubben til husleje i Værestedet Lyngså i 2011 .....	22
9. Formanden orienterer .....	24
10. Eventuelt .....	25
Underskrifter: .....	26

## Bilagsfortegnelse

<b>Punkt nr.</b>	<b>Dok.nr.</b>	<b>Tilgang</b>	<b>Titel</b>
1	34178/11	Åben	SOU - Regnskab 2010.pdf
2	22356/11	Åben	Budgetopfølgning 28.2.11
3	24036/11	Åben	Notat vedr. plejeboligdækning i Frederikshavn
3	24060/11	Åben	Bilag - Befolkningsfremskrivning - Til 2021.pdf
3	35661/11	Åben	Forslag til etablering af plejeboliger i Skagen
7	10028/11	Åben	11-Kriterier og procedure i forhold til hjælp til borgere i plejeboliger
7	7653/11	Åben	Referat fra Ældrerådsmødet den 25-01-2011 - Oplæg til revidering af notatet "Kriterier og procedurer for plejeboliger"
8	24040/11	Åben	Kulturhuset Værestedet, Lyngså - vedtægtudkast dec 2010.pdf
8	24043/11	Åben	Lyngså Seniorklub - Ophævelse af foreningen.pdf

## 1. Socialudvalgets Regnskab 2010

## Åben sag

### Sagsfremstilling

Ved udgangen af året lyder det korrigerede budget på 820,7 mio. – men dette er inkl. en teknisk tillægsbevilling på 16,6 mio. kr., givet af budgettekniske årsager, for at sikre overholdelsen af bevillingsreglerne. Der skal derfor ses bort herfra ved vurderingen af regnskabsresultatet. Det korrigerede budget – excl. de tekniske tillægsbevillinger udgør 804,1 mio. kr. og det faktiske forbrug 814,7 mio. kr.

Sagsnr: 11/2972  
Forvaltning: SSAF  
Sbh: tofi  
Besl. komp: SOU

Faktisk regnskab overstiger det korrigerede budget (804,1) med 10,6 mio. kr. I forhold til det forventede regnskab pr. 30.09.10 er der tale om en forbedring på 6,0 mio. kr.. Det forbedrede regnskabsresultat er gunstigt påvirket af karensperiodens ophør, pr. 30.09.10, samt at de kommunale udførere har ført en stram ressourcestyring, der resultatmæssigt har været bedre end forventet.

Endvidere vedrører 1,1 mio. kr. manglende overførsel til anlægskonti, hvorfra at udgifter til leasingydelse på hjemmeplejebiler afholdes - på anlægskontoen er der et tilsvarende merforbrug.

For hvert enkelt omkostningssted er der udarbejdet en overførselsopgørelse vedrørende over/underskud samt en specificeret årsberetning.

Årsberetningerne omfatter:

- Kort præsentation af området
- Orientering om regnskabsresultatet
- Gennemgang af opnåede resultater i 2010
- 

Nettoresultatet, opgjort efter reglerne for økonomisk decentralisering, udviser et merforbrug på kr. 10,4 mio., hvilket svarer til en afvigelse på ca. **1,3 %**. Og fordeler sig således:

<b>Af materialets hovedtal kan fremdrages:</b>				
("-" = overskud, "+" = underskud)				
Beløb i 1.000 kr.				
Afdeling	Korrigeret Budget 2010	Årets resultat	Heraf overførselsudgifter	Heraf serviceudgifter
Sundhed og Handicap	79.053	-233		-233
Myndighedsafdelingen	705.900	3.126	-89	3.215
Ældreafdelingen	19.611	4.547		4.547
Økonomi- og planlægning	-449	2.921		2.921

<b>Samlet resultat</b>	<b>804.115</b>	<b>10.361</b>	<b>-89</b>	<b>10.450</b>
<b>Heraf kan overføres til næste år</b>			<b>*0</b>	<b>10.450</b>

- \* På områderne indenfor overførselsudgifter er der et mindreforbrug på kr. 0,1 mio.:  
Jfr. de generelle budgetbemærkninger kan regnskabsafvigelse på områder, omfattet af begrebet overførselsudgifter, ikke uden Byrådets godkendelse, omplaceres til andre udgiftsområder - eller overføres til følgende regnskabsår.  
I de foregående år er der ikke anmodet om overførsel på områder med overførselsudgifter. - uanset om der har været tale om over- eller underskud.

Fra årsberetningen i Ældreafdelingen skal specielt bemærkes:

Regnskabsresultatet for Ældreområdet kommunale udførere er belastet med overført underskud fra 2009 på 14,5 mio. kr. Hertil kommer – også vedrørende ældreområdet - et restunderskud fra tidligere år på 4,2 mio. kr. (oprindeligt på 12,0 mio. kr.). Beløbet er rent teknisk placeret under Økonomi- og planlægningsafdelingen.

Isoleret for indeværende års drift er der tale om et mindreforbrug på 7,0 mio. kr. som anvendes til afdrag på det akkumulerede underskud.

De budgetmæssige reduktioner og nye udgiftsreducerende tiltag, der er forudsat i 2011, og som var nødvendige for at kunne afsætte et budget indenfor de udmeldte/mulige rammer for Socialudvalgets område, fordrer fortsat konstant fokus på økonomistyring og ressourceforbrug. Det vurderes derfor særdeles udfordrende for ældreområdet også at skulle kunne generere likviditet til fremadrettet gældsafvikling

På ældreboligområdet er pensionistboligerne i Ravnhøj pr. 01.01.10 overdraget til boligforeningen.

I salgssituationen blev der ikke taget stilling til det budgetterede udgifter samt indtægter vedr. lejeindtægter, optaget under ældreområdet både for regnskabsåret 2010 og fremadrettet. Nettobeløbet udgør et indtægtskrav på 0,4 mio. kr.

Det anbefales at dette forhold korrigeres i forbindelse med den samlede overførsels-sag, således at beløbet efterlades i 2010.

#### **ANLÆG:**

På Udvalgets anlægsprogram overføres et overskud på ca. kr. 29,0 mio. Mindreforbruget skyldes væsentligst forsinkede projekter. Oversigt kan findes på side 85 i Socialudvalgets årsberetning

Gæster til Socialudvalgets møde d. 6/4-2011:

Børge Hansen

#### **Indstilling**

Direktøren med ansvar for Ældreområdet indstiller:

At konsekvenserne af ældreområdets restunderskud på netto 11,7 mio. kr. drøftes

At regnskabet godkendes og videresendes via Økonomiudvalget til Byrådets behand-

ling

**Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011**

Socialudvalget godkender regnskabet, og videresender til Byrådets behandling.

**Bilag**

SOU - Regnskab 2010.pdf (dok.nr.34178/11)

## 2. Budgetopfølgning

## Åben sag

### Sagsfremstilling

Månedsvis budgetopfølgning 28.02.2011:

Økonomiudvalgets budgetopfølgning fremsendes til Socialudvalgets orientering.

Sagsnr: 11/2210

Forvaltning: SSF

Sbh: bepd

Besl. komp: SOU

### Indstilling

Direktøren med ansvar for Sundhed og Handicap, Ældre og Myndighed på Social og Sundhedsområdet indstiller at budgetopfølgningen tages til efterretning.

### Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011

Socialudvalget tager budgetopfølgningen til efterretning, idet

- Socialudvalget iværksætter nærmere analyse af voksenhandicapområdet for at finde muligheder for at imødekomme de stigende udgifter,
- Socialudvalget ”indefryser” ½-procentspuljen indtil videre.

### Bilag

Budgetopfølgning 28.2.11 (dok.nr.22356/11)

### 3. Aktuel plejeboligsituation i Frederikshavn Kommune

### Åben sag

#### Sagsfremstilling

Med baggrund i Socialudvalgets ønsker om at få belyst status på plejeboligbehovene i Frederikshavn Kommune, har forvaltningen igangsat et arbejde, der kan danne grundlag for Socialudvalgets fremadrettede drøftelser om den ønskede udvikling på dette område set i et længere perspektiv.

Sagsnr: 11/2211  
Forvaltning: SSF  
Sbh: møpd  
Besl. komp: SOU

Der er i den forbindelse indledningsvist indsamlet nogle tal med henblik på at indikere nuværende dækningsgrad på området samt forventninger til den demografiske udvikling i henholdsvis Frederikshavn, Sæby og Skagen. Der er udarbejdet vedhæftede notat, som oplæg til drøftelse i udvalget. Notatet omhandler dels antallet af plejeboliger og demensboliger i de enkelte områder i forhold til antallet af indbyggere. Det berører også status i forhold til plejeboligventelister i henholdsvis Frederikshavn, Skagen og Sæby, idet der aktuelt er en længere ventetid på en plejebolig i Skagen end i Sæby og Frederikshavn.

Oplægget kan konkret bruges som afsæt for en indledende drøftelse af, om antallet af boliger er tilstrækkeligt til at dække behovet for plejeboliger – både nu og på sigt. Faktuelt er det således, at Frederikshavn Kommune som kommune er i stand til at opfylde plejeboliggarantien. Det er dog ikke altid muligt at imødekomme borgerens ønsker – og dette på nuværende tidspunkt særligt i Skagen – om en bolig i et bestemt område. Men garantien gælder heller ikke i forhold til at få en plejebolig et bestemt sted. Dette skal endvidere ses i sammenhæng med, at ventetid fx også altid vil afhænge af de pågældende borgers aktuelle behov for hjælp, idet det altid er de borgere med størst behov for hjælp, som tildeles ledige boliger.

Der kan også med baggrund i ovennævnte, indledende drøftes, hvorvidt den aktuelle ventelisteproblematik i Skagen giver anledning til at undersøge, om der er basis for at ændre på plejeboligsammensætningen i Skagen. Dette kan belyses nærmere dels i forhold til den demografiske udvikling – jf. udvikling og behov for pladser på sigt i henholdsvis Frederikshavn, Sæby og Skagen – og dels i forhold til økonomi og andre sociale hensyn, når det gælder etablering af flere plejeboliger med fast personalenormering set i forhold til den hjælp, der ydes på nuværende tidspunkt i andre boligformer.

Mette Brandt Pedersen deltager i Socialudvalgets møde under behandlingen af punktet.

#### Indstilling

Direktøren med ansvar for Ældre og Myndighed på Social og Sundhedsområdet indstiller sagen til drøftelse

#### Beslutning Socialudvalget den 9. marts 2011

Udvalget ønsker, at der udarbejdes konkrete forslag til løsning af den aktuelle venteliste-problematik i Skagen.

#### **Supplerende sagsfremstilling - Socialudvalget den 9. marts 2011**

Socialudvalget besluttede den 9. marts 2011, at der skal arbejdes på konkrete løsningsforslag med henblik på at løse aktuel venteliste til plejeboliger i Skagen. Der er til Socialudvalgets videre drøftelse udarbejdet vedhæftede foreløbige arbejds-papir.

#### **Indstilling - Socialudvalget den 9. marts 2011**

Direktøren med ansvar for Ældreområdet indstiller sagen til drøftelse.

#### **Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011**

Områdeleder Mette Sole deltog under behandling af punktet.

Udvalget drøftede de fremlagte løsninger, og ønsker at arbejde videre med at skaffe flere plejeboliger i Skagen.

Center for Social- og sundhedsmyndighed samt Center for Ældre færdiggør det fremlagte arbejds-papir

til et endeligt notat.

Sagen genoptages på Socialudvalgets møde i maj.

#### **Bilag**

Notat vedr. plejeboligdækning i Frederikshavn (dok.nr.24036/11)

Bilag - Befolkningsfremskrivning - Til 2021.pdf (dok.nr.24060/11)

Forslag til etablering af plejeboliger i Skagen (dok.nr.35661/11)

## 4. Embedslægetilsyn i plejeboliger 2010

## Åben sag

### Sagsfremstilling

Embedslægeinstitutionen gennemfører én gang årligt et uanmeldt tilsynsbesøg i kommunernes plejeboligheder for at undersøge de sundhedsmæssige forhold. Tilsynet omfatter indsatsen overfor borgere, der modtager kommunale serviceydelser, og skal medvirke til at sikre den sundhedsfaglige indsats over for de svage ældre i plejebolighederne. Det skal bemærkes at embedslægeinstitutionen benytter betegnelsen "plejehjem" synonymt med Leve-Bo miljøer og plejeboliger. Derfor vil der i det følgende i enkelte tilfælde også blive benyttet betegnelsen "plejehjem", selvom Frederikshavn Kommune ikke længere har denne boform.

Der er udarbejdet standarder for at opnå et ensartet grundlag for embedslægeinstitutionens tilsyn. Disse standarder udspecificerer de krav i henhold til gældende lov vedrørende patientsikkerhed i behandlingen og plejen af beboerne på plejehjem og i plejeboliger. Ved hvert tilsyn skal det vurderes om en række målepunkter er opfyldte. Målepunkterne omhandler: Sundhedsfaglige instrukser, personalerelaterede forhold, Adgang til sundhedsfaglige ydelser, Hygiejne, Sygeplejefaglige optegnelser (inkl. instrukser), Ernæring, Fysisk aktivitet og mobilisering samt Patientrettigheder. Hvert af disse områder bliver belyst ved instruks - målepunkt, og dels ved stikprøvekontrol. Resultaterne heraf opgøres i særskilte tilsynsrapporter fra embedslægeinstitutionen, idet der udarbejdes en tilsynsrapport for alle kommunens plejeboligheder samt en samlet rapport for alle bolighederne.

### Embedslægeinstitutionens tema for plejeboligtilsynene i 2010

Temaet for plejeboligtilsynene i 2010 har været *Sundhedsfaglig dokumentation*. Formålet med temaet er at sætte fokus på, om der på plejehjemmene foregår en planlagt og systematisk vurdering af, om dokumentationen i de sygeplejefaglige optegnelser opfylder Sundhedsstyrelsens krav til sundhedsfaglige dokumentation. Det skal påpeges, at systematisk vurdering af dokumentationen ikke er et krav til plejehjemmene og temaet indgår derfor ikke i beskrivelsen af fejl og mangler ved tilsynet. Af disse årsager ligger dette kriterier heller ikke til grund for hovedkonklusionen ved hver plejebolig.

### Embedslægeinstitutionens konklusioner og anbefalinger 2010

Embedslægeinstitutionen har i 2010 foretaget tilsyn i følgende plejeboligheder: Sæby ældrecenter, Dybvad ældrecenter, Præstbro ældrecenter, Lindevej plejeboliger, Aalbæk plejeboliger, Drachmannsvænget, Ankermedet, Strandgården, Caspershus, Bangsbo Leve-Bo, Søparken Leve-Bo, Abildparken Leve-Bomiljø, Rosengården og Østervrå ældrecenter.

Embedslægeinstitutionen konkluderer i cirka halvdelen af tilsynene, at der er alvorlige fejl og mangler der vedrører patientsikkerheden. Konkret er der konstateret alvorlige fejl på 6 ud af de 14 plejeboligheder, og 3 ud af disse 6 er der udført opfølgende tilsyn. Efter de opfølgende tilsyn konkluderes det, at forholdene er forbedret markant i alle 3 opfølgende tilfælde. Embedslægeinstitutionen forholder sig

Sagsnr: 11/151  
Forvaltning: SSF  
Sbh: lald  
Besl. komp: SOU

yderligere kritisk på en række punkter, hvilket vil blive fremlagt i det følgende samt kommenteret af Ældreafdelingen.

Embedslægeinstitutionen konstaterede fejl og mangler i alle 14 plejeboligheder, men i 8 tilfælde var der tale om ikke alvorlige fejl. I alle 14 plejeboligheder var der fulgt helt eller delvist op på de fejl og mangler, der blev konstateret ved tilsynet i 2009. Fra 2009 til 2010 er der sket en stigning i antallet af enheder, hvor der er konstateret alvorlige fejl og mangler, samt en stigning i antallet af opfølgende tilsyn med baggrund i de observerede fejl og mangler.

*Patientsikkerhedsmæssige risici* indebærer fx, at informeret samtykke til behandling og indhentning samt videregivelse af helbredsoplysninger ikke er blevet dokumenteret i de sygeplejefaglige optegnelser. Yderligere indbefatter det at der skal udarbejdes en helhedsvurdering af borgeren og oversigt over borgerens aktuelle sygdomme og handicaps. Embedslægeinstitutionen konkluderer, at der er vedvarende problemer på disse områder. Eksempelvis er der ingen af plejebolighederne, der opfylder kravet vedrørende helhedsvurdering. Derudover har 13 ud af 14 enheder ikke dokumenteret den fornødne samtykke til behandling af borgeren, og 12 ud af de 14 enheder havde ikke den fornødne dokumentation for beboernes aktuelle sygdomme og handicaps.

Sundhedsstyrelsen anbefaler, at der skal være *sundhedsfaglige instrukser* på en lang række områder, således at de som arbejdsredskab kan være med til at sikre beboerne får pleje og behandling, som er i overensstemmelse med love og vejledninger. Disse var ikke alle steder i fuld overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens anbefalinger, fx på området vedrørende instrukserne, hvor indholdet ikke fuldt ud var i overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens regler.

Vedrørende *medicinhåndtering* sker alt udlevering i alle plejebolighederne på grundlag af identifikation af beboerne ved navn og fødselsdato eller sikker genkendelse. Ved undersøgelse af om antallet af tabletter i doseringsæskerne, som enten doseres af personalet eller apoteket, blev der konstateret fejl i stikprøverne på 6 af 14 plejeboligheder.

Embedslægeinstitutionen fremsætter på baggrund af ovenstående en række anbefalinger i de enkelte rapporter, hvoraf en række af disse er givet til hovedparten af plejebolighederne. Enkelte enheder har fået flere anbefalinger end andre. Generelt omfatter anbefalingerne:

- At helhedsvurderinger omfatter de 11 sygeplejefaglige problemområder som Sundhedsstyrelsen anbefaler, samt oversigt vedrørende beboernes aktuelle sygdomme og handicaps, samt beskrivelse af pleje/behandlingsplaner i relation til beboeres sygdomme.
- At informeret samtykke til behandling skal være dokumenteret i de sygeplejefaglige optegnelser, ligesom beboernes og de pårørendes tilkendegivelser på baggrund af den givne information.
- At det skal fremgå af dokumentationen, hvem der varetager beboernes helbredsmæssige interesser.
- At medicinhåndteringen skal forbedres. Holdbarhedsdatoer skal jævnligt tjekkes og doseringsæsker samt beholdere med ophældt medicin skal væ-

- re mærket korrekt.
- At antallet af tabletter angivet i medicinskabet skal være i overensstemmelse med antallet af tabletter i doseringsæskerne.

Ud over disse overordnede og generelle betragtninger, har embedslægeinstitutionen udarbejdet specifikke rapporter for hver plejeboligenhed, hvori der fremgår specifikke anbefalinger. Såfremt disse rapporter ønskes læst i en helhed, kan de rekvireres ved henvendelse til Myndighedsafdelingen. Desuden har Embedslægeinstitutionen udarbejdet en overordnet årsrapport på deres tilsyn, der dog ikke har været tilgængelig endnu, men senere vil blive forelagt udvalget.

### **Ældreafdelingens bemærkninger angående Tilsynet 2010**

I det følgende vil Ældreafdelingen knytte sine kommentarer til Embedslægeinstitutionens konklusioner.

"Tidligt i januar 2010 blev de første uanmeldte tilsyn gennemført i Område Syd. Allerede på daværende tidspunkt blev der gennemført undervisning for ledere, sygeplejersker og øvrigt sundhedspersonale således, at der på de opfølgende besøg har været stor tilfredshed fra embedslægeinstitutionens side. Vi har også bl.a. i Nord ansat en sygeplejerske yderligere i plejeboligerne for at sikre, at vi lever op til den dokumentation som Sundhedsstyrelsen anbefaler. Generelt er området blevet kraftigt opprioriteret.

Generelt mener vi, at standarden i vores plejeboliger er i orden og at vores beboere har det godt og kan føle sig trygge. Vi erkender selvfølgelig behovet for at vi til stadighed skal arbejde på at forbedre dokumentationen, så den lever op til Sundhedsstyrelsens anbefalinger."

Sagen er sendt til høring i Ældrerådet.

### **Indstilling**

Direktøren med ansvar Ældre og Myndighed på social- og sundhedsområdet indstiller, at Embedslægeinstitutionens tilsynsrapporter tages til efterretning, idet Ældreafdelingen har fulgt op på de udstedte anbefalinger.

### **Beslutning Ældrerådet den 29. marts 2011**

#### **Ældrerådets høringssvar**

Ældrerådet har gennemgået rapporterne ud fra en objektiv vurdering, og man har som baggrundsviden tidligere på året fået en orientering om CSC-omsorgsjournalen, hvor man drøftede systemets styrker og faldgruber, set i forhold til plejepersonalets anvendelse af systemet som dokumentations- og arbejdsredskab. Samtidig er man orienteret om Ældreafdelingens arbejdsgange i forhold til udarbejdelse og opdatering af de sundhedsfaglige instrukser, som Sundhedsstyrelsen stiller krav om, samt om krav til detaljeringen i de sygeplejefaglige optegnelser.

Ældrerådets vurdering er, at den øgede detaljeringsgrad i de sygeplejefaglige optegnelser er en tidsrøver, der flytter fokus fra de ansattes primære opgave med at pleje de ældre. Ældrerådet frygter samtidig at fokusområdet for 2011 vil kunne føre til yderligere detaljering og øget arbejdsmængde, som ikke er operativt i det daglige arbejde.

Ældrerådet har kendskab til, via de øvrige ældreråd i Nordjylland, at andre kommuner oplever den samme problematik, og Frederikshavn Ældreråd vil derfor løfte problematikken omkring dokumentationen op på et højere niveau gennem Danske Ældreråd.

### **Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011**

Socialudvalget tager Embedslægetilsynet til efterretning, idet

- Socialudvalget ikke fremover ønsker at se bemærkninger vedr. medicin-håndtering
- Socialudvalget kan følge Ældrerådets bekymringer om, at den øgede detaljeringsgrad i de sygeplejefaglige optegnelser er en tidsrøver, der flytter fokus fra de ansattes primære opgave med at pleje de ældre samt Ældrerådets frygt for, at fokusområdet for 2011 vil kunne føre til yderligere detaljering og øget arbejdsmængde, som ikke er operativt i det daglige arbejde.

## 5. Kommunalt Tilsyn i plejeboliger 2010

## Åben sag

### Sagsfremstilling

I henhold til Lov om Social Service jf. § 151, skal der hvert år foretages to tilsynsbesøg på kommunernes plejeboliger/centre og Leve-Bo miljøer, hvoraf ét skal være anmeldt og ét skal være uanmeldt.

Frederikshavn Kommune har fået revisionselskabet *Revas Aps* til at udføre de kommunale tilsyn, primært for at få et uafhængigt tilsyn - også formelt set.

Formålet med tilsynene er at påse, at de kommunale opgaver bliver varetaget lovmæssigt korrekt i henhold til paragraf 83 og 86 i Serviceloven. Herudover er der fokus på, at opgaverne generelt bliver løst i forhold til de afgørelser, som kommunen har truffet samt i relation til de vedtagne kvalitetsstandarder. Den primære hensigt med tilsynet er således at tilse opgaveudførelsen indenfor personlig pleje og praktisk hjælp, samt tilbud om genoptræning og hjælp til vedligeholdelse af fysiske og psykiske færdigheder.

I relation til de anmeldte tilsynsbesøg i 2010 har *Revas*, udover de ovennævnte parametre, haft et særligt fokus på rammer og vilkår for aktiviteter i bred forstand, og den mere konkrete støtte, beboerne får til at vedligeholde deres færdigheder og skabe en meningsfyldt hverdag. Endvidere har *Revas* vurderet forholdene, indsatsen og metoderne samt gennemgået forskelligt skriftligt materiale vedrørende både driften i almindelighed og indsatsen for udvalgte beboere i særdeleshed.

Ved de uanmeldte tilsyn har der været særligt fokus på, om der er fulgt op på forslag og bemærkninger fra tidligere tilsyn. Derudover har man også vurderet stemningen og atmosfæren generelt.

Ovennævnte fokuspunkter er i de enkelte plejeboligheder belyst og vurderet ved udvalgte beboers *oplevede kvalitet*. Konkret er der således tilfældigt udvalgt mellem 3 og 6 beboere hvert sted samt pårørende til andre beboere og kontaktpersoner til beboerne. Derudover har også medarbejderrepræsentanter, som har været på arbejde den pågældende dag, samt ledelsen i de enkelte plejeboligheder været inddraget.

Ved de enkelte tilsyn gennemgår konsulenterne fra *Revas* også forskelligt skriftligt materiale vedrørende driften, og i almindelighed den enkelte beboer.

Igennem de enkelte besøg for 2010 har *Revas* konsulenterne redegjort for en række faktorer, der for hovedpartens vedkommende er overvejende positive. Nedenfor vil der blive redegjort for hovedkonklusionerne.

### Hovedkonklusioner

Blandt nogle af hovedkonklusionerne fra tilsynsbesøgene i 2010 kan følgende positive elementer fremdrages:

- Det er dels *Revas*'s vurdering og dels beboernes vurdering at, beboerne modtager den aftalte hjælp og støtte til imødekommelse af deres behov. Desuden er tilgangen til beboerne vurderet som respektfuld og individualiseret.
- Det er *Revas*'s overordnet vurdering at langt hovedparten af plejebolighederne er målrettet til de enkelte målgrupper.
- *Revas* konkluderer, at beboerne i alle tilsyn bliver inddraget i hverdagens

Sagsnr: 11/151

Forvaltning: SSF

Sbh: lald

Besl. komp: SOU

opgaver, og der bliver planlagt samt igangsat mange forskelligartede aktiviteter. Dette er med til at give beboerne en meningsfyldt hverdag. Desuden giver Revas udtryk for at projekt "Lægge liv til årene" har været vigtigt for beboerne på hovedparten af plejebolighederne. Projektet har overordnet givet beboerne trivsel, socialt hygge og øget livskvalitet.

- Det konkluderes, at der i alle plejebolighederne er rent og pænt, samt hyggelige og for det meste tidssvarende indretning.
- Overordnet finder Revas at beboerne på langt størstedelen af plejebolighederne har stor livskvalitet og livsglæde. Dette tilskrives specielt personalets indsats på de enkelte plejeboliger.
- Revas giver udtryk for at medarbejderne på alle plejebolighederne er kompetente og foretager opgaverne for og med beboerne. Derudover varetages opgaverne med stort engagement og høj grad af faglighed. Medarbejdernes forudsætninger er relevante i forhold til den ydelse, der leveres. Desuden er udførelsen af opgaverne præget af omsorg og respekt fra medarbejdernes side, hvilket også bekræftes af pårørende.
- I overvejende tilfælde er den skriftlige dokumentation fyldestgørende og retningsgivende for indsatsen.

Ud over disse positive konstateringer frembringer Revas også en række anbefalinger, hvor følgende elementer fremdrages:

- I enkelte tilfælde blev det konstateret at plejebolighederne ikke benyttede voldsskemaet. Dette blev konstateret i to tilfælde på to forskellige plejeboligheder.
- Revas konstaterede, at der var mindre problemer med introduktionen af magtanvendelsesreglerne på enkelte plejeboligheder. Dette blev ikke konstateret som et signifikant problem, men noget man skulle være opmærksom på ved senere tilsyn.
- I et enkelt tilfælde var der ingen aktiviteter i weekenderne for beboerne. Man har siden taget en dialog med lederen omkring denne problematik.
- Det elektroniske medicin modul mangler nogle steder at blive implementeret, og problemet vil blive fulgt op ved senere tilsyn.
- I en enkelt plejebolighed var der problemer med ensartetheden i udmøntningen af den visiterede hjælp til beboerne. I forlængelse af dette konstateres der yderligere at samarbejdet, atmosfæren og stemningen blandt medarbejderne bør styrkes.
- I et enkelt tilfælde giver medarbejderne udtryk for at kommunale besparelser presser dem i udførelsen af deres arbejde

Såfremt alle rapporter ønskes læst i en helhed kan de rekvireres ved henvendelse til Myndighedsafdelingen.

Sagen er sendt til høring i Ældrerådet.

### **Indstilling**

Direktøren med ansvar Ældre og Myndighed på social- og sundhedsområdet indstiller til Socialudvalgets godkendelse, at de kommunale tilsynsrapporter for 2010 tages til efterretning.

### **Beslutning Ældrerådet den 29. marts 2011**

### **Ældrerådets høringssvar**

Rapporterne er generelt meget positive, og det er Ældrerådets indtryk at personalet gør en stor indsats for at skabe en meningsfyldt hverdag for beboerne, her tænkes også på medarbejderne i projekt "Læg liv til årene".

Ældrerådet finder det beklageligt, at man i plejeboligerne på Drachmannsvænget vil nedlægge sansehaven på grund af etablering af personalefaciliteter på stedet, og håber man vil genoverveje andre løsningsmuligheder.

Efter Ældrerådets opfattelse bærer rapporterne fra 2010 tydeligt præg af at være "genbrug" fra tidligere besøg. Ældrerådet foreslår derfor, at man overvejer muligheden for at ansætte en ny tilsynsmyndighed med faste mellemrum, så man får et mere nuanceret billede af forholdene i kommunens plejeboliger.

### **Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011**

Socialudvalget tager tilsynsrapporterne til efterretning.

## 6. Konvertering af ordinære Plejeboliger til Demensboliger

## Åben sag

### Sagsfremstilling

Sagen tager sit udgangspunkt i projekt "Strandgården", hvor der er opført 4 leve/bo miljøer med 10 boliger i hvert hus. Heraf er der 3 huse med ordinære plejeboliger, og 1 hus med pladser til demente, hvilket vil sige 10 boliger. Det overordnede problem har dels været at få udfyldt de nuværende ordinære boliger med borgere, der har et tilstrækkeligt visitationsbehov/timer til at det bliver økonomisk rentabelt, og dels at der er 10 tomme ordinære plejeboliger. Yderligere er problemet at vi som kommune står med visitationsretten, og dermed også betaler husleje for de tomme boliger. Af disse grunde vil det være en mulighed at omprioritere nogle af de alm. plejeboliger til demens pladser/skærmede boligmiljøer. Konkret foreslås det, at der laves en 50/50 ordning mellem ordinære plejeboliger og demensboliger, hvilket vil sige vi får 2 huse med 20 boliger til ordinære plejeboligmiljøer, og 2 huse med 20 boliger til demensboliger. Dette vil betyde at man omdanner 10 ordinære plejeboliger til 10 demensboliger.

Sagsnr: 11/2681  
Forvaltning: SSF  
Sbh: lald  
Besl. komp: SOU

I øjeblikket har vi i Frederikshavn by **11** demente borgere, der er på venteliste. Konkret er der **7** borgere, der har givet positivt tilsagn til at komme på Strandgården, hvilket betyder at **70 %** af de ønskede pladser er belagt på forhånd. Dernæst har Frederikshavn Kommune ikke andre botilbud til vores demente borgere, hvilket betyder at alternativet vil være at holde dem i eget hjem indtil ledig bolig kan tilbydes.

Overordnet vil tiltaget have en række positive konsekvenser:

1. Ved at konvertere 10 ordinære plejeboliger til 10 demensboliger vil vi udnytte vores boligmasse bedre.
2. Kommunen vil ikke have lejeudgifterne på de evt. tomme ordinære plejeboliger, da de vil være lejet ud til demente borgere
3. Omprioriteringen vil betyde at vi reducerer vores venteliste på demensboliger, og derved afhjælper et præcerende problem.
4. Med tiltaget vil vi kunne tilbyde vores demente borgere et bedre tilbud med fast personale.

Sagen er fremsendt til høring i Ældrerådet.

### Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser af beslutningen vil umiddelbart være udgiftsneutral, hvilket vil sige der ikke vil være omkostninger ved at omprioritere boligerne idet de

fysiske faciliteter er de samme. Derudover er der dels sparede udgifter på plejen i eget hjem, samt sparede lejeudgifter.

### **Indstilling**

Direktøren med ansvar for Ældreområdet indstiller, at Socialudvalget beslutter at omprioritere 10 ordinære Plejeboliger på "Strandgården" til 10 Demensboliger.

### **Beslutning Ældrerådet den 29. marts 2011**

Ældrerådets høringssvar

Ældrerådet anbefaler en konvertering af de 10 plejeboliger til demensboliger, hvis behovet er til stede, idet Ældrerådet går ud fra, at boligerne kan konverteres tilbage, hvis behovet igen ændrer sig. Samtidig er det vigtigt, at man ved konverteringen får etableret demenspladserne i huse for sig, så man undgår en uværdig sammenblanding af demente og mere psykisk friske borgere. Ældrerådet har kendskab til, at der allerede er huse på Strandgården, hvor pladserne er blandet, hvilket Ældrerådet finder uacceptabelt.

Ældrerådet finder det vigtigt, at man som udgangspunkt for en anvisning af bolig, går ud fra borgerens eget ønske.

### **Beslutning Handicaprådet den 31. marts 2011**

Handicaprådet kan godkende konvertering af ordinære Plejeboliger til Demensboliger under følgende forudsætninger:

- at dementes særlige behov ikke kolliderer med de andre beboeres behov,
- at boligerne kan tilbageføres til almindelige plejeboliger, hvis behov ændrer sig,
- at hensynet til frivillighedsprincippet og den geografiske placering respekteres.

Afbud fra Gurli Nielsen - i stedet mødte Grete Kristensen

### **Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011**

Socialudvalget tiltræder indstillingen.

## 7. Præcisering af kriterier og procedurer i forhold til hjælp til borgere i plejeboliger

## Åben sag

Sagsnr: 08/3254  
Forvaltning: SSF  
Sbh: alsr  
Besl. komp: SOU

### Sagsfremstilling

Notatet "Kriterier og procedurer i forhold til hjælp til borgere i plejeboliger" er blevet revideret, og fremlægges derfor i en revideret udgave for Socialudvalget. Notatet er blevet præciseret, således at det er blevet opdateret i forhold til de ændringer, der er sket i forhold til flg. forhold:

- ændringer i Ældreområdets områdeinddeling (der er etableret område nord, midt og syd)
- etablering af en mere fleksibel madordning 2, der blev vedtaget i Socialudvalget d. 10/6 2009
- Kvalitetsstandard for madordning 2 er vedlagt som bilag
- Taksterne er taget ud af notatet, da de fremgår af den årlige budgetfastlæggelse

Der har udelukkende været tale om en præcisering af notatet, således at det nu er opdateret i forhold til tidligere ændringer i kriterier og procedurer i forhold til hjælp til borgere i plejeboliger.

### Indstilling

Til orientering.

### Supplerende sagsfremstilling - Socialudvalget den 9. marts 2011

På baggrund af Ældrerådets hørings svar blev sagens behandling i Socialudvalget 02-02-2011 udsat. Ældrerådet fastholder sit forslag om en gennemførelse af en forenkling af kriterierne for pleje- og ældreboliger, så reglerne bliver entydige og gennemskuelige. Der foreslås dels en tydeliggørelse af, hvilke forhold der gør sig gældende før en bolig kan klassificeres som henholdsvis en plejebolig og en ældrebolig, og dels en forenkling af det komplekse regelsæt omkring madordningerne i boligerne.

Gitte Schimmell og Mette Brandt deltager i mødet under behandlingen af punktet.

### Indstilling - Socialudvalget den 9. marts 2011

Direktøren med ansvar for Ældreafdelingen indstiller, at det drøftes, hvorvidt der skal igangsættes en proces med det mål at forenkle reglerne på området.

### Beslutning Socialudvalget den 9. marts 2011

Der igangsættes en proces med henblik på forenkling af reglerne.

## **Beslutning Ældrerådet den 29. marts 2011**

### **Sager fra Socialudvalget:**

Under punktet deltog Jane Wiis, Peter E. Nielsen, Jørgen Thousgaard samt Lars Munch.

### **Vedr. Kriterier og procedurer for plejeboliger**

Efter en drøftelse af sagen blev det besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe vedr. forenkling af kriterier og procedurer for pleje- og ældreboliger med repræsentation fra Ældrerådet samt forvaltning.

Ældrerådet melder ind, hvem der deltager fra Ældrerådet, hvorefter forvaltningen tager initiativ til det første møde i arbejdsgruppen. Arbejdsgruppen fastlægger, i samarbejde med forvaltningen, en tidsplan for, hvornår man forventer at have et produkt klar til politisk behandling.

Socialudvalget orienteres om processen.

Der udarbejdes særskilt notat fra drøftelsen.

Ældrerådet har efterfølgende udpeget Hanne Andersen, Jytte Schaltz samt Chris Sørensen til arbejdsgruppen.

## **Supplerende sagsfremstilling - Socialudvalget den 6. april 2011**

Sagen er blevet behandlet i Ældrerådet den 29.3.2011.

Det besluttedes, at der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Ældrerådet og fra Social- og sundheds myndighedsafdelingen med mulig adhoc deltagelse fra det politiske niveau.

Arbejdsgruppen forestår det konkrete arbejde vedrørende forenkling og præcisering af kriterier og procedurer i forhold til pleje- og ældreboliger.

Myndighedsafdelingen indkalder til opstartsmøde i april måned 2011.

## **Indstilling - Socialudvalget den 6. april 2011**

Direktøren med ansvar for ældre og myndighed på social- og sundhedsområdet anbefaler, at arbejdsgruppen nedsættes som foreslået.

## **Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011**

Indstillingen godkendt.

Resultatet af arbejdsgruppens oplæg forelægges Ældrerådet, hvorefter den forelægges til Socialudvalgets behandling.

## **Bilag**

11-Kriterier og procedure i forhold til hjælp til borgere i plejeboliger (dok.nr.10028/11)

Referat fra Ældrerådsmødet den 25-01-2011 - Oplæg til revidering af notatet "Kriterier og procedurer for plejeboliger" (dok.nr.7653/11)

## 8. Tilskud fra § 79 til Lyngså Seniorklubben til husleje i Værestedet Lyngså i 2011

## Åben sag

Sagsnr: 10/2720

Forvaltning: SSF

Sbh: antm

Besl. komp: Socialudvalget

### Sagsfremstilling

**Sagen optaget ekstraordinært på Socialudvalgsmødet den 6. april 2011:**

Af Servicelovens § 79 fremgår det, at Socialudvalget giver tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte. Målgruppen for Socialudvalgets støtte efter § 79 i Frederikshavn Kommune er lokale forankrede pensionistforeninger og Ældreklubber.

Disse særligt udvalgte initiativer tages op til vurdering **hver 2. andet år sidst ved budgetlægning for 2011** med henblik på at vurdere, om det fortsat er disse initiativer, udvalget ønsker at støtte. Alle fortsatte

- Værestedet Lyngså
- Munkegården i Strandby
- Virkelyst, Skagen
- Sæby Handicapgruppe
- Pensionistsvømning i Skagen
- SIM, Skagen
- Senioridræt Skagen hal leje og kørsel
- Bruger- og Pårørenderåd i kommunen samt Rådhuscentret
- Jerup Ældreklub - huslejetilskud

Socialudvalget bidrager med et tilskud på kr. 30.000 om året til husleje for Lyngså Seniorklub, som deltager i Værestedets Lyngså 's finansiering.

Da Lyngså Seniorklub blev nedlagt efter generalforsamlingen i januar måned 2010 vil vi forespørge udvalget, om bevillingen som tidligere er udbetalt til Lyngså seniorklub, skal stoppes – eller skal udbetales til Værestedet Lyngså fra 2011.

### Indstilling

Direktøren med ansvar for Sundhed og Handicap indstiller, at Socialudvalget tager stilling til fremtidigt tilskud til Værestedet Lyngså

### Beslutning Socialudvalget den 9. marts 2011

Tilskuddet af § 79 midler til Lyngså Seniorklub stoppes pr. 1.4.2011.

### Beslutning Socialudvalget den 6. april 2011

Socialudvalget bevilger ekstraordinært det manglende beløb således, at Værestedet får tilskud til husleje på i alt 30.000 kr. i 2011.

### Bilag

Kulturhuset Værestedet, Lyngså - vedtægtsudkast dec 2010.pdf (dok.nr.24040/11)  
Lyngså Seniorklub - Ophævelse af foreningen.pdf (dok.nr.24043/11)

## **9. Formanden orienterer**

## **Lukket sag**

Sagsnr:

Forvaltning: SSF

Sbh: bepd

Besl. komp: SOU

## 10. Eventuelt

## Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSF

Sbh: bepd

Besl. komp: SOU

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

**Underskrifter:**

\_\_\_\_\_  
Peter E. Nielsen

\_\_\_\_\_  
John Christensen

\_\_\_\_\_  
Birgit S. Hansen

\_\_\_\_\_  
Helle Madsen

\_\_\_\_\_  
Christina Lykke Eriksen

\_\_\_\_\_  
Jørgen Tousgaard

\_\_\_\_\_  
Carsten Sørensen