

# **REFERAT Socialudvalget 2007-2021 d. 10-09-2008**

**Mødedato** Onsdag d. 10. september 2008 kl. 00:00

**Mødested**

# Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
---------------------	---

## **Punkt 1: Referat - Åben**

## Dagsorden

## Socialudvalget

Ordinært møde

**Dato** 10. september 2008  
**Tid** 15:00  
**Sted** Kattegat Silo, etage 3a, lokale 5

### Fraværende

Bruno Müller og Steen Jensen.

*- Frode Thule Jensen*

### Stedfortræder

### Medlemmer

Birgit Hansen (A) - Formand  
Per Nilsson (V)  
Steen Jensen (A)  
Frode Thule Jensen (V)  
Steen Jørgensen (T)  
Bruno Müller (A)  
Irene Hjortshøj (A)



## Indholdsfortegnelse

	Side
1. Forstærket indsats overfor gravide alkoholmisbrugere .....	4
2. Rammeaftalerne for 2009 .....	6
3. Direktøren orienterer .....	9
4. Eventuelt .....	10
Underskrifter: .....	11

## Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
1	544421/08	Åben	Brev fra regionen vedrørende forstærket indsats overfor gravide alkoholmisbrugere.pdf
1	544341/08	Åben	Brev om alkoholbehandling - kommunerne.pdf
2	544702/08	Åben	Udkast til rammeaftale 2009 - socialområdet til politisk godkendelse - Endelig udkast til rammeaftale - social.pdf
2	544701/08	Åben	Udkast til rammeaftale 2009 - specialundervisningsområderne til politisk godkendelse - Endelig udkast til rammeaftale - spec..pdf

## 1. Forstærket indsats overfor gravide alkoholmisbrugere

Åben sag

### Sagsfremstilling

#### Kontrakt med mulighed for tilbageholdelse af gravide alkoholmisbrugere i behandling

Den 1. juli 2007 trådte sundhedslovens regler (§141a-g) om tilbageholdelse af gravide alkoholmisbrugere i behandling i kraft, jf. lov nr. 511 af 6. juni 2007. Loven giver kommunerne mulighed for at give et tilbud i form af en kontrakt til gravide alkoholmisbrugere om at kunne blive tvangstilbageholdt i en kort periode. Formålet er at forhindre, at den gravide kvinde ved indtagelse af alkohol volder skade på fostret.

En betingelse for at anvende tilbageholdelsesordningen er, at der er truffet en beslutning herom i Byrådet.

Ifølge loven kan der i et behandlingsforløb, hvor der er indgået kontrakt om tilbageholdelse med samtykke, ske tilbageholdelse, når der er en begrundet formodning om, at den gravide alkoholmisbruger vil afbryde den aftalte behandling, og det vil være uforsvarligt ikke at tilbageholde den pågældende, fordi:

- a). den gravide alkoholmisbruger frembyder nærliggende fare for at skade fostret
- b). udsigten til ophøret af misbruget eller en betydelig afgørende bedring af tilstanden ellers vil blive væsentligt forringet, eller
- c). den gravide alkoholmisbruger frembyder nærliggende og væsentlig fare for sig selv

Tilbageholdelse kan kun ske, hvis mindre indgribende foranstaltninger er utilstrækkelige. Kontrakten om behandling med mulighed for tilbageholdelse kan opsiges af den gravide, når ovenstående betingelser ikke er opfyldt.

I forhold til gravide misbrugere generelt samarbejder Frederikshavn Kommune med Region Nordjyllands Baggrundsteam. Baggrundsteamet består af læger, jordmødre, socialrådgivere, misbrugsbehandler og sygeplejersker, som kan varetage udredning, planlægning af foranstaltninger og koordinering af samarbejdet mellem de forskellige relevante instanser.

Senest 1. oktober 2008 skal kommunalbestyrelsen i henhold til bekendtgørelsen om tilbageholdelse af gravide alkoholmisbrugere i behandling oplyse over for Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, om der er truffet beslutning om at anvende lovens bestemmelser og på hvilke institutioner. Herefter indberettes 1 gang årligt.

#### Region Nordjyllands ansøgning om satspuljemidler

Som led i udmøntningen af satspuljemidlerne på sundhedsområdet 2007-2010 er der afsat midler til at udvikle og afprøve metoder til tidlig opsporing af gravide alkoholmisbrugere med henblik på, at kvinden tager imod behandling og fastholdes i denne. Puljen støtter bl.a. forsøgsprojekter med tilbageholdelse af gravide alkoholmisbrugere. Projektperioden løber fra 2009 – til og med 2011. Den Administrative Styregruppe i Region Nordjylland godkendte i den forbindelse i juni

2007, at Region Nordjylland på vegne af og i samarbejde med kommunerne i regionen ansøgte om midler til etablering af døgnbehandling til gravide misbrugere med mulighed for tilbageholdelse.

Hvis Region Nordjyllands projektansøgning skal omfatte muligheden for tilbageholdelse i behandlingen, skal ansøgningen om projektpuljen indeholde dokumentation for, at der er én eller flere nordjyske kommunalbestyrelser, som har truffet afgørelse om/overvejer at udføre forsøg med tilbageholdelse af gravide alkoholmisbrugere. Derfor har Region Nordjylland i brev af 2. juli 2008 forespurgt de nordjyske kommuner om status i forbindelse med beslutningsprocessen omkring §141a.

Region Nordjyllands Misbrugscenter har beskrevet et landsdækkende døgnbehandlingstilbud til gravide misbrugere, som kan rumme opgaven med tvangstilbageholdelse i henhold til Sundhedslovens § 141b. Der påtænkes et nyt selvstændigt tilbud på døgnafdelingen i Vrå, hvor der i det allerede eksisterende byggeri er plads til at rumme fem kvinder. Behandlingen varetages i samarbejde med Baggrundsteamet, som tilknyttes tilbuddet som specialkonsulenter og sparringspartnere, både i forhold til indholdsdelen på tilbuddet og konkret i forhold til hver enkelt sag.

Forvaltningen vurderer – med tanke på de dokumenterede risici for alvorlige skader på fostre af alkoholmisbrugende mødre -, at muligheden for tilbageholdelse bør anvendes. Det er dog vigtigt, at der er mulighed for, at tilbageholdelsen kan ske indenfor en rimelig geografisk afstand. Dette er afhængigt af, om Region Nordjylland får midler fra SATS-puljen til etablering af tilbuddet.

### Indstilling

Det anbefales til Byrådets godkendelse, at

- tilbageholdelsesordningen for gravide alkoholmisbrugere, Sundhedslovens §141a, besluttet anvendt i Frederikshavn Kommune, for så vidt at der etableres et tilbud i regi af Misbrugscenter Nord, Region Nordjylland
- at Frederikshavn Kommune tilkendegiver overfor Region Nordjylland, at vi overvejer at udføre forsøg med tilbageholdelse af gravide alkoholmisbrugere i det omfang, kommunen bliver bekendt med kvinder i denne målgruppe

*Godkunt som indskillet*

### Bilag

Brev fra regionen vedrørende forstærket indsats overfor gravide alkoholmisbrugere.pdf (dok.nr.544421/08)

Brev om alkoholbehandling - kommunerne.pdf (dok.nr.544341/08)

## 2. Rammeaftalerne for 2009

## Åben sag

Sagsnr: 07/5571

Forvaltning:

Sbh: anli

Besl. komp:

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

Rammeaftalerne 2009 på social og specialundervisningsområdet skal indgås inden d. 15. oktober 2008. Rammeaftalerne er et værktøj til koordinering af udbud og efterspørgsel af pladser, beskrivelse af udviklingstiltag, indhold i de enkelte tilbud, sikring af udnyttelse af de økonomiske ressourcer, samt retningslinier og principper for takstberegning og betalingsmodeller. Aftalerne skal endvidere sikre, at der er sammenhæng mellem efterspørgsel og udbud af tilbud til borgerne.

#### Formålet med rammeaftalerne

Formålet med rammeaftalerne er at sikre det nødvendige udbud af pladser i Region Nordjylland inden for de specialiserede områder på det såkaldte "kan-område", samt indgå aftale mellem kommunerne og regionen om driftsherreopgaven for de enkelte institutioner.

#### Rammeaftalerne regulerer

Rammeaftalen på det sociale område regulerer dels Regionsrådets opgaver og forsyningsforpligtigelse på det sociale område og dels grundlaget for Kommunalbestyrelsernes indbyrdes aftale om forpligtigelsen ift. de tilbud, som den enkelte kommune har overtaget i henhold til lov om social service § 186 og 190 samt lov om almene boliger § 185,

Rammeaftalen for specialundervisningsområdet omfatter de af Region Nordjylland drevne lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud til børn og unge under 18 år jf. Lov om folkeskolen § 20 stk. 3 og for voksne med tale- høre- og synsvanskeligheder jf. Lov om specialundervisning for voksne §1 stk. 3. Nogle af ydelserne på undervisningsområdet leveres også efter Serviceloven og fremgår således af rammeaftalen for socialområdet.

#### Det generelle billede

Kommunerne forventer primært justeringer i forbruget af pladser i 2009. Flere kommuner melder dog om forventede eller igangværende analyser af udviklingen af behov for tilbud til egne borgere og iværksættelse af forebyggende foranstaltninger indenfor flere målgrupper. Det gælder eksempelvis indenfor socialpsykiatrien, beskyttet beskæftigelse, misbrugsområdet, ADHD og udviklingshæmmede.

#### De væsentligste justeringer i 2009 på socialområdet

På socialområdet har kommunerne indmeldt forventninger til en stigning i behovet for tilbud til målgrupperne psykisk handicappede voksne.

Endvidere er der i forhold til målgruppen handicappede børn og unge indmeldt en mindre stigning i efterspørgslen herunder behov for aflastningspladser.

I forhold til misbrugsområdet meldes der om et stigende behov for tilbud til ungegruppen mellem 12-18 år, ligesom flere kommuner forventer en ændring i efterspørgslen på udredningsopgaver, dagbehandling og døgnbehandling af voksne. Der synes således at være et større behov for dagbehandling end

døgnbehandling.

Endelig melder kommunerne om et forventet stigende behov for sikrede pladser.

### **De væsentligste justeringer i 2009 på specialundervisningsområdet**

På specialundervisningsområdet har kommunerne i de kommunale redegørelser indmeldt forventninger om et uændret forbrug i 2009 i forhold til det eksisterende niveau.

Dog forventes et mindreforbrug af pladsantallet indenfor småbørnsområdet på Aalborgskolen. Der har således været grundlag for en mindre justering i pladsantallet på Aalborgskolen.

### **Øvrige ændringer**

I rammeaftalerne for 2009 er indarbejdet en række permanente ændringer:

- Fremtidig anvendelse af brygningerne i Hammer Bakker, handicapområdet (Aalborg Kommune)
- Lukning af Halvvejshuset, misbrugsområdet (Thisted Kommune)
- Udvidelse af kapaciteten på Røllikevej, autismeområdet (Aalborg Kommune)
- Ændrede principper for bestilling af kørsel til specialinstitutterne (Region Nordjylland)
- Udbygning af specialbørnehjemmenes rammer og tilbud (Region Nordjylland)
- Lukning af Hjælpemiddelcenteret (Region Nordjylland)

### **Fokusområder i 2009**

I 2008 har kommunerne og Regionen arbejdet med udviklingen af 12 fokusområder. I tillæg til Rammeaftalen for 2008 blev det af den Administrative Styregruppe besluttet, at igangsætte et udredningsarbejde vedrørende den fremtidige opgaveløsning på misbrugsområdet. Dette samt de fleste af de 12 fokusområder vil blive afsluttet inden udgangen af 2008. For 2009 anbefales igangsat følgende fokusområder:

- ADHD – udviklingen af gruppen 18-30 årige og de udadreagerende
- Evaluering af faglige netværk
- Fortsat arbejde med Lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud til børn og unge under 18 år på specialundervisningsområdet, nærmere bestemt unge med særlige behov

### **Kommunekontakttråd og kontaktudvalg**

Kommunekontakttrådet har i brev af 1. september 2008 anbefalet kommunerne at godkende forslagene til rammeaftaler for 2009.

Kontaktudvalget har i forlængelse af deres møde d. 1. september 2008 anbefalet kommunalbestyrelserne at godkende forslagene til rammeaftaler for 2009.

### **Økonomiske konsekvenser**

#### **Takster**

Taksterne for 2008 reduceres med samlet 67,3 mio. kr. Reduktionen omfatter de oparbejdede overskud i 2007-2008 på regionens institutioner. Den forventede takstreduktion for 2009 på 29,4 mio. kr. får således allerede effekt i 2008. Samtidig vil de ændrede takster for 2008 betyde en forventet reduktion i taksterne for 2009 på 32,5 mio. kr. i forhold til 2007 taksterne.

### Organisatoriske konsekvenser

Primo 2008 besluttede den Administrative Styregruppe for rammeaftalerne en ny organisering for rammerne for samarbejdet mellem kommuner og Region Nordjylland. Den nye organisering er et resultat af at Den Administrative Styregruppe ønsker at varetage opgaver på et mere strategisk niveau og samtidig ønsker at imødekomme kommunernes behov for et øget fokus på specialundervisningsområdet.

I den ny organisering udgør Den Administrative Styregruppe for rammeaftalerne således et strategisk niveau med indstillingskompetence til Kontaktudvalget. Under det strategiske niveau nedsættes koordineringsgrupper - én for specialundervisningsområdet og én for socialområdet. Disse grupper har indstillingskompetence til den Administrative Styregruppe og varetager de opgaver, der idag varetages af Styregruppen.

Koordineringsgrupperne kan nedsætte konkrete arbejdsgrupper, ad. hoc. grupper og netværksgrupper.

### Indstilling

Det indstilles, at Byrådet godkender:

- Rammeaftalen for det sociale område, 2009
- Rammeaftalen for specialundervisningsområdet, 2009

*Godkendt som indskillet*

### Bilag

Udkast til rammeaftale 2009 - socialområdet til politisk godkendelse - Endelig udkast til rammeaftale - social.pdf (dok.nr.544702/08)

Udkast til rammeaftale 2009 - specialundervisningsområderne til politisk godkendelse - Endelig udkast til rammeaftale - spec..pdf (dok.nr.544701/08)

### 3. Direktøren orienterer

#### Sagsfremstilling

#### Lukket sag

Sagsnr:  
Forvaltning: SSAF  
Sbh: bepd  
Besl. komp: SOU

#### 4. Eventuelt

#### Lukket sag


Sagsnr:  
Forvaltning: SSAF  
Sbh: bepd  
Besl. komp: SOU

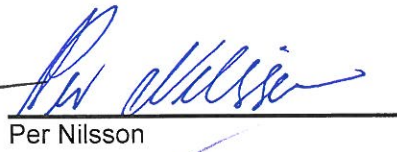
Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.


**Underskrifter:**

  
\_\_\_\_\_  
Birgit Hansen

  
\_\_\_\_\_  
Per Nilsson

\_\_\_\_\_  
Steen Jensen

\_\_\_\_\_  
Frode Thule Jensen

  
\_\_\_\_\_  
Steen Jørgensen

\_\_\_\_\_  
Bruno Müller

  
\_\_\_\_\_  
Irene Hjortshøj

**Tillægsdags-  
orden****Socialudvalget**

Ordinært møde

**Dato** 10. september 2008**Tid** 15:00**Sted** Kattegat Silo, etage 3a, lokale 5**NB.****Fraværende**Bruno Müller, Steen ~~Jørgensen~~*Jensen - Frode Thule Jensen***Stedfortræder****Medlemmer**

Birgit Hansen (A) - Formand

Per Nilsson (V)

Steen Jensen (A)

Frode Thule Jensen (V)

Steen Jørgensen (T)

Bruno Müller (A)

Irene Hjortshøj (A)



## Indholdsfortegnelse

Side

1. Kriterier og procedurer i forhold til plejeboliger..... 4

Underskrifter:..... 7

## Bilagsfortegnelse

<b>Punkt nr.</b>	<b>Dok.nr.</b>	<b>Tilgang</b>	<b>Titel</b>
1	468297/08	Åben	08-Notat-Kriterier og procedurer i forhold til plejeboliger
1	547450/08	Åben	Bilag - beboernes udgifter til mad i plejeboligerne i Skagen med Frit valg af leverandør

## 1. Kriterier og procedurer i forhold til plejeboliger

## Åben sag

Sagsnr: 08/3254  
Forvaltning: SSAF  
Sbh: alsr  
Besl. komp: SOU

### Sagsfremstilling

Med henblik på at overholde lovgivningen på området, har kommunalbestyrelsen vedtaget, at der fra og med 2008 skal foregå en systematisk visitation til hjælp til borgerne i kommunens plejeboliger.

For at skabe grundlag for et konstruktivt samarbejde mellem bestiller og udfører, har der i januar 2008 været nedsat en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for de to enheder.

Arbejdsgruppen fremsætter med dette papir forslag til procedure for visitation til personlig og praktisk hjælp mv. i plejeboliger.

For at sikre overblik over ressourcforbruget på området, stilles forslag om, at afregning for personlig og praktisk hjælp mv. i plejeboliger fremover skal foregå med udgangspunkt i det visiterede timeantal. Som udgangspunkt for takstberegningen har arbejdsgruppen derfor opstillet og begrundet, hvilke parametre, der bør indgå heri.

Det skal i forhold til proceduren bemærkes, at der endnu ikke er foretaget beregning af de enkelte takster, idet grundlaget herfor er den visiterede tid. Når beregningsgrundlaget i løbet af 2008 foreligger, vil taksterne blive udmeldt.

### Forvaltningens bemærkninger til høringssvarene

I forhold til Ældrerådets høringssvar skal det bemærkes, at den foreslåede normtid, blot skal bertrages som indikator for plejeboligernes staus. Normtiden foreslås reguleret, idet ældreområdet ledere ud fra en overordnet vurdering skønner at dette vil være hensigtsmæssigt i forhold til takstberegningen. Da visitationen foregår ud fra en konkret individuel vurdering af borgernes behov vil normtiden således ikke have betydning for selve udmålingen af hjælpen.

### Indstilling

Det indstilles til socialudvalgets godkendelse, at kriterier og procedurer som beskrevet i bilaget godkendes.

### Bilag

1. Kriterier og procedurer i forhold til plejeboliger SOU
2. Høringssvar fra Ældrerådet SOU
3. Høringssvar fra Handicaprådet Sou
4. Høringssvar for Ældreområdet MED-udvalg SOU

### Beslutning - Socialudvalget den 14. maj 2008

Godkendt.

Fraværende: Steen Jensen

### Supplerende sagsbeskrivelse – 10. september 2008:

På baggrund af udvalgets beslutning, er forvaltningen i gang med at implementere de beskrevne procedurer og kriterier for kommunens plejeboligtjenester herunder den beskrevne madordning i plejeboliger.

Kommunen tilbyder tre forskellige madordninger til beboere i plejeboliger afhængigt af typen af plejeboliger, der som udgangspunkt er afgrænset af målgruppens plejetyngde. I leve-bo miljøerne tilbydes madordning 1, hvor maden produceres og serveres af personalet i leve-bo miljøet. I kommunens plejeboligcentre tilbydes madordning 2, hvor maden leveres fra centralkøkkenet, men serveres af personalet i plejeboligcentret. Forklaringen på at det ved madordning 1 og 2 er personalet, der står for tilberedning og servering er, at borgere, der visiteres til en bolig i et leve-bo miljø eller et af kommunens plejeboligcentre, generelt ikke selv er i stand til at stå for indkøb og tilberedningen af maden og derfor har behov for betydelig hjælp til denne opgave. Borgere i de af kommunens plejeboliger, hvor der tilbydes madordning 3, er som udgangspunkt selv i stand til at kunne varetage tilberedningen af maden. Denne målgruppe af borgere tilbydes derfor middagsmad produceret af centralkøkkenet og står selv (evt. med en smule hjælp) for tilberedning af morgen- og aftensmad.

For alle tre ordninger kan den enkelte borger fravælge tilbuddet helt eller delvist.

Hvis borgeren fravælger det kommunale tilbud, kan der ikke ydes kommunalt tilskud til køb ved anden leverandør, da plejeboliger lovgivningsmæssigt er undtaget for det frie leverandør valg.

Tre plejeboligheder i henholdsvis Skagen (Drachmansvænget og Lindevej) og i Ålbæk har ikke hidtidig haft "rene" kommunale madordninger. Boligerne var i Skagen Kommune kategoriseret som plejeboliger, men havde særlige madordninger, hvor det kommunale centralkøkken kun i meget begrænset omfang var involveret.

Hovedreglen for de tre plejeboligheder er, at den varme mad bliver leveret fra anden leverandør eksempelvis Badmintonhallen i Skagen, mens personalet i boenheden står for indkøb og tilberedning af morgen- og aftensmad. Personaleforbruget er ikke – som i de øvrige madordninger – indregnet i borgerens betaling. Ordningen er administreret af formændene for bruger/pårørenderådene og beboerne indbetaler til en konto i lokalt pengeinstitut. I boenheden i Ålbæk har købmandsregningen gået på omgang mellem beboerne. Ifølge forvaltningens oplysninger har regnskaberne ikke været forelagt bruger/pårørenderådene, ligesom beboerne har betalt i perioder, hvor de har været indlagt på sygehus.

Der har været en møderække med bruger/pårørenderådene i de tre boenheder omkring overgang til en ren kommunal madordning herunder med prøvesmagning. Det var for plejeboligerne i Skagen og Ålbæk aftalt, at den kommunale ordning skulle være gældende fra den 1. november. Baggrunden for denne møderække var et ønske om at implementere den vedtagne kvalitetsstandard samt harmonisere madordningerne i de enkelte områder. Det er ligeledes uholdbart, at personalet i de tre boenheder i Skagen og Ålbæk anvender tid til indkøb og tilberedning af maden – tid som går fra tiden til personlig pleje og praktisk hjælp. Indirekte får beboerne et kommunalt tilskud til madordningen, der langt overstiger det politisk vedtagne serviceniveau og som andre ældre modtager. Hvis der tages udgangspunkt i henholdsvis de oplyste udgifter for den enkelte beboer - 1.700 kr. pr. md. eller en korrigeret<sup>1</sup> udgift til mad pr. md. på 2.440 kr. - kan merudgiften for Frederikshavn

Kommune ved harmonisering af det kommunale tilskud til dette niveau beregnes til mellem 11 – 6 mio. kr.

1) Bilag til mødereferat fra møde med Bruger/pårørenderådene den 17. juni 2008

Det følger af det almindelige kommunalretslige lighedsprincip, at den kommunale service skal være identisk til sammenlignelige brugergrupper med andre ord skal lige forhold behandles lige. Den ulovlige praksis, hvor beboerne i de tre boenheder i Skagen og Ålbæk modtager et større kommunalt tilskud til nedbringelse af madprisen, skal derfor afvikles.

På baggrund af den usikkerhed avisskriverierne har skabt om indholdet af den kommunale madordning inviteres bruger/pårørenderådet og beboerne i de tre berørte boenheder i Skagen og Ålbæk til et orienterende møde.

### Indstilling

Redegørelsen indstilles til udvalget godkendelse.

*Redegørelsen over sendes til Byrådets  
behandling*

### Bilag

08-Notat-Kriterier og procedurer i forhold til plejeboliger (dok.nr.468297/08)


Bilag - beboernes udgifter til mad i plejeboligerne i Skagen med Frit valg af leverandør (dok.nr.547450/08)

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

**Underskrifter:**

  
\_\_\_\_\_  
Birgit Hansen

  
\_\_\_\_\_  
Per Nilsson

\_\_\_\_\_  
Steen Jensen

\_\_\_\_\_  
Frode Thule Jensen

  
\_\_\_\_\_  
Steen Jørgensen

\_\_\_\_\_  
Bruno Müller

  
\_\_\_\_\_  
Irene Hjortshøj