

REFERAT Socialudvalget 2007-2021 d. 09-09-2009

Mødedato Onsdag d. 09. september 2009 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Referat - Åben.....	3
---------------------	---

Punkt 1: Referat - Åben



Referat Socialudvalget

Ordinært møde

Dato	9. september 2009
Tid	15:00
Sted	Kattegat Silo, etage 3a, lokale 5
NB.	
Fraværende	Afbud fra Steen Jørgensen
Stedfortræder	
Medlemmer	Birgit Hansen (A) - Formand Per Nilsson (V) Frode Thule Jensen (V) Steen Jørgensen (T) Bruno Müller (A) Irene Hjortshøj (A) Brian Kjær (A)



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Orientering om Handicapafdelingens pædagogiske referenceramme	5
2. Årsberetning magtindberetninger 2008	7
3. Kommunalt tilskud til beboere i plejeboliger, der ønsker at benytte en privat leverandør	11
4. Frederikshavn Kommunes solpolitik	16
5. Ombygning af socialpsykiatrisk boform "Mariested" i Sæby	18
6. Godkendelse af foreløbig anskaffelsessum - ombygning og opførelse af almene ældreboliger - Mariested, Sæby	22
7. Direktøren orienterer	26
8. Eventuelt	27
Underskrifter:	28

Bilagsfortegnelse

Punkt nr.	Dok.nr.	Tilgang	Titel
1	55692/09	Åben	Den pædagogiske referenceramme, Handicapafdelingen, marts 2009.pdf
3	22227/09	Åben	Præsentation af takster i forbindelse med tilrettelæggelse af tilbud om mad til beboere i plejeboliger
3	89092/09	Åben	Brev vedr. madprojekt i Ålbæk.pdf
3	98654/09	Åben	Folder i pdf-format - Madordning 2. – uddelt på mødet.
4	54362/09	Åben	Udkast til Frederikshavn Kommunes solpolitik
5	94050/09	Åben	Bilag 1 - Scan af skitsetegninger af Mariested
5	94342/09	Åben	Bilag 2: Indsigelse fra Mariesteds personale - 20090825 123402626.pdf
5	74993/09	Åben	Bilag 3: Gruppekontorer eller fælleskontorer med skrivepult på fremtidens "Mariested"?
5	75176/09	Åben	Bilag 4 Personalets tilbagemelding på, hvilke løsningsforslag de har i forhold til kontorindretning på fremtidens "Mariested"
5	94060/09	Åben	Beregninger på husleje for Mariested beboere

1. Orientering om Handicapafdelingens pædagogiske referenceramme

Åben sag

Sagsnr: 08/15247
Forvaltning: SSAF
Sbh: anli
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Handicapafdelingen har siden 2007 arbejdet på at formulere en fælles pædagogisk referenceramme, som udgør det fremtidige pædagogiske grundlag for hele handicapafdelingen i Frederikshavn Kommune. Det er vigtigt, at borgerne mødes af samme værdisæt og pædagogiske indfaldsvinkel på alle handicaptilbud. Samtidig er det vigtigt, at forudsætningerne for tværfagligt samarbejde samt samarbejde på tværs er på plads.

Serviceoven sætter rammerne for referencerammen, som rummer et nyt fælles begrebsapparat med inklusionsparadigmet som omdrejningspunkt.

Inklusion er:

- At se forskellighed som en ressource
- At tilføre fællesskabet ressourcer
- At tage udgangspunkt i at alle har særlige behov
- At læring sker gennem social deltagelse
- At udvikling sker gennem kompetencer
- At intervenere i det sociale miljø

I den pædagogiske referenceramme præsenteres inklusionsparadigmet, den teoretiske baggrund for referencerammen samt Handicapafdelingens centrale værdier.

I relation til de intentioner, der ligger i BUM-projektet for at iværksætte processer til at udarbejde fælles værdigrundlag for de involverede områder, har Handicapafdelingen således været "foran" processen. Processen på handicapområdet har kørt længe før vedtagelsen af BUM-projektet. Værdigrundlaget er således allerede formuleret og den pædagogiske referenceramme implementeres i disse måneder i hele Handicapafdelingen.

Arbejdsgruppe C, som arbejder med værdigrundlag, kultur og kvalitetsmåling i relation til indførelsen af BUM, har besluttet, at Handicapafdelingen følger en anden plan end de to andre områder – socialpsykiatri og området for socialt udsatte. Som led i denne plan orienteres Handicaprådet og Socialudvalget i maj/juni om Handicapafdelingens pædagogiske referenceramme og de værdier, som denne indeholder.

Indstilling

Til orientering

Beslutning Socialudvalget den 9. september 2009

Orienteringen er taget til efterretning.

Afbud: Steen Jørgensen.

Bilag

Den pædagogiske referenceramme, Handicapafdelingen, marts 2009.pdf (dok.nr.55692/09)

2. Årsberetning magtindberetninger 2008

Åben sag

Sagsfremstilling

Beretning om anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed

Princippet om den personlige friheds ukrænkelighed regulerer adgangen til at foretage frihedsberøvelse og til at gribe ind i den personlige selvbestemmelsesret. Hermed ydes beskyttelse af den enkelte persons frihed til at bevæge sig og fungere i normal kontakt med omverdenen. Magtanvendelse er et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten. Et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten er et aktivt indgreb, som sættes i værk overfor en person der aktivt modsætter sig eller forholder sig passivt til et konkret tilbud eller opfordring.

Lovgrundlaget

Jf. Bekendtgørelse nr. 789 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter serviceloven § 15, stk. 2 skal der årligt udarbejdes en beretning om anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed.

Bestemmelserne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten fremgår af Serviceloven § 82 vedrørende omsorgspligt og Serviceloven kapitel 21 §§ 124-137 vedrørende de forskellige indgreb.

Kommunen skal jf. Serviceloven § 82 yde hjælp efter loven til personer med betydelig nedsat psykisk funktionsevne, der ikke kan tage vare på deres egne interesser. Hjælpen skal ydes selvom der ikke foreligger samtykke fra den enkelte, men hjælpen må ikke ydes ved brug af fysisk tvang. Når kommunen efter et konkret skøn af den enkeltes behov alligevel når frem til den konklusion, at hensynet til at undgå personskade eller sikring af den enkeltes almene tilstand nødvendiggør, at omsorgen må gennemføres med magt, skal hjemlen til magtanvendelse findes i Serviceloven §§ 124-137. Magtanvendelse kræver altså lovhjemmel. Derfor er al magtanvendelse, der ikke udtrykkeligt er nævnt som lovlig jf. Serviceloven §§ 125-129, som udgangspunkt ulovlig.

Formålet med bestemmelserne om magtanvendelse set i sammenhæng med Serviceloven § 82 om omsorgspligt er, at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige. Disse indgreb må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand.

De enkelte bestemmelser i Serviceloven

§ 125: Indeholder betingelserne for anvendelse af personlige alarm- og pejlesystemer.

§ 126: Indeholder betingelserne for fastholdelse af en person eller føre vedkommende til et andet opholdsrum.

§ 127: Indeholder betingelserne for tilbageholdelse i boligen.

§ 128: Indeholder betingelserne for anvendelser af beskyttelsesmidler (som fx stof-

sele)

§ 129: Indeholder betingelserne for flytning til særlige boformer uden samtykke.

Straffelovens almindelige bestemmelser om nødværge og nødret vil altid være gældende. Træffes der beslutning mod brugerens vilje efter §§ 125, 127 og 128 skal afgørelsen forelægges det Sociale Nævn til godkendelse jf. § 130.

Anvendelse som råde

Bestemmelserne i Servicelovens kapitel 21 gælder for personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, der får personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand m.v. efter §§ 83-87, behandling efter §§ 101 og 102 eller aktiverende tilbud efter §§ 103 og 104 og som ikke samtykker i foranstaltningen i §§ 125-129.

Kriteriet i serviceloven er altså, at der foreligger en betydelig og varig nedsættelse af den psykiske funktionsevne, og at den pågældende derfor er ude af stand til at handle fornuftsmæssigt eller overskue konsekvenserne af sine handlinger. Det er graden af den enkeltes funktionsnedsættelse, der er det afgørende element i vurderingen af den pågældende i den konkrete situation. Der skal derfor foretages et individuelt og fagligt forsvarligt skøn over graden af funktionsnedsættelsen og dens følger, hver gang det overvejes at iværksætte fysiske indgreb i selvbestemmelsesretten. Kravet om at funktionsnedsættelsen skal være både betydelig og varig, indebærer at reglerne om magtanvendelse blandt andet ikke omfatter tilfælde, hvor den pågældende alene lider af en forbigående forvirringstilstand, og ej heller personer, som er let demente.

Forud for enhver form for magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten skal kommunen foretage hvad der er muligt for at opnå personens frivillige medvirken til en nødvendig foranstaltning. Der foreligger normalt ikke magtanvendelse, hvis en foranstaltning sættes i værk med brugerens udtrykkelige og gyldige samtykke. Dette vil altså sige at der foreligger magtanvendelse i de tilfælde hvor der foreligger passivitet og i situationer hvor den pågældende aktivt sætter sig imod foranstaltningen.

Hvis et indgreb i selvbestemmelsesretten er absolut nødvendigt for at undgå personskade, er det en betingelse, at man forsøger med den form for tvang, der konkret består i det mindst indgribende, men samtidig tilstrækkelige form for indgreb. Anvendelsen af tvang skal også stå i rimeligt forhold til det, der søges opnået. Det er endvidere vigtigt, at magtanvendelsen sker så skånsomt og kortvarigt som muligt, og med størst mulig hensyntagen til den pågældende og andre tilstedeværende.

Det bør generelt tilstræbes at finde årsagerne til de adfærdsmønstre, som giver anledning til magtanvendelse, så man kan ændre rutiner m.v. og herved søge at undgå de situationer, hvor magtanvendelse og tvangsmæssige foranstaltninger kan opstå.

Indberetningspligt

Enhver form for magtanvendelse i forbindelse med foranstaltninger efter Serviceloven §§ 125-129 skal registreres og indberettes til kommunalbestyrelsen. Kommunen

har endvidere pligt til at udarbejde handleplaner for de personer, hvor der anvendes foranstaltninger efter Serviceloven §§ 125-129 jf. § 136, stk. 2.

Øversigt over magtanvendelse i Frederikshavn Kommune 2009

Magtanvendelse søjle I:

	§ 125	§ 126	§ 127	§ 128	§ 129	Nødværge/ nødret	Anden lovgivning	Ulovlig magt	I alt
I alt							5	1	6

Magtanvendelse søjle II:

	§ 125	§ 126	§ 127	§ 128	§ 129	Nødværge/ nødret	Anden lovgivning	Ulovlig magt	I alt
I alt		5					2		7

Magtanvendelse søjle III:

	§ 125	§ 126	§ 127	§ 128	§ 129	Nødværge/ nødret	Anden lovgivning	Ulovlig magt	I alt
I alt		4				4			8

Magtanvendelse Handicapområdet i alt:

	§ 125	§ 126	§ 127	§ 128	§ 129	Nødværge/ nødret	Anden lovgivning	Ulovlig magt	I alt
I alt		9				4	7	1	21

Magtanvendelse: Borgere bosat i eller omfattet af tilbud i anden kommune.

	§ 125	§ 126	§ 127	§ 128	§ 129	Nødværge/ nødret	Anden lovgivning	Ulovlig magt	I alt
I alt		1							1

Magtanvendelse psykiatrien:

	§ 125	§ 126	§ 127	§ 128	§ 129	Nødværge/ Nødret	Anden lovgivning	Ulovlig magt	I alt
I alt		3						1	4

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at årsberetningen tages til orientering

Beslutning Handicaprådet den 25. juni 2009

Tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 9. september 2009

Orienteringen er taget til efterretning.

Afbud: Steen Jørgensen.

3. Kommunalt tilskud til beboere i plejeboliger, der ønsker at benytte en privat leverandør

Åben sag

Sagsnr: 09/3978
Forvaltning: SSAF
Sbh: gisc
Besl. komp: SOU

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 25. februar 2009 godkendte Frederikshavn Byråd Socialudvalgets indstilling om, at madordning 2 skal gøres mere fleksibel med indførelsen af bl.a. forskellige valgmenuer samt muligheden for at fravælge enkeltmåltider eller hele døgnkostpakken fra den kommunale leverandør. Byrådet besluttede på samme møde, at der skal gives tilskud til beboere i plejeboliger, der ønsker private madordninger. Beboere i Leve-bo miljøer samt demensboliger skal dog ud fra en faglig betragtning ikke have muligheden for at få tilskud til private madordninger. Derudover blev det ikke nærmere præciseret, hvilke plejeboliger, der skal have mulighed for at opnå tilskud, og hvilke forhold, der skal gøre sig gældende, hvis en beboer i en plejebolig ønsker at få leveret maden fra en privat leverandør. Dette præciseres med indeværende forslag.

Afgrænsning

Byrådets beslutning indebærer, at ingen plejeboliger med madordning 1 kan opnå tilskud, idet disse boliger er oprettet som Leve-bo miljøer eller demensboliger. Det drejer sig om følgende Leve-bomiljøer: Strandgården, Caspershus, Søparken, Abildparken og Bangsbo og følgende demensboliger: Rosengården.

Konsekvenser for beboere i demensboliger under madordning 2

Beslutningen medfører ligeledes, at beboerne fra Drachmannsvænget 1-59 fra madordning 2 ikke kan modtage tilskud til private madordninger, idet disse boliger er oprettet som demensboliger. Drachmannsvænget indgår dog i Byrådets beslutning fra 25/2 2009 om at gøre madordning 2 mere fleksibel med indførelse af muligheden for fravalg af enkeltmåltider eller hele den kommunale madordning. Som konsekvens heraf anbefaler Forvaltningen, at beboerne i plejeboligerne på Drachmannsvænget 1-59 ikke bør have muligheden for at fravælge enkeltmåltider eller fravælge hele døgnkostpakken. Derved vil de to beslutninger komme til at harmonisere, og man vil få taget de nødvendige faglige hensyn til de demente borgere. Demente borgere kan have svært ved at håndtere, at der leveres mad fra forskellige leverandører, og de kan have svært ved at huske, hvad de selv har bestilt. Dette kan resultere i kaotiske måltider og et stort behov for, at plejepersonalet hjælper beboerne med at administrere hvilke retter, der er deres. Da det er vigtigt for de demente borgere, at der opretholdes ro og genkendelighed omkring måltiderne anbefales det altså, at beboerne på Drachmannsvænget 1-59 ikke får mulighed for at foretage fravalg af måltider (Dermed udelukkes de dog ikke fra muligheden for at framelde måltider med refusion pga. fx indlæggelse eller besøg).

Opsamling vedr. muligheden for tilskud og fravalg for beboere i demensboliger

- Drachmannsvænget 1-59 bør ikke have mulighed for at foretage fravalg af

måltider og bør heller ikke have mulighed for at få tilskud til private madordninger, idet disse plejeboliger er demensboliger og demente borgere har brug for ro og genkendelighed omkring måltiderne.

Muligheder for tilskud til private madordninger for beboere med madordning 2 eller madordning 3

På baggrund af Byrådets beslutning om at indføre tilskud til private madordninger skal der træffes afgørelse om, hvilke forhold, der skal være gældende, for at beboere i plejeboliger kan opnå tilskud til private madordninger. Som Byrådets beslutning fra 25/2 2009 er formuleret, vil der være mulighed for at indføre tilskud til brug af private leverandører i plejeboliger med madordning 2 eller madordning 3 (undtaget demensboligerne på Drachmannsvænget 1-59 hørende under madordning 2). Da madordning 2 og madordning 3 er meget forskellige, adskilles nedenstående beskrivelser af mulighed for tilskud til private madordninger i to særskilte afsnit omhandlende hver sin madordning.

Madordning 2

I det følgende er oplyst de plejeboliger, der hører under madordning 2 (eksklusiv Dracmannsvænget 1-59, som holdes uden for muligheden for at få tilskud):

- Lindevej 2-42
- Stationsvej 9, Ålbæk (plejebolig, inde)
- Ankermedet Ældrecenter
- Sæby Ældrecenter
- Dybvad Ældrecenter
- Præstbro Ældrecenter
- Østervrå ældrecenter

Madordning 2 består af en døgnkostpakke. Det vil sige, at beboeren får morgenmad, middagsmad (hovedmåltid) og aftensmad produceret af kommunens central-køkken, men serveret og anrettet i plejeboligcentret. Derudover serveres der mellemmåltider for beboerne. Fra 1/7 2009 har beboerne bl.a. fået mulighed for at fravælge enkelt-måltider eller hele døgnkostpakken (ønskes en mere udførlig beskrivelse af madordning 2 som den bliver fra 1/7 2009 henvises til notat udleveret i forbindelse med behandlingen af sagen i Byrådet d. 25/2 2009).

Tilskud til private madordninger under madordning 2 bør kun gives ved fravalg af hele døgnkostpakken

Forvaltningen anbefaler, at tilskuddet til private madordninger for plejeboliger med madordning 2 kun skal kunne opnås, hvis beboeren fravælger **hele døgnkostpakken**. Årsagen til at beboerne skal fravælge hele døgnkostpakken for at opnå tilskud, er, at der vil være for meget administration forbundet med at give tilskud ved fravalg af enkeltmåltider. Dette skyldes blandt andet, at de differentierede priser på enkeltmåltiderne er udregnet efter en døgnpris på 100 kr. – dvs. efter at tilskuddet til den kommunale madordning er trukket fra de egentlige produktionsomkostninger. Skal man indføre mulighed for at få tilskud på baggrund af fravalg af enkeltmåltider, er man nødt til også at indføre takster beregnet på baggrund af de faktiske produktionsomkostninger. Dette vil samlet set give en meget administrativ tung ordning, og anbefales derfor ikke.

Tilskuddets størrelse

Hvis beboere med madordning 2 fravælger hele døgnekstpakken vil de være berettigede til at modtage et månedligt kommunalt tilskud på 980,00 kr baseret på 2007-tal (jf. rapport fra KL fra 2008). Dette beløb svarer til det tilskud, der gives til beboere, der benytter sig af den kommunale madordning.

Leverandører

Hvis beboerne i madordning 2 fravælger den kommunale madordning bestemmer de selv, hvilken privat leverandør de vil benytte. Der er ikke noget krav om, at det skal være godkendte leverandører. Alternativt kan deres pårørende tilberede maden for dem.

Opsamling vedr. tilskud til private madordninger for beboere under madordning 2

- Tilskud til madordning 2 bør kun gives ved fravalg af hele døgnekstpakken
- Tilskuddet er på 980 kr. om måneden (i 2007-tal)
- Beboerne vælger selv hvilke private leverandører, de vil benytte. Alternativt kan deres pårørende købe ind, lave mad mv. til beboeren

I det nedenstående beskrives det, hvordan Forvaltningen anbefaler, at tilskud til private madordninger kan lade sig gøre for beboere i plejeboliger med madordning 3.

Madordning 3

Beboere i følgende plejeboliger hører under madordning 3:

Stationsvej 9, Ålbæk (fritliggende)
Markvænget, Hulsig
Lindevej 3-11
Ingeborgvej, plejeboliger
Sydbycentret ("Gaden")
Sæby Ældrecenter (fritliggende)

Madordning 3 gives kun til borgere, der er berettigede til madservice. For at få madordning 3 skal borgeren således have en funktionsnedsættelse, der indebærer, at borgeren enten fysisk, psykisk eller socialt er ude af stand til selv at lave mad.

Madordning 3 består af ét dagligt måltid mad, som er middagsmaden (hovedmåltidet). Dette produceres af kommunens centralkøkken, og leveres til beboerne én gang om ugen.

Anbefaling vedr. tilskud til beboere med madordning 3

Tilskud til private madordninger til beboere under madordning 3 kan lade sig gøre ved at de beboere, der er visiterede til madordning 3 enten kan vælge at få maden fra kommunens Centralkøkken eller kan vælge at benytte en **godkendt** privat leverandør. De godkendte leverandører er: Sindal Kro og Dansk Madservice. Dette svarer til frit valgs ordningen for de borgere, der bor i eget hjem, og er visiterede til § 83.

Tilskudets størrelse og afregning

De borgere, der vælger en godkendt privat leverandør afregnes direkte fra leverandøren. Tilskuddet er således fratrukket det beløb, som beboerne opkræves. Derved afregnes tilskuddet direkte mellem forvaltningens administration og den private leverandør. Som eksempel kan nævnes, at beboernes egenbetaling for en hovedret er 45,00 kr., men at de faktiske omkostninger er på 62,35 kr. (pr. 31/12 2008).

Opsamling vedr. tilskud til private madordninger for beboere under madordning 3:

- Tilskud kan kun gives, hvis man er berettiget til madordning 3
- I praksis gives tilskuddet ved at man får frit valg til godkendte madleverandører

Socialplanlægger Gitte Schimmell deltager under punktet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller følgende:

- Drachmannsvænget 1-59 bør ikke have mulighed for at foretage fravalg af måltider eller få tilskud til private madordninger, idet disse plejeboliger er demensboliger og demente borgere har brug for ro og genkendelighed omkring måltidene.
- Tilskud til private madordninger under madordning 2 bør kun gives ved fravalg af hele døgnekospakken
- Tilskud til private madordninger under madordning 3 gives kun ved brug af godkendte private madleverandører, når borgeren ikke selv er i stand til at lave den varme mad.

Beslutning Socialudvalget den 10. juni 2009

Godkendt som indstillet, dog afventer beslutningen vedr. Drachmannsvænget 1-59 en yderligere dialog med beboere og pårørende.

Afbud: Irene Hjortshøj

Supplerende sagsfremstilling - Socialudvalget den 9. september 2009

Den 13. August 2009 afholdt Jan Nielsen dialogmøder med bruger-pårørende-rådene fra henholdsvis Drachmannsvænget og Lindevej i Skagen samt Stationsvej i Ålbæk. Disse dialogmøder havde til hensigt at afklare, hvorledes madtilbudene de tre steder skal være i fremtiden.

Drachmannsvænget

Socialudvalget ønskede blandt andet, at der blev indgået en dialog med Drachmannsvænget om, hvorvidt de kunne tilslutte sig, at beboerne, som er demente, ikke får muligheden for at foretage faste fravalg af retter, og heller ikke får mulighed for at benytte sig af en privat madleverandør. Bruger-pårørende-rådet fra Drachmannsvænget var enige i begge forhold. Beboerne fra Drachmannsvænget overgår til det kommunale madtilbud (madordning 2) fra 1. november 2009, og det blev af-

talt, at det nye madtilbud skal evalueres efter et halvt år.

Lindevej

Bruger-pårørende-rådet på Lindevej har ligeledes besluttet, at beboerne skal overgå til det kommunale madtilbud (madordning 2) fra 1. November 2009. Denne ordning evalueres ligeledes efter et halvt år.

Ålbæk

Beboerne i plejeboligerne i Ålbæk ønsker ikke at overgå til kommunens madtilbud (madordning 2). De ønsker i stedet at benytte muligheden for at bruge en privat madleverandør (beskrivelsen af deres private madklub fremgår af vedlagte bilag). Beboerne får den varme mad fra Dansk Madservice, og har derudover ansat en bogholder til at varetage det administrative arbejde, der er forbundet med at bestille de øvrige varer fra den lokale købmand. Hver beboer skal betale 1900,- kr. pr. måned til madklubben. Beløbet indsættes på en bankkonto, således at de pårørende ikke skal styre økonomien vedr. madklubben. Der bestilles 4 portioner varm mad dagligt, som de 8 beboere deler imellem sig. Maden anrettes i skåle og på fade. Bruger-pårørende-rådet i Ålbæk evaluerer ordningen efter 3 måneder. Derudover udtrykte Bruger-pårørende-rådet ønske om, at plejeboligerne med tiden kan laves om til et Leve-Bo-Miljø, således at maden kan tilberedes i huset.

Indstilling - Socialudvalget den 9. september 2009

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller til Socialudvalget, at sagen tages til efterretning

Beslutning Socialudvalget den 9. september 2009

Sagen er taget til efterretning.

Afbud: Steen Jørgensen.

Bilag

Præsentation af takster i forbindelse med tilrettelæggelse af tilbud om mad til beboere i plejeboliger (dok.nr.22227/09)

Brev vedr. madprojekt i Ålbæk.pdf (dok.nr.89092/09)

Folder i pdf-format - Madordning 2.pdf - 68039-09_v1_Folder i pdf-format - Madordning 2.pdf.PDF (dok.nr.98654/09)

4. Frederikshavn Kommunes solpolitik

Åben sag

Sagsfremstilling

Efter henvendelse fra Kræftens Bekæmpelses lokalafdeling i Frederikshavn blev der den 12. september 2008 afholdt et møde, hvor Kræftens Bekæmpelse orienterede om forebyggende indsatser mod den stigende forekomst af hudkræft og modermærkekræft i Danmark. På mødet deltog repræsentanter fra Kræftens Bekæmpelse i Region Nordjylland, formanden for Sundhedsudvalget samt repræsentanter fra Børne- og Kulturforvaltningen og Sundheds- og Handicapafdelingen i Frederikshavn Kommune.

Sagsnr: 09/3055

Forvaltning:

Sbh: cheg

Besl.

komp: SOU/BUU/KFU/SUU/AMU/TU/PMU/ØU/BR

Danmark har en af de højeste forekomster af både hudkræft og modermærkekræft i verden. Kræft i huden skyldes i langt de fleste tilfælde, at man har været udsat for overdreven UV-stråling. Undersøgelser fra Kræftens Bekæmpelse viser, at kræft i huden er den mest hyppige kræftsygdom i Danmark. Især unge er i en stor risiko for at udvikle modermærkekræft, hvilket blandt andet skyldes deres høje forbrug af solarier og solbadning.

Kræft i huden er imidlertid en af de kræftformer, som kan forebygges. Således kan omkring 85% af alle tilfælde af hudkræft og modermærkekræft forebygges ved færre solskoldninger, mindre UV-docis og fornuftige solvaner tidligt i livet. På mødet blev det derfor besluttet, at der skulle udarbejdes et forslag til en overordnet solpolitik for Frederikshavn Kommune, som kan indgå i kommunens samlede sundhedspolitik og, at Afdelingen for Sundhedsfremme og Forebyggelse skulle være tovholder for processen.

På baggrund af dette har Afdelingen for Sundhedsfremme og Forebyggelse i samarbejde med lederen af sundhedsplejen og repræsentanter fra Børne- og Kulturforvaltningen udformet et udkast til en solpolitik for Frederikshavn Kommune.

Det overordnede formål med solpolitikken er at få solbeskyttelse gjort til en vigtig bestanddel af borgernes og medarbejdernes hverdags- og arbejdsliv. Omdrejningspunktet for indsatsen på området er "Vi har brug for solen – men med omtanke". I tråd med dette forstås følgende operationelle mål:

- At øge borgernes og medarbejdernes opmærksomhed på solbeskyttelse
- At øge borgernes viden om forebyggelse og udvikling af hudkræft
- At opmuntre borgere og medarbejdere til at tage ansvar for deres

egen og andres solbeskyttelse

- At sikre muligheden for solbeskyttelse i kommunale anlæg og institutioner
- At afskaffe solarier i kommunale anlæg og institutioner

Beslutning MED Hovedudvalget den 11. juni 2009

MED Hovedudvalget anbefaler, at solpolitikken godkendes med de faldne bemærkninger.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

- udkast til Frederikshavn Kommunes solpolitik anbefales godkendt af byrådet

Beslutning Socialudvalget den 9. september 2009

Socialudvalget fremsender solpolitikken til Byrådet med anbefaling om godkendelse.

Afbud: Steen Jørgensen.

Bilag

Udkast til Frederikshavn Kommunes solpolitik (dok.nr.54362/09)

5. Ombygning af socialpsykiatrisk boform "Mariested" i Sæby

Åben sag

Sagsnr: 09/4268

Forvaltning:

Sbh: thra

Besl. komp:

Sagsfremstilling

Socialpsykiatrisk boform "Mariested" er i planlægningsfasen af en gennemgribende om- og tilbygning. Mariested blev i forbindelse med strukturreformen den 1. januar 2007 overtaget fra amtskommunen og er med sine 36 pladser en del af "rammeaftalen for socialområdet", og Frederikshavn kommune har hermed en regional forsyningsforpligtigelse.

Botilbuddet er etableret efter Servicelovens § 108 – varige tilbud. Yderligere er der placeret 10 botilbud på Rosengården – De fire årstider – disse tilbud ligger uden for rammeaftalen. Efter ombygningen af Mariested er det hensigten, at de to botilbud i samles på Sæbygaardsvej 36 i Sæby. o

Ombygningens intention:

Intentionen med ombygningen er, at boligerne opdateres til at være fremtidssikrede, moderne lejligheder for sindslidende, der har behov for et døgntilbud. Desuden er det intentionen, at antallet af pladser i det nye byggeri tilpasses, således at behovet for boliger med døgntilbud til sindslidende efter ombygningen er tilstrækkeligt til både at tilgodese længerevarende og korterevarende pleje, behandlings og træningstilbud til sindslidende.

Det skønnede behov vurderes at være:

Efter ombygningen skønnes det, at "Mariested" får behov for 42 boliger til længerevarende pleje og behandlingstilbud. Herudover er det umiddelbart vurderet, at der er behov for yderligere 2 aflastningspladser, til korterevarende tilbud. 36 boliger vil være omfattet af Rammeaftalen for Socialområdet, mens de 6+2 pladser ligger uden for aftalen. Dermed reduceres antallet af botilbud i eget regi – dvs. uden for rammeaftalen – fra 10 til 6 lejligheder. Lejlighederne på Rosengården vil blive overtaget af ældreområdet.

Ombygningen er tænkt således, at den eksisterende bygning på "Mariested" genanvendes, men gennemgår grundlæggende og gennemgribende ombygning. Efter ombygningen vil den eksisterende bygning omfatte 26 moderne to værelses lejligheder inklusive fællesfaciliteter for administration, ledelse og plejepersonale. På arealet vest for "Mariested" bygges et nybyggeri, der skal omfatte 18 to værelses lejligheder med tilhørende personalefaciliteter. De to byggerier forbindes med en glasarkade, således at det samlede byggeri fremstår som et hele, og plejepersonale på en hensigtsmæssig måde kan varetage opgaver på hele institutionen uden at skulle udenfor.

Husleje:

I forhold til huslejen for de enkelte boliger, er der udarbejdet foreløbige beregninger, som illustrerer huslejeniveauet i forhold til pensionstype og boligstørrelse (se bilag 3).

"Mariesteds" bygning vil efter ombygningen være en enhed ejet af "Frederikshavn

Boligforening af 1945" og institutionen drives af Socialpsykiatrien i Frederikshavn Kommune. Frederikshavn Kommune vil fremover være ejer af de servicearealer, som er nødvendige for institutionens ledelse, administration og plejepersonale i forbindelse med deres arbejde. Beboerne på "Mariested" vil bebo deres lejligheder på almindelige lejevilkår gældende i boligforeninger.

For at byggeprocessen kan fortsætte, ønskes der i Socialudvalget en drøftelse og principgodkendelse af:

- Foreløbige skitsetegninger til ombygningen af "Mariested" samt
- At antallet af lejligheder uden for rammeaftalen reduceres fra 10 til 6 og der etableres 2 lejligheder til aflastning i alt 44 lejligheder.

Afdelingsleder for Socialpsykiatrien Ann Stouby deltager i punktet.

Uddelt:

Bilag 4: Eksempel på boligstøtte i nybyggeri efter ældreboligloven med kommunal anvisningsret

Bilag 5: Eksempel på rådighedsbeløb efter ombygning - Mariested.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget:

- Principgodkender de foreløbige skitsetegninger til ombygningen af "Mariested" samt
- fastlægger det fremtidige antal lejligheder til 44 lejligheder dvs. 36 lejligheder inden for rammeaftalen samt 6+2 – hvoraf de to lejligheder er aflastningslejligheder – uden for rammeaftalen

Beslutning Socialudvalget den 10. juni 2009

Sagen genoptages.

Afbud: Irene Hjortshøj

Supplerende sagsfremstilling - Socialudvalget den 9. september 2009

På Socialudvalgsmødet den 10. juni besluttede man at genoptage sagen på et senere møde den 10. august, idet Socialudvalget bad forvaltningen om, at:

- Undersøge, hvordan man kan nedbringe antal boliger i hver boenhed, således at de lever op til VISO's anbefalinger om 4-8 pladser pr. boenhed
- Komme med faglige begrundelser for, hvorfor man ønsker et kontor i hver enhed frem for et større fælles kontor i forbindelse med administrationen og skrivepultmiljøer i de enkelte enheder

På grund af ændringer i projektets økonomiske og planmæssige forudsætninger,

har forvaltningen været nødsaget til at skyde sagsfremstillingen til SOU mødet den 9. september 2009.

Mindre boenheder

Som opfølgning på Socialudvalgets anmodning om at udarbejde et forslag, hvor størrelsen på boenheder lever op til VISO's anbefalinger, har forvaltningen kontaktet ARKI NORD for at få udarbejdet nye skitsetegninger til ombygningen af Mariested.

For at reducere antallet af boliger i de enkelte boenheder forslås det, at man udvider antallet af boenheder fra 5 til 7 enheder. Dette kan gøres ved at etablere 4 boenheder med hver 6-7 pladser og tilhørende servicearealer i den eksisterende bygning på Mariested samt 3 boenheder med hver 6 pladser og tilhørende servicearealer i den nye bygning.

Det nye forslag vil betyde, at der etableres 2 enheder med hver 7 boliger i hver og 5 enheder med 6 boliger i hver.

Der henvises i øvrigt til bilagene med nye skitsetegninger til ombygningen af Mariested. (Bilag 1)

Personalegruppen på Mariested har fremsendt en skrivelse (Bilag 2), hvor de udtrykker bekymring over planerne om at reducere antallet af boliger pr. boenhed. Personalegruppen oplever, at man tilsidesætter deres ønsker om større enheder, hvis man beslutter at følge VISOs anbefalinger frem for at lytte til medarbejdernes mange års erfaringer med og kendskab til beboerne på Mariested.

Placering af kontorer

I forbindelse med Socialudvalgets ønske om en faglig begrundelse for, hvorfor man gerne vil have et kontor i hver boenhed, har Socialpsykiatridelingen dels indhentet viden om kontorindretning hos Arbejdsmiljøafdelingen under Region Nordjylland, Arbejdstilsynet, Bar-foka og hos Teknologisk Institut for indretning af arbejdspladser og kontorfaciliteter, dels bedt personalet på Mariested om en uddybende faglig begrundelse for placering af kontorerne.

I forhold til at oprette et fælles centralt placeret gruppekontor og skrivepulte i fællesarealerne i de enkelte boenheder på et socialpsykiatrisk bosted som Mariested, udtrykker Arbejdsmiljøafdelingen i Region Nordjylland bekymring for, om denne løsning vil forringe medarbejdernes mulighed for at varetage deres administrative opgaver på en fagligt forsvarlig måde. Endvidere vil der være en problematik omkring tavshedspligten i forbindelse med åbne skrivepultsmiljøer. Der vil således være en risiko for at "komme til" at løse fortrolige arbejdsopgaver i fuld offentlighed, når medarbejderne ikke har et kontor i umiddelbar nærhed, de kan trække sig tilbage til. Dette vil være til skade både for varetagelsen af tavshedspligten og for varetagelsen af potentielt paranoide sindslidendes komplekse tilstand.

Generelt udtrykker tilbagemeldingerne fra Arbejdsmiljøafdelingen under Region Nordjylland, Arbejdstilsynet, Bar-foka og Teknologisk Institut bekymring for, hvorvidt varetagelse af faglighed og dokumentation af arbejdsopgaver vil kunne forringes

ved den åbne skrivepult-/gruppekontorløsning. Overordnet anbefales det i tilbagemeldingerne, at man indretter arbejdsforholdene for medarbejderne således, at der i videst mulig omfang tages udgangspunkt i de ønsker og behov, som de præsenterer i forhold til ombygningen. Alternative løsningsforslag, som underkender de ønsker og behov medarbejderne præsenteres, anbefales ikke.

Personalets anbefalinger af kontorenes placering

Som det fremgår af vedlagte bilag 2 og 3 anbefaler ledelsen og arbejdsmiljørepræsentanten på Mariested, at man placerer et kontor decentralt i hver af de 7 boenheder. I anbefalingen er der lagt vægt på, at denne placering er den fagligt mest hensigtsmæssige for såvel beboere som personale. For en uddybning af personalets begrundelser se vedlagte (Bilag 3 og 4).

Afdelingsleder for Socialpsykiatrien Ann Stouby samt planlægger Uffe Borg deltager under punktet

Indstilling - Socialudvalget den 9. september 2009

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget godkender:

- De nye skitsetegninger til ombygningen af Mariested
- Placeringen af et gruppekontor i hver af de 7 boenheder på Mariested

Beslutning Socialudvalget den 9. september 2009

Godkendt.

Afbud: Steen Jørgensen.

Bilag

Bilag 1 - Scan af skitsetegninger af Mariested (dok.nr.94050/09)

Bilag 2: Indsigelse fra Mariesteds personale - 20090825123402626.pdf (dok.nr.94342/09)

Bilag 3: Gruppekontorer eller fælleskontorer med skrivepult på fremtidens "Mariested"? (dok.nr.74993/09)

Bilag 4 Personalets tilbagemelding på, hvilke løsningsforslag de har i forhold til kontorindretning på fremtidens "Mariested" (dok.nr.75176/09)

Beregninger på husleje for Mariested beboere (dok.nr.94060/09)

6. Godkendelse af foreløbig anskaffelsestsum - ombygning og opførelse af almene ældreboliger - Mariested, Sæby

Åben sag

Sagsnr: 09/16164
Forvaltning: Teknisk forvaltning
Sbh: gida
Besl. komp: SOU/ØU/BR

Sagsfremstilling

Frederikshavn Boligforening anmoder om godkendelse af skema A - opførelse af 18 almene ældreboliger samt væsentlig ombygning af 26 boliger, fælleslokaler og kommunale servicearealer.

Det er tidligere besluttet, at Frederikshavn Boligforening skal være driftsherre, når projektet er gennemført, og at boligforeningen skal købe eksisterende boliger samt ideel andel af den samlede ejendom af kommunen.

Der anmodes således også om godkendelse af Frederikshavn Boligforening som bygherre.

Bygherren oplyser, at anskaffelsestsummen for 18 nye boliger a 75 m² og 26 ombyggede boliger af 72,6 m² samt tilhørende fælleslokaler forventes at udgøre 72.388.000 kr.

Den foreløbige anskaffelsestsum for servicearealerne (nybyggeri 84 m² og ombygning 285 m²) udgør inkl. moms 7.575.000 kr.

Der anmodes om godkendelse af en foreløbig husleje på 1000 kr./m²/årligt ekskl. forbrugsafgifter.

Nybyggeriet skal i henhold til byrådets beslutning opfylde energiklasse 1. Til maksimumbeløbet på kr. 19.560 kr./m² er der i henhold til nye lovregler tillagt energitillæg på kr. 880 pr. m² til opfyldelse af energiklasse 2. Det er ambitionen, at både nybyggeriet og ombygningen skal opfylde energiklasse 1, men det kan først afklares ved skema B, om dette er muligt for ombygningen.

Til opnåelse af energiklasse 1 er der i henhold til de nye regler også muligt at give et yderligere tillæg, som finansieres over boligernes varmeregnskab. Eventuelt behov for dette tillæg kan først opgøres ved skema B.

Den tilbudte købesum for boliger/andel i grunden udgør 11.338.000 kr. Der foreligger særskilt sag herom.

Fordelingen af anskaffelsestsummen for boligerne er således:

Grundudgifter	15.553.000 kr.
Håndværkerudgifter	42.996.000 kr.
Omkostninger	12.790.000 kr.

Diverse geby- 1.049.000 kr.
rer

I forhold til gældende maksimumbeløb (kr. 19.650 + energitillæg 880=20.530 kr.), udgør prisen pr. m² kr. 20.529.

Den kommunale udgift ved den ansøgte anskaffelsessum for boligerne udgør 7% af anskaffelsessummen, svarende til 5.279.000 kr.

Endvidere skal der stilles garanti for realkreditlånet. Garantien beregnes efter nye regler i forhold til tidligere støttesager - hvilket indebærer, at garantiens størrelse beregnes på grundlag af markedsværdien af ejendommen, og garantien skal ydes for den del af lånet, som ligger ud over 60 % af markedsværdien. Garantien beregnes af realkreditinstituttet, og størrelsen heraf kendes ikke p.t. Garantien medregnes ikke til kommunens lån mv. efter reglerne i lånebekendtgørelsen.

Vedrørende servicearealerne:

Kommunen afgør selv, om den vil etablere og eje servicearealerne, eller om bygherren skal være en almen boligorganisation. Kommunen kan også vælge at lade en almen boligorganisation (eller andre) opføre servicearealerne på sine vegne. Servicearealerne skal være udskilt i en særskilt ejerlejlighed, når det er kommunen, der ejer disse.

Hvis kommunen skal være ejer af servicearealerne, er den kommunale udgift følgende:

Anskaffelsessum ekskl. moms	5.279.000 kr.
Servicearealtilskud (40.000 x 44)	<u>1.760.000 kr</u>
Kommunal nettoudgift	3.519.000 kr.

Økonomiske konsekvenser

Mariested	SOU bevilling	ØU bevilling
Skema A:		
Grundkapital indskud 7 %		5.067.000 kr.
Anskaffelsessum servicearealer	5.279.000 kr.	
Beboerindskudslån 2 %	1.447.760 kr.	
Servicearealtilskud	- 1.760.000 kr.	
I alt	4.966.760 kr.	5.067.000 kr.
Bevilling:		

Servicearealer /indskud	4.924.000 kr.	
Grundkapital indskud 7 %		4.400.000 kr.
Bevillingsoverskridelse	42.760 kr.	667.000 kr.
Ikke budgetteret salgsindtægt		- 11.338.000 kr.
Nettovirkning		- 10.628.240 kr.

Planmæssige konsekvenser

Der er iværksat lokalplanprocedure ved beslutning i Plan- og Miljøudvalget den 11. august, og det forventes, at lokalplanen vil kunne godkendes samtidig med skema B i marts/april 2010.

Indstilling

Socialdirektøren indstiller til Socialudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og byrådet, at den foreløbige anskaffelsessum godkendes på følgende **vilkår**:

- at de i lov om almene boliger og tilhørende bekendtgørelser angivne regler overholdes
- at den ved påbegyndelsen af byggeriet godkendte anskaffelsessum er bindende for bygherren, idet bemærkes, at bygherren ikke har krav på at få godkendt merudgifter
- at der i forbindelse med anmodning om godkendelse af endelig anskaffelsessum indgives skema U
- at bygherren er forpligtet til - som byggeadministrator - at opføre servicearealer m.v., som ejes af kommunen som en særskilt matrikuleret ejerlejlighed, på nærmere aftalte vilkår
- at bygherren indestår for, at der vil blive udarbejdet et regnskab vedrørende servicearealerne mv., som kan danne grundlag for kommunal momsrefusion
- at godkendelse af den endelige anskaffelsessum for servicearealerne sker på grundlag af et skema B med tilhørende skema U, og at den godkendte anskaffelsessum ikke kan overskrides uden byrådets godkendelse
- at byggeriet påbegyndes senest den 1. juni 2010, under forudsætning af, at der til den tid foreligger det fornødne plangrundlag.

Endvidere indstilles, at den foreløbige husleje på 1.000 kr./m²/årligt godkendes, og at Frederikshavn Boligforening godkendes som bygherre og byggeadministrator.

Beslutning Socialudvalget den 9. september 2009

Indstillingen godkendes.

Socialudvalget forudsætter, at der ved skema B tydeligt fremgår, hvilke omkostninger der er ved at få ombygningen udført i energiklasse 1.

Socialudvalget bemærker, at indstillingen indebærer, at kommunens likvide midler

tilføres 10,6 mio i 2010.

Beboerne inddrages i det videre arbejde omkring indretningen af lokalerne.

Afbud: Steen Jørgensen.

7. Direktøren orienterer

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSAF

Sbh: janl

Besl. komp: SOU

8. Eventuelt

Lukket sag

Sagsnr:

Forvaltning: SSAF

Sbh: janl

Besl. komp: SOU

Punkt

oplæst og godkendt.

Mødet hævet kl.

Underskrifter:

Birgit Hansen

Per Nilsson

Frode Thule Jensen

Steen Jørgensen

Bruno Müller

Irene Hjortshøj

Brian Kjær